

# 第一篇

## 第一章 实施西部大开发战略的意义

### 第一节 中国西部地区的战略地位与作用

我国大西部地区，包括西藏、四川、重庆、贵州、云南、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆等 10 省、自治区、直辖市和广西、内蒙古两个自治区的部分地区。该区域位于中国西部，在地理位置上是彼此连接、互相依托的自然整体。该区域地处长江、黄河、珠江、雅鲁藏布江、澜沧江等主要江河发源地，与印度、巴基斯坦、尼泊尔、不丹、斯里兰卡、缅甸、老挝、越南、蒙古、俄罗斯、哈萨克斯坦等 14 个国家接壤，陆地边境长达 16000 多千米。其中广西直接临海，有占全国 1/10 左右的海岸线，与东南亚许多国家隔海相望。该区域素为我国的战略后方，其中川、渝、黔、滇、陕、甘等省市为我国“三线建设”的重点地区。

该区域具有得天独厚的发展能源原材料工业的资源优势，如水能可开发量占全国 90% 以上。在全国已发现的 160 项矿产资源中，西部每项都有。其中钛、铜、汞、铅、锰、钒、铅、锌、锡、锑、铜、铝土矿、镍、铂族、岩盐、砷、云母、石棉、汞、石油、天然气、硫铁矿、磷矿、煤、芒硝等 30 多项矿产保有储量居全国首位。煤的贮量占全国的 44%，石油贮量约占全国的 47%，铁的贮量约占全国的 58%，钾的贮量占全国的 98%。

该区域地域辽阔，国土面积约占全国总面积的 63%，2000 年末总人口约占全国总人口的 32%，草原面积约占全国 64%，森林面积约占全国 45%，未开发土地近 10 亿亩，开发潜力极大。水能资源贮量约占全国的 90%。该区域是我国自然资源最富集的地区，资源种类繁多，数量巨大，组合状况良好，现实的和潜在的比较优势相当突出。除矿产资源外，农业资源、林业资源、水和水能资源、生物资源以及旅游资源等，在全国具有相当重要的地位，人均资源丰度更是独占鳌头。据 1985 年中国科学院西南资源开发考察队调查表明，仅川、黔、滇、渝、桂 5 省区市的资源总体丰度就居全国之首。在 44 项国民经济所依赖的基础性资源，如土地、水、矿产、农林牧等初级产品中，5 省区市居全国首位的就有 17 项，居第 2 位的有 11 项。

该区域形成了以能源原材料工业为主的偏重工业结构体系，许多产品的产量产值在全国居重要地位。在我国东部地区每年大量进口工业原材料的情况下，重点发展冶金、能源、化工和建筑等原材料工业，就是西部地区对国家的巨大贡献。

该区域是我国少数民族聚集地之一，民族族别及其人口数量最大。主要少数民族共有 44 个，占全国 55 个少数民族的 80% 以上，少数民族人口占全国少数民族人口总数的 83% 左右，是我国目前最大的少数民族地区。

西部地区具有特殊的地理和自然资源优势，具备许多加速发展的基础。

#### 一、丰富的自然资源

1. 矿产资源。该区域矿产资源丰富，品种繁多，许多重要矿产资源品位高、质量好、储量大，在全国占十分突出的地位；

2. 能源丰富。水能资源占全国的 90%，煤炭保有储量占全国的 44%，目前已形成了“煤电并举、水火互济”的能源资源优势；

3. 水资源丰富。是我国许多重要江河的发源地，雨量充沛，

河流分布较密，河川年径流总量占全国的 60% 以上；

#### 4. 多种类型的土地资源和生物资源等。

### 二、优越的地理位置

该区域有漫长的陆地边境线，其中广西沿海近邻港澳台市场，通过沿海港口可与欧美发达国家发展经济贸易关系。沿边紧邻西亚、中亚、南亚与东南亚市场，通陆上边界可与西亚、中亚、南亚与东南亚国家发展经济贸易关系，宜于实施沿边、沿海双向开放。

### 三、丰富的劳动力资源

该区域人口约占全国 32%，特别是川、渝、陕、滇、黔、桂人口密度大，1999 年底比全国平均水平高出 50 多个百分点。特别是农业劳动力基数庞大，约占全区域社会劳动者总数 87%，比全国高出 10 多个百分点。在重庆、成都、昆明、西安、兰州、乌鲁木齐、贵阳、南宁、包头、柳州等大中城市，分布着高度集中的智力资源，各种专业技术人才在数量和质量上都有一定优势。

