第一编

中国全方位对外开放的战略格局：从东部到中西部开放成一体

需要全本请访问 www.ertongbook.com

弁　言

21世纪的钟声即将敲响，中国正在以坚实的巨人步伐走向世界，业已荡开历史的尘埃，打破封闭的状态，建立起全方位、多层次、宽领域的对外开放格局。中国人心胸开阔，不愿意也没有时间去算陈年旧账，但必须对问题的根源认识清楚：“东亚病夫”的帽子，是西方列强在军舰、大炮的掩护下硬给我们戴上的，把一个好端端的中国肢解后交给了封建军阀，由它们分而治之来做“太上皇”在毛泽东庄严宣告‘中国人民从此站起来了’以后,西方列强仍不甘心,继续在政治上、经济上、军事上封锁我们,妄图把中国社会主义事业阻拦在国门之内，不让她步入世界文明大道，进而再加以封杀。在这一特定的背景下,我们党又犯了‘左’的错误,致使国民经济濒临崩溃的边缘。在危急关头，是邓小平领导我们通过改革开放走出了一条中华民族的复兴之路。目前，中国改革开放已走过了 20 多年的风雨历程，不仅取得了举世公认的辉煌成就，而且在全党和全国人民中间形成了普遍的认同感。这就是要坚持由局部试点到全面铺开的思路，大力推动对外开放格局的演进、深化与完善，坚定不移地面向世界求发展；要加大经济特区、经济技术开发区、保税区和高新技术产业园区的功能开发力度，充分发挥这些市场经济先导区的示范和拉动作用，不断促进对外开放上规模；要逐步地促使国内开发成格局，努力形成从东部沿海地区到中西部内陆地区的联动发展态势，进一步实现“共同富裕”这一社会主义本质。只有这样，才能首先在东北亚区域经济合作中占居应有的有利地位。惟此而已，别无他途！

第一章

面向世界求发展：从封闭状态走向全方位、多层次、宽领域开放格局

早在19世纪中叶，由于国际分工、国际商品交换、世界市场的形成和发展，世界大多数国家的经济已紧密地联系在一起，从而启动了世界经济一体化的初级进程。19世纪末至20世纪初，世界经济进一步发展，致使资本输出成为联系各国经济的重要纽带，从而使世界经济发展成为统一的、无所不包的体系。自此，可以说，任何一个国家要想谋求经济的迅速发展，都不能也不应该脱离世界经济运行轨道。自从新中国建立以来，由于各种复杂的国际和国内原因，致使中国的经济长期处于封闭和半封闭状态。党的十一届三中全会以后，以邓小平为核心的中共第二代领导集体作出了实行对外开放的战略决策，推动中国打开了国门，扩大了同世界各国的经济贸易往来，并使中国经济成为世界经济的有机组成部分。经过对外开放以来20多年的努力，中国经济取得了巨大成就，综合国力显著增强，国际地位明显提高，基本形成了面向国际国内两个市场、利用国际国内两种资源的开放型经济格局。在党的十五大上，江泽民总书记明确指出：“对外开放是一项长期的基本国策。面对经济、科技全球化趋势，我们要以更加积极的姿态走

向世界,完善全方位、多层次、宽领域的对外开放格局,发展开放型经济，增强国际竞争力，促进经济结构优化和国民经济素质提高。’① 这既是中国对世界的庄严承诺，也是中国对外开放历史进程的经验总结，同时又是中国下一轮对外开放的总体部署。

