

决 策 篇

陕西省人民政府关于同意创建 关中高新技术产业开发带的批复

陕政函〔1992〕99号

省科委、省体改委：

你们《关于加快发展我省高新技术产业的建议报告》（陕科工发〔1991〕80号）收悉。根据国务院〔1991〕12号文件精神和省政府常务会第十三次会议决定，现对创建关中高新技术产业开发带的有关问题批复如下：

一、省政府同意创建以西安高新技术产业开发区为中心，沿陇海铁路陕西段，设立宝鸡、咸阳、渭南、杨陵高新技术产业开发试验区，并可选定若干高新技术开发点，形成关中高新技术产业开发带。

二、各高新技术产业开发试验区的有关政策规定，可参照国务院〔1991〕12号文件精神，结合当地实际，开拓创新，尽快组织制定实施。

三、由省科委负责，审定各高新技术产业开发试验区的区域范围，对关中高新技术产业开发带进行归口管理和具体指导。

四、各有关地市要切实加强对开发区建设的领导，积极稳妥地抓好基础设施建设，加快管理体制和运行机制的改革，从项目起步，逐步发展。省级有关部门要在政策、资金、人才等方面给予大力支持，共同抓好关中高新技术产业开发带的工作，促进我省科技和经济的发展。

创建关中高新技术产业 开发带总体规划方案

(1992 年 2 月)

根据国务院 (1991) 12 号文件精神 and 省政府关于创建关中高新技术产业开发带的决定 , 为指导关中开发带的规划和建设 , 促进我省高新技术产业沿着正确的方向发展 , 特制定本方案。

一、目的意义

当前 , 世界正在经历着一场以高技术为核心的新技术革命 , 许多国家都在转变战略 , 通过发展高新技术及其产业来增强综合国力 , 获取在未来世界格局中的有利战略地位。邓小平同志曾指出 : “ 下一个世纪将是高科技的世纪。任何时候 , 中国都必须发展自己的高科技 , 在世界高科技领域中占有一席之地 ” , 并进一步指出要 “ 发展高科技 , 实现产业化 ” 。为促进我国高新技术及其产业的发展 , 国务院在全国批准建立了 27 个高新技术产业开发区 , 赋予一定的优惠政策 , 这是发展我国高新技术产业的重要战略部署 , 为我们发展高新技术产业提供了一个很好的机遇。

我省具有高新技术的优势 , 并有将其产业化的工业基础。省内资源丰富 , 煤炭保有储量居全国第 3 位 , 天然气储量丰富 , 有 25 种矿产保有储量居全国前 5 位 , 46 种矿产储量居全国前 10 位。建国以来 , 国家在我省布局了许多高水平的科研院所、高等院校和国防企业 , 注入了一大批科技骨干和精良设备。 “ 一五 ” 期间 ,

全国 156 个重点建设项目有 24 项在我省，三线建设期间又在我省安排建设项目 197 项。全省有大中型企业 326 家，机械工业固定资产原值居全国第 5 位，其中军工居第 2 位，电子居第 3 位，纺织居第 8 位。全省有高等院校 50 所，县以上全民所有制独立开发研究机构 328 个，大中型企业建立的技术开发机构 280 个，高等院校所属科研机构 309 个，民办科研机构 600 多个。全省共有科技人员 75.5 万人，其中自然科学技术人员 37.5 万人。每万人中科技人员数居全国第 7 位，每万名职工中科技人员居全国第 2 位。新技术领域走在全国前列，已成为我国航天、航空、电力机械、电子仪器仪表、农业等方面的重要科研、生产基地。空间技术、生物技术、电子信息技术、机电一体化、新材料和高效节能等高新技术发展很快，有些达到世界先进水平。据国家有关部门的测算，我省的综合科技能力在全国位居第 3。关中地区是我省经济、科技、文化的密集区，大院大所多、大专院校多、大中型企业多，集中了全省 80% 以上的科技人员、工业职工和固定资产。关中地区号称八百里秦川，具有大量文物古迹，是我国主要旅游热线。交通发达，通信便利，内有陇海铁路连接的西安、宝鸡、咸阳、渭南四个大中城市，联结这四个城市的高速公路正在建设中，新建的咸阳国际机场已开通国际航线；邮电实现程控化，可与全国和国际自动交换联网。办好西安高新技术产业开发区，创建关中高新技术产业开发带，对大力发展高新技术产业，推动高新技术向传统产业的扩散与渗透，调整经济结构，提高国民经济的整体素质，进一步落实科技兴陕战略方针，确保实现我省国民经济第二步、第三步战略目标，缩短与全国先进地区的差距，具有重要的战略意义。