### 四、有一定规模的工业化基础

经过 50 多年的建设尤其是三线建设，西部工业化取得明显成效，塑造了一个现代工业的基本框架，积累了可观的资产存量和相当雄厚的技术力量。目前该区域的工业固定资产约占全国的 23%，并拥有三线工业的技术优势，在航空、航天、核工业、机械、电子、化工、能源、冶金等方面技术力量雄厚，在迎接世界新技术革命挑战中可以发挥更大潜力。

### 五、巨大的潜在市场

该区域众多的人口是一个巨大的潜在市场主体，社会需求量大。目前人均购买力低，消费水平不高，只要将购买力提高到全国平均水平，每年即可多销售数千亿元的产品，这方面的潜力是全国其它地区无法相匹的。

## 六、优惠的投资政策

建国 50 多年来，在中央和其他地区的支持下，西部地区广大干部群众自力更生，团结奋斗，改革和建设取得了很大的成就。加快西部地区发展的条件已经基本具备，时机已经成熟。进入 21 世纪，我们党和国家把西部大开发作为一项重大的战略任务，摆到了十分突出的位置，高度重视西部地区的改革和发展，强调要把逐步缩小东部与西部地区发展的差距作为一条长期坚持的重要方针，并采取了一系列政策措施促进西部地区的发展。

## 第二节 实施西部大开发的有利条件

当前，随着我国经济实力的增强，实施西部大开发战略的条件已基本具备。

### 一、在我国宏观经济政策上面临着难得的发展机遇

新中国成立 50 周年，特别是改革开放 20 多年来，我国综合国力显著增强，人民生活接近小康水平，国家有能力加大对西部地区的支持力度。特别是当前正在实施扩大内需的积极财政政策，可以用更多的财力直接支持西部开发。从 20 世纪 90 年代以来，国家颁布和实施了一系列向西部地区倾斜的政策和措施，如发行国家特种债券，增加财政转移支付，支持西部地区进行基础设施建设、产业技术改造和开发等。进入 21 世纪，国家在政策上强调区域平衡发展，采取一系列政策措施不断缩小东部、中部和西部地区的经济差距，以维护社会稳定和实现共同富裕，西部地区可以借助这些政策和措施实现经济起飞。

西部要充分发挥各级地方政府的积极作用，为本地区经济增长和企业发展创造良好的政策环境。但是在西部地区大开发中不宜采取政府主导型模式，西部地区的社会经济发展必须依照市场经济规律办事。各级政府要摆正自己的位置，尽好自己的职责。

重点是利用当前地方政府机构改革的大好时机，精简机构，转变职能，提高效率。按照“小政府、大社会”的模式，配置适合本地区需要的政府管理体制。同时，制定相应的财政、金融信贷、税收、土地使用、进出口贸易以及人才引进等方面的扶持政策，以促进西部地区的经济快速发展。

## 二、国内外产业转移

目前，国内市场上出现了商品阶段性、结构性和地区性过剩，呈现出产品无市场、消费无热点、投资无项目的状况。面对内需不足、经济发展速度下降，我们需要寻找新的经济增长点和发展空间，包括新的增长区域。东部沿海地区为了降低生产成本，提高产品质量，正在调整优化产业结构，发展资本密集型和技术密集型产业，不断强化其外向型产业结构特征，逐步淘汰原先的一些劳动密集型和资源密集型产业项目，实现产业升级换代。另外，周边国家和港澳台地区也将一些劳动密集型、资源密集型产业转移到西部地区。这就为西部地区引进资本和技术，开发产品和市场创造了条件。西部地区应大力调整产业结构，改造传统产业，培育新兴产业。通过结构调整最终实现结构优化、竞争力增强、产品质量提高、经济效益增加的目标。

## 三、中国居民消费结构升级

当前我国经济发展已进入了一个新的转折期，已基本解决全国人民的吃饭问题，粮食出现了历史上从未有的阶段性的供过于求的局面，中国人梦寐以求的“丰衣足食”的时代已经实现。20世纪90年代中期以来，我国城镇居民和东部地区农民的消费正在由以家电为主的“千元级”消费向购买商品、装修房屋、购置家庭轿车以及教育和旅游、健身、娱乐等的“万元级”消费过渡。在吃穿方面，城乡居民开始由追求数量向追求方便、快捷、安全、健康和优质的生活方式过渡。这种市场需求的变化，客观上为西部地区经济发展和产业结构调整提供了良好的市场环境。