第一节　由局部试点到全面展开：中国对外开放格局的演进与完善

应当指出,在 20 世纪后半期，由于世界经济全球化和区域集团化的加速发展,使得生产要素的国际化日益明显 生产的国际化与资本的国际化相互结合,相互促进,联动发展,推动了经济生活的国际化进程。当前,再也没有任何一个国家能在经济‘ 真空 ’中生存。在一个联系密切、相互依赖的世界经济统一体中,由疆界和主权分割开来的单体国家经济,要继续保持原来意义上的那种‘ 独立 ” 地位已不再可能。它们之间的相互依存、相互适应和相互作用,决定了当今世界各国的经济状况、经济政策、经济目标和经济活动,必然要受他国的牵制,同时又对他国发生影响。对此,中国改革开放的总设计师邓小平早在 80 年代初就极为精辟和深刻地指出“: 我们在制定对内经济搞活这个方针的同时,还提出对外经济开放。总结历史经验，中国长期处于停滞和落后状态的一个重要原因是闭关自守。经验证明,关起门来搞建设是不能成功的,中国的发展离不开世界。’② 像中国这样一个大国搞建设，在坚持自力更生的同时,还需要对外开放,吸收外国的资金和技术来帮助我们发展。因此,邓小平强调“: 对外开放具有重要意义。任何一个

①江泽民：《高举邓小平理论伟大旗帜，把建设有中国特色社会主义事业全面推向二十一世纪》,第 31—32 页,人民出版社 1997 年 9 月第 1版。

②《邓小平文选》第 3 卷,第 78页。

国家要发展，孤立起来是不可能的，闭关自守是不可能的。要实现我们的第一步目标和第二步目标，不开放不行，不加强国际交往不行，不引进发达国家的先进经验、先进科学技术成果和资金不行。关起门来是不行的。这叫对外开放。”① 在邓小平的积极倡导和推动下，中国 20 年来对外开放遵循大胆实验、稳步推进、先点后面、逐步深化的原则，走过了一条由沿海到内陆、由东南到西北，由经济、科技合作到文化、艺术交往，由一般生产加工领域开放到金融、服务领域开放的道路，初步形成了全方位、多层次、宽领域的对外开放新格局。

一、大胆实践——粤闽两省举办经济特区

1979 年 7 月，党中央、国务院批准广东、福建两省在对外经济活动中实行特殊的政策和灵活的措施。这些政策措施主要是：扩大两省的经济管理权限，增强其经济发展活力；在发展外贸、吸收外资、引进先进技术等对外经贸业务上，在国家计划指导下，给两省一定的机动权 国家对两省 10 年内新增财政收入，大部分留给省里安排建设。这样做的目的是，发挥两省作为重要侨乡和毗邻港、澳、台地区的人文和地理优势，使之抓紧有利的国际机遇，在现代化建设中先行一步，尽快把经济搞上去。

尤其引人注目的是，国家在广东、福建两省实行特殊政策、灵活措施的同时，进一步解放思想，大胆实践，举办了深圳、珠海、汕头、厦门 4 个经济特区。举办经济特区，是邓小平亲自倡议，由党中央于 1979 年 7 月作出的重要决策，原本是广东、福建两省实行特殊政策和灵活措施的一项内容，后来在实行中因逐渐显现其特殊的重要意义而被单列出来。1980 年 8 月，全国人大常委会批准了国务院有关举办经济特区的议案。随后，国务院批准上述 4 个特区的地理位置和区域范围。于是，这 4 个特区相继投入了开发

①邓小平：《建设有中国特色的社会主义》（增订本），第 105 页。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

建设。

社会主义国家举办经济特区，是一项开创性的开放实践。中国举办经济特区，参照了国外出口加工区、自由贸易区的成功经验；同时又坚持从本国国情出发，具有社会主义特征和中国特色。经济特区是中国完全行使主权管辖的行政区域，在政治上坚持四项基本原则，思想文化上坚持社会主义精神文明，而在经济活动中,则要实行特殊政策,在经济管理上实行特殊的管理体制。主要有：

