

第一章

国际上的东西部问题

进入 21 世纪，综合国力的竞争日益白炽化。没有西部的现代化，中国的现代化进程只走了一小半。

中国存在东西部问题，不少国家也无法回避东西部问题。

东西部问题是个世界性的课题。

第一节 解读“综合国力”

国力，在词典中的解释是指国家在政治、经济、军事、科技等方面所具备的实力。在当今的世界形势中，一个国家不仅仅是要在政治、经济、军事、科技等某一方面位居世界前列，而是各个方面都能协调发展，这样的国家才是 21 世纪有潜力的国家。在综合国力的诸要素中，经济因素是基础性的；科学技术教育决定着国力的发展速度和质量，因而是发展综合国力的先导；国防力量在综合国力中是最起直接作用的因素；民族向心力则在其中起强化剂的作用，它是综合国力中不可缺少的因素。无论哪一个国家，只有在综合国力的较量中占有优势，才能提高人民生活水平，增强民族自信心；才能跻身于世界先进民族之林。

要增强一国的综合国力，就需处理好几对关系。如经济建设和国防建设的关系，经济建设与教育、科技的关系，经济建设和人口、资源、环境的关系。对于后两者，在实践中人们还未处理好。应当说，经济建设的成就，从根本上说是教育和科技受益，其中科学技术发挥了先导作用。在以经济建设为中心进行发展的同时，必须强调教育在国民经济增长中的持久作用，必须注意发挥科技在经济增长中的巨大推动作用。在中国，目前重要的任务是迅速提高经济增长的速度和效益，那么，很自然地就会率先采用对现实经济作用最大的方式和手段。这样，在发展中就可能容易出现忽视总体效益的情况，就容易出现片面进行生产投入而忽视教育科技投入的情况。

值得国人注意的是，西方发达国家之所以拥有强大的综合国力，关键之一就在于对教育和科技的重视。芬兰有一句名言：教育是芬兰的国际竞争力。而比尔·克林顿之所以能问鼎白宫，在很大程度上取决于其在竞选纲领中重视教育。

此外，要处理好经济建设和人口、资源、环境的关系。经济效益与社会效益的关系，如果处理得好，则会形成良性循环，否则只会形成恶性循环。中国是一个发展中国家，要想继续提高中国的综合国力，就必须实现经济与人口、资源、环境的协调发展。真正意义上的强国富民，必须是人均经济发展水平与综合国力的统一。实现这一目标的可能的选择就是，一方面加快经济建设步伐，一方面进行经济发展大环境的建设，也就是加强对人口、资源、环境的有效管理、利用、使用和保护，使之符合经济和社会发展的客观规律，为综合国力的进一步提高奠定良好的基础，提供最大限度的发展空间。

民族向心力的强弱在一定程度上取决于民族间能否协调发展，能否共同走向富裕。中国社会长期存在的“三大差别”（即工农之间、城乡之间、体力劳动和脑力劳动之间的差别）随着改革的深入开展有了新的内涵，新出现的东部沿海与西部内陆的差别、三资企业与国有企业职工收入的差别、私营企业主与工薪阶层收入的差别正变得日益明显。加快西部发展的步伐显得尤为重要。有人说，没有西部的现代化，中国的现代化进程只算走出了一小步。

第二节 国际上的东西部问题

世界经济发展中的不平衡是多方面的，既有西方国家与东方国家的东西差距，又有西方国家与南方国家的西南差距；既有发达国家与不发达国家的北南差距，又有东方国家和南方国家的东南差距；既有发达国家内部的西西差距，又有不发达国家的南南差距和东东差距。其中，西方国家内部的东西部差距尤其值得我们关注。

一、美国的东西部问题

1776 年美国《独立宣言》发表之前，美国的殖民地经济基本上是在密西西比河以东的大西洋沿岸地区，以西的地方则基本上是无入经营的荒野之地。美国的元老们在签署 1787 年宪法时，没有谁会预料到美国的统治会延伸到密西西比河以西，因此密西西比河成为美国社会的自然分水岭。但是，1787 年大陆会议通过了“西北法令”，保证在联邦的保护伞下各领地可逐步走向自治，这就大大促进了西移运动。战后东部沿海各地的经济情况很糟，又加强了西移运动的势头。1803 年，由于美国联邦政府低价购进了路易斯安那，密西西比河被一跃而过，广阔的西部呈现在美国人面前。成千上万的家庭穿过草原和平原、走过沙漠和大河、越过高山和峻岭，涌向西部，这就是我们时常在影视中所见到的美国西部牛仔片中的镜头。

