

中国沿海经济开放区十年概览

主编 金其桢

副主编 张元岭 吴惠明 钱俊平 秦健民

科学出版社

1 9 9 2

前 言

实施沿海经济发展战略，发展外向型经济，是我国改革开放的一个极为重要的组成部分，十年来取得了令人瞩目的成绩。

沿海经济发展战略的实施，不仅对我国沿海经济乃至我国整个国民经济的发展起着有力的推动作用，而且也将对世界经济的发展产生重大影响，因而受到国内外各界人士的极大关注。现在，正在出现一种强烈的双向愿望，那就是：沿海经济开放区各市、县渴望国内外各界能对本地区有更多的了解，以便更好地前来发展横向联系、观光旅游、投资开发；国内外各界则同样希望对沿海经济开放区各市、县的有关情况有较多的了解，以便可以前来作进一步的考察、合作和投资开发。本书即是适应上述这一迫切需要而编著的。书中以丰富而详实的材料，展示了沿海经济开放区十年来的简要发展史，对沿海经济开放区主要市、县的历史沿革、地理环境、资源状况、经济发展现状、投资环境、发展经济的战略目标 and 主要措施、有关政策规定，以及当地的主要名优土特产品，主要名胜古迹、旅游景点、民俗风情、地方文化作了较为全面的介绍和分析。

在本书编著过程中，作者除参阅了《中国城市经济社会年鉴》等大量文献资料外，还查阅了近十年来的《人民日报》、《人民日报（海外版）》、《瞭望》、《经济日报》、《经济参考》、《国际商报》、《市场报》、《华东信息报》、《文汇报》、《解放日报》、《河北日报》、《辽宁日报》、《天津日报》、《大众日报》、《新华日报》、《浙江日报》、《福建日报》、《南方日报》、《海南开发信息》、《广西日报》、《中国统计信息报》、《港台信息报》等数十种报刊、杂志，书中所列数以万计的数据，均引自上述各报刊、杂志和文献，有确切出处和依据。但限于篇幅，书中未能一一注明，敬请广大读者鉴谅。

参加本书编著的有：金其桢（第一、二、四、五章），曹 韵、刘 彬（第三章），张元岭、龚祖慰（第六章），李树人、王建中（第七章），吴惠明、胡鉴元、邓忠（第八章），王宗洲（第九章），秦健民、郝秉祥（第十章），钱俊平、郝秉祥（第十一章），华五英（第十二章）。本书由主编拟定大纲，统改全稿；由主编、副主编共同审定全稿。本书插图由崔素英绘制，封四部分照片由王建中拍摄。

本书由童大林先生审阅，谨致衷心的感谢。

在本书编著过程中，丁云祥、姬振海提供了有关资料，并提出许多宝贵意见。江南大学科研处、图书馆给予了大力协助，在此一并致以衷心的感谢。

限于编者水平，加之时间紧迫，书中不足之处在所难免，望广大读者批评指正。

编者

1991年夏于太湖之畔

目 录

第一章 绪论.....	(1)
一、沿海经济发展战略形成的基本历史过程.....	(1)
二、实施沿海经济发展战略成绩斐然.....	(3)
三、实施沿海经济发展战略应着重注意协调处理好的几个关系.....	(7)
第二章 海南省.....	(11)
一、历史沿革.....	(11)
二、地理环境.....	(12)
三、自然资源.....	(12)
四、建省前的海南经济.....	(14)
五、经济发展的新阶段.....	(14)
六、启动中的海南经济.....	(16)
七、丰富多彩的民俗风情和地方文化.....	(23)
八、海南的主要市县及旅游胜地.....	(25)
第三章 广西壮族自治区.....	(35)
一、概述.....	(35)
二、北部湾明珠——北海和防城.....	(40)
三、广西“小香港”——梧州.....	(42)
四、奇秀甲天下——桂林.....	(44)
第四章 广东省.....	(47)
一、概述.....	(47)
二、五羊城——广州.....	(54)
三、新兴的特区城市——深圳.....	(60)
四、南海明珠——珠海.....	(66)
五、侨乡之冠——汕头.....	(70)
六、开发大西南的金钥匙——湛江.....	(78)
七、千年名镇——佛山.....	(81)
八、西江门户——江门.....	(83)
九、岭南名城——惠州.....	(85)
十、旅游名城——肇庆.....	(88)
十一、石油化工城——茂名.....	(90)
十二、南粤“四小虎”——顺德、南海、东莞、中山.....	(92)
第五章 福建省.....	(97)
一、概述.....	(97)
二、榕城——福州.....	(106)
三、鹭岛——厦门.....	(111)
四、果城——漳州.....	(118)
五、鲤城——泉州.....	(122)

六、荔城——莆田.....	(128)
第六章 浙江省.....	(133)
一、概述.....	(133)
二、天城——杭州.....	(136)
三、桥都水城——绍兴.....	(141)
四、浙东侨乡——宁波.....	(145)
五、脱贫致富的新城——温州.....	(150)
第七章 上海市.....	(154)
一、上海的地理环境.....	(154)
二、古上海沧桑.....	(154)
三、上海的经济.....	(155)
四、上海的经济发展战略及措施.....	(161)
五、日益发展的上海旅游业.....	(169)
第八章 江苏省.....	(171)
一、概述.....	(171)
二、石头城——南京.....	(176)
三、千年古城——镇江.....	(181)
四、明星城市——常州.....	(186)
五、太湖明珠——无锡.....	(188)
六、丝绸之府——苏州.....	(198)
七、江海门户——南通.....	(204)
八、维扬名城——扬州.....	(209)
九、天然良港——连云港.....	(215)
十、苏北宝地——盐城.....	(218)
第九章 山东省.....	(223)
一、概述.....	(223)
二、东方“瑞士”——青岛.....	(225)
三、泉城——济南.....	(229)
四、渤海明珠——烟台.....	(232)
五、花园式城市——威海.....	(236)
六、新兴港口城市——日照.....	(237)
七、世界风筝都——潍坊.....	(239)
八、稷下故里——淄博.....	(242)
九、黄金之乡——莱州.....	(244)
十、泰山与曲阜.....	(245)
第十章 河北省.....	(250)
一、概述.....	(250)
二、海上门户——秦皇岛.....	(254)
三、冀东明珠——唐山.....	(257)
四、石化新城——沧州.....	(261)
第十一章 天津市.....	(265)
一、天津的地理环境.....	(265)