1. 实行社会主义公有制为主体的多种经济成分并存的所有制结构，外商投资企业在所有制中所占经济比重（特别在工业方面)可以大于内地。

2. 在国家宏观指导下，经济运行主要采取市场调节手段，充分发挥市场机制的作用。

3. 对于到特区投资的外商提供较多的优惠待遇，企业的所得税率按 15% 征收 而对进出特区的境外客商、外籍人员简化手续，给予方便。

4. 给特区政府授予相当于省一级的管理权限。属于中央统一管理的外事、边防、公安、海关、金融、外汇、港口、铁路、邮电等方面的业务,由国务院主管部门结合特区实际情况,制订专门的管理办法。

5. 国家对特区建设实行政策倾斜，给予特殊的支持。如增加银行信贷资金规模,新增财政收入、外汇收入在一定期限内全部留用,特区进口基本建设所需的物资免征关税等。

应当认定,广东、福建实行特殊政策、灵活措施和举办经济特区，是中国在新时期实施对外开放政策的具体操作。它是前所未有的突破性举措,又带有谨慎试点的性质。

二、稳步推进——辟建沿海经济开放地带

1984 年 2 月，邓小平同志视察了深圳、珠海、厦门 3 个经济特

区。他指出：“深圳的发展和经验证明，我们建立经济特区的政策是正确的。”①“我们建立经济特区,实行开放政策,有个指导思想要明确,就是不是收,而是放。”②“除现在的特区之外,可以考虑再开放几个港口城市，如大连、青岛。这些地方不叫特区，但可以实行特区的某些政策。’③ 邓小平同志的这些重要讲话，肯定了实行开放、举办特区的成就，为中国进一步改革开放指明了方向。

在这一前提下,党中央、国务院于当年 3 月 26 日—4 月 6 日召开了沿海部分城市座谈会，根据邓小平同志的建议，在总结前 5 年对外开放工作经验的基础上，进一步决定开放沿海的天津、上海、大连、秦皇岛、烟台、青岛、连云港、南通、宁波、温州、福州、广州、湛江和北海等 14 个港口工业城市。为了扶植这些城市充分发挥原有的工业技术基础、港口运输、科教事业等方面的优势，进一步加强国际经济技术联系，加快经济发展速度，又对这些城市在对外经贸活动的自主权、外商投资企业的优惠待遇、老企业技术改造等方面，给予了政策倾斜。特别是为了尽快创造吸引外商投资的“小气候”，不失时机地引进有利于调整产业结构、推动科技进步的外资项目，国务院又批准除北海和温州以外的其他 12 个有条件的沿海开放城市，参照经济特区的某些做法，举办经济技术开发区。

由于采取了这一重要步骤，中国的对外开放在沿海从南到北形成了主干线，进而展开了由点到面地辟建沿海经济开放区的历史性创举。1985 年 2 月,党中央、国务院又将珠江三角洲、长江三角洲、闽南厦(门)漳(州)泉(州)三角地区的 51 个市、县,开辟为沿海经济开放区。这些地区工业加工能力较强，农业商品率较高，城乡经济较为活跃。应当指出，国家规定这些市、县的城区和经省（直辖市）批准的工业卫星镇基本上实行沿海开放城市的政策，目

①②《邓小平文选》第 3 卷,第 51 页

③《邓小平文选》第 3 卷,第 52 页。

的在于增强其开展对外经贸活动的能力，以便借助于国际市场的牵动作用，增加出口商品的生产，更好地利用外资，提高经济技术水平，加快发展速度。这一重要举措，标志着中国的对外开放在沿海部分地区开始由线向面上推进。