二、总体布局

(一) 规划原则

1、创建高新技术产业开发带，促进高新技术产业发展，要根据“科技兴陕”的战略方针和“重点发展关中 积极开发陕南、陕北”的战略布局，从省情出发，量力而行，统筹规划。

2、充分发挥西安高新技术产业开发区的作用，促进关中高新技术产业开发带的形成；努力办好关中高新技术产业开发带，支持西安高新技术产业开发区的发育和发展。

3 积极引导和推动科研院所、大专院校、军工企业、大中型企业特别是中央在陕单位的科技力量，并鼓励集体、个体的科技实体进入开发带创业，以国内外市场为导向，以高新技术产品为龙头 以规模经济为目的 建立一批技工贸、技农贸经营实体 实现高新技术成果商品化、产业化、国际化。

4 根据产业政策和技术政策的要求，一方面把高新技术转化为高新技术产品，推动高新技术产业的发展；同时要有计划有重点地用高新技术改造传统产业，带动产业结构调整。

5 本着远近结合，以近为主，突出重点，合理布局的原则，充分利用现有基础，结合“八五”计划和十年规划，确定优先发展领域、支柱产业和重点产品。

6 深化改革，创造良好环境，建立新的管理体制和运行机制；扩大开放，促进外向型经济发展，积极参与国际竞争。

（二）总体布局

以陇海铁路陕西段为轴线，以西安高新技术产业开发区为辐射源，在宝鸡、咸阳、渭南、杨陵建立高新技术产业开发区，沿轴线两侧选定若干个高新技术产业开发点，形成关中高新技术产业开发带。

1 经国务院批准的西安高新技术产业开发区要充分发挥知识密集优势及在研究开发高新技术和技术转移中的作用，成为我省发展高新技术产业的重要基地，向传统产业扩散高新技术的辐射源 对外开放的“窗口” 深化改革的试验区 做到小区繁荣 全

省受益。

2、在基础较好的宝鸡市渭滨区、咸阳市电子出口加工区、渭南经济开发区、杨陵农科城内，划定有限区域，设立高新技术产业开发区，创造环境，吸引人才、技术和资金，进行高新技术产业综合试点。根据各地不同特点和优势，宝鸡开发区侧重发展通信、电子产品业和稀贵金属材料；咸阳开发区侧重发展电子基础元器件、消费类电子和非金属材料；渭南开发区侧重发展化工材料和精细化工；杨陵开发区侧重发展农业生物工程。

3、在开发区以外新创办的高新技术企业和在现有企业开发的高新技术产品中，认定一批高新技术产业开发点。

三、规划目标

“八五”末期，关中开发带技工贸总收入达到 40 亿元，高新技术产品产值 28 亿元，利税 7 亿元 出口创汇 8 000 万美元。到本世纪末，实现技工贸总收入 100 亿元 产值 72 亿元 利税 18 亿元，出口创汇 1.6 亿美元。

“八五”期间 在关中开发带内 组织实施火炬计划项目 250 个，开发高新技术产品 500 项，其中 70% 应形成规模生产，30% 具有出口创汇能力。培育高新技术企业 200 个，建立一批年产值 2 000 万元、年创汇 100 万美元以上的企业，建立高新技术产业集团 5 个。