二、古天津沧桑.....	(266)
三、天津的资源.....	(267)
四、天津的经济.....	(268)
五、天津的城市风貌和名胜古迹.....	(277)
第十二章 辽宁省.....	(279)
一、概述.....	(279)
二、在改革开放中重振雄风的重工业基地.....	(281)
三、东北经济腾飞的榜样——大连.....	(283)
四、沈阳和辽中城市群.....	(285)
五、海港城市——丹东、营口、锦州.....	(286)
六、文化古迹和旅游胜地.....	(288)

第一章 绪 论

中共中央和国务院关于设立并进一步扩大我国沿海经济开放区，实施沿海经济发展战略的决定，在国内外引起了热烈的反响，受到各界人士和广大港、澳、台同胞的极大关注。抓住当前国际经济结构大调整这一有利机遇，不失时机地将这一重大战略决策付诸实施，不仅可以有力地推动我国沿海经济的发展，而且对深化我国经济、政治体制的改革，优化我国的产业结构，促进我国整个国民经济的发展，开创我国对外经济交流的新局面，发展外向型经济，参加国际经济大循环，具有十分深远的意义。

显然，为了加深对中央这一重大战略决策的理解，坚定改革、开放的决心和信心，进一步提高贯彻实施沿海经济发展战略的自觉性，对十年来实施沿海经济发展战略的情况作一个历史的回顾，并在此基础对未来的发展前景作一个客观的前瞻，是十分必要的。

一、沿海经济发展战略形成的基本历史过程

沿海地区经济发展战略作为一个全局性的重大战略决策，是经过长期的理论探索和实践准备后才逐步形成和正式提出来的。

回顾近十年来的历史，我们感到，沿海经济发展战略的形成，大体上经历了以下五个阶段：

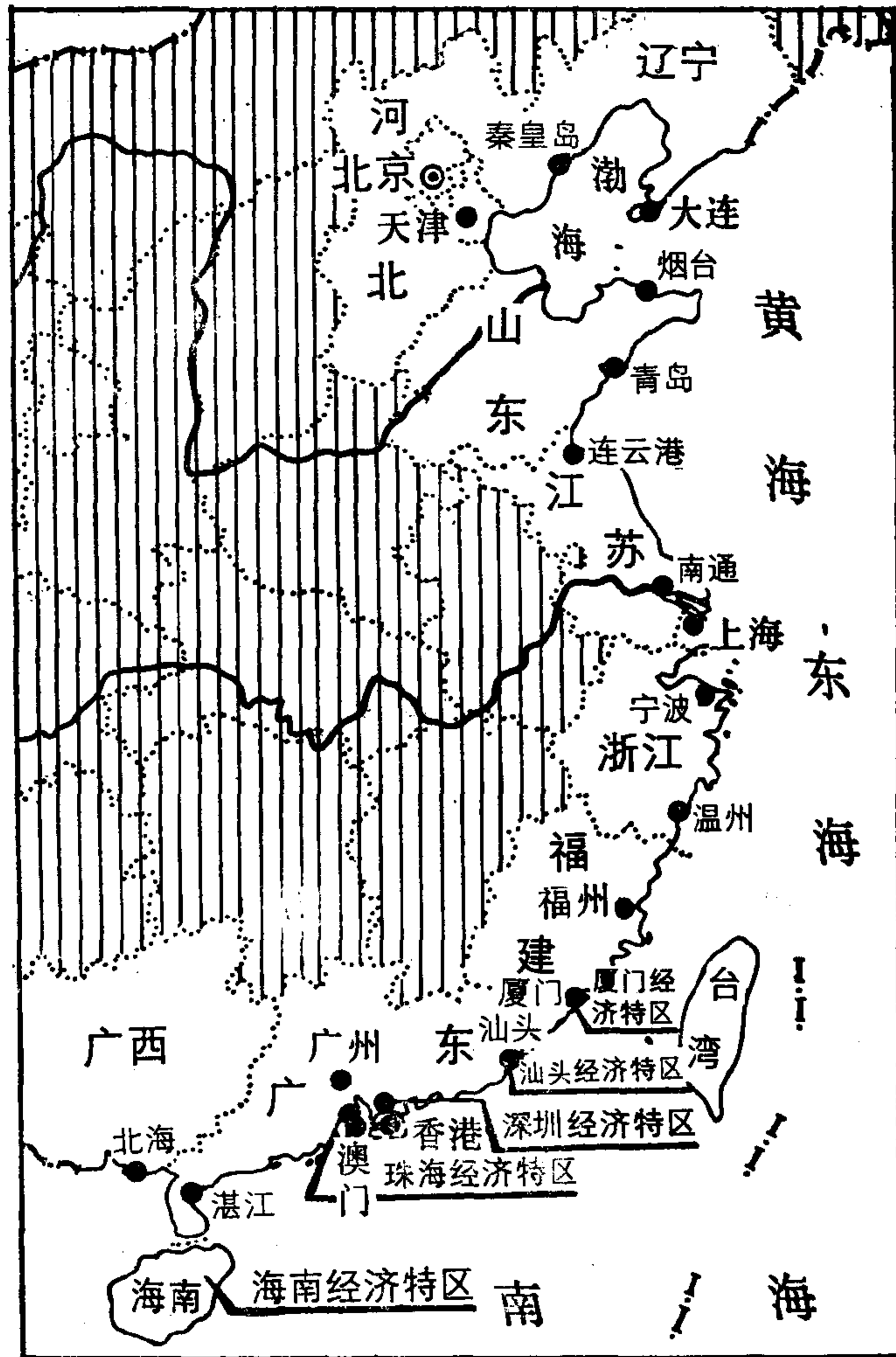
第一阶段——早在粉碎“四人帮”后的70年代末，中央在提出改革开放方针的同时，就已开始酝酿和筹划在我国这样一个幅员辽阔、人口众多、发展很不均衡的大国，如何采取分区指导、有前有后、互相促进、互相带动的方针来发展经济。根据我国的地理条件和经济发展情况，中央决定首先把沿海地区作为对外开放的前沿阵地。1979年，国务院决定在深圳、珠海、汕头、厦门设立4个经济特区。

