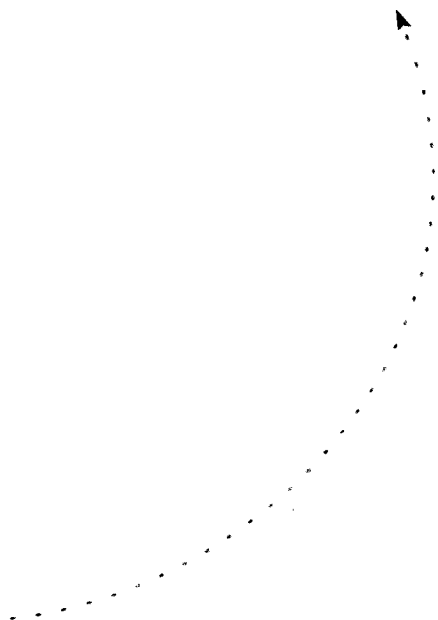


.....: **上篇：中国信托业协会成立大会**

.....▶  
人民大会堂浙江厅(2005年5月14日)



# 深化改革、求实创新地发展中国信托业

全国政协副主席 李贵鲜

很高兴参加信托业协会成立大会，我国信托业在发展过程中积累了很多经验和教训。2001年信托公司重新登记后，已经成为中国金融系统的重要组成部分。面对新的市场，信托公司立足于当前国内对信托业务实际需求的国情，借鉴发达国家信托业发展的经验，经过努力探索，在金融功能拓展和创新、推动金融市场化改革、健全并完善资本市场体系以及支持重点项目建设等方面做出了一定的贡献。

现代信托业是1978年以中国国际信托投资公司的成立作为开端，逐步建立了信托业务体系。2001年，中国颁布了《信托法》，奠定了我国信托业的制度体系，《信托法》的实施为信托业提供了有力的制度保证。在《信托法》的基础上，有关部门又先后修订和制定了一些配套的法律法规和规章，初步搭建了信托业发展的平台，使信托在经济发展中能够真正发挥它应有的作用。

信托业以其独特的制度设计，在现代各国金融机构体系中占有一席之地，信托投资领域大大拓宽了投资者的投资渠道。在《信托法》规范下，可以稳健经营，获得收益。

目前，我国经济持续高速增长，社会资产迅速积累，各类基金和公益基金增长很快，居民个人资产也快速增长，但是巨量的社会资金因缺少可选择的投资渠道和项目而难以充分有效地运用。各种大型实业开发项目、基础设施的建设、高新技术产业的发展、西部大开发和东北振兴都需要大规模资金投入，为信托机构的快速发展提供了机遇。信托吸收社会上的闲散资金，支援社会主义现代化建设。特别是对于某些基础设施建设项目，受资金规模的限制无法参与，但通过信托方式，汇集资金进行投资，不仅增加了投资的渠道，也为基础设施融资提供了新的资金来源。随着信托业的发展壮大，这种作用将越来越大。同时，信托公司业务创新，对于稳定资本市场，发展货币市场，拓宽实业融资渠道等方面也会起到积极作用。

发达国家和地区的信托业经营理念和模式比较成熟，有完整的法律体系

和配套制度建设，业务操作、流程规范标准，而且各具特色，值得我们学习借鉴。随着经济全球化进程，信托业务国际化日趋明显，我国加入 WTO 后也将开放金融市场，其中就包括信托市场，所以，我们要走出去，请进来，多多学习，稳健发展，不断加强和完善，更好地服务于我国的经济建设。

市场经济的进一步深化和发展必然会对拓展融资渠道、融资方式、金融工具多样化有更高的要求，社会公众对信托理财观念的理解进一步加深，增加了对信托理财的需求。在这种情况下，必须加强对信托业的监管，避免出现坏账，减少国家和投资者损失。信托业协会成立，对行业的顺利发展是一件大事。协会要加强行业自律，制定好自律规则和执业标准，在银行业监管部门的监督管理下，发挥自己应有的作用，促进行业诚信体系建设，加强风险防范，引导业务创新。

