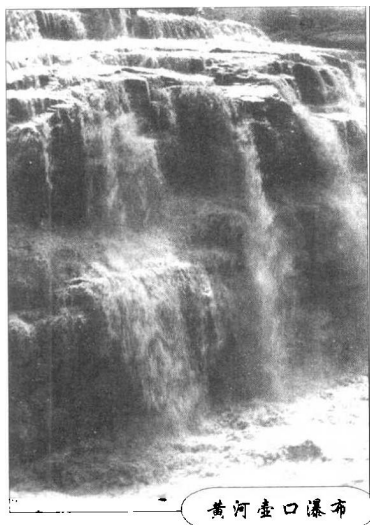


第一章

党和国家领导人 关于西部大开发 的论述

大战略大思路

—— 党和国家领导人视野中的西部大开发



社会主义的本质和根本原则便是实现共同富裕。然而区域经济发展不平衡地区差距问题始终困扰着中国经济社会的健康发展。世纪之交，党的第三代领导集体做出了西部大开发的战略决策，这是中国领导人向全国人民作出的庄严承诺，也是中国人民向全世界发表的世纪宣言。

毛泽东：处理地区之间关系的战略思想

1956年毛泽东在最高国务会上发表了《论十大关系》的报告，突出地提出了处理地区之间关系的战略问题，强调

指出国家的发展不能没有内地和民族地区经济的发展。他讲道：“我国的工业过去集中在沿海。所谓沿海，是指辽宁、河北、北京、天津、河南东部、山东、安徽、江苏、上海、浙江、福建、广东、广西。我国全部轻工业和重工业，大约有 70% 在沿海，只有 30% 在内地。这是历史上形成的一种不合理的状况。沿海的工业基地必须充分利用，但是，为了平衡工业发展的布局，内地工业必须大力发展。在这两者的关系问题上，我们也没有犯大的错误，只是最近几年，对于沿海工业有些估计不足，对它的发展不那么十分注重了。这要改变一下。……这不是说新的工厂都建在沿海。新的工业大部分应当摆在内地，使工业布局逐步平衡，并且利于备战，这是毫无疑义的。但是沿海也可以建立一些新的厂矿，有些也可以是大型的。好好地利用和发展沿海的工业老底子，可以使我们更有力量来发展和支持内地工业。”

邓小平：描画宏伟的共富蓝图

80 年代，当改革开放和现代化建设全面展开以后，改革开放的总设计师邓小平对全国经济的协调发展就进行过深刻的考虑。他提出了“两个大局”的思想。一个大局，就是东部沿海地区加快对外开放，使之较快地先发展起来，中西部地区要顾全这个大局。另一个大局，就是当发展到一定时期比如 20 世纪末全国达到小康水平时，就要拿出更多的力量帮助中西部地区加快发展，东部沿海地区也要服从这个大局。我国地域辽阔，人口众多，生产力不发达，要

在一个时期实现同步富裕、同等富裕是不现实的，必然会有先富起来，有的后富。在发展战略布局上，必须有全盘的构想。

邓小平的这个战略设想是，根据生产力发展水平和各方面的条件，东部地区先加快发展，然后带动和支持中西部地区发展，最终实现全国各地区共同繁荣和共同富裕。

邓小平关于“两个大局”战略思想的集中论述，主要有两次。一次是 1988 年 9 月 12 日，在听取关于价格和工资改革初步方案的汇报时；另一次是 1992 年初在南方的谈话中。

他说：“共同富裕 我们从改革一开始就讲 将来总有一天要成为中心课题。社会主义不是少数人富起来、大多数人穷，不是那个样子。社会主义最大的优越性就是共同富裕，这是体现社会主义本质的东西。如果搞两极分化，情况就不同了 民族矛盾、区域间矛盾、阶级矛盾都会发展 相应地中央和地方的矛盾也会发展 就可能出乱子。”沿海地区要加快对外开放，使这个拥有两亿人口的广大地带较快地先发展起来，从而带动内地更好地发展，这是一个事关大局的问题。内地要顾全这个大局。反过来，发展到一定时候，又要求沿海拿出更多的力量来帮助内地的发展，这也是大局。那个时候沿海也要服从这个大局。”他认为对已经出现的贫富差距问题既要认真对待，但又不能操之过急。“什么时候突出地提出和解决这个问题，在什么基础上提出和解决这个问题，要研究。可以设想，在 20 世纪末达到小康水平的时候，就要突出地提出和解决这个问题。到那个时候，发达地区要继续发展，并通过多 交利税和技术转让等方式

大力支持不发达地区。”

