

图书在版编目(CIP)数据

中国油气发展战略/王涛.

北京:石油工业出版社,2001.11

ISBN 7-5021-3580-4

I. 中...

II. 王...

III. 石油经济—经济发展战略—中国—文集

IV. F426.22-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 077697 号

石油工业出版社出版

(100011 北京安定门外安华里二区一号楼)

石油工业出版社印刷厂排版印刷

新华书店北京发行所发行

*

850×1168 毫米 32 开本 20 印张 450 千字 印 1—13000

2001 年 11 月北京第 1 版 2001 年 11 月北京第 1 次印刷

ISBN 7-5021-3580-4/TE·2642

定价:48.00 元

编 委 会

主 任：马富才

副 主 任：李克成 徐世仁

委 员：（按姓氏笔画为序）

王志明 王慎言 毕耀明

许永发 李怀奇 张江一

张家茂 徐梦虹 魏宜清

前 言

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十个五年规划纲要》指出：“能源建设要发挥资源优势，优化能源结构，提高利用效率，加强环境保护，实行油气并举，加快天然气勘探、开发和利用。”“加强石油资源勘探，合理开发石油资源，努力发展海洋石油，积极利用国外资源，建立海外石油、天然气供应基地，实行石油进口多元化，建立国家石油战略储备，维护国家能源安全。”将石油发展战略，提高到维护国家能源安全的高度，这在我国制定五年计划中尚属首次。鉴于此，中国石油天然气集团公司组织编辑出版了《中国油气发展战略》。

《中国油气发展战略》一书，是王涛同志担任石油工业部部长和中国石油天然气总公司总经理期间的著述选集。同时收录了他离开石油工业领导岗位后，担任全国人大常委会委员，以及担任世界石油大会高级副主席时的部分文章和著述。文章收录的时间截止到 2001 年 1 月。

王涛同志自 1985 年 6 月就任石油工业部部长，至 1996 年 12 月结束中国石油天然气总公司总经理的任期，先后在我国石油工业的主要领导岗位上工作了近 12 年。这一期间，正是我国深入贯彻党的十一届三中全会制定的基本路线，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，深化改革，扩大开放，社会政治、经济、文化等各方面不断发生深刻变化的历史时期，也是我国执行国民经济和社会发展的第七、第八两个五年计划的时期。在不断发展的新形势下，王涛同志和石油工业部党组及总公司党

组,认真贯彻党的基本路线,将中央的路线、方针、政策与我国石油工业的实际紧密结合起来,在石油工业老一辈领导者余秋里、康世恩等同志艰难创业所取得的宏伟成就的基础上,团结和带领百万石油职工,继承和发扬自大庆石油会战以来所形成的“爱国、创业、求实、奉献”的优良传统,进行了具有开拓性的、卓有成效的工作。

在石油工业发展战略上,针对当时我国自东北松辽盆地发现大庆油田和华北渤海湾盆地发现胜利、任丘、大港、辽河等油田之后,油气储量增长幅度减小、资源接替比较紧张的实际情况,首先抓了资源接替战略,坚持“把资源勘探放到一切工作的首位”。继之,又提出石油工业发展的“三大战略”,即实施“稳定东部,发展西部”和“油气并举”的油气勘探开发战略,“一业为主,多元开发”的多种经营战略,充分利用“两种资源、两种资金和两个市场”的跨国经营战略,顺应了我国国民经济改革开放的发展方向和世界经济全球化的趋势,保持了我国石油工业的持续稳定发展。原油产量从 1.25 亿吨增长到 1.4 亿吨,油气资源探明程度有了大幅度提高,相继找到塔里木和吐鲁番—哈密两个油区和陕甘宁、川东两个大气区。尤其是在天然气资源勘探方面有了重大突破,仅“八五”期间探明的天然气储量就相当于建国以来 40 年间找到的储量总和。我国原油产量连续数年居世界第五位。同时,我国还积极参与国际油气资源的勘探开发,先后与秘鲁、加拿大、泰国、苏丹、哈萨克斯坦和委内瑞拉等国家建立了油气勘探开发合作关系。