同志们，金融体制改革，任重道远，信托业发展更要求实创新、与时俱进。信托业发展前景广阔，希望信托业协会在邓小平理论和三个代表重要思想指引下，在以胡锦涛同志为总书记的党中央领导下，增强使命感和责任感，解放思想，扎实努力，开拓进取，把行业的公信力、竞争力、创新力提高到一个新的水平，为金融体制改革和经济发展做出努力。

# 加强自律、促进发展、抓住机遇

国务院副秘书长 尤权

尊敬的李贵鲜副主席、中国信托业协会王忠民会长、各位嘉宾，同志们：

今天中国信托业协会举行成立大会。刚才李贵鲜副主席作了重要的讲话，对信托业的发展寄予了厚望，对我们今后的金融工作具有重要的指导意义。

我这个讲话很简短。

第一，中国信托业协会成立，这是信托业发展历程中的一件大事，有着重要的意义。我表示衷心的祝贺。

第二，信托业协会应当在信托行业发展中发挥重要的作用。这个作用概括起来说就是：加强自律、促进发展。加强自律，就是要自觉地约束信托行业的经营行为，依法合规经营，防范金融风险。促进发展，就是要抓住当前宏观经济环境不断改善的有利时机，创造信托行业健康发展的条件，扩大信托业在金融和国民经济发展中的作用。加强自律和促进发展对信托业协会来说同等重要，缺一不可。这两件事抓好了，信托业协会就将在信托业发展中起到重要的作用。

第三，信托业在改革开放以来的发展过程中起到了重要的作用。也经历过艰难的曲折，交过不少学费。这个行业的发展机遇来之不易，希望大家以协会成立为契机，明确发展目标，加强行业协作，珍惜来之不易的机遇。爱护大家共同拥有的声誉。通过不懈努力使信托业得到健康的发展。

谢谢大家。

# 贯彻落实科学发展观 防范和化解风险、完善法规制度建设

中国银监会副主席 唐双宁

尊敬的李贵鲜副主席、尤权副秘书长、各位嘉宾、同志们：

我受刘明康主席的委托陪同李贵鲜副主席，尤权副秘书长一道参加中国信托业协会成立大会。

我主要讲三点。

第一，祝贺中国信托业协会成立。

第二，当前中国信托业仍处于较高风险状态。为此，监管当局的指导思想是：认真贯彻落实科学发展观，以防范和化解风险为核心。继续完善法规制度建设，加大监管力度。

一是严格市场准入，高标准、严要求，不准带病上岗。

二是实施分类监管，区别对待鼓励先进，鞭策落后。

三是完善法人治理，结合中国国情，探索适用的法人治理模式。

四是强化市场约束，推进和规范信息披露。提高透明度。

五是加强对高风险机构的重点监管。

六是加大现场检查力度，我们计划每年要对信托业信托公司进行一次年检。今年没有检查过的要进行一次补课。检查过的要持续监管。

七是完善非现场监管体系和手段。及时发现问题，发挥非现场监管与现场检查相辅相成的作用。

八是加快处理解决历史遗留问题。

九是加强培训工作，端正经营思想，提升风险管理能力。

十是做好案件处理和防范工作。坚持合规经营，打击和防范违法违规案件。

第三，希望信托业协会和监管当局一道以科学发展观为指导，积极发挥行业自律作用，为防范和化解信托业的风险促进信托业的良性发展尽职尽责做出应有的贡献。

谢谢大家。

# 经营性信托业行业公约

中国信托业协会副会长 李慧珍

为加强经营性信托业（以下简称“信托业”）行业自律，规范信托业运作，树立信托业的良好形象，提高行业技术水平和服务质量，保证行业有序竞争，实现行业发展目标，中国信托业协会特制定本公约，供全体会员互相监督，共同遵守。