近年来，西部地区生态环境恶化呈加剧趋势，不仅严重影响西部地区的投资环境和经济发展，也对其他地区的生态环境带来了不利影响。不下决心改善生态环境，投资环境就难以改善，区域开发就难以推进。西部地区要高度重视生态环境建设，将之作为实施西部地区大开发的切入点。重点加大天然林保护工程实施力度，做好植树造林、绿化荒漠、荒山、荒地和退耕还林等工作，切实加强生态环境保护和建设。充分利用中央无偿给农民提供粮食、苗木，鼓励农民种树，帮助修建水利等基础设施的大好时机，大力调整产业结构，进一步改善投资环境和生态环境。这个机遇稍纵即逝，如果过几年，我国人民生活水平进一步提高，对肉、蛋、奶需求增长，粮食需求又会随之提高，因此必须抓紧利用这几年粮食富足的良机，坚决落实中央提出的“退耕还林，封山绿化，以粮代赈，个体承包”精神，以粮食换林、换草，实行退耕还林、还草，改变西部地区生态环境恶化的局面。把生态环境建设放在更加突出的位置。坚持“全面规划、分步实施，突出重点、先易后难，先行试点、稳步推进”，因地制宜，分类指导，做到生态效益和经济效益相统一。

#### 四、西部地区的基础设施条件逐步得到改善

经过 20 多年的建设，西部地区基础设施已得到了大力加强和改善，水、电、路、通信、农牧民的生活以及地方财政实力都比改革开放前有了根本性的变化，从而为 21 世纪的经济振兴奠定了坚实的基础。通过不断完善基础设施建设，强化大中城市的人口承载功能和服务辐射功能，用城市化带动相关产业发展，特别是旅游产业的发展。目前，西部地区第三产业比东部地区要落后得多，也明显滞后于本地的工业化，严重影响了整个地区社会和经济的发展。今后要围绕大中城市发展中小卫星城镇，以卫星城带动第三产业发展。要以人口或经济密集区，长江、黄河流域和公路、铁路沿线，沿边境线为重点发展小城镇。在继续扩展传统服

务空间的同时，大力发展现代服务业，进一步提高第三产业比重实现第三产业带动西部城市化的战略。

### 第三节 中国实施西部大开发的战略意义

西部大开发是以江泽民同志为核心的党中央对我国 21 世纪经济发展作出的重大战略部署，是在我国现代化建设进入关键时期提出的宏伟战略，是根据邓小平同志关于我国现代化建设“两个大局”的战略思想，高瞻远瞩、统揽全局、面向新世纪作出的重大决策。在经济、政治和社会发展等各方面，都具有十分重大的战略意义。

一、实施西部大开发战略是加强民族团结、维护社会稳定和巩固边防的需要

我国西部地区地域辽阔，自然资源丰富，发展潜力巨大。改革开放以来，西部地区经济发展相对比较缓慢，与东部地区经济差距拉大。东西部经济的差距和矛盾，已日益成为我国宏观经济运行中的一个突出问题。逐步缩小全国各地之间的发展差距，实现全国经济社会的协调发展，最终达到全体人民的共同富裕，是社会主义本质的要求，也是关系我国跨世纪发展全局的一个重大问题。

我国西部地区是少数民族群众比较集中的聚居地，加强各民族团结，保持社会政治的稳定，不仅关系到西部地区的稳定，也关系到全国改革开放和现代化建设的大局。帮助少数民族地区尽快脱贫致富，是社会主义区域政策的重要内容。西部地区少数民族聚居比较集中，又地处边疆。目前城乡之间、中心与外围之间存在的生活水平和生活质量上的明显差别，如果长期得不到妥善解决，势必导致各区域之间人际关系紧张，甚至发生尖锐的区域或民族冲突，这无疑不利于整个国家在地域和政治上的统一。

加快西部地区的发展，对于保持西部地区政治和社会稳定、促进民族团结和保障边疆安全具有重大意义。维护民族地区的稳定，很重要的一条就是要不断加快这些地区的经济发展和社会进步。经济发展是社会稳定、政治团结和增强民族凝聚力的物质基础。加快西部地区开发步伐，提高经济发展速度，经济繁荣富强了，各民族共同富裕了，收入增加了，社会进步了，无疑就会进一步巩固和发展平等、团结、互助的社会主义民族关系，就会大大增强整个中华民族的凝聚力，也就具有了更加强大的物质基础和思想政治基础，进而从根本上保持民族地区的稳定和祖国边防的巩固。