三、扩大开放——从海南到上海浦东新区

对外开放的过程，是中国人民逐步解放思想、大胆探索的过程，是中国决策层坚持实事求是的思想路线，勇于开拓、不断总结提高的过程，也是中国对外开放战略逐步完善、目标逐步明确、步骤逐渐加快的过程。对外开放试点的巨大成功，在开放中中国沿海地区经济迅速崛起以及世界经济全球化浪潮的扑面而来，使得中国的对外开放呈现出一种“棘轮效应”。开放已是大势所趋，闭关锁国落后挨打的沉痛教训我们仍记忆犹新，而进一步扩大开放、参与国际经济大循环，虽然道路坎坷，遍布荆棘，但挑战的背后伴随的更多是机遇，竞争的潜台词是综合国力的提高和增强。正是基于这样一种大智大勇，1988 年 3 月，党中央、国务院作出将沿海经济开放区扩展到北方沿海的辽东半岛、山东半岛及其他沿海地区的一些市、县的果敢决定。接着，在 1998 年 4 月，第七届全国人大第一次会议又批准举办中国第五个经济特区——海南经济特区。至此，中国形成了包括经济特区、沿海开放城市在内的，共有 293 个市、县，2.8 亿人口、42.6 万平方公里面积的沿海开放地带，使得绝大多数沿海市、县进入了对外开放的行列。

随着中国对外开放的逐步深入，党和政府根据国际产业结构调整、劳动密集型生产和投资转移的新情况，适时提出了在沿海开放地区实施外向型经济发展战略的具体要求，即以拓展出口贸易为导向，带动产业结构的调整和升级，积极参与国际商品交换，增加外汇收入；借助吸收国外的资金、先进技术和科学的管理经验，优化生产要素组合，加速经济发展，在激烈的国际市场竞争中提高经济素质。

实践证明，在国家的宏观指导下，沿海开放地区可以发挥劳务费用低、劳动力素质高、加工技术有一定基础的优势，进一步参与国际经济活动，加速现代化建设。为此，国务院制定了《关于沿海地区发展外向型经济的若干补充规定》，对于扩大地方对外经贸权限，采用中外合资或合作的方式改造老企业，发展"两头在外"加工业务，进一步搞活外汇调剂，建立出口风险基金，加强发展外向型经济的运输保障、组织好科技项目开发等项事宜，都作了明确规定。这些重大举措，不单促进了开放地区的扩大，而且说明对外开放的指导思想，已从一般互通有无、扩大经贸合作，升华到优化生产要素组合，使国内经济与国际经济更好地结合的境界。它为沿海地区大批农村劳动力的转移指明了出路，也大大缓解了沿海和内地在原材料供应和销售市场方面的矛盾，并为中国的经济体制改革积累了经验。

在此基础上，中国对外开放进入了战略升级阶段。其基本标志就是开发开放上海浦东新区。1990年4月，党中央、国务院决定开发和开放上海浦东新区。这是一项跨世纪的伟大工程。它将加快上海产业结构调整，增强城市综合服务能力，尽快促进中国这个最大的工商口岸城市成为国际性的经济、贸易、金融、航运中心，进而带动长江三角洲及整个长江流域的经济起飞，使之继沿海地区以后成为国民经济全局中的又一重要发展地带。党中央、国务院决定，浦东比照实行经济技术开发区和经济特区的某些政策进行开发建设。与此同时，国家批准举办中国第一家保税区——上海外高桥保税区。随后，决定在深圳的蓝田、沙头角和天津港设立保税区，作为海关特殊监管的外贸基地，按照国际贸易惯例，发展保税仓储、转口贸易和出口加工业务。

四、全面展开——对外开放格局初具规模

1992年春，邓小平视察南方发表重要谈话，强调抓住有利时机，加快改革开放步伐，力争国民经济更好更快地上一个新台阶。

随后中央作出决定，采取措施，在全国范围内全面加快对外开放步伐。

1. 开放沿长江的芜湖、九江、黄石、武汉、岳阳、重庆 6 个港口城市，批准设立长江三峡经济开放区，实行沿海开放城市和沿海经济开放区的有关政策。

2. 开放吉林的珲春等 13 个内陆边境城市，扩大这些开放城市发展边境贸易和对外经济合作的权限；鼓励内地企业（包括外商投资企业）到沿边开放城市投资；批准这些边境城市和中朝边境的丹东市举办边境经济合作区。