第一条 按照委托人的意愿，以受益人的最大利益为宗旨处理信托事务，并谨慎管理信托财产。

第二条 严格遵守国家法律、法规以及监管部门的有关规章。

第三条 严格遵守信托合同等法律文件的规定。

第四条 严格自律管理，规范经营行为，建立完善的内部管理制度、合规控制制度和员工行为规范。

第五条 主动接受监管部门的监管，积极配合、通力合作，保证信托业监管工作的顺利开展。

第六条 以规范的运作、专业的管理、稳健的经营，树立信托业的良好形象，维护公众对信托业的信心。

第七条 依法规范披露信息，保证所披露信息的真实、准确、完整和及时。

第八条 关注公众对信托业行为的评议并接受其监督。

第九条 加强从业人员培训和管理，提高从业人员业务素质和职业道德水平。

第十条 致力于信托业的宣传及投资者教育，共同培育信托市场。

第十一条 倡导会员间以多种形式进行经验交流，团结协作，互相促进，共同发展。

第十二条 维护行业声誉，禁止下列行为：

1. 以经营资金信托或者其他业务的名义吸收存款；
2. 利用受托人地位谋取不当利益；
3. 将信托财产挪用于非信托目的用途；

4. 承诺信托财产不受损失或者保证最低收益；
5. 恶意竞争，贬损同业；
6. 进行虚假或误导性宣传；
7. 利用受托人身份协助他人违反或变相违反国家有关法律、法规和规章。

# 团结共进、努力奋斗： 共创中国信托业规范发展的新局面

中国信托业协会名誉会长 王世宏

各位领导、各位代表、各位来宾

先生们、女士们：

下午好！

春回大地，万象更新。在中国银监会、民政部等部门的支持下，经过全体会员的共同努力，中国信托业协会正式成立了。今天，我们在此欢聚一堂，共庆协会的成立，必将对信托行业的健康发展产生积极的影响。借此机会，我代表信托协会，对李副主席、尤副秘书长、中国银监会、民政部的领导，国家有关部门的领导以及今天到会的各兄弟协会，社会各界的领导和代表表示衷心的感谢。

回顾中国信托业20多年的发展历程，可以说是走过了一段漫长而艰辛的道路。经过五次清理整顿重新登记后，信托公司发展方向日渐清晰，资产质量明显提高，经营实力有了很大的增强。总结过去，我们信托业有了一个深刻的经验，就是要规范经营，规范经营是可持续发展的必要条件。近年来，银监会颁布了一系列的监管办法，为信托公司的规范发展建立了一个良好的监管环境。信托公司根据银监会的要求，从自身的情况出发，加强制度建设和风险控制，初步建立了与业务发展相适应的内部控制和风险管理体系，为今后的规范发展奠定了坚实的基础。

重新登记三年来，信托公司根据银监会的要求在积极完成业务清理的同时，努力开拓信托业务，各项业务都取得了突破性进展。信托公司以其独有的制度优势和功能优势，在金融市场上发挥着重要的作用，正在构成金融市场的重要组成部分。信托业通过“受人之托，代人理财”，扩大了直接融资的比重，丰富了资本市场产品，推进了资本市场的发展，分散了金融体系的风险，提高了资源配置效率。信托经营的方式和理念得到了社会的基本认同，为今后的发展打下了重要的市场基础。随着资产证券化和企业年金、企业信托基金等项业务的发展，信托公司的经营空间将更加广阔。从这个意义

上讲，我们认为信托业也开始进入了规范发展的新阶段。

信托业协会是一个行业自律性组织，将积极配合银监会的工作，认真组织实施信托业行业自律，规范行业从业者的行为，维护行业整体权益和影响，推动信托业规范运作，健康发展。

信托业协会是一个民间的社团组织，协会的工作要坚持为信托行业的规范发展服务，积极收集反馈信托行业的信息和要求，发挥信托业界与国家监管部门之间沟通的桥梁作用，努力完成国家监管部门委托的各项工作。