“八五”末期 关中开发带内开发区和试验区从业人员中大专以上的专业技术人员达到 30% 以上；培训技术和管理骨干人员，达到在职人员的 20% 以上。

四、重点发展领域

“八五”期间，在关中高新技术产业开发带大力推进“火炬”计划，围绕电子信息技术、机电一体化、新材料、高效节能、生

物技术等领域，省上每年重点抓 25~30 个产值 800~1 000 万元的产品和项目。近两年内，重点在以下方面抓好一批经济效益显著的项目。

（一）电子信息

有线通信设备及产品，无线通信设备及产品，专有集成电路、混合集成电路及微组装技术，敏感元器件，高性能电子元器件，中高分辨率显示器及整机，医疗电子设备，计算机各种通用、专用软件及 CAD 系统，遥感应用技术。

（二）机电一体化

电火花加工及线切割成型机床和各种精密数控磨床，新一代变送器系列产品，电力电子器件及交流伺服系统，改进型新型纺织机械及纺电产品。

（三）新材料

电子功能材料，磁性材料，功能陶瓷材料，晶体材料和非晶体材料，稀有及贵金属材料，金属和非金属复合材料，电子浆料，氟氯烃替代物。

（四）高效节能

电力节能装置，新型高效节能电光源系统。

（五）生物技术

光化学生物农药工程，基因工程，细胞工程，酶工程。

到本世纪末，除继续在以上方面发展外，还应抓好新一代广播电视，精密数控机床及加工中心，智能化仪器仪表，超导材料，航空航天技术，核技术及应用设备等。

五、管理体制

根据“省、市政府统一领导，科技主管部门归口管理和指导”的原则，省上成立高新技术产业发展领导小组、下设办公室和专家咨询组，并组建创业服务中心。

1、高新技术产业发展领导小组，是由省政府及省级有关部门和地市负责人组成，具有权威性的、强有力的、能够协调科技、经济部门的决策机构，对关中高新技术产业开发带及全省高新技术产业发展进行宏观管理和组织协调。

2、高新技术产业发展领导小组办公室，是领导小组的办事机构，负责处理日常工作。办公室设在省科委。

3、高新技术产业发展领导小组专家咨询组。由各方面专家组成，对高新技术产业开发带的发展方向、规划计划、项目开发、实施方案等进行科学论证和技术咨询工作。

4、高新技术企业创业服务中心。主要任务是：为高新技术企业培训高新技术专门人才；组织开发高新技术产品；开拓市场，搞活流通；疏通渠道，筹措创业资金。

开发带上的开发区遵循“地市政府统一领导，科技主管部门归口管理和指导”的原则，可参照“管委会（或领导小组）——办公室——建设开发总公司”的模式建立高效、精干、集权的管理机构，也可根据当地实际情况决定。

六、政策原则

为保证关中高新技术产业开发带的发育和发展，各级政府在制定具体政策时应本着“放开、搞活、扶植、引导”和新事新办、特事特办的精神，遵循以下原则：

1、进一步深化改革，促进计划管理和市场调节的结合。坚持以公有制为主体的多种所有制并存的企业发展原则和“自筹资金、自愿组合、自主经营、自负盈亏、自我约束、自我发展”的运行机制，使企业充满活力。在管理上，转变政府职能，减少行政干预，提高管理水平，使开发带内的科研开发、生产经营、市场开拓等环节上，形成高效有序、充满活力、良性循环的运行体系。