江泽民 庄严的世纪承诺

1997年，江泽民总书记赴陕甘宁贫困地区考察工作时说：“没有西部地区的繁荣昌盛，就不可能实现我们整个国家的繁荣富强；没有西部地区的社会稳定和民族团结，没有西部地区的全面振兴，就不可能达到我们整个中华民族的振兴；没有西部地区的基本现代化，就不可能有我们整个社会主义现代化建设的最终成功。”

1997年6月26日，姜春云副总理提交了《关于陕北地区治理水土流失建设生态农业的调查报告》。江泽民总书记说：“看了这个调查报告，感到很高兴。陕北地区治理水土流失，改善生态环境的措施和经验是好的。”1997年8月5日他在《调查报告》上做了重要批示：“历史遗留下来的这种恶劣的生态环境，要靠我们发挥社会主义制度的优越性，发扬艰苦创业的精神，齐心协力地大抓植树造林，绿化荒漠，建设生态农业去加以根本的改观。经过一代一代人长期地、持续地奋斗，再造一个山川秀美的西北地区，应该是可以实现的。”

在论述社会主义现代化建设中的“十二大关系”时他进一步指出：“对于东部地区与中西部地区经济发展中出现的差距扩大问题，必须认真对待，正确处理。”解决地区发展差距，坚持区域经济协调发展，是今后改革和发展的一项战略任务。从‘九五’开始，要更加重视支持中西部地区经济

的发展，逐步加大解决地区差距继续扩大趋势的力度，积极朝着缩小差距的方面努力。”在党的十五大政治报告中，他再一次重申了党中央促进地区经济合理布局和协调发展的重要方针，“东部地区要充分利用有利条件，在推进改革开放中实现更高水平的发展，有条件的地方要率先基本实现现代化。中西部地区要加快改革开放和开发，发挥资源优势，发展优势产业。国家要加大对中西部地区的支持力度，优先安排基础设施和资源开发项目，逐步实行规范的财政转移支付制度，鼓励国内外投资者到中西部投资。进一步发展东部地区同中西部地区多种形式的联合和合作。更加重视和积极帮助少数民族地区发展经济。从多方面努力，逐步缩小地区发展差距。”当人类迈入 21 世纪门槛的时候，以江泽民同志为核心的党的第三代领导集体，统揽全局，审时度势，适时作出了西部大开发的战略决策。

1999 年，江泽民总书记多次就实施西部大开发战略问题发表重要讲话。1999 年 6 月 9 日，江泽民总书记在中央扶贫开发工作会议上指出，加快中西部地区发展步伐的条件已经具备，时机已经成熟。在继续加快东部沿海地区发展的同时，必须不失时机地加快中西部地区的发展。从现在起，这要作为党和国家一项重大的战略任务，摆到更加突出的位置。1999 年 6 月 17 日，在西安举行的西北五省区国有企业改革和发展座谈会上，江泽民总书记说，现在我们正处在世纪之交，应该向全党和全国人民明确提出，必须不失时机地加快中西部地区的发展，特别是抓紧研究西部地区大开发。江泽民总书记强调，加快开发西部地区，对于推进全国的改革和建设，对于保持党和国家的长治久安，是一

个全局性的发展战略，不仅具有重大的经济意义，而且具有重大的政治和社会意义。加快中西部地区发展的条件已经基本具备，时机已经成熟。从现在起，这要作为党和国家一项重大的战略任务，摆到更加突出的位置。在发展社会主义市场经济的条件下，加快开发西部地区，要有新的思路。国家要加强宏观调控，研究提出符合实际的政策措施。在编制下一个五年计划时，要把加快开发西部地区作为一个重要方针。

1999年6月17日至24日，江泽民同志一路行程数千公里，实地了解黄河的治理与开发情况。从黄河中游的壶口开始，经三门峡、过洛阳、到郑州，下开封、赴济南，最后抵达东营的黄河入海口。这是十年来他第六次考察黄河。

考察中，江泽民总书记十分关注西北地区水土流失的治理情况。他说，改善环境，是西部地区开发建设必须首先研究和解决的一个重大课题。他再次提出，通过几十年乃至整个下世纪的艰苦努力，一定可以“建设一个山川秀美的大西北”。

朱镕基总理在甘肃、青海、宁夏调研时也谈到，1999年的3月、6月和8月，江泽民总书记曾多次提出实施西部大开发战略问题。

2000年3月6日，江总书记参加九届全国人大三次会议青海省代表团的讨论时，又谈到西部开发问题。他说，我国西部地区地域辽阔，资源丰富，各族干部群众勤劳朴实。中央提出实施西部大开发战略，就是要加快西部地区的发展，逐步缩小东西部地区的发展差距，全面推进我国的现代化建设。西部地区各省区要抓住机遇，从实际出发，明确面