第二阶段——在认真总结创办4个经济特区的经验的基础上，1984年4月，国务院决定进一步开放大连、秦皇岛、天津、烟台、青岛、连云港、南通、上海、宁波、温州、福州、广州、湛江、北海等14个沿海港口城市和海南岛，使我国沿海地区的对外开放由4个经济特区扩大形成南北全线的战略布局。

第三阶段——1985年，国务院又提出开放珠江三角洲、长江三角洲和闽南厦（门）、漳（州）、泉（州）金三角地区，随后又扩大到山东、辽东两个半岛，从而形成了一个沿海开放地带。与此同时，在“七五”计划的指导思想中，又把我国分为东部（沿海）、中部、西部三个地带，明确提出了要加快发展沿海地区，通过扇面辐射，带动内地滚动式发展的构想。

第四阶段——1986年中央开始提出沿海外向型经济发展战略。党的十三大后，中央和国务院的领导同志在深入考察和及时总结长江三角洲、闽南金三角地区及其他沿海地区实行对外开放政策、发展外向型经济的经验，认真研究近几年来我国经济学界所提出的各种经济理论的基础上，正式提出了关于沿海地区发展外向型经济的战略设想。其基本思想是：必须抓住当前国际经济结构大调整的机遇，参与国际竞争，把沿海地区推向国际市

场，充分利用沿海地区的人力资源，大力生产劳动密集型产品出口，让沿海地区更多地参与国际交换，发展外向型经济，到国际市场找出路，以对外贸易来发展沿海经济。通过沿海经济的发展和资金的积累，进而带动我国中、西部地区经济的发展，从而推动我国整个国民经济的迅速发展。



中国沿海经济特区、开放港口城市示意图

第五阶段——1988年2月6日，中共中央政治局第4次全体会议在深入分析了国内外经济发展形势的基础上，肯定了沿海经济发展战略，指出这一发展战略关系到我国四化建设的全局，必须坚决组织实施，并随即在全国加以部署。1988年4月8日，国务院作出决定，进一步扩大我国沿海经济开放区的范围，将140个市、县，其中包括杭州、南京、沈阳3个省会划入沿海经济开放区。4月13日，中央又决定海南正式建省，办成大经济特区。至此，我国沿海对外开放前沿地带，扩大为288个市、县，面积增加到32万平方公里，人口增加到1.6亿。此后，中央又陆续将一些县和济南市列入了沿海经济开放区。至今，在我国东南部沿海已形成了“经济特区—经济技术开发区—沿海开放城市—沿海开放县—内地”这样一个多层次、有重点的对外开放格局。

与此同时，为了贯彻实施沿海地区的经济发展战略，发展外向型经济，改善外商在我国的投资环境，引导外资的投向，近年来，我国政府先后颁布了260多个涉外经济法律、条例和规定，从法律上保护了国外投资者的权益，保证了沿海经济发展战略的顺利实施。

总之，沿海经济发展战略的提出，不仅有充分的理论依据和准备，而且是多年实践经验的总结，中央对这一战略决策的实施，既是极为慎重、深谋远虑的，又是有计划、有步骤、积极而稳妥的。

二、实施沿海经济发展战略成绩斐然

沿海经济发展战略虽然实施时间不长，但是已取得令人瞩目的成绩，生动地显示出这一战略决策的强大威力。

处于沿海开放第一线的深圳、珠海、汕头、厦门和海南五个经济特区，经过探索，走出了一条国家只投入少量资金，而主要依靠和充分运用国家所给予的优惠政策，进行负债开发，即靠银行贷款、吸收国内外资金及自我滚动积累筹措资金进行开发建设的道路，形成了一个良好的“小气候”，吸引了几十个国家和地区的大量外资，经济高速稳定发展，面貌日新月异。1989年5个特区工业总产值接近300亿元，比1986年增长3倍，外贸出口额达43亿美元，成为全国经济实力增长最快的地区。

最早兴办的深圳特区，原是一个落后的边陲小镇，1980年创办之前，全市只有200多家企业，年工业产值仅6000多万元，只有1100万美元的外贸出口额。现在，深圳已经开发建设成为一个面积达60多平方公里的具有一定规模的现代化新兴城市。到1989年12月初，全市已办起“三资”企业2300余家，实际利用外资23亿多美元，占外商对中国投资总额的1/7；1989年全市工业产值达107.05亿元，外贸出口总额达到21.7亿美元，9年间猛增了196倍，在全国仅次于上海。办特区前，深圳最高的楼房只有5层。现在，在深圳市18层以上的高层建筑已达140多幢，其中有66幢是超高层楼宇。随着经济实力的迅速增强，深圳已由建设初期的投入大于产出转为产出大于投入，跨进了向国家作贡献的收获期。据有关部门统计，深圳特区创建至今财政已上缴达8亿元，还上缴外汇8200万美元。而这一切，都是在国家投资不多的情况下实现的。据统计，深圳特区建设前8年基建投资103.8亿元，其中国家直接投资仅2.8亿元。

珠海经济特区原是一个落后的小城镇，现在已建成一座初具规模的花园式海滨城市。1980年刚办特区时，珠海仅有10多家地方小厂，现在已拥有6000多家各类企业。1989年全市工业总产值已达31.38亿元，十年里，珠海批准利用外资合同4528宗，实际利用外资7亿多美元，共引进各种技术设备4万多台（套）。十年来，珠海市出口创汇9.09亿美元，其中1988年出口创汇3.24亿美元，比1979年增长35倍。

始建于1981年11月的汕头经济特区原是一片荒滩野坡，经过7年多努力，现已开发了7平方公里土地，建立大大小小工业企业一千多家，与外商签约680多项，外商投入资金达2.28亿美元。1989年工业总产值达到13.13亿元，外贸出口总额达2.99亿美元。现在，汕头经济特区已成为粤东沿海的一座欣欣向荣的现代化城市。

厦门经济特区起步于1981年，到1989年10月，已批准外商投资项目278个，合同投资额22亿多美元；已投产、开业的外商投资企业333家，工业产值占全市工业总产值的

46%。同时，厦门特区的对外贸易也有了很大的发展，1988年厦门市外贸出口总值比1978年增长6倍多，1989年头10个月的外贸出口总额又比1988年同期增长20%以上，其中，电子、轻工、机械、仪器仪表等工业品的出口比重，已占外贸出口总值的46%，产品畅销世界五大洲的140多个国家和地区。厦门特区兴办以来，累计实现的国民生产总值，相当于前31年总和的1.4倍，平均年递增17.44%。