3. 批准合肥、南昌、南宁、长沙、郑州、石家庄、太原、呼和浩特、长春、哈尔滨、西安、兰州、银川、西宁、乌鲁木齐、成都、昆明、贵阳等省会(自治区首府)为开放城市,实行沿海开放城市的政策。

4. 批准大连等市举办保税区，批准营口等市举办经济技术开发区，新批准一批外资（或中外合资）银行和其他金融机构在一些城市开展外币金融业务。至此，外资金融机构可在 5 个经济特区和上海、天津、大连、广州、福州、宁波、青岛、南京等 8 个城市开展这些业务。扩大外商投资领域，包括在商业、保险、外贸等行业试点。

5.1993 年国务院原则同意中国国际信托投资公司成片开发宁波市北仑区大榭岛，实行经济技术开发区的政策。

6. 加快新亚欧大陆桥（中国段）经济带的开发建设。1995 年国务院在《国民经济和社会发展‘九五计划’和 2010 年远景目标纲要》中指出,要以亚欧大陆桥为纽带,加快水利、交通建设和资源开发,进而加大沿线省区如江苏、山东、安徽、河南、山西、陕西、甘肃、宁夏、青海、新疆等的主要中心城市开放步伐，使中西部地区成为中国对外开放的又一前沿阵地。从 1995—1998 年,中国与俄罗斯及中亚五国签署了一系列合作协定。特别是 1998 年 7 月中、俄、哈、吉、塔五国在阿拉木图签署的联合声明，为开展新亚欧大陆桥

开发的国际合作创造了极为有利的国际环境，也为进一步推动中国沿线地区的对外开放提供了便利条件。

7.鼓励外商到中西部地区投资、开发。从 1997 年起,中国实施了一系列优惠政策：凡中西部地区省会城市、沿江沿边城市、经济技术开发区、国家高新技术产业园区和经国务院批准的全国惟一的农业高技术开发区——陕西省高凌农业高技术开发区等均实行与沿海省市相同的优惠政策；中西部省市对外商投资项目的审批权限扩大到 3000 万美元，与沿海省市持平。

8.1999 年 1 月国务院批准外国银行可在中国所有大中城市设立其分支机构，同时扩大外国银行经营人民币业务的试点。

第二节　取他人之长固己之本：中国对外开放的成就与效应

20 年前，在中国历史发展的转折时期，邓小平以其非凡的政治敏锐性和判断力，精辟地总结了社会主义建设的历史经验教训以及世界各国发展的经验，认定和平与发展将成为时代主题；阐述了中国争取长时间和平环境进行国内建设的必要性和可能性；准确及时地把握时代发展的脉搏和契机，指出现在世界是开放的世界，任何国家的发展都离不开世界这一时代大趋势主旋律，果断提出实行对外开放的重大决策，开辟了中国对外开放的新纪元，为中国经济和社会发展注入了新的活力。 20 年来,中国对外开放取得了一系列重大成就，为世界所瞩目。

一、对外贸易迅速提升

20 年来,中国对外经贸管理体制改革朝着‘统一政策、放开经营、平等竞争、自负盈亏、工贸结合、推行代理制’的方向不断深化。对外开放口岸由原来的少数几个增加到今天的海陆空一级口岸 240 多个,关税平均水平由 41%降低到 17%,非关税措施也大幅度

需要全本请访问 www.ertongbook.com

减少，人民币实现了贸易经常项目下的可兑换。对外贸易进出口总额由 1978 年的 200 亿美元增加到 1997 年的 3250 亿美元，年均增长 15.6%，远远高于同期世界贸易增长速度，在世界贸易中位次由 1978 年的第 32 位上升到 1997 年的第 10 位。虽然 1998 年我国外贸进出口受到亚洲金融风暴与俄罗斯经济危机的夹击，但仍取得了一定的成绩。据海关统计，1998 年 1—10 月，我国外贸进出口总额为 2591.11 亿美元，比 1997 年同期增长 0.4%。① 国家外汇储备由十几亿美元增加到 1400 多亿美元。对外承包工程和劳务合作异军突起，累积签订合同额 710 亿美元，完成营业额 470 亿美元，成为国际承包市场的一支生力军。

