

第一篇

历史性跨越

面对改革开放的呼唤

1978年12月，中国共产党召开了具有深远历史意义的十一届三中全会。会议纠正了长期以来“左”的思想路线，重新确立了解放思想、实事求是的思想路线，作出了“把全党工作的着重点和全国人民的注意力转移到社会主义现代化建设上来”的战略决策。这是中国历史上的一次重大转折，也揭开了我国邮电通信事业发展的崭新篇章。

随着全党工作重点的转移，以及对内搞活、对外开放的不断深入，城乡经济日趋活跃，内外联系日益增多，全社会对通信的需求急剧增长。邮电通信面临着有史以来的巨大需求压力。

第一，国民经济的恢复和发展，对邮电通信提出迫切要求。

改革开放以前，我国经济是封闭式的。企业生产完全是指令性计划，吃大锅饭，不用信息，不讲效益，生产什么、生产多少，企业都无权决定，产品的销路也不用企业操心；农村则是自给、半自给的自然经济。特别是十年动乱期间，正常的生产秩序被打乱，国民经济陷于崩溃的边缘，通信对经济活动的作用无从谈起。改革开放之后，各行各业清除“左”的思想影响，各项工作逐步走上以经济建设为中心的轨道。在农村全面实行联产承包责任制，集贸市场纷纷建立，乡镇企业异军突起，农业生产开始向商品化发展。在城市逐步实行了经济体制改革，

企业和职工的生产积极性进一步调动起来，企业的活力得到明显的增强，工厂恢复正常生产，铁路和其它交通设施恢复正常运转，流通市场开始建立。经过一段时间的调整、改革、整顿、提高，国民经济逐步得到恢复和发展。

人们思想观念的转变，各地经济的复苏及发展，商品流通范围的扩大，使得社会生产和生活中各种横向联系和交往空前增多，利用邮电通信传递信息的需求全面增长，特别是大中城市、经济特区和沿海开放城市，对通信的需求更为紧迫。经济的发展，使人们开始重新认识邮电通信的地位和作用。社会各方面逐渐认识到通信是社会的基础设施，是经济活动的必要条件；认识到充分利用通信手段，能够加快生产、流通过程，能够提高劳动生产率，能够产生明显的社会效益和经济效益。因而，社会各方面对充分发挥通信作用的呼声日益高涨，对尽快改变通信落后面貌的要求日益迫切。

第二，逐步汇聚的商品经济大潮，对邮电通信形成巨大压力。

十一届三中全会后，随着经济改革、搞活政策的陆续推出，商品经济在各地全面萌发，迅速成长起来。商品市场的建立，生产社会化程度的提高，使得跨部门、跨行业、跨地区甚至跨国界的经济交往与合作越来越多，形成巨大的人流、物流、资金流。这些都需要高效率、高质量地传递信息，提高人、财、物流动的合理性和有效性，使企业生产适销对路的产品，保障社会和经济的正常运转。在这种情况下，承担信息传递重任的邮电部门，首当其冲地受到了商品大潮的冲击。在改革开放初期的 1983 至 1985 年，邮电部门经受了一次较大规模的需求冲击。这期间，全国主要邮电业务量的年均增长率，信函为 11.2%、汇兑为 7.1%、报刊为 19.8%、电报为 10.8%、市话为 12.6%、

长途电话为 17.3%，均一倍或几倍于改革开放以后前几年的增长率。北京、上海等大中城市的长途及国际业务量的年增长率分别在 25%和 50% 以上，电话待装户骤然增加。由于通信基础设施的落后，大量的社会通信需求得不到满足，特别是在沿海一些商品经济比较活跃的地区，更是显示出邮电通信的强烈不适应。在温州、在苏南、在辽东半岛，都曾出现过由于邮政处理能力不够而造成的商包大量积压现象，乡镇企业和农村专业户、个体户挑着箩筐、开着拖拉机到邮局发信、寄商包，销售自己的产品。商包数量之大、来势之猛，完全出乎邮电部门的预料。商品流通刺激和带动了包裹、汇兑、电话等邮电业务量的迅速增长，也使通信能力严重不足的矛盾更加突出。

