

中国西部城镇化

高 健 著

甘肃人民出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

中国西部城镇化 / 高键著. —兰州: 甘肃人民出版社,
2004. 12
ISBN 7-226-03024-1

I. 中... II. 高... III. ①城市化-研究-西南地
区②城市化-研究-西北地区 IV. F299.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 127444 号

责任编辑:胡福生 贺彦龙

封面设计:陈 珂

中国西部城镇化

高键 著

甘肃人民出版社出版发行

(730000 兰州市南滨河东路 520 号)

甘肃天河印刷有限责任公司印刷

开本 850×1168 毫米 1/32 印张 插页 字数 千

2006 年 1 月第 1 版 2006 年 1 月第 1 次印刷

印数:1—1,000

ISBN 7226-03024-1 定价:25.00 元



前 言

有专家预言,未来 20 年将是中国社会发展大变革、大转型的时期,也是中国实现由农村化社会向城市化社会转型的关键时期——中国城市化水平将提高到 60% 左右——中国城市时代即将来临。

经过改革开放 20 多年来的发展,中国经济取得了巨大的成功。产业升级与换代、城市化水平、基础设施建设、发展的竞争水平和方式都已进入新的阶段,尤其是城市化进程空前加速数据调查,目前全国工业的 50%、国内生产总值的 70%、国家税收的 80%、第三产业增加值的 80%、高等教育和科研力量的 90% 以上集中在城市。在国民经济和社会发展中占有举足轻重的地位,成为展示中国经济发展的一道亮丽的风景线。

根据世界城市化进程的发展规律,城市化水平达到 30% 以后,城市化进程将加速,而我国的城市化水平已从 1978 年的 17% 发展到 2002 年的 37.7%,因此,随着经济的快速发展、市场经济体制的建立、户籍对人口迁移限制作用力的减弱和大量农村劳动力向城市的涌入,中国城市化进程将难以避免地快速发展——新兴的城镇将不断诞生,城市功能更加多样化、城市网络更加复杂、城镇经济联系更加密切,大都市区、城市连绵带、小型城镇互相补充,协调发展,乡村城市化和城市小区化两个过程合二为一……这将是中国历史上规模宏大的由乡进城的局面。

正是在这种现代化进程的大环境下,党的“十六大”与时俱进、因势利导地提出了“逐步提高城镇化水平,坚持大、中、小城市和小城镇协调发展,走中国特色的城镇化道路”的战略方针。这一战略方针对



于实现党的十六大提出的“全面建设小康社会,开创中国特色社会主义事业新局面”的奋斗目标,具有重大的现实意义。

中国特色的城镇化是实现“全面小康”的重要一环。20世纪80年代我国基本解决了温饱问题,90年代由温饱达到小康,但由于我国区域经济发展不平衡因素的制约,现在达到的小康水平也不平衡。这种不平衡从产业结构上讲是农业与其他产业的不平衡;从地域上讲是东部与西部的不平衡。所以,要全面建设小康最困难之点不在城市,而在广大农村,特别是经济欠发达地区的农村;不在东部,而是在广大的中西部地区,特别是西部地区。因此,首先要充分认识和切实解决“三农”问题以及东西部均衡发展问题。由此可见,中国“三农”问题的根本出路在于大量减少农民的数量,而大量减少农民的数量,广泛吸纳农村剩余劳动力,唯有实现城镇化战略才能最终完成。同样,要缩小东西部差距,实现中国经济的均衡发展,唯有加速中国西部的工业化、城镇化的建设步伐,不断提高中国西部城市化水平,才能够最终得以完成。

本书首先论述的正是这种“二元悖理”:一方面,东西部农村和东西部区域经济呈现出极大的不均衡性,制约着中国的城镇化建设;另一方面,要突破这种“二元结构”必须顺应城镇化发展的潮流,积极而又慎重地推进具有中国特色的城镇化建设。

21世纪是全球经济一体化迅猛发展的时期,也是中国城镇化实现跨越式发展的时期。中国的现实决定了中国的城镇化建设不能走发达国家工业化——充分城市化——都市区化的发展方式,也不能走一些发展中国家集中发展大城市的路子,而是要根据我国人多地少、政府行政职能较强的国情,因地制宜,统筹兼顾,走大中小城市和小城镇协调发展的多元化城镇化道路——具有可持续、可协调发展的中国特色城镇化道路。