二、利用外资从少到多

从 1993 年到 1998 年，中国已连续 6 年成为吸引外资最多的发展中国家之一，当前吸引外资规模仅次于美国，居世界第 2 位。截止 1998 年 9 月，中国累积批准外商投资项目 31.96 万个，合同外资金额 5569.38 亿美元，实际使用外资金额 2532.27 亿美元。仅 1998 年 1—9 月，中国新批准外商投资企业就达 14741 家，新批准协议外资金额 357.74 亿美元，实际利用外资 313.55 亿。其中，新批协议外资金额，在 1996、1997 年连续两年下降以后，1998 年实现了恢复性增长，比上年同期增长了 2.45%。更为值得注意的是，目前中国利用外资不仅在规模上占有优势，在结构方面也日趋合理化。因此，越来越多的跨国公司把中国视为直接投资的重点区域，资金密集、技术密集型的大型项目和基础设施项目大幅增加；投资领域进一步扩大，绝大多数服务业领域已开始逐步对外开放；在沿海地区外商投资迅速增长的同时，中西部地区吸引外商投资也有了较快的进展。

①季野等主编：《1998 年中国发展状况与趋势》，经济日报出版社，1999 年 1 月版，第 17 页。

三、经贸领域不断拓宽

随着改革开放的深入，中国对外经济贸易合作业务逐步破除许多旧的思想框框束缚，开辟了利用外资、对外承包工程和劳务合作、技术出口、对外投资、接受援助等新领域 对外贸易渠道拓宽，方式更加灵活多样；援外方式不断改进，互利合作项目得到发展；技术贸易实现引进和输出的双向进步，整个对外经济贸易形成了商品、资金、技术、劳务紧密结合，相互促进的局面 对外经贸经营主体出现多元化，正由经营许可制向自主登记制转变，初步形成了覆盖全社会、各物质生产部门共同参与的空前活跃的大经贸格局。当前，中国已经同世界上 220 多个国家和地区发生经贸关系， 160 多个国家和地区发展投资业务，130 多个国家和地区开展工程承包和劳务合作，对 90 多个国家和地区提供经济技术援助，同绝大多数国际经济组织特别是联合国系统发展了广泛的合作关系，参与了许多区域性经济组织及单项商品国际组织的合作，形成了双边、多边经贸关系相互促进、共同发展的生动局面。中国在对外经贸合作中，重合同、守信用，坚持以质取胜和市场多元化战略，国际信誉、合作水平和抗风险能力大为提高。对外开放使中国经济发展的回旋余地扩大，避免了以往的大起大落。1979—1997 年间，中国 GDP 年均保持了 9%以上的持续、快速、健康发展。 1998 年，在遭受亚洲、俄罗斯经济危机外部冲击和国内百年不遇特大洪灾影响的严峻情况下，中国经济仍然保持了 7.8% 的高增长速度。在这方面，对外开放是功不可没的。

四、对外开放功能巨大

对外开放，特别是对外经济贸易的发展，在国民经济中发挥了不可替代的重要作用，主要有以下几个方面：

第一，扩大了资源的有效配置范围，拓宽了经济发展的回旋余地。随着生产技术的发展，对资源的需求更为广泛，各国必须通过国际间的交流，利用国内外两种资源和两个市场，互通有无，取长

补短。中国人均资源占有量少，资源储量很不平衡，有的资源探明储量很少，不能满足经济发展的需要；有的由于开发资金、技术等问题不能解决，难以充分供应。这些情况都需通过对外经济贸易活动来解决。现在，中国出口已占当年国民生产总值的 20% 以上，从 1998 年头 10 个月的情况来看，外商投资企业不但在中国外贸进口的增长方面起着绝对的拉动作用，而且在中国进出口总额中所占的比重分别达到了 56.05% 和 43.52%。由此可见，外资已成为支持中国国民经济发展的重要因素。