从东向西，再向西，这几乎成为美国 19 世纪初历史的主旋律。

英国人马蒂诺夫在那时写道：西进，占有土地成了一切活动的总目标，也是解决社会弊端的一个药方……如果一个人在政治上失意，或在爱情上受挫，他就会闯江湖去买地。……如果他出了丑站不住脚，他就会到西部去买地。……如果他的邻居后来居上压倒了他，他就会离开原地去寻找一块土地自己主宰一切。

在西进的进程中，美国人是付出了代价的。

1836年，美国人与墨西哥军队作战，取得了西部的得克萨斯；

1846年~1848年，美国人在同墨西哥作战取胜后，占领了西部的加州、俄勒冈和其他一些地区；

1848年，摩门教徒开辟的西部沙漠被归入耀眼的星条旗下；

1864年~1890年近30年间，美国人为了西进，动用了大量正规军，对西部的印第安人进行过多次大肆围剿，土著居民为了生存，不得不“在凄风苦雨中，像牛羊一样驮着东西上了四轮马车沿着眼泪之路西行”。

美国人最终征服了西部，将美国的星条旗插遍西部各地，这为以后美国的繁荣打下了坚实的基础。是什么“魔力”征服了西部呢？

有的人说是闪光的六响连发枪征服了西部。中国有句话叫“打天下容易守天下难”，要使西部融入东部，仅靠武力是不够的，最根本的是生产方式的融合。实际上，在美国西进过程中，使移民先驱者定居下来的，是并不那么富于传奇色彩的发明——钢犁、铁蒺藜和轻便的风车。因此，19世纪70年代以后，美国西部经济快速发展起来，与东部的差距在缩小。对于这一点，美国经济学家R·A·伊斯特林在1958年进行过分析，他在题为《区域收入长期变化：一些内在的因素》的文章中对美国区域间增长进行过深入的实证研究，并表明自1880年以来，美国区域增长表现为一均衡化的过程。

不可否认的是，“均衡化”并不能掩盖其东西部的差别。无论如何，东部的经济发展程度、人均生活水平仍高于西部地区。社会价

值观念和变革之风总是首先从东部经济最发达地区吹起。在美国，社会变革多半从纽约市开始，向西到加州，到俄勒冈，再回到东北部走廊地带——从波士顿到华盛顿，然后又向西到明尼苏达州和威斯康星州，最后传达至最落后保守的亚拉巴马州、密西西比州、犹他州——一向受社会影响最晚的这几个州。

二、德国的东西部问题

德国在第二次世界大战中以失败告终，随之而来的命运便是被分裂。1945年，德国东、西部分别被苏联和美国、英国、法国占领，并由四国总司令组成盟国管制委员会。1948年，美国、英国、法国三国将占领区合并。1949年4月，美国、英国、法国三国占领军长官批准并公布了占领法。1949年5月，西占区德国议会通过了《基本法》。1949年8月14日，西德议会举行选举。9月20日德意志联邦共和国正式成立。特奥多尔·豪斯当选为第一任总统，康拉德·阿登纳出任总理。10月3日，德国统一社会党决定建立东德国家。10月7日，德意志民主共和国正式成立。威廉·皮克当选为首任总统，奥托·格罗提渥出任总理。德意志国家被一分为二。

《三国演义》中有句名言：分久必合，合久必分。东西德问题也应了这一名言。

1949年~1989年，围绕着德国统一和如何统一，展开了一系列复杂的斗争，东西德问题实质上是政治和社会制度问题。

经过长达40余年的斗争，德国终于走上了统一之路。1989年11月9日，柏林墙开启。1990年5月，两德正式签署关于建立两德货币、经济和社会联盟的第1个“国家条约”。同年8月31日，两德签署实行两德统一的第2个“国家条约”。同年10月3日，这是一个值得纪念的日子：两个德国正式宣告统一。