向新世纪发展的思路，加快发展步伐。

江总书记指出，西部地区要在国家的支持下加快基础设施建设，优先发展教育、科技。西部开发关键靠人才，人才培养关键靠教育，首先要集中力量把基础教育搞好。要下大力气抓好生态环境保护和建设。要通过退耕还林还草，治理水土流失，逐渐改善生态环境。退耕还林还草是一项十分艰巨复杂的工作，涉及农民的切身利益，政策性很强，一定要尊重群众意愿，周密筹划，分类指导，有计划、有步骤地进行。要加大经济结构调整力度，把农业基础打牢，搞好资源开发利用和加工增值，发挥本地优势，发展特色经济，培育新的经济增长点，走出一条具有自己特色的发展路子。

江总书记指出，实施西部大开发战略，为西部各省提供了良好的发展机遇。能否抓住机遇，加快发展，关键在领导，在人的素质。各级党政领导干部从思想作风到工作作风都要来个大改进，以适应新形势新任务的要求。要解放思想、实事求是，进一步转变观念，增强改革开放意识，树立为开发大局做贡献的责任感和事业心，坚持从实际出发，真抓实干，讲求实效。建设一支坚强有力的干部队伍是搞好西部大开发的重要保证。要结合“三讲”教育，提高干部队伍素质，提高党组织的凝聚力、战斗力。西部开发是一项紧迫任务，同时又要做长期奋斗的思想准备，扎扎实实地不懈奋斗。要全面贯彻执行党的民族政策和宗教政策，坚定不移地高举民族团结的旗帜，加强和巩固各民族



西部之光

大团结 坚决反对民族分裂主义的破坏活动，坚决维护国家统一，巩固和发展安定团结的政治局面。这是党的第三代中央领导集体向全国人民作出的庄严承诺，是向全世界发布的世纪宣言。



小 知 识：大 西 北
我国俗称的西北地区包括陕西省、甘肃省、宁夏回族自治区、青海省、新疆维吾尔自治区等五省区。

西部大开发决策出台前后

1997年8月5日，江泽民总书记提出：“再造一个山川秀美的西北地区。”

1999年6月9日，在中央扶贫开发工作会议上，江泽民总书记提出，加快中西部地区发展步伐的条件已经具备，时机已经成熟。

1999年6月17日，江泽民总书记在西安举行的西北五省区国有企业改革和发展座谈会上再一次强调，从现在起，西部大开发要作为党和国家一项重要的战略任务，摆到更加突出的位置。参加座谈会的有西北几省的党政负责人。之后的几天里，江泽民同志一路行程数千里，实地了解了黄河的治理与开发情况。

为了贯彻落实江泽民总书记关于实施西部大开发的指示精神，朱镕基总理于 1999 年 8 月—10 月先后赴西部六省区实地考察与调研。在陕西、云南、四川、甘肃、青海、宁夏考察期间，他指出，实施西部大开发是全国发展的一个大战略大思路，这不仅在经济上，更重要是在政治上，都具有重大的历史意义。

1999 年 10 月 3 日，朱镕基总理在中央民族工作会议闭幕会上的讲话中，结合少数民族地区的实际情况，进一步阐述了西部大开发的意义。

2000 年 1 月，中央经济工作会议在北京召开，从八个方面具体部署了 2000 年的经济工作。其中一项就是：抓住时机，着手实施西部地区大开发战略。

2000 年 1 月 19 日——22 日，国务院西部地区开发领导小组在北京召开西部地区开发会议。会议的主要议题是学习、领会党中央关于实施西部大开发战略的重要决策和指示精神，统一思想，提高认识，研究加快西部地区发展的基本思路 and 战略任务。会议强调，不失时机地实施西部大开发战略，要集中力量抓好几项重点工作。

全民总动员——西部地区开发会议

2000 年 1 月 19 日至 22 日，在中国改革开放的历史中必定会是一个不寻常的日子。国务院西部地区开发领导小组在北京召开了西部地区开发会议。这标志着，一个世纪大战略将进入实施阶段。