在新的形势和任务下，必须进一步做好民族工作。不失时机地实施西部大开发战略，加快西部地区的开发开放步伐，对于推进我国的改革和建设，保持党和国家的长治久安具有重大的政治和社会意义。加快西部开发，有利于增强西部地区的经济实力，缩小地区经济差距，协调地区经济发展，是增进民族团结，保持社会稳定和巩固边防的根本保证，是逐步缩小地区差距、最终实现共同富裕的必然要求。实施这个战略决策，不仅对于振兴西部地区经济，而且对于促进全国经济更大发展、实现我国现代化长远发展的宏伟目标，都将起到极大的推动作用。

二、实施西部大开发战略是促进中国工业化和国民经济持续稳定协调发展的需要

加快开发西部地区，是全国经济发展的一个大战略、大思路。加快西部地区经济发展，是保持我国国民经济持续快速健康发展的必然要求，也是实现我国现代化建设第三步战略目标的必然要求。西部地域广大，自然资源丰富，有巨大的发展潜力，也是一个巨大的潜在市场，加快发展西部地区可以促进各种资源的合理配置和流动，为国民经济的发展提供广阔的空间和巨大的推动力量。当前和今后一段时期，我国产业结构比例失调会继续制约国

民经济增长，基础工业与加工工业比例严重失衡，特别是能源原材料工业严重滞后，致使已有的工业生产能力大量闲置浪费，从而限制了全国经济发展战略目标的实现。对经济结构进行战略性调整，是扩大国内需求、促进国民经济持续快速健康发展的重大举措。

加快西部开发，有利于充分利用西部资源优势，实现东西部合理分工、各展所长、优势互补、共同发展。但由于长期对西部的资金投入不足，开发缓慢，丰富的资源未能充分利用，资源优势未能转化为经济优势，潜在优势未能转化为现实优势，这不仅影响了西部地区经济的发展，也降低了全国经济增长的速度。加快西部开发，可以促进各种资源合理配置和流动，为国民经济的发展提供广阔的空间和巨大的推动力量。中央在世纪之交提出实施西部大开发战略，就是为了发挥西部地区的优势，充分利用自然资源，实现地区合理分工，增强国家经济发展后劲，面向新世纪发展所作出的重大决策，对于扩大内需、推动国民经济持续增长，对于促进各地区经济协调发展，最终实现共同富裕，都具有十分重要的意义。通过采取支持西部地区发展的特殊措施，优先安排基础设施建设项目，支持技术改造和产品结构调整，在企业增资减债、下岗分流、完善社会保障制度方面给予更多支持，加大对西部地区财政转移支付的力度，可以在更大范围实现生产力的优化配置。

### 三、实施西部大开发战略是坚持可持续发展战略的需要

由于千百年以来多少次战乱、多少次自然灾害和各种人为的原因，西部地区自然环境不断恶化，特别是水资源短缺，水土流失严重，生态环境越来越恶劣，荒漠化年复一年地加剧，并不断向东向南推进。进入 21 世纪，我国西部地区的生态环境问题已日益严重。这不仅对西部地区，而且对我国国民经济与社会发展也带来不利的影 响。改善生态环境，是西部地区的开发建设必须首先

研究和解决的重要问题。如果不从现在起，努力使生态环境有一个明显的改善，在我国实现可持续发展战略的目标就会落空。

西部地区这种恶劣的生态环境，要靠我们发挥社会主义制度的优越性来加以根本的改变。改革开放 20 年来，我国综合国力显著增强，东部沿海地区有了很大发展，现在有必要也有能力加大对西部地区发展的支持力度。21 世纪初东部沿海地区达到小康水平的时候，就要拿出更多的力量帮助西部地区加快发展。西部地区要发扬艰苦创业的精神，齐心协力地大抓植树造林，绿化荒漠，建设生态农业，通过长期持续的奋斗再造一个山川秀美的西部。