信托业协会是大家共有的家园，是会员之家，信托公司之家，希望大家大力支持，热情帮助，加强联系，共同努力，把协会办成一个合格的行业社团组织。我们应该共同维护珍惜国内信托业今天所取得的成绩和市场地位，努力呵护、共同培育“一法两规”后刚刚形成的信托市场。今后信托协会的工作，一是营造诚信的信托经营环境，加强与监管部门的沟通，反映信托公司经营中的问题，营造诚信的信托经营市场；二是加强行业的基础建设，与协会全体会员、单位一起研究，探讨国内信托业今后的发展方向和战略，提高管理水平和人员素质，以适应入世后竞争日益激烈的金融市场的要求；三是加强业务创新研究，采取走出去请进来的方式，加强国际合作和交流；四是建立信托自律体系，提高行业自律水平，维护受益人利益，促进信托业健康发展。

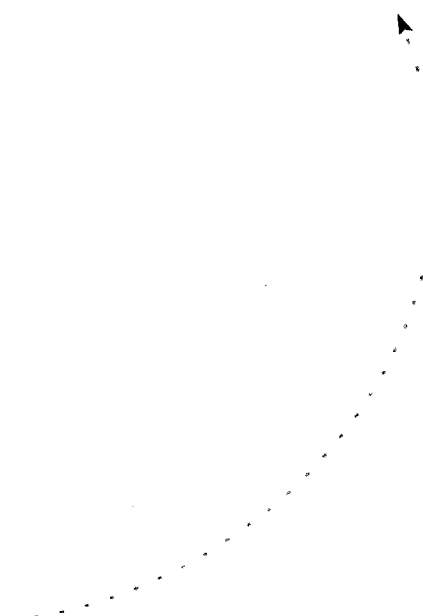
协会成立了，要做的事情还很多，但我相信，有中国银监会、民政部领导的关心，有全体会员的大力支持，有社会各界朋友的帮助，我们一定能把协会的工作做好，并为推进信托行业的稳步发展做出积极的贡献。

最后，让我再次感谢李贵鲜副主席、尤权副秘书长在百忙中来参加成立大会和对协会祝贺。对中国银监会、民政部的领导，国家有关部门的领导以及今天到会的各兄弟协会和社会各界的领导和代表表示衷心的感谢。

谢谢大家。



.....: **下篇：中国信托业首届峰会论坛** .....▶  
全国人大常委会会议中心(2005年5月15日)



# 敬业求实、规范发展

中国银监会非银部主任 高传捷

女士们、先生们：

早上好！

谢谢王会长给我一个发言的机会。昨天我们举行了信托业协会成立大会。今天我们所有的与会代表坐下来讨论信托业的发展大局。在这个高管人员都非常繁忙的时期，高管人员们拿出了很多的精力来做会议的准备。并且利用假日开好今天的会，体现了我们信托行业的一种风气。就是严肃负责地对待自己的行业，对待自己的工作。

昨天信托业大会成立对我们来说是个节日，节日坐在一起不仅仅是寒暄喝酒，更重要的是以严肃负责的态度，以非常认真负责的精神来考虑我们行业存在的问题。畅所欲言来谈论我们解决工作问题的下一步方案。从 2001 年 3 月人大通过信托法到现在已经三年了。三年间，信托行业有了巨大的发展。这充分说明经过三年的整顿以后，中国信托业的学习能力、实践能力是非常强的。信托行业现有的 4000 多名从业人员，是有很好的职业道德和敬业精神的。只有在具备了这样的主观基础以后，才能在一个全新的、没有经验、没有任何基础的情况下，建立起信托业发展的全新局面。尽管这个局面还有很多不足，还有很多问题。特定时刻还给特定的城市、特定的人群造成了不好的结果，但是我们更重要的是要看到这个行业发展起来了。这个制度开始被更多的人实践，这个制度已经为我们国家的经济建设发挥了良好的作用。到目前为止，信托业已经管理了 2000 多亿的社会财产。我正在让处里的同志做一个快速的调查。自从重新登记以来，信托公司累计管理的社会财产是多少。按照银行的说法叫做“累收累放”，按照信托业的说法是“累积接受，累积归还”。虽然余额是 2000 亿，但累积的可能不止 2000 亿，可能 3000 亿或者更多。这个数字对于一个基本停顿 10 年，历经整顿、存在各界非议与歧视的非常严酷的市场环境条件下，有这样一个结果，这是非常有说服力的。但是我们看到成绩的同时也要看到我们存在的问题。要研究好我们未来的发展方向，今后的路究竟怎样走得更好。