第二，发挥比较优势，促进经济结构和产业结构的调整，提高国民经济运行的整体效益。中国社会经济发展起步晚，底子薄，基础设施和技术比较落后，资金严重不足。在这种情况下，中国利用优势条件吸引外来投资，引进先进适用技术，加快了国内的水利、能源、交通、通讯等基础设施建设，加快了企业的技术改造，促进了机械、电子、石化、汽车和建筑业等支柱产业的发展。

第三，吸收外商直接投资，对现有企业进行嫁接改造，壮大了国有经济的实力。改革开放以来，利用外资在国民经济发展中发挥了多种作用：弥补了建设资金不足，建设起一批急需发展的项目；开辟了新的财税来源，1997 年来源于外商投资企业为主的涉外税收 993 亿元(不包括关税和土地使用费)，比上年增长 29.9%，占全国工商税的 13.16%，是增长最快的税源之一。引进了先进技术和管理经验，推动了相关工业的技术进步，缩小了与国际先进水平的差距，填补了一些技术空白，使一大批产品更新换代，培养了一大批现代管理人才；促进了进出口贸易发展，改善了国际收支平衡状况。1998 年，外商投资企业出口的机电产品占全国同类产品出口的 57.8%。1987 年以来，外商投资企业外汇平衡连年有余。1997 年外汇调剂中心净调出和银行结汇顺差 165.86 亿美元，其中贸易项下结售汇顺差 81.62 亿美元。增加了劳动就业岗位，已开业的三资企业共容纳劳动力 1750 万人。实践证明，20 年的对外开

放，不仅没有对中国公有制经济构成冲击和损害，反而促进了社会主义公有制经济主体作用的进一步发挥。

第四，吸取人类创造的文明成果在较高的起点上发展，形成后发优势。按照中国现代化建设三步走的战略，我们要用 100 年时间达到西方发达国家用了 300 多年的时间达到的经济发展水平。这就要求我们通过国际经济技术交流和合作，吸取和借鉴人类共同创造的一切文明成果，特别是先进技术和管理经验，在更高的起点上开发、创新，赶上世界经济技术的发展水平。中国航天、造船、石化、家电、汽车以及纺织、轻工等行业的发展，就是有力证明。

第五，提高了中国的国际地位，有利于维护国家的安全。对外经济贸易是国家经济实力的综合反映，是联系各国间经济的纽带。中国经济实力与各国、各地区的利益关系，是通过对外经济贸易体现出来的。由于对外经济贸易的发展，使别的国家、地区对中国依赖加大，又使中国的实力明显反映出来。其他国家对中国采取不友好措施，首先要考虑对自身的损害。在冷战结束，各国转向以综合国力竞争为主的今天，经济合作关系日益成为巩固外交关系的重要因素；对外经济贸易发展有利于中国加强同世界各国的了解和友好关系，创造建设社会主义现代化的良好外部环境，制约别国对中国采取敌视损害行动，有利于维护国家的安全。

第六，推动了祖国和平统一进程。在中国利用外资的统计中，港澳台同胞在内地的投资占 68% ，如果再加上海外华侨和华人的投资，高达 70% 以上，内地和香港、澳门间的经济贸易发展，为香港、澳门的平稳过渡、顺利回归创造了条件。而台湾与祖国大陆之间经济贸易合作的发展，则加深了台湾同胞对祖国大陆的了解，也使越来越多的台湾人认识到台湾经济发展离不开祖国大陆，从而有利于促进祖国的和平统一；中国同世界各国经贸关系的发展，实施市场多元化战略，也有利于遏制台湾当局的“弹性外交”。