四、实施西部地区大开发是贯彻邓小平“两个大局”战略思想的需要

在 20 世纪 80 年代，当改革开放和现代化建设全面展开以后，邓小平同志对全国经济的协调发展就进行过深刻的考虑，提出了关于实现地区经济协调发展的“两个大局”的战略思想。第一个大局，就是东部沿海地区加快对外开放，使之较快地先发展起来，西部地区要顾全这个大局。第二个大局，就是当发展到一定时期在 21 世纪初东部沿海地区达到小康水平时，就要拿出更多的力量帮助西部地区加快发展，东部沿海地区也要服从这个大局。

我国地域辽阔，人口众多，生产力不发达，要在一个时期实现同步富裕、同等富裕是不现实的，必然会有有的先富起来，有的逐步富裕。在发展战略布局上，必须有全盘的构想。邓小平同志的这个战略设想是根据生产力发展水平和各方面的条件，东部地区先加快发展，然后带动和支持中西部地区发展，最终实现全国各地区共同繁荣和共同富裕。改革开放以来，从我国实际情况出发，实行让一部分地区先富起来的政策是完全正确的。但我们的目标是要实现共同富裕。逐步缩小全国各地区之间的发展差距，实现全国经济社会的协调发展，最终达到全体人民的共同富裕，

是社会主义本质的要求，也是关系我国跨世纪发展全局的一个重大问题。

五、实施西部大开发战略，是适应 21 世纪国际国内形势变化和改革开放深化的需要

目前在经济、科技全球化的同时，国际经济贸易集团化、区域化、多极化趋势明显增强。我国周边地区在缓和的背景下正在形成东北亚、中亚、伊斯兰、南亚、中南半岛等经济圈的态势。随着中国与中亚、西亚、东南亚及东盟、南亚等国家关系的恢复和发展，西部地区的对外开放和经济发展，将进入一个新的历史时期，获得一个良好的契机。西部完全可以利用本身得天独厚的地理位置，尽快形成对中亚、西亚、南亚、中南半岛国家及港、澳、台地区的全方位开放格局，形成不同重点方位但有紧密联系的西部开放扇面，保证我国对外经济贸易不断拓展的巨大需求，由此推进西部地区出口产业结构及整个经济结构调整的合理化和高级化。

加快西部开发，同样有利于扩大内需。改革开放以来，我国市场状况已发生根本性变化，从物资短缺转为相对过剩，从卖方市场转为买方市场，从供给不足转为有效需求不足，近几年更有从通货膨胀转为通货紧缩的趋势。投资需求、消费需求、出口需求是拉动经济增长的主要因素，我国是一个大国，国内需求对经济增长的贡献率大大高于出口需求。尤其在当前国际市场竞争十分激烈、价格不确定因素增多、市场变动无常的情况下，以扩大内需为主，也是降低经济风险的重要措施。通过在西部修建公路、铁路，发展通讯等基础设施，改善投资环境，增加投资品的需求；通过大量投资，提高西部地区城市化水平，培植西部城市经济增长带，加快城市产业发展；通过加快西部工业化、城市化、信息化步伐，增加居民收入，提高购买力，将消费品的潜在市场转化为巨大的现实市场。

六、实施西部大开发战略是提高西部地区居民物质文化生活的需要

当前，西部地区城乡居民的物质文化生活水平与东部地区的差距相当大。实施西部大开发战略，必然提高西部地区经济增长速度，增加西部地区城乡居民的就业机会和收入，为改善居民物质文化生活创造条件。

## 第二章 实施西部大开发战略的因由

### 第一节 新中国建立以来我国西部开发概况

#### 一、建国初期概况

1949年以前，西部地区基本上处于一种传统农业社会，经济极为落后，其人口占全国的23%，而工业产值仅占全国的11%。1949年，西南和西北地区只有工矿企业300多家，绝大部分是以手工劳动为主、设备简陋的小型工厂和修配厂。除西北少数采矿业和重庆等城市因抗日战争而内迁的若干制造业外，广大西部几乎没有近代工业，少数民族聚居区甚至连家庭手工业和手工作坊的发展都很微弱。国土面积占全国60%以上的西部，1949年只有铁路1189千米，约占全国通车里程的6%，公路也很少，大部分地区处于封闭或半封闭状态。