在人事管理与分配制度上，鼓励支持扔掉“铁饭碗”打破

“大锅饭”促进人才合理流动 激发人们的创造性和竞争意识 特别在分配制度上着重解决提高科技人员待遇的问题。

在财政上，省、市（地）财政每年拨出专项经费，支持高新技术产业发展。

在税收上，开发带内新办的高新技术企业可参照执行国家关于高新技术产业开发的优惠政策。

建立风险投资机制，推行股份制和社会保险等方面的改革。

2、进一步组织动员、吸引和支持从事高新技术研究与开发的单位和科技人员到开发带兴建、创办高新技术企业。

3、扩大对外开放，实行内引外联的全面开放政策，积极吸引外资，发展三资企业，以多种途径建立和发展与国际市场的联系。

4、开发带内实行的优惠政策，应根据总体布局，按不同层次，区别对待，综合考虑。

5、开发带内继续贯彻执行中央和省上的一系列有关政策规定，并从关中高新技术产业开发带发展和建设需要出发，进一步充实、完善，形成良好的政策环境。

6、各市（地）政府（行署）在开发区的一定范围内，根据高新技术产业的特点，充分发挥创造性，采取更灵活、更开放的政策，进行更深层次的探索。

根据以上原则，制定开发带有关政策的主要内容包括：投资、财政、税收、金融、涉外、专利、人才流动、劳动工资、社会保险、奖励等方面的政策。

七、主要措施

1、提高认识，加强领导

各级领导要充分认识发展高新技术，创建关中高新技术产业开发带，对实施科技兴陕战略方针，实现我省第二步、第三步战略目标的重要意义，切实加强领导，把发展高新技术产业工作列

入主要议事日程，把关中高新技术产业开发带建设纳入国民经济发展计划，为办好高新技术产业开发带排忧解难。加强舆论宣传工作，使全省人民在思想观念和具体行动上重视、支持高新技术产业发展工作。各级政府和各个部门要团结协作，密切配合，各尽其责，各出其力，共同为开发带建设做出贡献。

2、重视人才培养，广泛吸引人才

加强对开发带各级领导和高新技术企业经营管理人才的培训，特别要注重年轻一代科技人员的培养，把有事业心、有开拓精神的优秀中青年干部，放到关键岗位上，努力造就一批懂技术、善管理、会经营、富有创新精神的科技企业家。改革干部管理制度，制定优惠政策，开拓人才市场，创造平等竞争的社会环境，广泛吸引国内外各类人才，最大可能地为他们提供良好的工作条件和生活环境，使人尽其才，各得其所。实行特殊的奖励政策，对在开发高新技术、发展高新技术产业中有贡献的人员，要给予精神奖励和物质奖励；有重大贡献者，要给予重奖。

3、开辟经费渠道，多方筹集资金

本着自筹资金为主，国家资助为辅的方针，多途径筹集开发带建设资金，逐步形成国家财政、金融、企业、民间的多渠道、多形式投资体系。省财政在“八五”期间，每年拨出 1 000 万元，专项支持高新技术产业发展，各级地方财政也应专项拨出高新技术产业开发的经费；设立风险资金，开办贷款保险业务，优先为高新技术企业提供贷款；面向社会各界及个人，发行高新技术产业股票、债券、开发券；鼓励传统产业部门向高新技术产业实行对口投资；从开发带内高新技术企业销售额中提取 3% 以上的资金，用于企业高新技术产品开发；积极吸引外资、侨资、港、澳、台胞的资金和国际银行的贷款。

4、加快基础设施建设，建立支撑服务体系

认真做好开发带的建设规划，根据开发区的不同情况，有关

市（地）政府（行署）要量力而行，积极稳妥地做好新建区的“七通一平”工作，修建综合服务楼、标准厂房；在界定区内应根据统一规划，发挥地方和企事业单位的积极性，由点到面，逐步建设成功能齐全的高新技术产业开发区和试验区。

逐步建立和完善以工商、税务、审计、信贷、物资、邮电、保险、法律、外贸、专利、信息咨询、人才交流与培训、计算测试、会计等为主要内容的支撑服务体系。适时建立各种适合于市场机制需要的风险投资、证券交易、资金融通、物资市场、咨询公司、房地产经营、职业介绍所、租赁公司等中介机构。随着开发带高新技术产业国际化程度的不断提高，逐步加入以国际贸易机构、国际法律业务、国际股市行情、国际市场信息、国际专利查询、国际保险业务、国际运输、国际卫星通讯、国际金融为主要内容的国际化业务体系，以适应高新技术产业国际化的需要。