中国城镇化的关键是西部城镇化。由于社会和地理的原因,中国西部的城镇化水平远远低于东部的城镇化水平,而且这个差距还在不断地扩大。因此,如何推进占全国国土面积72%、占全国人口



总数 28.7% 的西部地区城镇化,对于实现中国特色城镇化建设、全面建设小康社会具有全局性的战略意义。

实施西部城镇化,突破口应当选择在小城镇建设上,因为加快小城镇建设有利于拓展西部经济的增长空间,有利于吸纳农村剩余劳动力。同时,要大力发展一批中等城市。西部地区中等城市发育不良,在大城市与小城市和农村之间缺乏具有扩张力的复合型的中型城市的连接,制约了大城市向小城市,小城市向农村辐射和扩散的功能。因此,西部城市化的重点应放在中等城市的扩张上,要加大建设区域性中心城市力度,强化“龙头”,解决西部特大城市首位度高、辐射能力弱的问题。总之,西部城镇化的发展,要遵循规律,强化质量,提高效益,采取“强头、壮腰、固尾”的发展对策。

在具体运作中,要充分考虑西部的特点,因地制宜,因时制宜,城市化与工业化同步推进,适度发展与生态保护同时兼顾,尤其在西部欠发达地区要慎搞城市化,易农则农,易牧则牧,切忌“大铺摊子”、“遍地开花”。

本书将“西部城镇化中的县域经济”专门作为一章来写。党的十六大首次明确使用“壮大县域经济”的提法,该章将县域经济与西部城镇化联系起来进行研究,不失为一种创造性地研究方法。县域经济既包括农村经济,也包括相当部分的城镇经济。壮大县域经济既是从根本上解决“三农问题”的出路,也是加快农村劳动力向非农产业和城镇转移的最有效途径。壮大县域经济的核心是抓住工业化、发展非农产业,一、二、三产业互相交融、互相促进,逐步做到农业商业化、农产公司化、村落社会化、乡村生态化,在县域经济这个层面上实现工业化和农业、乡村、城镇的良性互动,最终将我国 2000 多个县,9.4 亿县域人口中的绝大多数转移到城镇化方向。

实现西部城镇化,还要注意处理好西部城镇化与新型工业化、西部城镇化与信息化的关系。现代城镇化的物质基础是实现工业化、推进信息化,走多元化协调发展的城市化之路。

在西部城镇化的过程中,要正确认清城镇化与信息化、工业化的

关系。工业化与信息化是两个性质不同的发展过程。工业化的发展直接导致信息化的出现,信息化的发展必须借助于工业化的手段。从现象上看,信息化是一种都市现象,城镇化是信息化的外在表现形式。从作用上看,城镇化是信息化的主要载体和依托,信息化是城镇化的提升机和倍增器。从发展层次上看,信息化时代的城镇化是更高级的城镇化,产业布局出现了分散与集聚共存的新趋势。实现西部地区的信息化对加快西部地区的城镇化将起到更大的推动作用。

研究中国城镇化尤其是中国西部城镇化,是一项全新的课题,此前,少有人涉足,也鲜有可资借鉴的资料,但事关重大,作者不揣浅陋,苦心钻研,意在抛砖引玉。希望本书的出版,能引起专家和政府有关部门的注意,也希望有更多的人来关注这个问题。

高 健

2005 年 9 月 11 日





目 录

前言	(1)
第一章 全面小康与城镇化建设	(1)
第一节 中国社会经济进入新的发展阶段	(1)
一、从“总体小康”到“全面小康”	(1)
二、实现全面小康的社会经济基础	(2)
三、全面小康的定性定量分析	(4)
第二节 全面建设小康社会的重点难点在西部	(9)
一、发展经济是全面建设小康社会的基础和首要任务	(10)
二、全面建设小康社会要在经济发展的基础让实现社会 全面进步	(10)
第三节 实施城市带动战略,加快全面小康建设	(13)
一、全面小康的战略着眼点:推进全面城市化	(13)
二、21 世纪是城市的世纪	(15)
三、围绕全面小康加速中国市民社会形成	(15)
四、深刻理解全面建设小康社会的内涵	(18)
第二章 “三农”问题与城镇化	(23)
第一节 关于“三农”问题	(23)
一、中国共产党对“三农”问题的认识历程及其启示	(23)
二、“三农”问题是经济发展的首要问题	(25)
第二节 农民工与城市化	(32)
一、农民工的再认识	(32)
二、“民工潮”引发一系列制度的创新	(35)