第三，对外开放带来巨大的通信需求，对邮电通信提出严峻的挑战。

商品经济是外向型经济，需要更多地对外交往与联系。国家实行的对外开放政策所带来的大量外商、外资的涌入，使社会对通信的需求更加迅猛且多样化。1979 年 7 月，中央作出关于开办深圳、珠海、汕头、厦门 4 个经济特区的战略决策。随后，又决定开放 14 个沿海城市，并把长江三角洲、珠江三角洲和闽南三角地区（厦门、漳州、泉州）开辟为经济开放区。外商开始成批成批地涌进国门，他们的信息观念与我国当时的通信条件形成了强烈的反差。八十年代的西方国家，通信已相当发达，比如美国，电话普及率已经达到 80%以上。外商到中国后，首先感到不适应的就是通信，最为关注的也是通信。“一问电话二问路，第三才是谈项目”。而当时的沿海开放地区，通信普遍十分落后，面对汹涌而来的通信需求，根本无法应付。深圳特区原是宝安县的一个小镇，建特区后，外资企业、合资企业如雨后春笋般地冒了出来，它们对电话的数量需求不是一部

两部，而是十部百部；它们对时限的要求也不是一年两年，而是一个月、半个月，甚至立即就要开通。而深圳当时的通信能力只有市话交换机 1090 门，人工长途电话电路 42 条。严重匮乏的通信能力，使通信供需矛盾空前紧张。为尽快摆脱通信的制约，创造良好的投资环境，加快特区发展，深圳市长曾六次到广东省邮电管理局，商讨邮电发展大计。在珠海，情况同样如此。1980 年，整个珠海市的市话交换机容量只有 400 门，实装用户已达 314 户，而待装户则高出总容量的数倍。有的外商因申请装机久久未能装上便怅然离去，有的外商一看到通信设施如此落后更是扭头便走。十分薄弱的通信基础设施明显地拖了对外开放的后腿。

从城市到乡镇，从沿海开放地区到内地，一次又一次的需求浪潮，使通信成为全社会关注的热点，成为衡量投资环境是否优越的标准，成为对外开放的必要条件。

然而，邮电通信的薄弱基础使其无论在通信能力、技术装备、还是服务水平、人员素质上都难以适应经济发展和对外开放的需要，出现了全面紧张的局面，形成对国民经济的“瓶颈”制约。电话装不上、打不通、通不好的现象普遍存在，长途和国际通信的供求矛盾尤其突出；邮件传递速度慢，大批邮件积压的现象时有发生。造成这种被动局面的一个重要原因，是长期以来我国邮电通信发展缓慢，严重滞后于国民经济的增长速度。建国后的前 29 年，我国工农业总产值增长 12.8 倍，其中工业总产值增长 38 倍，而同期邮电业务总量仅增长 11 倍，邮电固定资产原值增长 5 倍，城乡电话交换机增长 10 倍，长途电话电路增长 5.5 倍，北京、上海的电话增长率仅为工业增长速度的五分之一和七分之一。据有关资料显示，1960 年至 1980 年，全世界的国民生产总值的年均增长率是 4.7%，电话

机的年增长率为 6.6% 后者是前者的 1.4 倍。其中,英国为 2.7 倍 前西德为 1.6 倍 日本为 1.5 倍 原苏联为 1.4 倍,美国为 1.3 倍,印度为 2.6 倍。而我国同期只有 0.6 倍。通信业的投入过低、发展缓慢,使得通信网能力不足、设备陈旧、技术落后,服务网点稀缺,服务水平低下。

一是通信能力严重不足。到 1978 年,全国只有电话交换机 406 万门,电话机 369 万部,普及率仅为 0.38%,尚不及世界平均水平的十分之一。1980 年我国拥有的话机数相当于美国 1905 年、英国 1947 年、日本 1958 年的水平,分别落后 75 年、33 年和 22 年。长途通信更是薄弱,全国 1.88 万条电路中的 90% 以上是架空明线,不仅数量少,而且通达地区少,绝大部分电路在业务繁忙时常常发生阻塞,逾限、退号现象严重。在北京,长途电话超过 1 小时接通的占 15% 左右,由于电话打不通而销号、退号的占 20% 左右。济南至广州只有一条直达电路,尽最大努力一个月只能接通 2750 张长途电话,而实际需求是 6000 张,50% 以上根本无法接通。在有些地区,长途电话要一、两天才能挂通,很多地区则根本不通长话。国际通信更是紧张,有些外国人宁愿乘飞机到香港打电话。不少外国人称“中国是没有电话的国家”。邮政也是如此 1983 年与 1949 年相比,邮政业务量由 6 亿件增加到 237 亿件,增长 38 倍,但邮政固定资产只增长 1 倍,很多邮局露天作业,马路停车,邮件分几处存放,生产用房十分紧张,邮政设施残破不堪。