而东西德政治上的统一并不能解决所有的问题。相反，东西德在经济上的差距因为统一而暴露无遗。1989年，原东德的国内生产总值为 8269.8 亿马克（按当时汇率计算约为 3515 亿美元），而原西德的国内生产总值为 23476 亿马克（按当时的汇率计算约为 14700 亿美元），东德的国内生产总值只及西德的 1/4；原西德国民收入为 17511 亿马克，人均 28000 马克（约为 17400 美元），而东德人均国民收入为 6000 美元；由于机器设备老化，原东德企业的劳动生产率仅相当于原西德的 1/2；原东德工人和职员人均月工资为 1322 东德马克，而西德工人的工资为 4246 马克，前者不及后者的 1/3；西德的进出口总额为 12185 亿马克，而东德的外贸总额当年只有 2858 亿东德外汇马克；西德工业产值为 8963 亿马克，而东德工业产值为 6407.6 亿东德马克。在主要工业品产量方面，两者的差距也非常大：发电量，1989 年西德为 4311.6 亿度，东德为 1183 亿度；粗钢，1989 年西德为 4070 万吨，而东德为 783 万吨；汽车，1989 年西德为 482.2 万辆，东德为 25.8 万辆。在人民生活水平方面，1989 年，每 100 个家庭拥有的耐用消费品的数字，西德轿车为 96.4 部、电话为 98.7 部；东德轿车为 57.1 辆、电话为 68 部。

东德的科技水平比西德落后了 10 年~15 年！

这一系列差距不会仅凭一纸命令出台而消失，要缩小它更是一场持久战。

随着东德的西部化和体制的转轨、变型，德国东部地区原民主德国时期的 1.3 万家国有企业经过 3 年多的清理、整顿、转让、合并和关闭，已基本完成了向私有化企业的转换，但这些企业的竞争力需要一定时间进行投资后才能体现出来。其西部如若完全靠自己的“原始积累”来完成是不可能的。为了不使现有的区域性东西部差距继续扩大，为了缩小原有的东西部差距，为了“消化”东部地区，联邦德国花费了巨额资金：1990 年建立的“统一基金”规定到

1994 年逐年按不同比例向东部提供 1150 亿马克；1991 年实施的“繁荣东部”计划规定在两年之内向东部提供 240 亿马克；联邦政府每年 4000 亿马克的财政预算中，约有 1000 亿马克用于东部。有资料表明：1990 年联邦德国已为统一花去 500 亿马克，估计今后还要为东部地区发展支出的款项为：更新城乡公共设施和住宅 7500 亿马克、实现公路和铁路电气化 3000 亿马克、扩大电网 300 亿马克、建设发电厂 7500 亿马克、承担原东德企业所欠 260 亿马克外债和 1300 亿马克内债、支付原苏联撤军费用 150 亿马克，总计约需 20010 亿马克。这是多么昂贵的代价！

德国的东西部差距与我们国家的东西部差距有些不同：比如德国的东西部差距是区域性差距等，我们的东西部差距是政策性和地缘性、区位性差距；德国的东西部差距是发达经济中的不平衡差距，如东部尽管人均收入只及西部的 $1/2$ ，但也比我们发达地区的人均收入要高得多。

如何解决东西部差异？德国人采取了财大气粗的方法：凭借强大的经济实力给东部注入巨额启动资金，派大批行政官员东进当“接受大员”，不惜血本将首都从波恩东迁至柏林。他们采取的有些措施是值得我们学习的，如联邦德国给东部注入的资金主要不是为了“扶贫”，而是为了改造企业制度，使企业机制得以转换，用我们的话来说是采用的变“输血式”为“造血式”的方法。而且重点投资交通运输、电讯等基础领域。这与国家发展与计划委员会主任曾培言所提到的西部大开发的重点是基础领域的决策是极其相似的。

三、法国的东西部问题

一提起法国，更多的人想到的可能是卢梭、孟德斯鸠、《人权宣言》、《三个火枪手》、《茶花女》、罗曼·罗兰、拿破仑、贞德、梵高、

萨特、巴黎、埃菲尔铁塔、《国际歌》、《马赛曲》、枫丹白露、凡尔赛宫、巴黎公社墙，还有欧洲最令人心动的时装和最精美的饮食。

法国人可以这些而自豪，但一提起区域差异，他们也难免有些沮丧。法国东西部之间也存在着极大的经济差异。按法国经济学家划分，法国以北起勒阿弗尔南至马赛连成一线，分为东西两部分。东部内陆地区为发达工业区，有人称之为“富裕的工业法国”，西部属欠发达农业区，有人称之为“贫穷的农业法国”。“富裕的工业法国”和“贫穷的农业法国”，这是法国学者菲利浦·埃达芬在其 1982 年出版的法文论著《法国区域经济地理》中提出来的，是对法国区域经济现状的一个基本的概括。