第三节 中国农业现代化之路	(39)
一、中国农业现代化是一个很长的历史过程	(39)
二、农业产业化是新型工业化的重要内容	(44)
第三章 中国特色的城镇化	(47)
第一节 走中国特色的城镇化之路	(47)
一、什么是“中国特色的城镇化道路”	(47)
二、城镇化是推进农村现代化的根本出路	(48)
三、城镇化是我国经济发展的必然趋势	(49)
四、小城镇发展对中国经济发展的推动作用	(50)
五、走中国特色城镇化道路应顺利实现农村人口转移	(52)
第二节 推进城镇化要有新思路	(54)
一、我国城镇化理论和政策的新发展	(55)
二、城镇化建设要防止出现的几个问题	(57)
第三节 坚持大、中、小城市和小城镇协调发展	(58)
一、农村富余劳动力逐步向非农产业和城镇转移,是工业化和现代化的必然趋势	(58)
二、大、中、小城市和小城镇协调发展	(60)
三、农村城镇化是城市化的前奏	(61)
四、中国的城市时代已将来临	(62)
第四章 中国西部城镇化	(65)
第一节 城市化的关键是西部地区城市化	(65)
一、西部城市化发展概况	(65)
二、西部地区加快小城镇建设的意义及其作用	(66)
三、西部地区小城镇建设的影响因素	(68)
第二节 西部地区的城市化推进	(71)
一、西部地区城市化模式的抉择	(71)
二、西部地区城镇化方向	(73)



三、城市化与工业化的协同推进·····	(74)
四、以制度创新为突破口·····	(76)
五、西部地区城镇化的教训·····	(78)
第三节 西部欠发达地区要慎搞城镇化·····	(80)
一、西部欠发达地区的基本情况·····	(80)
二、西部欠发达地区城镇化存在的问题·····	(85)
三、西部欠发达地区的城镇化之路·····	(86)
第五章 西部城镇化中的城市化·····	(89)
第一节 西部地区城市化现状·····	(89)
一、城市化发展水平低·····	(89)
二、城市体系发育不健全·····	(90)
三、西部城市经济在整个地区经济中的比重低·····	(91)
四、西部生态环境脆弱·····	(91)
第二节 西部城市化对策·····	(92)
一、优先发展大城市·····	(92)
二、着力发展区域性中心城市·····	(95)
三、有重点的发展小城镇·····	(96)
第三节 完善西部城镇化建设的保障体系·····	(96)
一、制度创新,营造良好的制度环境·····	(96)
二、多渠道积累和筹集资金·····	(97)
三、大力发展第三产业·····	(97)
四、加强城市规划和管理·····	(98)
第六章 西部城镇化中的县域经济·····	(99)
第一节 壮大县域经济·····	(99)
一、壮大县域经济是建设小康社会的重大任务·····	(99)
二、用新思路谋划县域经济发展·····	(100)
第二节 促进西部地区县域经济发展·····	(103)



一、中小企业是西部县域经济的主要支柱	(104)
二、西部县域经济发展要重视小城镇的作用	(105)
三、西部县域经济发展的方向	(106)
四、把县域经济作为实现小康的重中之重	(107)
五、非农产业是西部县域经济主体	(108)
第三节 把握西部县域经济发展的重大机遇	(110)
一、西部县域经济的核心是抓住工业化	(111)
二、西部欠发达地区县域经济发展的深层障碍	(113)
三、发展西部县域经济必须注重生态环境建设	(114)
第七章 西部城镇化与新型工业化	(116)
第一节 新型工业化的内涵	(116)
一、工业化内涵的再认识	(116)
二、我国工业化进程所处的阶段	(117)
三、新型工业化道路与传统工业化道路的区别	(120)
第二节 新型工业化的战略创新	(122)
一、实现工业化的主要指标	(122)
二、为什么要走新型工业化道路	(123)
三、新型工业化道路战略安排	(124)
四、新型工业化和现代化的必然选择	(126)
五、确保我国基本实现工业化目标的依据	(128)
第三节 新型工业化与城镇化、信息化的关系	(129)
一、城市化与工业化存在的问题	(129)
二、实现工业化的重要途径	(131)
三、工业化在现代化推进中的位置	(133)
四、城市信息化是新型工业化的战略举措	(134)
第八章 西部城镇化与城市化	(136)
第一节 城市化基本理论	(136)