以十四届三中全会精神为指针促进 关中经济区高新技术产业迈上新台阶

司 南

加快高新技术产业的发展，建立关中高新技术开发带，是省委、省政府的重大战略决策，是发展关中、带动陕南陕北的重大举措。从客观条件看，关中地区大中型工业集中，工业实力占全省的 80% 以上，大专院校科研单位密集，科技人才济济，科技实力雄厚，科研力量约占全省的 90% 左右，加上交通发达，自然条件得天独厚，发展高新技术产业条件十分优越。从各地市经济发展的内在要求看，普遍面临着传统产业改造难，产品更新周期长，经济效益不理想的问题，迫切需要注入高新技术的活力，加大产品技术含量，加快产业改造步伐。从未来世界经济发展趋势看，竞争日趋激烈，所谓经济大战，贸易大战，知识产权大战等等，说到底其后盾都是高技术及其产业。也就是说，高新技术产业是整个经济发展的火车头，谁在高新技术领域站住了脚根，谁就在未来经济竞争中把握了主动权。十四届三中全会《决定》中作出了“办好高新技术产业开发区，促进高新技术成果商品化和产业化”的英明决策，这就再一次为我们抓住现代生产力新的生长点，攀登科学技术制高点，提供了一个良好的发展机遇。因此，认真研究探讨高新技术产业发展的路子，是摆在我们面前的一个十分重要、十分迫切的课题。

从我们咸阳市这几年的发展情况看，在发展高新技术方面，注

意顺应改革开放的新形势，在依靠高新技术改造改组传统产业的同时，积极引导，多方扶持，大力发展民营科技型企业，目前全市已有民营科技型企业 460 家，研究开发新产品 1 000 多项，其中获国家专利的 150 项，今年实现产值可突破 3 亿元，有些产品和技术已达到国内同类产品的先进水平。象厚薄电路组件、新型纺机片梭、无级变速器、低温电解渗硫工艺及设备等高科技产品和技术。目前，高新技术已发展到 20 多个专业门类，四大产业，初步形成了电子及通讯技术、机电一体化及新型机械技术、新医药技术及医疗保健品、新材料、新工艺和高效农业技术等科技产业开发群体，有力地促进了全市经济的发展。据了解，各兄弟地市在发展高新技术产业方面，从各地实际出发，都有不少好的做法和经验，特别是西安市高新技术产业开发区办得卓有成效，请大家在这次会议上畅所欲言，广泛交流并着重研究发展高新技术产业的思路、政策、对策、措施、特别是如何加快科技成果转化、促进科技经济一体化问题。

·在发展高新技术产业中，我们关中各地市交流与合作的领域十分广泛。具体地讲，是否能从以下几个方面考虑：一是经常勾通信息，交流经验。关中各地市在当前建立社会主义市场经济体制，加快改革开放中有很多好的经验和做法，当然也会遇到一些新情况、新问题，请秘书处研究能否办一个刊物，经常互通信息，交流情况，取长补短，促进工作。二是建立广泛的技术、人才市场。就关中地区来讲，人才济济，科技成果累累，关键在于创造一个人才脱颖而出，科技成果转化为生产力的有利条件和环境。可以考虑由关中经济区市区专员联席会牵头，联合组建关中地区技术、人才相互联网的中心市场，为科技的利用和人才的流动提供方便。三是相互促进，协调一致，大体衔接，促进民营科技型企业经济实体迅速发展，使之成为关中经济的新的增长点。四是在充分利用科研单位、大专院校、中省企业包括军工企业、科研单位

在内的优势方面，打破条块分割的体制，共同研究产业发展方向和资源配置问题，无论在技术、产业布局上，还是在地区利益上要多加协商，取得一致意见，避免关中地区互相间争资源、争项目、争资金。这方面的工作要积极争取省政府的组织、协调和指导，使其发挥总体效能。关中各地市储备的有发展前景的项目，包括有利于其他地区发展的项目，如果在本地转化有困难，可以主动向兄弟地市介绍，也可以联合起来搞。五是可以考虑建立关中经济区专业性、行业性联合组织，使关中地市之间的联合向实质性和更深的层次推进。六是请大家着重研究讨论如何组建关中高新技术开发带的设想、对策和办法，以及如何变通地享用国家赋予西安高新技术开发区的政策。

关中地区是全国形成较早，影响较大的一个经济区域，昔日是著名粮仓，当今在改革开放的新形势下，农村的多种经营有了突破性的发展，象闻名中外的辣椒、大蒜、西瓜、苹果等，在经营上如何联合起来，占领国内市场，打入国际市场，在这诸多方面依靠科技的金翅膀，通过联合形成规模，形成拳头，结为一体，一致对外，在激烈的竞争中取得优势。