第三节　　抓住新机遇迎接新挑战：
中国跨世纪对外开放的政策措施

当前，世界经济与政治继续朝着多极化的方向发展，和平与发展依然是当今世界的两大主题，客观上为中国发展经济提供了相对稳定的国际环境。人们看到，世界商品贸易、服务贸易仍以较高的速度增长，国际金融市场容量将进一步扩大，高新技术进一步发展和广泛应用，为中国扩大商品和服务贸易、引进先进技术和资金，提供了更多的机会；世界经济全球化和地区经济集团化趋势加强，世界经济结构正在进行新的调整，以关税与贸易总协定为代表的一系列规范国际贸易、国际技术扩散的框架协议的签订和落实，大量跨国性的金融集团和投资集团的成倍涌现和膨胀，也为中国企业进一步走向世界，开展国际间经济技术合作，提高自身的国际竞争力，提供了更为广阔的活动空间。然而，在对外开放的道路上，我们虽已迈出了成功的一步，但还有相当长的路要走；我们虽已取得了巨大的成就和丰富的经验，但依然面临各种困难。如世界经济区域集团化步伐加快，贸易保护主义加剧，增加了中国商品进入这些市场的难度；国际经济关系政治化倾向日趋严重，一些西方国家不断制造麻烦，企图遏制中国现代化建设的发展；东亚经济危机所引发的世界性经济走低和金融波动，对中国经济发展和贸易出口产生的消极影响，将在短期内难以消除；由于技术仍比较落后，产业结构调整进展较慢，在国际分工和世界经济结构发生深刻变化的情况下，不利于中国产品和企业在国际市场上的竞争；如此等等。我们要针对当前的形势特点和问题症结，采取适当的政策措施,抓住机遇,趋利避害,扩大对外开放,使国民经济按照‘质量成长型”的道路更好地发展。

一、改革现行流通体制,沟通国内外两个市场

据统计，目前全世界的产值中，约有 1/3 是通过国际间的交换实现的。因此，通过流通把国内外两种资源、两个市场充分利用起来，使它们有机地结合在一起，就能把双边和多边的经济活动带动起来；同时，又能通过流通渠道，把本国经济与全球经济融为一体。应当看到，无论是亚太地区新兴国家和地区的崛起，还是中国沿海地区和开发区的高速发展，都是先在流通领域大做改革开放的文章，从流通领域起步，然后向经济发展的深层次推进，取得了举世瞩目的成绩。没有发达的流通产业，就没有发达的市场经济，也谈不上生产的速度和效益。

历史的经验值得注意。过去在计划经济体制下，我们只知“生产决定流通”，对“以产促销”熟门熟道，而对流通于生产的强大积极作用，对“以销定产”、“以市场为导向”或“以营销为导向”等较为生疏。事实上，通过对流通市场效益的评价，可以推动生产力和生产资料的重组和合理配置，做到生产规模随着市场需求变化而调整。在当前的经济生活中，“以需定产”或“以销定产”已成为市场经济模式的核心。

必须说明，流通市场本是一个整体。但是，由于种种原因，长期以来中国却把流通整体人为地分割成外贸、内贸、物资等许多块，造成流通领域里部门脱节、机构重叠、人浮于事、彼此封锁、相互排斥、人耗增加、效益低下。近年来，国内屡屡出现的“棉花大战”、“蚕茧大战”等等，都说明了这个问题。经过 20 年的改革开放，变化了的客观环境呼唤着内外贸物资等部门的合并统一，排除门户之见，尽快实现内外流通市场的统一经营和管理。面向 21 世纪，实现以效益为中心的两个根本性转变，应是认识和思考这一问题的出发点。

二、重组对外经贸队伍，迎接新一轮开放挑战

从 1998 年的进出口贸易实绩来看，国有企业（包括专业外贸企业和拥有外贸经营权的科、工、商、农等领域的外贸企业）的进出

需要全本请访问 www.ertongbook.com