二是通信技术装备水平极度落后。改革开放所带来的旺盛的通信需求,不仅要求通信能力快速增长,而且要求通信技术装备也要有一个质的飞跃。但由于种种原因,建国 30 年来,我国的通信设备制造业总体技术水平与国际水平差距很大,产品种类单调,技术层次很低,极不适应通信发展要求。八十年代

初期，世界通信正进入程控交换、光纤、卫星时代，而我国通信网的技术装备相当落后，基本上是四、五十年代的水平，不少三十年代设备仍在勉强支撑。1978年，全国仅有的175万门市内电话交换机中，自动化比重仅达到57%，自动交换机中主要是旋转制、步进制、纵横制等机电式设备，其余的都是人工设备。即使是京、津、沪及省会城市，也还有相当比例的人工设备，大部分县城和农村基本停留在“摇把子”状态。长途传输除京沪杭1800路中同轴电缆干线外，主要依靠明线和模拟微波，容量小，手段单一。长途交换以人工为主，只有少量半自动或自动交换机，接续速度慢，通信质量差，全国开办长途自动直拨的城市只有26个。深圳特区1980年只有6个长途电话人工接续座席，农话全部是手摇式磁石电话。邮政业务也主要是手工操作，通信效率低，劳动强度大。

三是企业管理水平和职工队伍素质不适应。“文革”期间，邮电部和省区市邮电管理局被撤销，各级邮电领导干部受到批斗和冲击，领导班子瘫痪；大批工程技术人员、熟练工人被调出邮电部门，职工队伍被搞乱，造成通信混乱，事故增多，质量下降。基层企业规章制度被废止，服务水平降低，出现了10年亏损的局面。由于不按客观规律办事，造成邮电部门内部比例失调。同时，由于长期“左”的思想的影响，邮电干部职工的观念老化，保守思想比较严重，加快通信发展、增强通信能力、为经济建设和对外开放服务的意识还不强。

四是社会信息观念淡薄，对邮电通信的地位作用认识不够。如果说通信能力和通信技术的差距仅仅是一种“硬件”上的差距的话，那么，摆在邮电部门面前的还有一道必须跨越的“软件”上的鸿沟，那就是保守僵化的思想观念。主要体现在两个方面，一方面，全社会的信息意识仍然十分薄弱，对通信的重

要性依然认识不足。尽管中央和地方的各级领导已经看到了邮电通信这个“先行官”的重要性，但由于通信长期以来主要是为党政军服务，而与老百姓距离较远，所以对于大多数中国人来说，信息观念的培育是一个必须解决的大问题。另一方面是全社会仍然残留的僵化的、“左”的观念。新中国成立以来，邮电通信作为社会生产力的一个组成部分，在社会主义经济建设和人民生活中发挥了重要的作用。但是，“文革”期间林彪、“四人帮”为了篡党夺权，到处挥舞批“唯生产力论”的大棒，鼓吹邮电部门是“专政的工具”，不承认邮电通信是生产力，也不准别人提邮电通信是生产力，使邮电工作遭到了严重的干扰和破坏，严重阻碍了我国邮电通信事业的发展。

不难想象，如此落后的通信基础设施是根本无法适应改革开放以后社会和经济发展的需要。在当时，面对急剧增长的通信需求，可以说是四面告急、全面紧张，通信的落后已经影响和制约了对外开放和经济发展。国务院领导同志曾尖锐的指出，邮电通信已经成为国民经济薄弱环节中的最薄弱环节。

面对改革开放的呼唤，邮电干部职工感受到前所未有的压力和挑战，也激发起加快通信发展建设的强烈的责任感和紧迫感。面对改革开放的呼唤，只有解放思想，锐意进取，根据社会通信需求和世界通信发展趋势，作出符合国情的正确的战略抉择，迅速增强通信能力，提高通信网技术水平，才能为我国的改革开放和社会主义现代化建设提供良好的通信服务，才能无愧于时代的要求。

面对世界通信的发展

一个多世纪以来，世界通信蓬勃发展，成为世界上发展最快的产业之一。现代通信对人类文明的进程产生了重要的影响，有力地促进了经济发展和社会进步。当今世界是竞争的时代，谁拥有先进完备的通信手段，谁就能够及时掌握大量信息，就能够在日趋激烈的国际竞争中掌握主动。改革开放之初，我国邮电通信不仅面临着国内改革开放和现代化建设的迫切需求带来的压力，而且也面临着与国际先进水平的巨大差距带来的挑战。正确分析和认识世界通信发展状况及其对我国的影响，对于确定正确的发展战略，加快我国的通信发展，具有十分重要的意义。