当前全国上下都在认真学习《邓小平文选》第三卷和党的十四届三中全会精神，这是我们加快改革、加快发展的强大动力。让我们以建设有中国特色的社会主义理论为指导，团结一致，精诚合作，共同把我们的事业搞得更好。

大力发展高新技术产业 带动渭南经济全面发展

王 志 伟

一、渭南发展高新技术产业具有良好的条件

我们渭南地区现辖渭南、韩城、华阴 3 个县级市和华县、潼关、大荔、蒲城、澄城、白水、合阳、富平 8 个县，总人口 498.62 万人，总面积 1.3 万平方公里，是陕西省重要的粮、棉、油、烟、果主产区，是国家重要的能源重化工基地之一。

1 优越的地理位置为发展高新技术产业提供了良好的环境。我区地处八百里秦川东部，是关中经济协作区和关中高新技术产业开发带的东大门，西距西安 60 公里，自古就有“三秦要道，八省通衢”之称。辖区南北长 182.3 公里，东西宽 149.7 公里，地势以渭河为轴线，南北高，中间低，东西开阔坦荡，形成南北两山、两塬和中部平川五大地貌类型区。境内摆布有 64 个中、省属科研机构和大中型企业，是发展地方高新科技产业的重要依托。

2 丰富的自然资源为发展高新技术产业开辟了广阔的前景。区内已探明的矿藏有 37 种，矿点 175 处，其中储量大、易开采的有 20 多种。煤、钼、金、石为优势矿种，储量丰富，开发量大。全区煤炭地质储量 255.8 亿吨，已探明储量 50.3 亿吨，保有储量 49.6 亿吨，年产量 1100 多万吨。钼矿已探明储量为 10.69 万吨，是全国最大的钼精粉生产基地。黄金储量丰富，产量居全国第 4

位，全省第 1 位。石灰石已探明储量 133 亿吨，大理石 228.3 万立方米。大荔、蒲城、华阴等地的地热水和医饮兼用矿泉水储量丰富，水资源、生物资源开发潜力都很大。

3 灿烂的历史文化为发展高新技术产业创造了良好的社会氛围。渭南地区地处黄河流域，历史悠久，文化昌盛，文物古迹荟萃，是中华民族的发祥地之一。周、秦、汉、唐两千年间，渭南一直是京畿重地，农牧业、手工业、商业、交通运输业都比较发达，科技力量雄厚。目前境内列入保护的文物有 619 处，其中国家级 3 处，省级 38 处，比较闻名的有韩城的汉太史令司马迁祠墓、蒲城的唐睿宗桥陵、华阴的西岳庙等。受传统文化熏陶，渭南的文化教育事业一直比较发达，人的文化素质相对较高。近年来，每年都要为国家输送大批大专院校学生，录取量在全省名列前茅，是渭南人民对国家的一大贡献。全区现有各类科研推广单位 798 个，科技人员 6.7 万人，其中获高中级职称的 1.2 万多人，是一股强大的高新技术产业开发力量。

4 完善的配套设施为发展高新技术产业奠定了坚实的基础。境内陇海、咸铜、西延、西韩等 4 条铁路穿境而过，通车里程 518 公里，平均每百平方公里有铁路 3.9 公里，是全国平均水平的 4 倍。3 条国家级公路和 2 条省级公路纵横贯通，乡以上公路通车里程 4594 公里，平均每百平方公里有公路 35 公里。邮路总长 1.64 万公里，电报电话全部纳入西安程控自动化网，全区 11 个县（市）均可直拨国际长话。与渭南经济开发区合二而一的渭南高新技术产业开发试验区，基础设施投资已达 5 亿多元，实现了“四通一平”，文化、教育、通讯、金融、商贸、医疗等各类服务设施配套齐全，初具规模，已经创造出了一个良好的投资开发环境，已经建成了一批高新技术产业开发试验项目。

从总体上看，渭南地区发展高新技术产业具有良好的条件，有着广阔的发展前景。我们将在省上、兄弟地市、科技界以及各个