本次会议的主要议题是学习领会党中央关于实施西部大开发战略的重要决策和精神。统一思想，提高认识，研究加快西部地区发展的基本思路 and 战略任务。

朱镕基总理、李岚清副总理等出席会议并讲了话。

会议的主要精神如下：

实施西部大开发战略，加快中西部地区发展，是以江泽民同志为核心的党中央根据邓小平关于我国现代化建设“两个大局”的战略思想，高瞻远瞩、统揽全局、面向新世纪作出的重大决策，这是进行地区经济协调发展的重大部署，是国民经济持续快速健康发展的重大举措，是增进民族团结，保持社会稳定和巩固边防、缩小地区差距，最终实现共同富裕的战略决策。实施西部大开发战略对于振兴中西部地区经济，促进全国经济更大发展，实现我国现代化长远发展的宏伟目标，都将起到极大的推动作用。

加快中西部地区发展的条件已经基本具备，时机已经成熟。我们必须充分认识和抓住当前的有利时机，增强历史责任感，坚定不移地贯彻落实党中央的重大战略决策。

实施西部大开发是一项规模宏大的系统工程，也是一项艰巨的历史任务。当前和今后一个时期，要集中力量抓好几件关系西部地区开发全局的重点工作：

第一，加快基础设施建设。必须从战略眼光出发，下更大的决心，以更大的投入，先行建设，适当超前。

第二，切实加强生态环境保护和建设。这是推进西部开发重要而紧迫的任务。要加大天然林保护工程实施力度，同时采取“退耕还林（草）、封山绿化、以粮代赈、个体承包”的政策措施，由国家无偿向农民提供粮食和苗木，对陡

坡耕地有计划、分步骤地退耕还林还草。

第三，积极调整产业结构 实施西部大开发战略，起点要高，不能搞重复建设。要抓住我国产业结构进行战略性调整的时机，根据国内外市场的变化，从各地资源特点和自身优势出发，依靠科技进步，发展有市场前景的特色经济和优势产业，培育和形成新的经济增长点。

第四，发展科技和教育，加快人才培养 要充分发挥现有科技力量的作用，加快科技成果的转化和推广应用，积极引进国内外先进技术。要确保教育优先发展。要千方百计使用好现有人才，采取积极措施从国内外引进人才，大力培养各类人才。

第五，加大改革开放力度 实施西部大开发，不能沿用传统的发展模式，必须研究适应新形势的新思路、新方法、新机制，特别是要采取一些重大政策措施，加快西部地区改革开放的步伐。要转变观念，面向市场，大力改善投资环境，采取多种形式更多地吸引国内外资金、技术、管理经验。要深化国有企业改革，大力发展城乡集体、个体、私营等多种所有制经济，逐步把企业培育成为西部开发的主体。

当前必须在深入调查研究的基础上，制定切实可行的总体规划和专项规划，并纳入国民经济和社会发展“十五”计划。所有的重要建设项目都要纳入规划，进行充分论证。推进西部大开发，既要有紧迫感，也要有长期奋斗的思想准备，不能急于求成。要坚持从实际出发，按客观规律办事，积极进取，量力而行，注重实效。既要解放思想，勇于探索，又要认真执行国家法律和政策，不能乱集资、乱收费，增加企业和农民负担，要保证西部开发扎扎实实地健康发展。

李鹏：围绕重点关键点打歼灭战

2000年3月7日，在九届全国人大三次会议期间，中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长李鹏参加陕西代表团讨论并认真听取发言后指出：

大家发言都集中在西部大开发上，说明大家很重视这一发展的机遇。

陕西有着不少的优势，在基础制造业、科技力量、能源等方面都较为突出。在西部开发中，很重要的一点，就是大家要找出自己发展的重点、关键点，将它突出出来，集中力量打歼灭战。要以此为突破，带动全局工作，不能东一口、西一口，四处出击。

李鹏同志说，陕西曾在中华民族的历史中有过重要的位置，在中国革命的发展中也做过巨大贡献。要在西部大开发中做出新的成绩，就要根据自身的条件，因地制宜，实事求是地分析自己的优势和较薄弱的环节，搞好规划，科学论证，采取踏踏实实的措施。比如，陕西应该在发展高新技术、生物工程、信息工程、节水农业、果木种植等方面下功夫。要搞好环境保护工作，用科学手段治理好黄土高原，治理黄河。更要强调创造良好的法律环境，把依法治国与发展经济紧紧结合起来。

李鹏同志说，开发西北，要更新观念，要依靠国家的支持，但最根本的要寄希望于自己的努力。大家要脚踏实地，一步一步地来。要发扬延安精神，自力更生、艰苦奋斗，真正使陕西山川秀美，人民共同富裕。陕西大有希望。