一、通信是世界上发展最快的产业之一，一百多年来发生了巨大变化

人类通信的历史可以追溯到远古时代，但真正现代意义上的通信，不过只有一百多年的历史。文字、信标、烽火及驿站等作为人类社会主要的通信手段延续了几千年。进入工业化社会后，由于产业革命的推动，人们对通信的需求量空前增加，从而使各种先进的通信手段、通信方式应运而生。18世纪蒸汽机的发明，使邮政使用的人力、马力等自然动力逐渐被火车、轮

船等先进运输工具所替代，之后，汽车、飞机也陆续用于邮运。

19 世纪社会生产力进一步发展到以电气为基础，电报、电话相继问世，人类由此进入用电传递信息的时代，从而加快了通信的传递速度，扩大了通信的传递范围，使通信方式产生了质的飞跃，促进了工业化大生产的发展。

进入现代社会后，信息成为除自然资源、生产工具以外的又一种重要资源和财富，深刻地影响着社会的运转，从而推动了通信的快速发展。从本世纪六、七十年代开始，新技术革命的浪潮将通信科技推入到一个崭新的时代，计算机技术、微电子技术以及光通信技术、程控交换技术、卫星通信技术的飞速发展，使通信技术发生了日新月异的变化。在不到一百年的时间里，通信经历了从人工到自动、从模拟到数字，由单路通信到多路、百路，甚至几千路、上万路的发展过程。通信网的范围也不断扩大，已远远超出了一个城市、一个地区，甚至超出了国家的范围，逐步成为世界性的网络。

到本世纪八十年代，也就是我国改革开放之初，世界通信取得了长足的发展。发达国家的通信网达到了相当大的规模，通信手段达到了相当高的水平。电信已从单纯的电话机、电传机，发展到可视终端、传真机和计算机终端；传送的信息从最初的简单电信号，发展到可以传送声音、图像、文本、数据等多种信息；通信网提供的业务，除电话、公众电报外，用户电报、数据通信、图像通信等新业务迅速发展，不仅供人与人之间通信，而且实现了人与计算机、计算机与计算机之间的通信。通信技术装备也有了相当大的进步。发达国家已淘汰步进制自动交换机，改以纵横制为主，并加紧采用程控交换机。同轴电缆成为有线传输的主导，长途网上开始使用光纤、数字微波和卫星，以及海底电缆，构成了陆、海、空纵横交错的通信网络。邮政通

信也快速发展，无论是网络规模、技术层次还是服务水平，都有了明显的扩大和提高，服务领域进一步拓展，特快专递、商业信函、邮政广告、邮政储蓄、商品邮购等业务得到广泛的使用。通信的普及程度大大提高。1980年，全世界电话机总数达到4.5亿部，电话普及率达到10%，约70%的大城市电话普及率超过40%。通信的收入明显提高，1980年全球公众电话收入达到1410亿美元。

经过人类一百多年的努力，通信已迅速发展成为与经济、社会密不可分的新兴产业，成为一个国家重要的基础设施和现代社会的“神经系统”，对世界各国的经济建设、社会发展和人民生活产生了深刻的影响。

二、我国邮电通信与国际先进水平存在巨大差距 制约了改革开放和经济发展

现代通信是全球性的。世界通信的发展，要求每一个国家都要跟上它的进程，保持同步。然而在八十年代初，当中国刚刚结束了那场史无前例的浩劫，推开久闭的国门放眼世界通信繁荣景象时，所看到的，是巨大的差距。

应该说，建国30年来，我国的邮电通信事业有了长足的进步。在旧中国留下的满目疮痍的烂摊子上，经过艰苦努力，建成了以首都北京为中心通达全国的以明线为主体的骨干通信网，通信能力有较大增长，技术装备水平也有一定的提高。但不可否认，当六、七十年代世界新技术革命风起云涌，通信产业、通信技术高速发展时，由于种种原因，我国与国际先进水平的差距不但没有缩小，反而拉大了。

从通信能力看，1980年，我国公众电话网总容量仅为435.5万门。以可比口径的电话主线指标比较，当时世界电话主线总

数为 3.2 亿线,美国为 9428 万线,前联邦德国为 2053 万线,英国为 1789 万线,日本为 3861 万线,而我国为 214 万线,仅占世界总数的 0.67%。我国长途电话电路为 2.2 万条,公众电报电路为 8800 余条,而当时美国的长途电路已有 180 万条。同是发展中国家的印度也有 10 余万条。我国的通信能力不仅赶不上发达国家,甚至不如一些发展中国家。