两年的时间取得的成绩是很大的，发生的问题也是足够警醒的。就是在上个月，还有几百个人坐在新疆银监局的办公楼里面。谁都不希望公司的业务出问题，谁都不希望老百姓去上街站在冰天雪地里喊党委书记出来见我们。谁都不希望出现这个局面，但这个局面还是出现了。2001年的时候，在全国十几个中心城市出现了群众上街的情况，是因为信托问题。转过年来，又出现了群众上街的问题。这样的问题确实值得我们警醒。怎么把信托公司发展好，特别是怎么把风险管理好，多为人民做好事，少给社会添麻烦，这是一个非常重要的基本的态度。

今天我们聚集一堂，来讨论信托业发展的大局，我觉得这是非常重要的一件事，也是非常好的一件事。希望我们今天的会议能够取得成功。同时希望同志们能够真正静下来，抽出一点时间来认真思考一些问题。能够统一认识，能够把今年的工作和以后的发展工作做好。真正能够实现我们所预想的信托公司5年起步、10年大发展，最终成为中国金融体系当中重要一员的目标。

谢谢大家，预祝大会成功。

# 中国信托业的发展：过去、现在与未来

中国资本市场研究会会长 刘鸿儒

刚才传捷讲了我们这次开会的目的和对大家的要求，我昨天参加了信托业协会成立大会，记者问我，我说金融界四大行业：银行、证券、保险、现在是信托，都分别成立了行业协会，这标志着金融业的规范发展和自律监管要迈向一个新的阶段，对推动我们金融体系的建设和金融业的发展将发挥重要的作用。四大体系里面应该说信托业，也就是说过去的信托投资公司成立的比较早，反复比较多，教训也是十分深刻的。我作为一个老的金融工作者，1980年把我调回人民银行，从农行调回来，作为主管的副行长，管改革、管金融机构建设。第一批的信托投资公司基本上都是我批的，经我手批的，报党组。当然首先一个是荣老板——中信，这个实际上中信起的头，后来经过这么多反复，大家都经历过了。我1990年开始就离开银行了，到体改委了，对具体业务不是很熟。最近王世宏同志找我，还有许多信托业的朋友找我，让我参与一些活动，那么我也不了解情况，所以开了几次座谈会，找了一些同志们，一面听一面学。我形成了一些看法，我管这个行业的学生帮助我写了一个发言稿，我改了改，我觉得我这个稿挺好，现在又找同志们一聊，这个稿没解决问题。为什么呢？好多问题没弄明白。跟大家一接触以后，确实发现信托业到了目前这个阶段确是从上到下认真研究的时刻了。拖不得，拖下来影响我们整个金融业的发展，影响我们经济改革的推进，所以我觉得大家一道来研究一下大有好处。那么我就不完全照我原来的稿子来讲了，讲一些问题看法，供大家参考。

夏斌来了，夏斌后来当经贸司司长是搞清理的，我建的、他清的，我当红脸、他当了白脸，他现在又搞理论研究，昨天跟我说好像认真作了理论准备，这讲理论部分都交给你了。我就讲几个观点，我在座谈会里面，我就讲了几个观点：第一个观点就是说，从“错位”信托业的“错位”中吸取教训，辩证地、历史地看待我国信托业前20年的发展历程。究竟过去出了这么多事，经过五次整顿，到底怎么看，要有一个科学的说法，否则，其说不一，干这个行业的抬不起头来，好像都是我们个人犯了错误。我觉得要全面地、