1988年4月才创办的海南大经济特区，在短短的一年半时间中，经济迅速发展，取得了令人鼓舞的成绩。据有关部门统计，1987年海南全岛国民生产总值不到50亿元，而1989年海南全省国民生产总值已达85亿元，增长了70%。截至1989年11月，已有15个国家和地区的客商到海南投资兴办了785家企业，仅次于广东、福建，居全国第三位，外商协议投资6.4亿美元，实际已投入2亿多美元。同时，1989年头三个季度，海南出口总值达2.2亿美元。

沿海14个开放港口城市，自1984年4月进一步对外开放以来，不仅自身获得了长足的发展，而且对于加强沿海地区同国际市场的联系，发展外向型经济，牵引整个国民经济更加迅速地进入世界经济舞台，发挥了主干作用。截至1988年5月，14个城市共累计对外签约的技术引进、改造项目达5000多个，成交金额26亿美元。通过加强技术改造，青岛、福州、宁波、湛江等9个城市的工业产值增长了1至2倍。14个城市还积极利用外资，到1988年5月累计签订合同2200多个，外商协议投资金额53亿美元（实际投入了15亿美元），创办了一批技术先进、出口创汇或替代进口效益较好的外商投资企业，成为我国消化吸收外国先进技术的基地。这些项目，有的填补了国内空白，有的解决了我国的当前急需，有的增加了我国的技术储备，有的提高了我国的发展起点。通过14个城市的扩散和辐射，还向广大内地转移了数万项先进的适用技术。在工农业生产迅速发展的同时，14个城市的外贸出口额也成倍增长，大大超过了同期工农业产值增长的幅度。例如，14个城市中最小、经济基础最薄弱的北海市，1989年和1983年相比，实现了包括社会总产值、国民收入、城乡居民储蓄余额、口岸出口总值等方面的9个翻番。其中外贸出口额增长尤为迅速，1989年头10个月，北海市外贸出口创汇实绩为443.5万元，比1988年同期增长189.6%。

长江三角洲、珠江三角洲和闽南金三角地区，自1988年列入沿海经济开放区以来，大力贯彻“贸工农”方针，发展乡镇企业和创汇农业，使沿海开放格局向纵深发展，工农业生产迅速增长。据统计，处于长江三角洲地区的江苏省，1987年全省乡镇企业总产值达797亿元，其中乡村两级集体企业的工业产值达628亿元，超过全民所有制企业的工业产值。全省工农业总产值（按1980年不变价格计算）超亿元的乡（镇）达236个，其中2至3亿元的乡（镇）有31个；3至4亿元的乡（镇）有14个；4亿元以上的乡（镇）有3个。无锡县前洲镇工农业总产值高达5.46亿元，居全省各乡（镇）之首。这236个亿元乡，位于苏、锡、常地区的有192个。珠江三角洲地区改革开放以来在利用外资，引进技术，发展外向型经济等方面，其成就更为瞩目。据统计，十年中广东全省累计出口总值达335.3亿美元，其中80%以上是珠江三角洲地区完成的。同期，广东全省利用外资79亿多美元，其中70%是在珠江三角洲和沿海开放地区。现在，珠江三角洲拥有的“三资”企业占广东全省“三资”企业的60%以上，“三来一补”¹⁾企业逾万家，工缴费外汇收入2.24亿美元，从事“三来一补”的

1) “三来一补”：来料加工，来样加工，来配件加工，补偿贸易。

人员达百万人，为地少人多的珠江三角洲的富余劳力，提供了大量就业机会。闽南厦、漳、泉三角地区自1985年3月被列为沿海经济开放区后，几年来，经济结构已从以农业为主转变为以工业为主，工农业比例已由开放前的4:6转变为现在的1:3。1988年全区工业总产值达87.49亿元，比1980年增加3.49倍，为当年农业总产值的1.62倍。与此同时，闽南三角地区在吸收外资上也取得了颇为可观的进展，到1989年8月底止，全区累计批准外资项目977项，协议外资金额4.2858亿美元，实际已利用外资1.538亿美元，占福建全省比重分别为43%，24.2%和26%。

自1984年下半年以来，经国务院批准在大连、秦皇岛、天津、烟台、青岛、连云港、南通、上海、宁波、福州、广州、湛江等12个沿海开放城市相继建立起来的经济技术开发区，没有依靠国家投资，全部利用银行贷款负债进行土地开发，几年来发展尤为迅速，对外商吸引力日益增强。到1988年12月，12个经济技术开发区先后签订外引内联项目899个，其中“三资”合同500多个，外商协议投资金额6亿多美元，已有200多个外商投资工业项目建成投产或试生产，加上内联项目，投产企业达570多家。1988年，12个经济技术开发区的工业总产值达25亿元，实现利税4.4亿元，出口额2.5亿美元，均比1987年增长1倍。1984年10月兴办的大连经济技术开发区，现已成为东北地区的“开放之窗”，截至1989年10月，已有10多个国家和地区的客商投资近3亿美元，兴办了110多家外资企业，其中已有80多家投产并开始盈利。这些企业中，外商投资平均占61%，产品出口率达70%，93%是生产型企业，而且这些企业中有1/3承担投资额超过1千万美元的大项目。1984年12月6日兴办的天津经济技术开发区，到1989年12月第一期开发计划已如期完成，先后批准合资企业154家，总投资2.8亿美元，外商投资占52%。其中有92家三资企业已投产，累计完成工业总产值10亿元，实现利税3.1亿元，出口创汇1.2亿美元。上海的“闵行-漕河泾-虹桥经济技术开发区”，自1986年国务院批准建立以来，截至1989年10月，已批准开业和签约的企业83项，吸收外资累计5.2165亿美元。其中闵行开发区到1989年上半年已有31家企业投产，销售额达2.32亿元，出口额达1850万美元。1988年10月才开发的漕河泾新兴技术开发区，至1989年10月，在短短的一年中就已引进14家“三资”企业，总投资1.91亿美元，其中外资占48.9%。以外贸为中心的虹桥经济技术开发区总投资额已超过6亿美元，其中外商投资3.4亿美元。