朱镕基 西部大开发—— 面向新世纪所做的重大决策

1999年10月3日 中共中央政治局常委、国务院总理朱镕基在全国民族工作会议上就中央实施西部大开发战略决策，结合少数民族地区的实际发表了重要讲话。他指出 要加快少数民族和民族地区的发展，必须着力抓好以下几个方面。一是继续增加民族地区基础设施建设 特别要加快公路、铁路等交通运输建设 着力搞好水资源开发和综合利用 进一步加强能源和通信建设。二是充分发挥优势 扬长避短 大力发展各具特色的民族地区经济。坚持以市场为导向 积极调整和优化产业结构 努力培育新的经济增长点。要加快农业结构调整，特别要培育和发展能够发挥当地资源优势的支柱产业。三是要高度重视和切实抓好天然林保护工程与生态环境建设。

2000年1月19日——22日 朱镕基总理在国务院西部开发领导小组召开的西部地区开发会议上讲话，阐述了实施西部大开发战略、加快中西部地区发展的重大意义 分析了当前的有利条件和时机 提出了做好近期重点工作任务的要求。他强调，各部门、各地区要站在我国现代化建设全局和战略的高度 把思想和行动统一到党中央的重大决策上来，不失时机地推进西部大开发。2000年3月5日 九届全国人大三次会议期间 朱镕基总理在政府工作报告中 对实施西部大开发战略作了如下论述。

他指出 实施西部大开发 加快中西部地区发展战略 是党中央贯彻邓小平关于我国现代化建设‘两个大局’战略思想 面

向新世纪所作出的重大决策。这对于扩大内需，推动国民经济持续增长，对于促进各地区经济协调发展，最终实现共同富裕，对于加强民族团结、维护社会稳定和巩固边防都具有十分重要的意义。

朱镕基说 实施西部大开发是一项系统工程和长期任务 既要有紧迫感 又必须统筹规划 突出重点 分步实施 防止一哄而起。当前和今后一段时期，要集中力量抓好这样几个方面的工作：

加快基础设施建设 以公路建设为重点 加强铁路、机场、天然气管道干线的建设。加强电网、通信、广播电视以及大中城市基础设施建设。尤其要把水资源的合理开发和节水工作放在突出位置。要抓紧做好若干重大骨干工程研究论证和前期准备工作 争取早日开工建设。

切实搞好生态环境保护和建设 要加大长江上游、黄河上中游天然林保护工程的实施力度。陡坡耕地要有计划、有步骤地退耕还林还草。要抓住当前粮食等农产品相对充裕的有利时机 采取‘退耕还林(草)、封山绿化、以粮代赈、个体承包’的综合性措施 以粮换林(草)。这项工作要加强规划和政策引导 尊重农民意愿，搞好试点，逐步推行。要坚决制止新的毁林毁草开荒。

根据当地的地理、气候和资源等条件 着力发展有自己特色的优势产业 有条件的地方要发展高新技术产业。

大力发展科技和教育 加快科技成果转化，积极培养各级各类人才 全面提高劳动者素质。

进一步扩大对外开放 改善投资环境 积极引进资金、技术和管理经验。

朱镕基说 东部地区要继续发挥优势 不断提高经济素质和竞争力 更好地发展和壮大自己 有条件的地方要率先实现现代化。同时,要采取多种形式加大对中西部地区的支持力度。中西部地区要抓住机遇 加快改革步伐 发扬自力更生、艰苦创业的精神 注重实效 扎实工作 努力搞好各项建设。

九届全国人大三次会议期间,朱镕基总理参加地方代表团讨论时又强调指出 党中央提出实施西部大开发战略 加快中西部地区发展 得到了举国上下的拥护 也为世界所注目。中西部地区面临前所未有的发展机遇,希望大家紧紧抓住这一历史机遇 从思想上、组织上、行动上做好充分准备。目光要放远 工作要跟上 起步要更高 努力使各项工作跨上新台阶 提到新水平,出现新面貌。朱镕基强调 要进一步做好民族工作 这是顺利实施西部大开发战略的重要条件和保障,各民族干部群众携手奋进 就一定能够更加有力地加快西部大开发的进程。

胡锦涛：研究地方实际 在西部大开发中求发展

2000年2月26日 中共中央政治局常委、国家副主席胡锦涛在四川考察调研。在听取了四川省委、省政府的工作汇报后,他说,西部大开发是党中央贯彻邓小平同志关于我国现代化建设“两个大局”的战略思想 面向新世纪作出的重大决策。全党都要充分认识这项决策所包含的经济、政治意义以及现实、长远意义。要坚持把加快基础设施建设作为开发的基础,把加强生态环境保护 and 建设作为开发的根本,把抓好产业结构调整作为