法国东部包括 10 个大区（除科西嘉岛外），约占国土面积的 45%，人口占 2/3。这是资源丰富、交通网稠密、工业和第三产业十分发达的地区。这里有巴黎、马赛、里昂、里尔等全国最大的城市，东部沿海分布着许多重要港口。巴黎、诺尔-加莱、洛林和罗纳-阿尔卑斯地区是法国最发达的工业区，这几个地区集中了全国 3/4 的工业职工，4/5 的工商业营业额。在法国 500 家最大企业和集团中，除 24 家在西部地区外，其余的 476 家均集中在东部，尤其是巴黎地区。巴黎是经济、文化最发达的地区，大学毕业生占全国的 45%、研究人员占 55%、高级管理人员占 40%、工程师占 50%、技术人员占 44%。这种文化的、科技的、人才的优势使巴黎成为法国经济的中心。

而与此呈强烈反差的西部却是另一番景象。西部资源比较贫乏，缺少工业，交通运输不及东部发达。西部家庭平均收入比东部低 20%~30%，67% 的农民收入低于全国农民的平均水平。而巴黎地区居民平均收入比全国平均水平高出 1/3，工人的平均工资高出 15%。巴黎地区农场的每一个家庭劳动力的毛收入相当于全国农业劳动力平均收入的 3 倍以上，而西南和中部山区只相当于全国平均

水平的 50% ~ 75%。

四、巴西经济奇迹背后的东西部问题

巴西是拉美面积最大、人口最多的一个国家。第二次世界大战前，巴西基本上是一个落后的农业国。1968年~1974年，巴西经济高速增长，一跃而成为居世界第10位的经济大国。1993年的人均国内生产总值达到5193美元。这被世界经济界称为巴西经济奇迹。

一滴水可以反射出太阳的光辉，但一叶不能障目。瓦斯·达·科斯塔在其《初步发展》一书中讲道：“正像其他所有国家一样，在巴西这样大的国家，各地理区域间的经济发展是不平衡的。”曾担任过联合国巴西东北部发展计划经济顾问的美国哥伦比亚大学教授H·罗博克在1975年出版的《巴西经济发展研究》一书中指出：“所有地区都参与了国家的经济发展运动，虽然有些地区发展速度较其他地区为快。就绝对价值而言，每人实际平均收入水平正在稳步上升。而相对来说，各地区间的差距依然很大。”

巴西长期以来被划分为发展程度截然不同的两个部分：一个是先进的沿海巴西（东南部），一个是落后的内地巴西（东北部、中西部、北部地区）。美国经济学家萨缪尔森说：巴西与其说是一个发达国家，不如说是一个经济发展极不平衡的国家。东南部是巴西经济的中心地带，也是巴西最发达的地区。东南部的面积只占全国总面积的11%，它的4个州却占全国总人口的43%，并占国民总收入的65%。其中仅圣保罗一个州就提供了联邦全部税收的50%，雇用了将近40%的巴西工业劳动力，其生产占巴西工业经济的1/2。而与之相反，巴西北部、东北部、中西部经济发展一直相对比较落后，这几个地区一直以林业、畜牧业为主，缺乏工业基础。西部地区没有得到很好的开发有客观原因。巴西不像美国和加拿大，没有太平

洋海岸可作为向西扩展的目标。“到西部去”的口号鼓舞了美国和加拿大的开拓和发展，那是被太平洋沿岸的各种吸引力所激发起来的，但遗憾的是在巴西的发展史上却没有这种类似的引力。