沿海经济发展战略的实施，使我国沿海经济开放区各市、县的工农业生产和对外经济关系由点到线，由线到面，全面发展。据统计，截至1989年10月底，我国沿海开放城市、经济特区外商投资企业已达92000多家。占有全国11.9%耕地和17.9%人口的全国200多个沿海开放县百业兴旺，自1987年至1989年3年间农业社会总产值增长1.2倍，增长率高于全国平均水平六个百分点。1988年，沿海开放县平均每个农村劳动力创造的农村社会总产值为6072元，比全国平均水平高94%。现在，沿海开放县农副产品年外贸收购总额和乡镇企业出口产品收购总值已分别超过100亿元和200亿元，出口创汇能力明显增强。

沿海地区经济发展战略的实施，带动了内地经济的发展，也进一步推动了沿海与内地的技术协作、合资办厂及合作开发。截至1988年11月底，仅沿海地区与四川的协作项目就有1000多项，深圳已建成了内联企业2000多家，其中仅1988年1至10日就新签内联合同166个，比1987年同期增长2.7倍。现在，深圳市有相当部分内联企业已发展成为

内地、深圳、外商三方合资、合作的企业。这样，就逐步把内地-深圳-境外紧密联结起来；把原料、半成品-加工、深加工-国际市场紧密联结起来；把国外先进设备-深圳合作办厂-向内地转移技术紧密联结起来，形成了“三点一线”的对外经济技术合作模式，从而改变了以前所存在的内联项目贸易型、工贸型居多的状况，工业项目及其协议投资分别增长88%和103.8%。

沿海地区经济的迅速发展，也有力地带动了所在省、区经济，特别是外向型经济的发展。例如，据统计，1987年广东工农业总产值已突破1000亿元，9年全省新增固定资产超过过去29年的总和，外贸出口创汇达55亿美元。截至1989年9月，广东省实际利用外资达96.8亿美元，已投产或开业的外商企业5000多家，从事对外加工装配业务的企业14000多家。同时，广东还在境外办了数百家企业，1987年全省的出口贸易额至12月上旬已达74亿美元，居全国首位。此外，近十年来，广东农业还为国家创汇120亿美元。1988年农副产品及其加工出口创汇接近20亿美元，是解放初农业创汇的10倍，比1978年增长180%。原来经济，特别是工业生产比较落后的福建省，截至1989年10月中旬，已有30多个国家和地区的厂商来福建投资办厂，累计签订吸收外资合同2474项，协议外资金额达26亿美元，实际利用外资11.1亿美元，兴办“三资”企业2423家，引进先进设备1157项。近十年来，福建全省外贸出口额相当于前30年总和的3.2倍，外贸出口额占国民生产总值的比例，从1958年的2%，1978年的6%，提高到1988年的20%，同时，自1980年至1989年9月，福建还在境外办起企业190多家，签订承包工程合同额1.1亿美元，营业额4272万美元，在外劳务人员超过1万，这3项指标都居全国各省市第一。

沿海经济发展战略的实施，为海外华人投资中国大陆提供了良好的时机和投资环境，大大提高了海外华人来大陆投资的积极性。据有关专家统计，从1979年到1988年上半年，海外华人在中国大陆投资52亿多美元，占同期外商在华投资额的一半多。这个数字比近代华侨在中国大陆80多年（1862至1944年）投资的总额多40倍。

沿海经济开放区及其所在省、区外向型经济的迅速发展，对我国整个对外经济关系的发展起了有力的推动作用。据有关报道，至1988年，近十年来，我国对外贸易额增长近3倍，累计外贸进出口总额达5052亿美元。1988年，我国全年外贸进出口总额达到804亿美元，其中出口额达到406.39亿美元，已提前两年完成“七五”计划规定的1990年出口额达到380亿美元的指标；进口额为398.5亿美元，比1987年的334亿美元增长了19.3%。同我国有贸易关系的国家和地区达到180多个。1989年，我国的外贸进出口总值比1988年同期仍有较大增加，达825.6亿美元。至1989年底，我国批准建立的“三资”企业已达22000多家。外商协议投资金额337亿美元，实际投入154亿美元。近十年来，我国还引进了大批工业技术和成套设备，经国家批准的技术引进合同共3530项，金额为205.5亿美元。与此同时，近十年来，我国对外承包工程和劳务合作事业也迅速发展。至1988年底，我国已在117个国家和地区签订了对外承包工程和劳务合作合同，金额达103亿美元，完成的营业额为58.9亿美元，派出劳务人员和各种工程技术人员总计30万人次。

沿海地区外向型经济的迅速发展和对外经济贸易的大幅度增长，有力地促进了我国社会生产的持续发展，使我国的经济实力明显增强。据国家统计局统计，1953年至1978年我国国民生产总值年均增长为6.1%，比同期世界经济增长率5%略快些，而1979年至1988年，我国国民生产总值年均增长9.6%，大大高于同期世界经济增长2.7%的速度，

成为世界上少数几个经济高速增长的国家（地区）之一。1988年我国国民生产总值达13845亿元，比1987年增加了2000多亿元，接近3年平均汇率折算，为3720亿美元，在美国、前苏联、日本、德国、法国、意大利和英国之后，居世界第8位。

上述事实雄辩地证明，党中央、国务院关于设立沿海经济开放区、实施沿海经济发展战略的决策是符合我国国情的，是适应我国社会主义现代化建设需要的，是卓有成效的，是使我国加快走上强国之路的一条强有力的战略性措施，其正确性和必要性是无可置疑的。那种对沿海经济发展战略持怀疑的观点、缺乏信心的观点，都是没有根据的。让全国广大干部群众都清楚地了解实施沿海经济发展战略所取得的显著成绩，对于深刻认识沿海经济发展战略的重要意义，坚定不移地贯彻执行党中央、国务院制定的改革、开放政策和沿海经济发展战略，是完全必要的。

三、实施沿海经济发展战略应着重 注意协调处理好的几个关系

我国实施沿海经济发展战略，发展外向型经济，近十年来取得了令人瞩目的成绩。但是，也应该看到，在沿海经济发展战略的实施过程中，还存在着不少问题。例如沿海一些地区经济发展过热，基建规模过大，摊子铺得太大，造成原材料供应紧张，资金短缺；有些地方则片面追求发展速度，造成发展比例失调；或者情况不明，就盲目上项目，引进设备，造成经济损失；有的为了自身“外向”的需要，把不应出口的原材料和紧俏商品出口，造成国内市场供应更趋紧张，刺激了价格上涨，等等。所有这些问题，都必须高度重视，采取综合治理的办法，认真加以解决。对于实施沿海经济发展战略，今后应当认真总结前一时期的经验教训，着重协调处理好以下7个关系。