历史地、辩证地看这个问题。历史上信托业在中国有人说有一百年的历史了，这个我不说。改革开放以后我们信托业的发展我是比较了解的，这个了解在哪里呢？就是我们改革开放初期，市场经济开始出现，商品市场开始形成，而我们银行体制比较单一，原来是一家，80年代初分成了几家（四家），但是它是纵向管理的，资金纵向调度，而商品市场需要横向的资金流动，它呼吁着多种金融工具的出现，满足多种经济形式，经济流动的需求。物质流动都要多样化了，商品流动多样化了，相应的资金流动必须多样化。过去的银行管得很死，条条管理，就那几家，满足不了，尤其是各地区的经济迅速兴起。当时遇到了很大一个矛盾，就有地方政府要求有服务于地方经济比较灵活的金融机构。荣老板建了中信以后，我觉得各省呼吁很高，那时我印象最深刻的咱们宋平老同志，他那时在甘肃当省委书记，找到总行跟我谈过一次，他说：“我要建立银行”我说：“我们中央的意见不敢在银行放手”。他说：“那我就像尤老板那样成立一个信托投资公司”。后来中央政府考虑到各种需求，银行满足不了。这个经济改革发展速度很快，那么就决定各地经过批准可以成立信托投资公司，然后各地的信托投资公司出现以后，银行又考虑到地方政府的信托投资公司控制比较难，所以我们又决定银行成立一批信托投资公司。为什么？银行必须熟悉金融业务，容易防止地方政府出现有些做法。不管怎么说，这就说明当时经济改革进展速度很快，多种经济形式出现了，多种的市场出现了，多种的商品流动、物资流动的渠道也出现了，迫切需要灵活多样的金融形势跟上。那么这是客观的、合理的、正常的需要，那么银行觉得成立信托投资公司是能适应这个需要的一部分而不是全部。问题出在哪里，问题就出在大家的盲目，当时叫投资饥饿症，扩大投资。这个需求压到信托投资公司身上，因为银行不肯抗这个，有中央条条管，各地政府是有权的，就把这个任务压到信托投资公司身上，信托投资公司承担了这样一个盲目投资的任务，带来一系列的问题和不良资产。每当宏观调控、治理通货膨胀、压缩固定资产投资的时候，首先清理的对象就是信托投资公司。但是为什么出现一次问题，清理一次，它还又出。又要存在，又要发展，又要清理呢？就是它这个需求旺盛的问题，没有别的渠道、别的工具来满足它，这很简单。为什么到第五次以后这个问题解决得相对好呢，因为整个金融体系发展了，大量的、属于这方面的需求由银行承担了，银行担下来了，

而我们中央政府对地方政府的经济管理权限控制了，监管能力增强了。这是一个历史的变迁，要想 80 年代初谁有这个本事做到这一步，我认识是不实事求是的，是不科学的。在这 20 多年来，经济高速增长，全国的信托业信托投资公司做了积极的贡献的，但是它也给我们提供了深刻的、沉痛的经验教训。这个教训的核心就是“错位”了。