在石油工业内部,遵照中央深化改革的各项方针政策,推行了管理体制和经营机制的一系列改革措施。在东部已开发的油田,提出“以经济效益为中心”,推行油公司管理模式,实行“项目管理”的运行机制,建立现代企业管理制度,有效地提高

了石油企业的生产效率和经济效益；在西部新探区，提出“新体制、新技术；高水平、高效益”的“两新两高”的工作方针，有效地组织了塔里木和吐—哈两个具有新时期特色的石油会战，初步形成了石油资源的战略接替区。

大力推进石油科技进步与人才战略。通过加强科学研究和广泛的国际交流与合作，自主研制和引进、消化、吸收了数字地震、科学钻井、先进的油田开采工艺技术等石油勘探开发高新技术，使我国石油科技达到或接近了当代世界水平，科学技术对石油工业发展的贡献率大幅度提高。充分利用行业办学优势，结合石油工业发展的需求，加强指导，加大投入，努力发展石油高等教育；同时，建立中央党校石油分校和管理干部学院等干部教育基地，实施在职人员的再教育，加大人才培养的力度，培养了一大批适应石油工业现代化建设的各类人才。

1996年12月，王涛同志离开石油工业的领导岗位后被选为全国人大常委会委员，但他仍然心系石油，关注石油工业的发展，兼任中国石油天然气总公司高级顾问，重点指导了塔里木盆地油气勘探和陕甘宁盆地的天然气勘探工作，亲自组织了鄂尔多斯盆地的深盆地科技攻关，使上述地区的油气勘探均有了长足的进展。同时，王涛同志当选为世界石油大会副主席和中国国家委员会主任，致力于中国石油界与国际石油界的交流与合作，1997年在北京成功地组织召开了第15届世界石油大会；2000年又被在加拿大召开的第16届世界石油大会推选为高级副主席。在此期间，为促进世界各国石油界的交流与合作，他提出了许多具有创造性的意见和建议。

王涛同志早年留学苏联，获莫斯科石油学院地质矿物学副博士学位，在油气地质和资源勘探方面，也有许多自己的理论建树和著作。

本书自 2000 年 3 月开始编撰,先后收集了王涛同志的讲话、文章、著述 630 余篇,经过若干次筛选后,选录了其中 77 篇具有代表性的文章,并根据编辑出版的需要,对部分文稿做了节选和文字加工处理。全书分为油气发展、科教兴油、改革与管理、精神文明与队伍建设、学习与思考等五个部分,按照发表时间的顺序进行编排,基本上概括了王涛同志对我国石油工业发展战略方面的观点,反映了他在担任石油工业主要领导期间,遵照中央的路线、方针、政策,结合石油工业实际,在不同时期提出的石油工业的发展思路。当然,其中许多意见也在一定程度上代表了当时以王涛同志为书记的石油工业部或总公司党组的集体智慧。

本书所包含的内容,对“七五”、“八五”期间我国石油工业发展曾经起到指导作用,相信对于“十五”和今后的石油工业发展,也具有指导或借鉴的价值,对于石油工业的各级领导和决策者,以及广大石油职工和各界读者,是一部很值得一读的著作。

希望本书的出版,能够在一定程度上起到资鉴未来、启迪后人的作用,对我国石油工业的发展有所帮助。限于编者的水平,本书若有疏漏之处,敬请读者谅解。

《中国油气发展战略》编委会

2001 年 6 月于北京

目 录

油 气 发 展

把油气勘探放在领先地位

(一九八五年十月十四日) (3)

石油工业发展和改革

(一九八六年一月二十四日) (10)

加快新疆石油勘探步伐 为开发大西北做贡献

(一九八六年六月二十九日) (29)

确保我国第二大油气田稳定发展

(一九八八年三月—一九九〇年五月) (43)

塔里木石油勘探是发展西部的重大战略行动

(一九八九年四月十日) (57)

加强勘探 努力实现东部良性循环

(一九九〇年三月五日) (60)