1. 治理经济环境、整顿经济秩序和实施沿海经济发展战略的关系

沿海地区发展外向型经济，固然需要较好的国际环境，但国内经济环境也起着极为重要的作用。治理好经济环境，整顿好经济秩序，就可以大大增强对外资外商的吸引力，给实行对外开放，实施沿海经济发展战略创造良好的条件，还可以吸引更多的资金和技术，出口更多的产品，为克服治理整顿中遇到的暂时困难，缓解国内资金短缺和市场疲软的状况拓宽路子。例如我国乡镇企业由于发展速度过快、过猛，缺乏科学的宏观调控，造成了产业结构和产品结构不合理、布局不当、管理不善以及资金、能源、原材料、市场等方面的许多问题，1989年5月底多数乡镇企业开始走下坡路。自党的十三届五中全会决定对全国乡镇企业普遍进行治理整顿以后，到1989年底，通过关、停、并、转等一系列措施，使乡镇企业产业结构发生了明显变化，企业规模扩大、素质提高、生产能力增强，产品出口交货值有较大增长。据18个省、市乡镇企业统计，1990年第1季度乡镇企业工业产值比1989年同期增长6.3%，外向型产品交货值比1989年同期增加38.2%。这一事实有力地证明，治理整顿和实施沿海经济发展战略两者是相辅相成的，所以，我们一定要把两者很好地结合起来。

2. “外向”与“内向”的关系

“外向”和“内向”是整个经济不可分割的两个有机组成部分，两者是紧密联系、互相促进的。近几年来在我国经济生活中暴露出来的一些问题已清楚地表明，搞好“内向”是发展“外向”的重要基础，搞好“外向”如果忽视了“内向”，那就会出乱子。前一时期，有些地区和部门脱离我国实际，搞“外向”不努力搞“大出”，却盲目大进洋货，致使各种各样的外国“新潮流”的高档化妆品、消费品充斥市场，而群众所需要的日常生活用品却买不到，有的地方甚至连“菜篮子”和“米袋子”都出现了严重问题，造成人心惶惶，社会不安定。显然，在这样的情况下，“外向”是不可能稳定发展的。因此，“外向”和“内向”要两者兼顾，不能厚此薄彼。

3. 沿海与内地的关系

沿海和内地有各自的优势，在发展经济中，应该互相联系、互相合作、取长补短。沿海地区交通方便，信息灵通，对外联系广，人才众多，工业基础较好，应该大力加强与内地的横向联系，通过“内联”的方法向内地进行辐射，把沿海地区已较成熟的产业和技术以及“外引”来的资金、原料、技术、设备、知识等逐步向内地转移、扩散；而内地也应该积极主动发挥自己的优势，发展与沿海地区多途径的各种形式的联合。从而不仅可以加速内地资源的开发，使内地为沿海地区提供更多的工业原料、传统产品和出口产品，而且可以使内地经济在沿海地区的牵引下逐步发展起来，乃至走向国际市场。为了支持和带动内地经济的发展，沿海地区还应把竞争开展到国外去，主动把国内的资金、原料和市场让给内地企业。近几年来，我国深圳特区和厦门特区，正是由于重视协调处理好与内地的关系，注意把内联与外引结合起来，不断发展与内地的横向联合，因而使特区与内地优势互补，共同发展，对内地经济的发展起了很好的带动作用。据统计，深圳市从1986年到1989年，全市引进项目500多项，经过消化、创新，向内地转移的制造技术、工艺、配方达100多项。由深圳研究开发成功并转移到内地的技术和产品59项，其中8项填补了国内空白。深圳企业利用自己出口收入的外汇，为内地企业和科研部门进口和代理进口技术设备、关键部件等，总值达10多亿美元。1986年以来，全国各地到深圳举办各类展销会达3500多次，商品成交额人民币25亿多元，出口成交额5亿多美元。厦门市到1989年底建立内联企业1020家，联合面遍及23个省、自治区、直辖市和中央25个部门，还与内地共同引进国外资金、技术，兴办合资、合作企业18家。厦门特区和深圳特区还通过为内地提供信息、销售渠道和共建出口基地等多种形式，联合组织产品的生产和出口，这些都在一定程度上推动了内地经济的发展。这个经验值得全国沿海开放城市借鉴。

4. 调动各地区、各企业积极性与统筹规划的关系

实施沿海经济发展战略，发展外向型经济，必须调动各地区、各企业的积极性，不失时机地抓住国际环境的有利机遇，但是，不能急于求成。如果把战线拉得太长，摊子铺得太大，使力量过于分散，那势必欲速则不达，事倍功半。例如近年各地外贸自营出口，竞相举办对外“小交会”，仅华东地区，每年初春，上海、江苏、浙江、山东几乎都同时举办“小交会”，热闹非凡。大家的目的本来都是想多出口，多创汇，可是，结果却是互相干扰，互相冲击，

以至造成低价竞销、肥水外流。尽管就某一地来说似乎增加了出口额，但就整个对外贸易来说却蒙受了损失。因此，调动各地区各企业的积极性，必须统筹安排，制定统一的发展战略规划。不论哪一个地区，哪一个行业，哪一个企业，都应该齐心协力共同发展外向型经济，决不能为了本地区、本行业、本企业的利益，不惜抬价、压价或不适当的降低谈判条件和提高优惠待遇，相互争夺原料、争夺市场、争夺资金、打“内战”，而让外商坐收渔利。

5. 局部利益和国家利益的关系

要坚决反对那种为了本地区、本行业、本企业的局部利益而损害国家全局利益的错误做法。我国的进料加工业务主要由外贸公司将进口的原材料买进分拨给国内企业，由企业加工成品后，再由外贸单位将产品收购回来复出口。正常情况下，进料加工复出口总值应大于进口料件的总值。但是，由于一些加工单位为了本企业、本部门利益，用不如实申报出口额，或高报单耗量，少报加工后剩余料件，编造假帐欺骗海关等不正当手段偷漏关税，一度造成加工复出口产品总值反而大大低于进口料件总值的不正常状况。据海关统计，1987年1月至11月，我国进料加工进口的原材料总值35亿美元，而加工复出口产品总值却只有28.7亿美元，形成了大进不大出的畸形局面，不仅影响了外贸的发展，而且减少了国家税收。据统计，仅上海、天津、广州在1985年至1987年10月中，就查补进料加工偷漏税款1.44亿元，北京海关1987年一年即查补偷漏税款1679万元，由此可见这个问题的严重性。对于这种只顾自己局部利益，不顾国家整体利益的错误做法，应当采取坚决的行政措施乃至法律手段严加制止。