从技术装备水平看,我国比发达国家整整落后 20—30 年。我国的电缆和微波,其技术性能只相当于国外六十年代末的水平,电信网上的实际装备只相当于美国五十年代初的水平。发达国家早已淘汰了的架空明线,在中国仍唱主角,其比重高达 82%,而对称电缆和同轴电缆只有 13%,微波只有极少的一部分。在卫星地面站和光纤技术方面,我国也只是接近国外七十年代水平。当许多发达国家网路自动化已经发展到很高水平,市话接近 100%,长话大多超过 90% 的时候,我国自动化程度却相当的低。当时全国约有三分之一的市话靠人工接续,绝大多数长话也需要接线员的帮助,长途自动、半自动交换所占比例很小,绝大部分农村地区还在使用原始的手摇话机。在自动交换中,部分设备还是三、四十年代的产品,国产纵横制交换机性能还达不到国外六十年代的水平。在电话网中,步进制交换机占 29%,纵横制交换机占 33.7%,电子交换机(包括电子、半电子在内)只占 6.7%。发达国家七十年代初就已经开始使用的程控交换机,在我国还是一片空白。落后的人工交换、陈旧的传输设备需要大量的通话接续人员和设备维护人员。1980 年,电信员工人均服务的电话主线数,美国为 98.6 线,日本、韩国都超过 100 线,而我国只有 5.4 线,还不及印度(8.9 线)。

从服务水平看,差距则更明显。1980 年,全球电话机总数达到 4.5 亿部。而我国只有 418 万部话机,这一指标仅相当于

美国 1905 年、英国 1947 年、前联邦德国 1957 年、日本 1958 年、前苏联 1960 年、意大利 1962 年的水平。占世界约五分之一人口的国家拥有的话机总数还不到世界话机总数的百分之一。再将它除以一个庞大的人口基数，按话机普及率来比较，我国每百人拥有的话机数还不到半部，只有全球平均水平的百分之三、四，在世界 185 个国家和地区中排第 161 位，只相当于美国 1895 年（0.48%）和日本 1912 年（0.45%）的水平，大致与印度水平相当。当时，美国、日本、前苏联的这个指标分别为 78.85%、47.9% 和 8.89%；发展中国家的巴西、墨西哥、韩国、泰国、新加坡的水平分别为 6.15%、7.22%、9.01%、1.07%、29.09%。

1980 年，我国共有市内电话用户 134.2 万户，农村电话 79.9 万户，其中绝大多数是办公电话，住宅电话对一般老百姓来说还是遥远的梦想。而且，电话装机往往要等待一年甚至长达几年的时间。

七十年代末、八十年代初，世界通信市场的新技术、新业务层出不穷，红红火火。移动电话、无线寻呼在发达国家开始使用，网络初具规模；电子信箱、分组交换成了国外企业通信的重要手段；图像通信、电子数据交换（EDI）已在欧美国家流行；磁卡电话、甚小卫星地球站（VSAT）等新业务已经面世，而当时我们对此还非常陌生。即使是像用户电报、传真这样国外已相当普及的业务，在我国也没有被大众普遍使用。在这方面，我国与世界的差距是不言而喻的。

邮政方面差距也很明显，发达国家无论是邮政综合通信能力还是服务水平，都大大高于我国。1980 年，邮政局所平均服务人口指标，美国为 5416 人，前联邦德国为 3263 人，日本为 5093 人，而我国则多达 20265 人；人均函件量指标，美国为 520

件，德国为 220 件，日本为 123 件，同是发展中国家的印度为 12.5 件，而我国仅为 3.04 件。邮件传递慢，邮政业务种类少，社会反映强烈。

从通信投资看，我国与许多国家也存在明显的差距。从建国初期到 1980 年，国家对邮电通信累计投资只有 60 亿元人民币，平均每年投资两亿元，最少时只有二千万元，在国民生产总值中的比重微乎其微，有时甚至不到 0.1%。与我国形成鲜明对比的是，不论发达国家还是一些发展中国家，他们对电信的投入都远远超过我国。据国际电联对 40 多个不同经济发展水平国家的调查，八十年代初，电信投资占国内生产总值的比例，有四分之一的国家在 0.4% 以上，有二分之一的国家在 0.6% 以上，其他四分之一的国家在 1.0% 以上。在政府的重视下，许多国家的通信迅速发展成为支柱产业，促进了经济发展。通过以上比较可以看出，世界通信发展速度之快、规模之大、技术之新，与我国通信的落后面貌形成了强烈的反差。我国落后的通信基础设施，不适应世界发展潮流，严重制约了改革开放与现代化建设的进程。