大港油田应成为东部“后起之秀”

(一九九〇年七月十三日) (65)

在过紧日子中求发展

——抓住“八五”有利时机 推动华北油田持续发展

(一九九〇年八月三日) (69)

开辟陕甘宁大气区 振兴革命老区经济

(一九九〇年十一月十五日) (74)

实施三大战略 建设三支队伍 实现三个良性循环

（一九九一年二月四日）	（78）
油气并举 全面开发柴达木盆地	
（一九九一年三月十九日）	（106）
把吐哈建成一流大油田	
（一九九一年八月六日）	（111）
坚定信心 扩展视野 打好塔里木勘探大战役	
（一九九一年八月十七日）	（120）
保持高产稳产 必须解放思想勇于创新	
——对大庆油田高含水开采阶段稳油控水的调查	
（一九九二年六月三日）	（129）
振奋精神 开拓进取 实现中原油田持续发展	
（一九九二年十二月二十三日）	（138）
扩大陆上石油对外合作	
（一九九三年二月十七日）	（144）
抓住机遇 加快步伐 开创跨国经营的新局面	
（一九九三年二月二十六日）	（148）
加快四川天然气发展 造福亿万人民	
（一九九三年五月十七日）	（161）
我国石油工业形势和发展战略	
（一九九三年十二月九日）	（169）
加快石油工业发展必须勘探先行	
（一九九四年二月十八日、二十四日）	（191）
依靠科技进步 努力实现“纯东部,硬稳定”	
（一九九四年三月三十一日）	（203）
加大实施跨国经营战略的力度	
（一九九四年七月二日）	（209）
中国陆上石油工业发展及对外合作	
（一九九四年十月）	（213）

加强西部油气勘探 打一场跨世纪之战	
(一九九五年十一月二十九日)	(217)
加强滇黔桂油气勘探工作 开辟南方找油新战场	
(一九九六年二月十三日)	(233)
塔里木油气勘探开发要做到“三个坚持”	
(一九九八年十二月十九日)	(239)
实施国家可持续发展战略与油气发展	
(二〇〇〇年五月九日)	(245)
新时期的油气勘探形势与任务	
(二〇〇〇年十一月十四日)	(253)

科教兴油

把教育和人才培养工作摆在石油工业的战略地位	
(一九八六年四月二十一日)	(269)
面向生产 面向世界 面向未来 开创石油科技新局面	
(一九八六年九月十五日)	(277)
把研究院建成石油工业的智力中心	
(一九八六年十月四日)	(290)
搞好科研生产联合体 促进科技成果转化	
(一九八八年七月—一九九二年三月)	(297)
优化石油教育结构 培养一流人才	
(一九九一年二月二十七日)	(303)
枣园油田开发联合攻关给我们的启示	
(一九九三年八月二十六日)	(306)
发展石油高等教育的根本出路在改革	
(一九九三年十月十日)	(311)

产研结合 向科学技术进军

(一九九四年十一月一日) (316)

大力实施科技兴油战略

(一九九五年五月二十九日) (320)

科技进步是推进二次创业的强大动力

(一九九五年九月二十日) (330)

加强石油教育工作 全面提高职工队伍素质

(一九九六年一月十六日) (339)

改革与管理

努力提高石油工业的投资效益和经营管理水平

(一九八六年五月二十五日) (347)

深化改革 加强管理

(一九八七年九月十五日) (358)

转变职能 办成实体 促进发展

——石油工业的一次重大机构改革

(一九八八年九月十七日) (362)

在石油工业治理整顿和深化改革中全面推行项目管理

(一九九〇年五月十四日) (370)

发展石油工业的多种经营

(一九九〇年五月十四日) (377)

坚定不移贯彻“两新两高”方针 加快塔里木油气发展

(一九九〇年九月十二日) (381)

完善和发展“八五”后四年承包责任制

(一九九二年一月十四日) (391)

增强责任感 做好审计工作

(一九九二年四月二十五日) (398)

深化三项制度改革

(一九九二年五月十日) (404)