6. 自力更生和发展外向型经济的关系

我们讲自力更生，决不意味着要闭关自守，关上已经向全世界敞开的大门。反之，我们大力发展外向型经济，广泛引进外国的资金、先进技术设备、先进管理方法和经验，也决不意味着不要自力更生，其积极意义，正是为了尽快提高我国自己的技术水平和管理水平，促进经济建设的发展。我国和德国合资经营的上海大众汽车有限公司所取得的成功，足以说明这一点。该公司引进了世界最新技术和设备，总投资额为人民币9.8亿元，双方投资各占50%，它不仅是上海地区投资规模最大的中外合资企业，也是我国机械行业和汽车制造行业中目前最大的中外合资企业。自1985年开业以来，经过几年的努力，上海大众汽车有限公司生产的“上海桑塔纳”轿车已成为中国汽车市场的畅销产品。它不仅质量过硬，后来居上，在目前世界上生产桑塔纳系列产品的5个国家（其他4国是墨西哥、巴西、阿根廷和尼日利亚）中名列第一，而且，到1990年3月，该公司的工装认可率、部件替代率已分别达到53%和31%，并基本实现国产化，到1990年底、1991年初，国产化率已分别达到70%和50%。现在，已有56000多辆“上海桑塔纳”轿车在全国各地行驶。不难预测，就在90年代，将会有大批“上海桑塔纳”驰骋于世界。所以，那种把自力更生和发展外向型经济视为互相排斥的观点是不正确的。只要我们把两者有机地统一起来，防止从一个极端走向另一个极端，两者就能协调一致，互相促进。

7. “大进大出”和“小进小出”的关系

“大进大出”固然是我们实施沿海经济发展的战略目标，但是，如果只把目光盯在“大”

字上，而忽视“小批量”、“小商品”的“小进小出”，那就失之偏颇。众所周知，上海老城隍庙的小商品具有“古、新、小、特、艺”的特色，蜚声国内外，据不完全统计，1987年就先后有美国、日本、澳大利亚、新加坡、玻利维亚、香港等客商，要求豫园商场向他们提供商品，或去国外开店，或搞“三来一补”贸易。可是，当时外贸部门对这类小商品不感兴趣，不肯做小生意，致使老城隍庙的小商品一直难以出口。结果，把大好的小商品国际市场拱手让给了他人，让新加坡、南朝鲜、香港、台湾等地的小商品，如木制、塑制的搔痒扒，一次性方便筷、紫砂茶具、画扇、文房四宝、拖鞋、烟具等在日本的小商品市场风靡一时，而本来极易出口创汇的上海城隍庙的小商品竟坐失良机。因此，今后既要发展“大进大出”，也要发展“小进小出”，要以大带小，以小促大，大小并举，协调发展。

所有上述这些都生动表明，只要我们坚定不移地贯彻党中央、国务院制定的关于对外开放的各项政策，一个更加光辉的前景就将展现在我们面前。实施沿海经济发展战略，发展外向型经济，是我国改革开放政策的一个极为重要的组成部分，正在越来越成为我国经济不可逆转的发展趋势。可以肯定，只要坚持不懈的努力，我国的沿海经济发展战略一定会获得成功，我们一定可以在改革开放的强国之路上阔步前进。对此，我们充满了必胜的信心！