建国50多年来，我国对西部地区进行过多次较大规模的开发，社会经济发生了根本性的变化，其主要有以下几个阶段。

#### 二、“一五”至“三线建设”时期

1. 新中国建立初期，我国就确立了加快包括西部地区在内的广大内陆地区发展的政策目标，仿效苏联建立了高度集中的计划经济体制，主要依靠中央指令性计划，借助国家直接投资，进行基础性资源配置。在“一五”计划的156项援建项目和国内配套项目中，有相当数量是配置在西部的，从而奠定了西部工业化起步的基础。这些项目包括钢铁、电力、煤炭、石油、有色金属和机械设备制造等产业。该时期对西部地区的开发主要集中在西北

地区，在全国基本建设投资总额 589 亿元中，西部地区占 19%，其中西北占 12%，西南占 7%。在 156 个项目中，仅西北的陕西省就有 24 项，居全国各省区首位。其次，甘肃有 16 项。西南地区共有 11 项。通过大量投资，在西部初步形成了以兰州、西安、成都等城市为依托的新工业基地。同时，还修建了成渝、宝成、天兰、兰新铁路，以及青藏、康藏等公路。

2.“二五”计划期间。国家重点开展了对西南、西北和陕豫交界的三门峡地区以钢铁、有色金属和大型水电站为中心的新基地建设，继续建设新疆的石油和有色金属工业，加强西藏的地质勘探等工作。但“二五”计划刚刚实施就被 1958 年开始的“大跃进”运动打乱了。各地区大中小项目遍地开花，力求工业自成体系。

3.“三线建设”时期。20 世纪 60 年代中期根据国际环境的变化，出于战备考虑，国家制定了全国按一、二、三线布局工业、集中力量建设三线战略后方的决策，从而形成了中国工业建设在地域上的一次空前规模的西移，成为西部建设史上的一个鼎盛时期，进一步加强了西部地区的工业基础。在 1963 至 1965 年的三年国民经济调整时期，大部分布局不当的中小企业（主要是地方企业）被关、停、并、转。这时期，国家的钢铁工业投资重点转向西部，在大力发展攀枝花钢铁公司的同时，新建和扩建了江油长城钢厂、成都无缝钢管厂、西宁钢厂、西安陕西钢厂和贵阳钢铁厂等企业。在缺煤的西北和西南地区新建一些煤炭开采基地。还发展了玻璃、氯碱等原材料工业。“二五”时期和三年调整时期，是西部建设相对较快的一个时期。西部投资在全国的比重“二五”比“一五”上升了 2.4 个百分点，调整时期又比“二五”上升了 3.1 个百分点，尤其西南地区投资比重逐步提高，在调整时期超过西北。在三线建设过程中，国家有计划地把一大批沿海地区的老企业搬迁到三线地区。据统计，从 1964 年至 1971 年，全国内迁项目共计 380 个，包括 14.5 万名职工和 3.8 万台设备。整个三线建

设累计投资 2000 多亿元，相继建成了 10 条总长 8000 多公里的铁路干线，1000 多个大中型骨干企业、科研单位和大专院校，形成了 45 个大型生产科研基地和一批新兴工业城市，以及以国防工业和重工业为主的产业结构与生产能力。但是，由于建设布局以国防原则取代了经济原则，许多企业按“山、散、洞”要求选址建设，加之不少项目的不配套，致使生产能力难以发挥，投资效益很差。另外，国家大中型企业“嵌入”式的封闭体制，对地方经济并未产生很大的带动作用。

### 三、1964~1979 年（“三五”~“五五”时期）

1964~1979 年的 17 年间，西部地区建设形成了两次高潮，1965~1970 年为第一次高潮，基本建设投资约占同期全国基本建设投资的 49%。1971~1975 年为第二次高潮，基本建设投资约占同期全国基本建设投资的 37%。

1. 在 1965~1970 年（“三五”“四五”时期），国家在西部修筑了连接西南的川黔、成昆、贵昆、襄渝、湘黔等几条重要铁路干线。在钢铁工业方面，建设了攀枝花钢铁公司、水城钢铁厂、酒泉钢铁公司，以及长城、贵阳、西宁、石嘴山等一批特种钢厂和铁合金厂。机械工业方面，主要以军工、机电为重点，建设了德阳重型机器厂、东风机器厂、贵州轴承厂等，形成了以重庆为中心，包括云贵川 3 省在内的比较完整的机械工业体系。煤炭工业方面，重点建设了贵州省的六枝、水城和盘县等 12 个矿区。电力工业方面，重点建设了四川省的映秀湾、龚嘴，甘肃的刘家峡等水电站和四川夹江火电站。石油工业方面，重点开发了四川省的天然气。为适应国防需要，国家还在西部地区建设了一批化学工业项目。