一、城市化理论及国际的一般经验	(136)
二、城市发展的动力	(137)
三、大城市的作用	(138)
四、大城市扩张的硬约束	(139)
第二节 城市化在现代化中的地位	(141)
一、城市化是中国财富涌流的载体	(141)
二、大力发展城市是中国城市化战略的核心	(142)
三、加快城市现代化进程是解决“三农”问题的根本出路	(144)
四、城市化是一个国家现代化的基本特征	(145)
第三节 城市化战略	(149)
一、全球化与中国城市化发展	(149)
二、影响中国城市竞争力的十个关键因素	(150)
三、中心城市现代化战略的目标定位	(153)
四、走出城市化误区	(154)
第九章 西部城镇化与现代化	(156)
第一节 城市现代化评价	(156)
一、现代化的定义	(156)
二、城市现代化的概念	(157)
三、基本现代化和现代化的指标评价	(158)
四、中国现代化进程处于何种水平	(159)
第二节 中国现代化的预期目标	(162)
一、中国城市现代化的预期目标	(162)
二、城市现代化与工业化	(163)
三、城市化与城市现代化	(165)
第三节 中国现代化发展	(166)
一、现代化并不完全等同基本现代化	(166)
二、城市化与现代化不整合	(169)

三、现代化与城市化的协调推进	(169)
四、中国实现现代化时间表	(170)
五、第二次现代化	(171)
第十章 西部城镇化与信息化	(173)
第一节 区域经济发展中的信息化问题	(173)
一、中国信息化发展状况	(173)
二、信息化在区域经济发展中的作用	(174)
三、信息化对城市化未来发展趋势的影响	(175)
第二节 信息化与城镇化、工业化的关系	(176)
一、工业化与信息化的相互关系	(176)
二、城镇化与信息化的相互关系	(181)
三、城镇化、工业化与信息化的互动关系	(183)
第三节 西部地区的信息化	(184)
一、用信息化带动西部大开发	(184)
二、西部开始“缩小数字鸿沟”	(185)
三、西部信息化问题的国际比较与借鉴	(185)
后记	(188)





第一章 全面小康与城镇化建设

“十六大”报告提出了“全面建设小康社会,开创中国特色社会主义事业新局面”的奋斗目标。这个目标的提出,不仅反映了我党政策的连续性和稳定性,还反映了我党对“小康”这一理想社会内涵认识的深化。20世纪90年代惯用的“小康生活”一词已改变为今天的“小康社会”;其内涵也增加了“六个更加”,即经济更加发展,民主更加健全,科教更加进步,文化更加繁荣,社会更加和谐,人民生活更加殷实。

第一节 中国社会经济进入新的发展阶段

一、从“总体小康”到“全面小康”

在党的“十六大”上,江泽民同志代表党中央提出“全面建设小康社会,开创中国特色社会主义事业新局面”的奋斗目标,令人振奋。

在我国的社会主义现代化建设中,最早提出中国要实现小康目标的是邓小平同志。他在1979年谈到要实现中国式的现代化时说,到21世纪中叶,我国要达到中等发达国家的水平,20世纪末的奋斗目标就是要基本实现小康。邓小平同志在1984年又明确指出:“所谓小康,从国民生产总值来说,就是人均达到800美元。”

在过去20多年的时间里,我们对“实现小康”的概念不断加以丰富和完善。1991年在党中央、国务院制定的《关于国民经济和社会发展的十年规划和第八个五年计划纲要》的报告中,对小康的内涵作了如下描述:“我们所说的小康生活,是适应我国生产力发展水平,体现社会主义基本原则的。人民生活的提高,既包括物质生活的改善,也包括精神生活的充实;既包括居民个人消费水平的提高,也包括社会