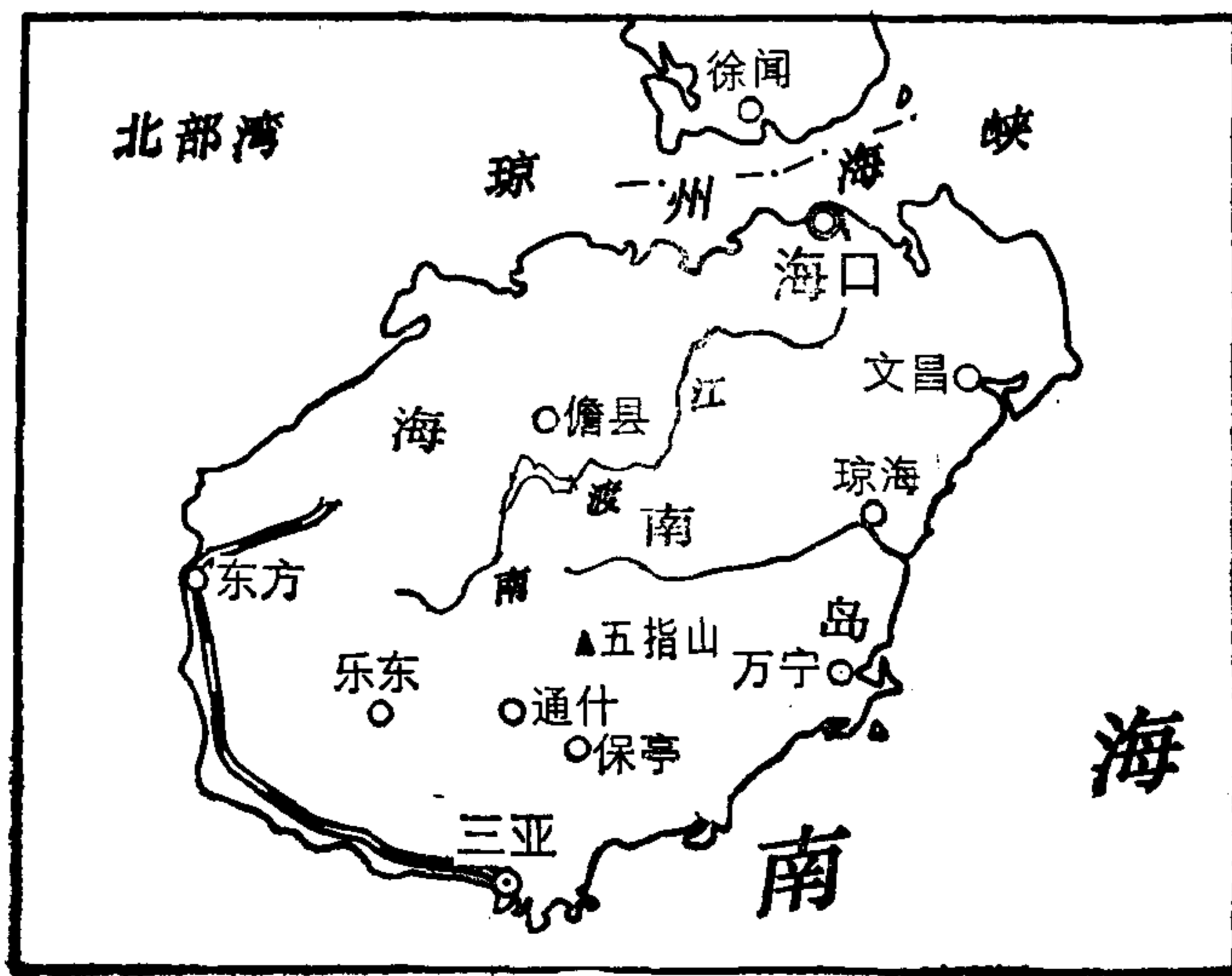
第二章 海南省

海南省原是广东省所辖的海南行政区，包括海南岛和西、南、中沙诸群岛，于1988年4月13日正式成立。

一、历史沿革

在我国南海的万顷碧波中，有一块当今举世瞩目的宝地，那就是我国最大的经济特区——海南岛。

据考证，汉武帝元鼎六年（公元前111年），伏波将军路博德平定南越吕嘉之后，即派军队到岛上，建立了珠崖郡，于元封元年（公元前110年）又建立了儋耳郡。“珠崖”亦称“朱厓”，因崖边出真珠而得名，位于睪都（即今琼山东南的海口市），辖境相当于海南岛的东北部地区。儋耳郡位于今海南岛西北部江门流域的儋县西北，辖境相当于今海南岛的西南部地区。儋耳郡于汉昭帝始元五年（公元前82年）并入珠崖郡。珠崖郡于汉元帝初元三年（公元前46年）曾一度被撤销。三国时代，岭南一带归孙吴统辖。黄武五年（公元226年）孙权以“海南三郡为交州”。吴大帝孙权赤乌五年（公元242年）又重建珠崖郡，位于今雷州半岛南端的徐闻，晋平吴后又并入合浦郡。隋炀帝大业六年（公元610年）又重建珠崖郡，位于舍城（今琼山东南）和儋耳郡。唐高祖李渊武德初年，改珠崖为崖州。武德五年（公元622年），改儋耳为儋州，1917年又改为儋县，一直沿用至今。唐太宗贞观五年时，在海南岛设立琼州（位于今海南岛琼山县南），沿用至宋。元文宗天历二年（1329年）改为乾宁军民安抚司，明改为琼州府，清沿用之。海南岛之所以称为琼州、崖州、琼崖，其历史渊源即在于此。从宋代开始，人们才逐渐称它为海南岛。



海南经济特区示意图

二、地理环境

海南岛是我国仅次于台湾的第二大岛，面积33920平方公里（不包括西、南、中沙群岛），人口600多万。它形似一颗长径向东北的巨大雪梨，是一个由山地丘陵和台地组成的穹窿状海岛，北隔琼州海峡与广东省的雷州半岛遥遥相望。琼州海峡平均宽20公里，最狭处仅18公里，平均水深约60米，最深处160米。海南岛多山，都呈东北-西南走向，其中以五指山最为著名。岛北部地质构造与雷州半岛相似，合称琼雷台地。据考证，海南岛原与大陆是连在一起的，现在的广西勾漏山，当时一直延伸到海南岛，与五指山紧相连接，后来，大约在距今一二百万年时，琼州海峡断层陷落，海南岛才与大陆分开独立成一海岛。

海南岛平均海拔220米，海拔超过500米的山地占全岛面积的1/4，分布在中部偏南地区。海拔低于100米，平坦广阔的台地占全岛总面积的54%，分布在山地丘陵的周围，其中以北部最宽阔。接近水平面的低平原约占全岛总面积的8.2%。

海南岛地势四周低，中间高，河流发育成许多独流入海的放射状水系，其中较大的河流有南渡江、万泉河、昌化江、陵水河、珠碧江、新吴溪等，其中南渡江、万泉河、昌化江三大河流流域面积占全岛总面积的47%。

海南岛的气候属热带、亚热带海洋性季风气候，雨量充沛，大部分地区年降雨量达1500—2000毫米，全年无霜雪，年平均温度22至26℃，四季常青，终年开花，长夏无冬。

三、自然资源

海南省所属的海南岛素有“海南之富，富于天”之称。热带宝地海南岛，具有十分优越的自然条件，拥有巨大的资源优势。

（1）土地资源优势。海南岛全岛土地总面积5086万亩，可利用面积达98%。而目前全岛已开发的土地只有2600万亩，仅占总面积的51.6%，尚有大量土地可以开发利用。

（2）动植物、森林资源优势。海南岛有各种植物达4200多种，其中稀有植物约500多种。全岛有4个热带原始森林区，树种繁多，其中有20多种稀有的热带贵重树种。药用植物有1000多种，在广阔的热带雨林里，还栖息着大量的珍贵野生动物。海南除适宜生长水稻、花生、芝麻、茶叶等外，还盛产橡胶、油棕、椰子、香茅、胡椒、咖啡、可可、剑麻、荔枝、龙眼、菠萝、槟榔等，其中仅橡胶林就有500多万亩。1988年干胶产量15万多吨，占全国产量的66%，以海南为主体的我国橡胶产量已居世界第4位。胡椒在海南已有很久的历史，明代李时珍所撰《本草纲目》中就有“胡椒出南番诸国及交趾，滇南海南诸地皆有之”的记载。由于海南胡椒粒度均匀辣度高，香味好，在国内外市场供不应求。海南岛畜牧业以养牛、养猪和家禽养殖为主，“文昌鸡”和“加积鸭”素以肉嫩鲜美而驰名，每年还可提供数以万计的菜牛出口。

（3）水产、盐业资源优势。海南岛周围海域广阔，海产资源极其丰富。海南岛近海渔场有8.8万平方海里。全岛沿海海域的鱼、虾、贝、藻类等渔业经济生物有800多种，经济