转变观念 增产增效 适应市场经济体制的要求

(一九九三年二月二十三日) (412)

实现集团化 壮大多种经营企业实力

(一九九三年六月十日) (417)

以改革促发展 加快进入市场经济步伐

(一九九三年七月三十日) (425)

工贸结合 开创大经贸的新局面

(一九九三年十月七日) (429)

转变思想观念 建立现代企业管理制度

(一九九四年五月二十二日) (434)

实现两个根本性转变 推动石油工业的发展

(一九九六年七月十六日) (440)

建立油公司管理体制

(一九九六年八月十六日) (446)

精神文明与队伍建设

紧密结合石油工业实际 加强党的思想政治工作

(一九八五年十月二十五日) (457)

大庆精神永放光芒

(一九八九年九月二十七日) (464)

建立“国家队” 参与国际竞争

（一九九〇年二月二十一日）……………（475）

办好大型企业的成功经验

——在大庆油田蹲点调查的体会

（一九九〇年三月二十七日）……………（479）

争雄 争气 争光

（一九九一年十一月十八日）……………（485）

发扬优良传统 做好新时期思想政治工作

（一九九二年四月九日）……………（490）

提高党组民主生活会质量

（一九九二年五月）……………（496）

进一步加强新形势下纪检监察工作

（一九九三年一月十四日）……………（501）

建设一支跨世纪的石油干部队伍

（一九九三年十一月二十二日）……………（508）

加强党校工作 培养优秀人才

（一九九四年七月二十二日）……………（520）

继承发扬大庆精神 再创油田发展的新业绩

（一九九五年九月二十日）……………（527）

领导干部要做“三争”的带头人

（一九九五年十二月十二日）……………（534）

石油工业要更好地肩负起历史重任

（一九九六年六月十六日）……………（541）

竭尽全力为祖国石油事业而奋斗

——在中国石油天然气总公司领导班子调整大会上的讲话

（一九九六年十二月三十一日）……………（544）

学习与思考

以邓小平同志重要谈话为指导 加速石油工业发展 (一九九二年六月十日)	(551)
中国石油工业的改革与开放 (一九九三年四月)	(567)
中国陆相盆地油气聚集与石油工业的发展 (一九九三年五月二十五日)	(575)
解放思想 实事求是 进行我国陆上石油工业新的创业 ——学习《邓小平文选》第三卷的体会 (一九九四年一月七日)	(582)
发展中国石油工业 繁荣世界石油经济 (一九九五年九月二十五日)	(592)
中国的石油和天然气 (一九九七年十月十三日)	(596)
用深盆地理论指导陕甘宁盆地天然气勘探 (二〇〇〇年七月十八日)	(606)
亚洲发展中国家如何面对石油短缺的挑战 (二〇〇一年一月九日)	(614)

油 气 发 展

把油气勘探放在领先地位*

(一九八五年十月十四日)

1986 年是执行“七五”计划的第一年。根据党中央关于“七五”计划的建议和中央领导同志在各省、市、自治区负责同志座谈会上的讲话精神,经部党组讨论,在油气勘探和开发工作方面提出以下几点意见。* 1

一、在计划安排上要坚持把勘探工作放在领先地位,持续不断地增加石油、天然气储量

“六五”期间,全国预计新增石油地质储量 30 亿吨,比“五五”期间多增加 10 亿吨;预计新增天然气地质储量 1 125 亿立方米,比“五五”期间多增加 310 亿立方米。胜利、辽河、中原、大港、新疆等油田,储量增长幅度比较大,大庆外围地区勘探也取得一批成果,从而保证了全国原油产量的逐年增长。

从“七五”计划的要求来看,储量问题依然是发展石油工业的主要问题。预计到今年底,全国累计探明石油地质储量 100 亿吨(不包括老油田复核储量),现已动用 66 亿吨。在尚未动用的 30 多亿吨储量中,扣除分散、低产、目前开采难度大的储量,估计近期可动用的储量为 15 亿吨,可供建设