三、正确认识世界通信发展对我国的影响 抓住机遇 迎接挑战

面对落后的现状，需要观察、比较，更需要理性的思考。党的十一届三中全会以后，改革开放的春风，为邮电通信事业注入了新的生机与活力。邮电部门在总结自身发展经验、教训的同时，放眼世界，把中国邮电通信置于国际大环境之中，深入研究世界通信发展对我国产生的影响，分析机遇与挑战，坚持解放思想、实事求是的思想路线，从而促进了一系列正确决策的形成。

(一) 面对世界通信的发展,首要的是提高认识,转变观念,进一步明确邮电通信的地位和作用。邮电通信属于基础设施,只有国家重视,社会支持,才能得到发展,这已被世界各国通信发展的实践所证明。然而在我国,长期以来由于受计划经济体制影响,各方面对通信的重要性认识不足。种种因素导致通信发展异常缓慢。打开国门之后,发达国家先进的通信设施、完备的通信手段、良好的通信服务,使人们感到吃惊,特别是通信对经济的巨大促进作用,引起人们的深思。据国外专家分析,通信对一个国家经济的起飞具有十分明显的促进作用。当电话普及率处于低水平时,普及率越高对国民经济的促进作用就越大。当普及率低于 5% 时,每提高一个百分点,将使国民生产总值增长 0.8% 以上。另外,通信在国家经济活动中的作用,还通过间接效益体现出来。八十年代国外研究成果表明,各行业使用通信获得的间接经济效益与通信部门获得的直接效益之比为:商业 69:1 设备制造业 126:1 服务业 85:1 手工业 78:1。由于通信的重要作用,世界各国,无论是发达国家,还是发展中国家,无不予以高度重视,加大投入,优先发展。七十年代,韩国政府将通信投资占国内生产总值的比重由 0.8% 提高到 2%,结果五年内电话普及率翻了一番,通信成为韩国经济起飞强大的推动力。

通过分析比较和学习借鉴,社会有关方面对通信的地位、作用有了新的认识。通信业也是社会生产力、通信必须先行的观点,随着改革开放的深入和社会经济的发展逐步为全社会所认同。党的十一届三中全会以后,国家对通信给予前所未有的重视,通信首次和能源、原材料、交通运输一样,被列为国家的基础产业和基础设施,确立了在国民经济中应有的先行地位。

(二) 面对世界通信的发展,必须抓住机遇,增强紧迫感,

走高起点发展邮电通信的路子。国内、国际形势的发展，已不容许我国邮电通信按部就班地沿着别人的脚印一步一步前进，只能超越常规，加快发展。同时也看到，世界通信技术的进步，又为我国创造了有利条件，使我国通信有可能跳过其他国家所经历的某些发展阶段，在较低的基础上直接进入比较发达的阶段。因此，当时的形势对我国邮电通信来说，既是压力与挑战，更是发展的良好机遇。走高起点发展通信的路子，既有必要，也有可能，关键在于把握好机遇。邮电部门在正确分析形势的基础上，正确决策。在技术装备方面，坚持高起点，通过引进国外先进的通信技术设备，争取一步到位。交换上跨越纵横制、空分程控阶段，大量采用具有国际先进水平的数字程控交换机；传输上跨越同轴电缆阶段，直接采用光纤、数字微波等数字技术；在固定通信尚未普及时，就积极开发使用无线移动通信技术，跟上了国外移动通信发展的步伐。在通信网发展方面，坚持不照搬发达国家先普及电话，再逐步发展自动化、数字化的传统模式，而是在推进电话网自动化的同时进行数字化，再大力提高电话普及率。

实践证明，在八十年代初形成的高起点、跨越式发展的思路是正确的，是我国邮电通信发展的必然选择。短短十几年的时间，我国邮电通信走过了发达国家需要几十年才能走过的历程。

（三）面对世界通信的发展，必须坚持引进与创新相结合的原则，努力增强自主研制开发通信装备的能力。通信是现代科学技术中发展最快的领域，在国际经济、科技竞争中，通信行业首当其冲。一个国家如果通信科研制造能力落后，通信整体水平就不可能真正上去，最终会在国际竞争中处于被动地位。科学技术是人类的共同财富，面对世界通信科学技术的飞速发展，