“错位”的原因是历史条件造成的，不是哪个人想“错位”的，如果说“错位”错了，首先我负责，因为最早搞信托公司我搞的。为什么？当时我们的信托，按现在的说法“受人之托，代人理财”没什么财好理，关键在这里，有多少财产？有多少需要金融负责帮他理的？他没有发展起来他理什么啊？现在不同了，我现在正办一个 CIP 金融理财师的培训，这两天在考试。过去，80 年代初像我们这个干部，处级干部后来到副行长也没提过工资，也就 17 级 98 块钱，大学毕业三十块钱他理什么理啊，我到后半个月就没钱花了，给我理什么。个人是这样，国家也是这样，所以没有这个条件托，没有这个经济基础。信托业的发展，所以“错位”是难免的。我们也运用了这种渠道、这种机构作了大量的工作，对推进经济建设起了积极作用，刚才我说了教训深刻就在“错位”上。那么我们到了第五次整顿，90 年代初，我们有条件了，一个是说投资这块我们金融体系完善了，该发债券的发债券，该贷款的贷款，怎么配置，清楚了。有这个能力条件来解决，监管也加强了，另外一方面需要信托服务的经济条件也成熟了，有这个服务的条件了，有这个对象了，也有条件了，我认为对过去要历史地、辩证地看，看的道理就在于历史发展的客观需求，要肯定这 20 多年信托投资公司、信托业对经济发展的促进作用，对活跃金融的推动作用，但是我们反过来要认真总结历史上的沉痛教训，给我们积累了深刻的经验教训，必须认真加以总结。从过去这些年来看，要想发展信托业起码要有这几条：第一，多元化的社会财富积累和信托观念的普及是信托业发展的市场基础，论证我就不说了，我说个题目；第二，信托业发展必须建立在合理的业务定位之上；第三，信托业发展离不开良好的经营原则和信托法律环境。第二个问题，就是上次座谈会我说的，在“归位”中探索新的发展模式，就是说要正确评价第五次整顿后发生的变化。刚才我说了“错位”，现在“归位”了，第五次整顿主要是解决一个“归位”问题。1999 年 2 月国务院搞第二次整顿，我概括为“归位”，解

决信托投资公司的功能定位问题，把信托投资公司规范为收取手续费和佣金为主的“受人之托，代人理财”的财产管理机构，不想再过去搞那些准银行的业务了（高息揽存高投资）。正是由于有了过去的经验教训加上这次的整顿，大家在实际摸索，征取得到显著成效。第一，以信托法“归位”为立足点形成了《信托法》、《信托投资公司管理办法》和《信托投资公司资金信托管理办法》为基础的信托监管法规框架 还有一些制度，《会计制度》、《账户制度》等，就是说法律制度、法规比较健全了，而且定位明确了。现在就是以资金信托、财产信托、公益信托为核心的业务经营范围了，这样基本上确定下来了，这就为“归位”以后的业务发展打下了良好的基础。第二，在信托分类处置分业经营的基础上，原有绝大部分信托投资公司开始清理整顿，该关的关，好的就留下来了，原来 230多，现在 59，这就是我们有一个很好的组织准备，为了新的发展有一个很好的组织准备。第三，经过登记以后的信托投资公司接受了过去的经验教训，抓住新的历史机遇，大家在发展中创新，创新中发展，取得了很好的成绩，我那天座谈会看了一些材料，大家介绍搞了很多多样的理财品种，在各个方面应该说发挥了积极作用，昨天他们也讲了 2042 亿信托财产余额。不管怎么样，这一段时间大家在探求发展，在探求创新，要用自己的时间证明信托业在中国是不可缺少的，而且前途是不可限量的。第四，如何看待在“归位”以后，就是第五次整顿以后出现的问题，这也是我们一个很重要的任务，应该说第五次整顿是成功的，但是也发生了一些问题。刚才老高也说了这些事了，比如说信托投资公司违规现象还存在，少数信托投资公司也出事了，出事就证明（那天我们座谈会也说了）这些少数信托公司出事就证明他是走老路；“错位”继续“错位”，没有“归位”。只要不是真正“归位”的，继续“错位”的，肯定要出事。59家只有几家出事了，绝大部分是“归位”了，只有少数还“错位”，“错位”就出事，逼着大家认真思考，必须“归位”。还有一个，比如说信托业务的私募定位导致信托产品规模化发展无法实现的问题，这个问题流动性受到很大影响，支付受到压力，这个大家座谈中谈了很多。第三个就是说信托市场狭窄、竞争激烈，信托业务收益微薄，这个问题确实也不小，4000多人开门要吃饭。不管怎么说我觉得第五次整顿以后出问题是个别的，是没有接受历史教训，只要大家认认真真地总结并接受历史教训，不要再“错位”，应该