为了改变这种不平衡的经济格局，巴西政府从 60 年代以来，在东北部、北部、中西部这些落后地区左右开弓、拳打脚踢，逐渐形成了区域经济开发的发展极战略：动用一切手段加速边远区域的开发进程。1967 年，巴西政府在远离海岸线 1000 公里的亚马逊大森林中的马瑙斯建成了一个经济发展极，以此带动周围地区以至整个亚马逊地区的开发。并在那里实行了以进出口自由贸易和财政刺激两个方面为内容的特殊政策，使马瑙斯地区经济发展很快，并初步形成了带动整个区域经济开发的发展及网络。为了促进中西部地区的开发，巴西军政府不惜代价在 1956 年~1960 年建设巴西利亚城，并将首都由东南部的里约热内卢迁于此。毫无疑问，巴西利亚城市的兴建及其相应的公路、电力以及其基础设施方面的投资对西部的发展做出了重大的贡献。这样，巴西长期以来要将国家的经济中心进一步移至内地的愿望正在逐步实现。在 1949 年到 1970 年这 20 年间，西部边远地区每人平均收入明显比全国平均收入的增长速度快得多，因此，东部地区与西部的经济差距缩小了。

五、以色列的“隐形”的东西部问题

以色列国成立于 1948 年 5 月，它基本上是一个由犹太移民构成的社会。以色列的犹太人主要由两大部分组成，其一是来自西方欧美世界的犹太移民，被称为“阿什肯纳兹”，他们多是一些有产者和有知识的人；其二是来自亚非（主要是阿拉伯地区）的东方犹太移民，被称之为“塞法尔丁”，他们主要是体力劳动者。

10 多个世纪的大迁徙、大流散已使东西犹太人丧失了作为同一

个民族的一些共同特征。他们不仅在语言、文化、习俗、外貌、肤色上有明显不同，而且在教育、职业、收入及政治态度上也存在着很大的差异。

从收入和生活状况上看，西方世界的欧美犹太人移居以色列前就都有一定资产和不错的生活水平，以色列又是他们发起并成立的，所以他们占据着以色列国经济生活的主导权，收入和生活水平都很高。而东方的亚非犹太人在是以色列建国后涌入的，他们大多没有什么资产，被安置在新建城市和农村，生活比较艰苦，收入也较低，东方犹太人仍然是以色列工资最低的工人。1978年东方犹太人的平均收入是全国平均收入的72%，是欧美出身的犹太人收入的68%，在平均收入方面，东方犹太人和欧美犹太人存在很大反差。

在教育水平上，两大民族集团也存在很大差别。欧美犹太人的文化程度大都比较高，受过高等教育的人数在全部人口中的比例比亚非犹太人的比例要高许多倍，1978年以色列各大学中，有72%以上的学生是西方犹太人的后裔，而东方犹太人出身的学生不足18%。

在就业方面，亚非犹太人知识层次普遍比较低，他们在劳动力市场上缺乏竞争力，而欧美犹太人则凭借自己的知识、社会地位，轻而易举地垄断了白领行业。这使年轻的塞法尔丁人对社会产生了强烈的不满，他们拒绝为国家服兵役。为此，国家颁布法令剥夺他们就业的权利。

1982年，美国记者劳伦斯·迈耶尔指出：以色列是两个社会。有一个以色列是西方式的，比较繁荣，受过良好教育，而且在实质上控制着这个国家的各种机构。另一个以色列，也就是通常所称的第二个以色列，是东方式的，它比较贫穷，缺乏技能，而且，虽然在数量上居多数，但是在上层权力机构内代表他们的人数很少。“两个以色列”之间的紧张关系，占支配地位的以色列西方社会和处于从属地位的东方以色列之间的紧张关系始终存在着。如果不存在于表

面，也直接存在于表面之下。

第三节 东西部问题是个世界性的课题

东西区域发展不平衡（简称东西部问题）不仅仅是某个国家、某个地区的问题，它是一个世界性的课题，它似乎像个无尽的“黑洞”，将各个国家都吸引进去，使之无法躲避。

印度 印度沿海的西部和南部地区的工业发展水平和经济发展速度均高于东部，形成了西部、南部快而东部缓慢停滞的经济格局。

（前）苏联 地区差异很大。从全国三大地带来看，西部地区拥有巨大规模的生产基金、发达的生产性基础设施和社会基础设施、高度熟练的劳动力，但燃料、动力以及原料资源日趋紧张；东部地区拥有大量燃料、动力和矿物资源，但劳动力极为缺乏，开发水平低；东南部地区相对来说，资源不太丰富、工业不发达、水资源奇缺，但劳动力资源充足。