* 本文摘自王涛同志到原石油工业部任职后,第一次在油田领导干部会上的讲话。

原油生产能力 2 500 万吨。按“七五”期间需新建 8 000 万吨产能计算,还得再新找 45 亿吨地质储量,逐年投入开发。依据上述情况,加上必要的后备储量,我们在“七五”期间必须新增石油地质储量 60 亿吨,平均每年新增 12 亿吨,这是保证石油工业发展的第一位任务。在近期资金有限、控制基建规模的情况下,勘探工作不能减少,还要进一步扩大,并取得更好的效益。

首先是勘探工作量问题。据统计,全国勘探工作量在总工作量中的比例,“一五”期间为 30.2%,新增石油地质储量 1.45 亿吨;“二五”期间为 26.7%,新增石油地质储量 24 亿吨;“三五”期间为 23.8%,新增石油地质储量 6.5 亿吨;“四五”期间为 19.7%,新增石油地质储量 14 亿吨;“五五”期间为 18%,新增石油地质储量 20.8 亿吨;“六五”期间为 22.6%,新增石油地质储量 30 亿吨。这些情况说明,石油储量的增长,虽然与地质条件、科技进步、人们对地下情况的认识程度,以及勘探工作组织管理水平有关,但投入必要的勘探工作量,确实是一个重要的前提。按照世恩同志提出的“三个接替”的要求,“七五”期间勘探工作量在总工作量中的比例,看来全国应当保持在 30% 以上比较适当。各油区也要依据自己的实际情况,研究确定合理的比例。

其次是勘探布局问题。“七五”期间,全国勘探工作的重点仍然是东部地区,同时要加快西部、海上的勘探步伐。就东部地区来讲,在继续探索老油区的同时,要大力展开新地区的勘探,包括东北的梨树、依兰、伊通、海拉尔、开鲁等地区,华北的临清、渤海湾浅海海滩地区,以及中原的周口等地区,着眼于寻找整装、富集的储量。西部地区主要是寻找新的大型的油气田,今年要上塔里木盆地,按海上的一套办法来搞。海上石油除继续对外合作以外,在辽东湾、东海、北部湾等海域,还要搞

好自营勘探。根据这个要求,我们应当合理地确定区域探井、预探井和评价井的比例。“七五”期间,全国区域探井每年要保持在 80 至 100 口左右;新区、新带预探井占探井总数的比例,总体上应当保持在 45% 以上。各油区情况有所不同,但都要增加区域探井、预探井的比重,坚持“少井高产”的方针,务求避免打“热炕头井”。

第三是坚持地震先行。当代地震勘探技术的发展,已使我们有可能依靠地震信息,只用少数探井,就对地下地质构造、断层情况和岩性变化作出比较可靠的判断,大大提高探井成功率,减少不必要的探井工作量。因此,我们一定要充分发挥地震这一花钱少、效益高的勘探手段的作用,保持地震和钻井工作量之间的合理比例。在勘探工作中,坚持科学的勘探程序,使地震工作始终走在前头,并相应地加强地质综合研究工作,避免盲目打探井。这样,与过去相比,我们用同样多的探井,就有可能找到更多的储量。

第四是坚持科学打探井。这是提高勘探效益的一个重要途径,也是我们从多年的勘探实践中总结出来的一条经验。打探井的目的,主要是认识地下,发现油气层,评价油气层,确定油气储量。因此,我们对探井,特别是区域探井,必须坚持三条:一是采用多层套管程序,安装好井口防喷系统,为安全钻进创造可靠的条件。要求新区第一轮探井必须这样做。二是使用优质轻钻井液,搞好地层压力预测,实行平衡钻井,严格地保护油气层。三是见到油层就取心,把油层情况搞得清清楚楚。同时有效地利用中途测试技术,推广使用数字测井,以及无电缆射孔、负压试油等新技术,把钻井工艺技术配起套来,做到打一口成一口,清楚一口。这样每口探井的费用可能会贵一些,但得到的成果会大得多,而且赢得了时间和速度,总体上的经