福利和劳动环境的改善。”到党的“十五大”时,我们提出了全面建设小康社会的概念,旨在对当时实现小康目标和现代化建设“三步走”战略的内涵给予进一步的完善。由此可见,党的“十六大”明确提出把全面建设小康社会作为我们今后 20 年的奋斗目标,是经过 20 多年的实践探索,把实现小康这一概念不断完善、深化,最终走向升华的必然结果,是对邓小平理论的继承和发展。

二、实现全面小康的社会经济基础

1. 国民经济持续快速增长使国家经济实力显著增强。

工作重点的转变使经济建设成为中心,为经济发展提供了最重要的前提。1979—2000 年,我国经济年均增长 9.5%,是全世界最快的。按可比价格计算,2000 年国内生产总值是 1980 年的 6 倍以上,超过原定 20 年翻两番的目标。许多重要工农业产品产量跃居世界前列,长期困扰我国经济发展和人民生活的商品供应短缺状况得到根本改观。经济结构实现重大调整:在农产品总量迅速增长的情况下,农业在国民经济中的比重由 28.1%降到 15.9%,农业劳动者占就业人口的比重由 70%降到 50%以下;高新技术产业和现代服务业迅速发展,传统产业得到提升,基础设施薄弱的状况得到明显改善。总的来说,我国已经由工业化初期阶段进入中期阶段,经济增长方式逐步从粗放型转向集约型,经济总量的扩张伴随着经济增长质量的提高。在经济迅速增长的同时,教育、科学、文化事业以及人口、环境和其他各项社会事业,都取得了历史性的成就,开始走上可持续发展和全面进步的道路。

2. 改革开放取得突破性进展。

十一届三中全会所开创的新的历史时期,是以改革开放为标志的。改革是在实践中逐步探索前进的,到“十四大”确立了建立社会主义市场经济体制的改革目标。通过十年的艰苦努力,这种新的经济体制已经初步建立。这是前无古人的理论创新和制度创新,是中国共产党对马克思主义的新贡献,在中国现代化历史和世界社会主





义历史上都具有深远意义。对外开放也是改革,即把封闭半封闭型的经济体制改革为开放型的经济体制。改革开放以来,我国的进出口总额从世界第 32 位上升到第 6 位。加入世贸组织标志着全方位对外开放进入新的阶段,也标志着经济体制改革进入新的阶段。改革开放还为我国经济的持续快速增长提供了制度保证,极大地增强了经济发展的活力。同经济发展和改革开放相适应,其他领域的改革也取得明显进展,各方面的管理制度逐步建立和健全。这既是现代化顺利进行的保证,也是社会主义现代化事业全面推进的一个重要标志。

3. 人民生活实现两大历史性跨越。

20 世纪 80 年代我国基本解决了温饱问题,90 年代由温饱达到小康。改革开放以来,城乡居民收入增长和消费水平提高的速度居于同期世界前列,我们迎来了新中国成立以来发展最快的时期。城乡居民恩格尔系数分别由 57.5%和 67.7%和 47.8%。群众消费由追求基本生活资料数量的满足发展到注重生活质量的提高,消费结构从以农产品消费为特点的温饱型发展到以工业品消费为特点的小康型。城乡贫困人口大幅度减少,2.5 亿农村贫困人口中 85%以上已经脱贫,贫困人口占农村总人口的比重由 30.7%降到 3%,这是世界消除贫困历史上的伟大壮举。据国家统计局课题组对小康进程的综合评估,20 世纪末全国平均生活水平总体跨入小康社会的初级阶段,有 3/4 的居民初步过上小康生活。千百年来困扰着中国人的吃饭问题,在中国共产党的领导下得到根本解决;祖祖辈辈关于小康生活的梦想,今天已经开始成为现实。这是社会主义制度的伟大胜利,是中华民族发展史上一个新的里程碑。