日本 工业集中在东京湾、大阪湾、濑户内海等东部的太平洋沿岸地区，面积只占 42%，工业产值却占 75%。

土耳其 经济发达的安卡拉、伊斯坦布尔均在其西部，而东部地区却欠发达，并且常常发生暴力冲突，库尔德游击队就在土耳其东部活动。

此外，还有伊拉克、澳大利亚、黎巴嫩、南非等都存在东西部问题。

从哲学上讲，运动是绝对的，静止是相对的；不平衡是经常的，平衡是暂时的。区域发展不平衡也是一种常态，然而，这个不平衡若在一定时期内太大，超过一定的度，超过人们以及社会的承受能力，若还不解决，那么，这个问题就会逐渐引发政治问题。而这将是任何一个国家的领导人所不愿看到的。

第二章

西部发展概况回顾

新中国成立以来，国家对西部进行了几次开发，西部有了较大发展。但是，与东部相比，富饶的西部仍很贫困。

第一节 新中国成立以来 的西部建设概况

一、国民经济恢复时期的西部建设

1950年~1952年，是中国国民经济的恢复阶段，史称“三年恢复时期”。其任务是立即医治战争创伤，着手进行经济恢复和调整。中国当时国力十分薄弱，尤其是内地经济基础极其薄弱，根据当时的统计报告：由于战争的影响，1949年工农业的生产水平低，财政出现巨额赤字；物价上涨幅度大，市场混乱。

1950年全国计划会议确定在此后二三年内不立即进行大规模的经济建设，主要任务之一是进行经济恢复和调整。同时，国家也要求逐步改变工业生产过分集中于沿海地区的不合理现象，决定将一部分工厂企业迁移到接近原料、市场的内地。所以在“三年恢复时期”，国家进行建设的重点是老工业基地东北地区，其次是华东和华北。工业上重点投资的是急需的煤炭、电力等能源工业，它们的主要消费区在辽宁、山西、黑龙江和北京等地区及其附近地区。因此，这一段时间，东部地区的东北及华北东部发展较快。

西部地区的发展较为主要的是在陕西等地新建了机械制造工业和棉纺织业，石油工业和有色金属采矿业在新疆也得到了一定发展。另外，还把沿海地区的一部分轻工业企业迁到了西北、华北的某些内陆省区，满足了工业接近原料与广大消费地的社会主义生产力布

局原则。

从东西部关系看，这一时期虽然提出逐步改变经济过分集中于沿海的状况，但因主导思想是恢复，而需要恢复的地区大都集中在沿海及东部地区，故总的情况是东部发展更快些，经济实力更为增强，而西部地区虽在绝对水平上与东部的差距还很大，但相对其本身而言，也有了一定发展，部分地区在国家建设下已有一定经济基础，为进一步发展创造了条件。发展交通运输，是恢复时期西部地区建设的重点。在恢复时期，国家用于交通运输建设的经费约 17.7 亿元，占基建投资总额的 26.7%。为发展经济，开发内地资源，建成了 3 条铁路线，即来睦线（广西的来宾至睦南关），全长 403 公里；成渝线（四川的成都至重庆），全长 505 公里；天兰线（甘肃的天水至兰州），全长 355 公里，3 条新线共长 1263 公里。新建公路 3846 公里，主要分布在西部地区，如西南的康藏线、昆洛线，西北的新兰线、西宁黄河沿线等，为今后的开发和建设创造了基本条件。

电力、煤炭和钢铁等重工业建设，国家要求改变工业生产过分集中于沿海地区的不合理现象，将一部分工厂迁移到接近原料、市场的地区。虽说这一时期的投资地区分布重点在东北，其次是华东和华北，但是西部地区也有一定的建设和发展。

沿海和内地工业的比重，按 1952 年不变价格计算，在 1949 年至 1950 年期间，沿海工业产值由 100.2 亿元增加到 243.2 亿元，内地工业产值由 40 亿元增加到 100.1 亿元，二者分别增长了 1.43 倍和 1.5 倍。

二、“一五”计划期间的西部建设

旧中国在工业和其他经济事业发展方面极不平衡，为改变这种状态，合理配置生产力，需把工业重点逐步合理地移向内地。