2. 1971~1975 年（“五五”时期）西部地区基本建设投资约占同期全国基本建设投资的 37%。1976 年以后主要是消化原有项目。国家在继续建设大西南的同时，一批重点项目转向豫西、鄂

西和湘西地区，西部投资份额有所下降。

#### 四、1980~1990 年（“六五”~“七五”时期）

从 20 世纪 70 年代末期开始实行改革开放政策后，西部地区进入了新的发展阶段。但是，由于宏观经济和政策环境的影响，西部地区开发在 80 年代有不同特点。包括“六五”和“七五”两个计划期的整个 80 年代，国家区域政策目标由以追求区域均衡转向以效率为主兼顾公平的非均衡发展；经济开发的地区重点，由内地向沿海转移；资源空间配置，由单一指令计划下的国家预算投资，转向投资主体的多元化。“六五”和“七五”时期，西部在国家投资中的份额逐步下降到历史最低点。“六五”和“七五”期间，国家在三线国防科技工业中安排了两批共 176 项军转民技改项目，约占全国同类项目总数的 60%。到 1990 年，三线地区军工企业的民品产值占军工企业总产值的 70%。

1. “六五”时期西部地区基本建设投资约占同期全国基本建设投资的 17.01% 其中西北 8.65% 西南 8.36%。1979~1983 年，西部地区三线企业通过关停并转，加强科研生产配套以及教育、生活服务设施，将部分军工企业转向民用企业，如船舶工业的一些企业转产民用船舶，电子工业的一些企业转产民用电子产品，兵器工业的一些企业转产摩托车、钟表、照相机、望远镜、化工产品等；对少数选址不当、难以维持生产或重复建设的工厂、科研院所，实行关、停、并、转、迁，调整了工业结构，盘活了资产存量，提高了经济效益。

2. “七五”时期西部地区基本建设投资约占同期全国基本建设投资的 15.99% 其中西北 8.07% 西南 7.92%。这一时期，国家对西部的投资重点是对 80 年代以前形成的西部部分工业基地及三线企业实行调整改造、扩建和提高。“七五”期间，西部地区通过调整改造三线企业，对那些选址存在严重问题、布局分散、生产科研难以维持的单位，进行了改革和扶助。由于投资体制的改革，“七五”

时期调整单位的投资不是全由国家包下来，而是在国家给予一定的资金补助和政策扶持下，通过调整单位发展生产、积累资金来自己解决。加速军转民的技术改造和民品开发，促进产品结构调整。该时期西部地区发挥了三线企业的技术优势，开展多层次的横向经济联合到沿海开放地区和内陆中心城市兴办“窗口”。

20世纪80年代，国家加快了长江、黄河、珠江上游的水电开发建设速度。在塔里木盆地开发石油，在陕北开发煤炭、天然气，在西北和贵州开发煤炭等。进一步改善了西部交通，修建了成渝、贵昆、襄渝等电气化铁路，修建南疆线和青藏线等。根据改革开放的新形势，我国对地区经济布局 and 区域政策作了调整，国家继续大力支持西部地区，特别是老、少、边、穷地区的经济发展。今后，随着我国经济的发展，新的经济增长带将向西部地区扩展。在经济发展进入新阶段和国内市场国际化的大背景下，由于东部地区外延扩张的机会越来越少，必须依靠调整结构，提高资本和技术含量，去参与日趋激烈的国际市场竞争，要保持以往那种高速增长的格局，就必须向西部发展。西部地区以内需为主，资源丰富，劳动力便宜，发展经济的空间比较宽阔。在今后一段时间内，东部地区会由中国经济的“增长带”变为“稳定器”，而西部地区的发展会出现较大的空间，有可能与中部地区一起，成为中国经济发展的又一“增长带”。

#### 五、1990~1999年（“八五”~“九五”时期）

进入90年代，市场在资源配置中的基础性作用日益增强，对外开放呈现由南向北、由东向西全方位推进的新格局，区域经济发展出现了与80年代不同的新特点。国家预算投资占全社会总投资的份额越来越小，区域发展的资金来源已主要取决于自身积累及对外部资金的吸引力。国家区域政策在继续强调效率目标的同时，开始重视区域平等的目标取向。区域发展重点虽然仍在东部，但由东南沿海转向中部沿海，并沿江向中西部地带延伸。以浦东