上述我国社会经济发展的阶段性变化,如果用一句话概括,就是:按照分三步走实现现代化的战略部署,走了头两步,现在开始走第三步。走头两步,解决温饱问题和达到小康,为实现第三步战略部署奠定了坚实的基础,这是我国实现现代化的必经阶段。



三、全面小康的定性定量分析

1. 90 年代关于总体小康的界定。

1991 年,国家统计局会同计划、卫生、教育等 12 个部门参照有关国际标准,结合中国实际情况,对我国小康指标做了量上的界定,将小康水平的社会经济指标确定为 16 个,其中包括:人均国民生产总值、人均可支配收入、恩格尔系数、成人识字率、平均预期寿命等。经过对这 16 个指标加权测算,到 2000 年时,我国东部地区已经超过了小康水平,中部地区为 78%,西部地区为 56%,全国平均为 96%。因此,我们可以实事求是地说,到 2000 年,全国在总体上已经达到了小康生活水平。但我们同时也要看到,我国人民总体上还处于生存型消费、数量型消费的低水平小康阶段,还没有进入到发展型消费、质量型消费的阶段;地区间的社会经济发展水平还存在着明显的不均衡,还有一定数量的人口处于贫困状态。比如:2000 年时,我国甘肃宕昌县的人均国内生产总值仅有 741 元人民币,而同期上海浦东人均国内生产总值已经超过 6500 美元。因此,在全国总体实现小康的基础上,积极促进地区间协调发展,进一步提高人民的生活水平和质量,使我们全面建设小康社会的发展成果真正惠及十几亿人民,是今后必须完成的一项历史任务。

2. 全面小康社会的定性分析。

实现全面建设小康社会的目标后,我国的经济将跃上一个新台阶。到 2020 年 GDP 总量将达到 43200 亿美元,在世界居第三位,仅次于美国和日本。我国经济占全球经济的比重,将由目前的 3.4% 提升到 7.6%。再奋斗 30 年,到 2050 年将比 2020 年再翻两番,我国 GDP 总量将超过 17 万亿美元。届时,我国的经济总量将超过日本,居世界第二位,我国经济占世界经济的比重将达到 12% 到 16% 之间。

实现全面建设小康社会的奋斗目标,一个很重要的标志是基本实现工业化。工业化是工业经济替代农业经济成为国民经济主导的



历史发展阶段,突出表现为制造业增加值和就业人口比重的持续上升。目前我国仍处于工业化的中期阶段。到 2020 年,我国的发展水平(人均 GDP)、产业结构(工业增加值占 GDP 比重)、贸易结构(机电产品出口额占出口总额比重)可以达到或超过高级阶段的参考标准,而就业结构(非农业人员比重)和城乡结构(城镇化率)则会达到中期阶段而低于高级阶段的参考标准,可以说,基本实现工业化。

实现全面建设小康社会的奋斗目标,将建成完善的社会主义市场经济体制。市场在资源配置中起基础性作用,产品市场进一步健全,要素市场得到发展,90%以上商品和服务价格由市场形成,更多的要素价格由市场决定;中国特色社会主义的基本经济制度将得到进一步巩固;宏观调控体系不断完善。

20 年后,不仅经济建设和经济改革会有历史性的跨越,而且在其他各方面都会发生重大变化。届时,将形成比较完善的国民教育体系、科技和文化创新体系、全民健身和医疗卫生体系;人民享有接受良好教育的机会,基本普及高中阶段教育,消除文盲,形成全民学习、终身学习的学习性社会,促进人的全面发展;全民族的思想道德素质,科学文化素质明显提高;人民生活更加殷实,社会保障体系比较健全,社会就业比较充分,家庭财产普遍增加,人民过上更加富裕的生活。

3. 全面小康社会的定量指标。

从定量的角度看,实现全面建设小康社会的目标应该有一个指标体系。鉴于政治文化上的一些因素很难量化,考虑我们的国情,参照国际上常用的衡量现代化的指标体系,“全面建设小康社会”的基本标准应当是:

(1)人均国内生产总值。2000 年我国为 854 美元。按照 2000—2020 年国内生产总值翻两番的发展速度测算,到 2020 年,我国人均国内生产总值将超过 3000 美元,达到当时中等收入国家的平均水平。

人均国内生产总值是整个指标体系中的一个根本性、标志性的