国家民委西部开发与民族地区经济社会发展暨扶贫工作座谈会纪要

国家民委于2000年7月26日至28日在黑龙江省哈尔滨市召开了“西部开发与民族地区经济社会发展暨扶贫工作座谈会”，国家计委、经贸委、统计局、国务院研究室、体改办等有关部委以及内蒙古、广西、重庆、四川、贵州、云南、西藏、甘肃、青海、宁夏、新疆等省（自治区、直辖市）计委、经贸委、民委、统计局的有关同志共60人参加了会议。国家民委副主任牟本理到会，就如何抓住机遇，推动民族地区经济社会加速发展作了主题讲话。黑龙江省副省长王佐书到会并介绍了本省当前经济社会发展情况和“十五”发展思路。会议通报和分析了1999年及2000年上半年西部民族地区经济运行情况，座谈交流各省区在贯彻落实中央民族工作会议精神和实施西部大开发战略中的情况、问题和建议，结合民族地区经济社会发展的实际，围绕当前经济运行中的突出问题、西部大开发中的关键环节、关于“十五”计划的重点建议以及对下世纪扶贫纲要的政策措施等重要问题，研究探讨在西部大开发战略实施过程中，如何推进少数民族和民族地区经济社会的加速发展，并取得了共识。现将会议的主要成果和意见纪要如下：

需要全本请访问 www.ertongbook.com

一、会议分析交流了当前民族地区经济运行的基本情况和编制“十五”规划的基本思路

指出当前民族地区的经济发展初步摆脱前几年减速运行局面，呈现出稳步回升的重要转机。宏观经济总体上增速加快，运行质量明显提高。第三产业和第二产业中的工业成为经济增长的主要产业推动力，消费、出口成为经济增长的主要需求拉动力。会议指出，当前民族地区经济发展中出现的新态势，仍属恢复性增长，经济生活中突出的问题是投资增速有所回升但增幅下降较大，投资和第一产业贡献率下降，以及农业和工业结构调整和效益问题。国家要继续实施积极财政政策，加大投资力度，注重培育新的经济增长点，壮大产业发展基础，大力调整经济结构，促进非国有经济发展。国家统计局叶震同志介绍了当前我国国民经济发展的基本情况，对存在的问题和今年经济发展走势做了预测分析。国家经贸委谢又乔同志介绍了全国工业生产形势和国有企业改革的情况。国务院有关部门的同志分别介绍了各部委在实施西部大开发战略中的设想、思路和有关部署，为西部民族地区抢抓机遇、加快发展出谋划策。

二、会议强调要把深入贯彻落实中央民族工作会议精神与实施西部大开发战略有机地结合起来

通过西部大开发使少数民族和民族地区有一个大的发展，这是事关大开发战略成败的一个关键，两者是不可分割的有机整体。西部民族地区要根据中央的统一部署，在实施西部大开发战略中，加快少数民族和民族地区发展，把加快基础设施建设作为开发的基本保障，改变落后面貌；把加强生态环境保护和建设作为开发的根本，走可持续发展道路；把抓好产业结构调整作为开发的关键，发展各具特色的民族经济；把发展科技教育和加快人才培养作为开发的重要条件，积极推进经济和社会协调发展；把

深化改革、扩大开放作为开发的强大动力，做好资源开发、制度创新、新机制培育等大文章。国家要制定切实有效的政策措施，加大对西部民族地区的投资力度。

三、会议认为西部大开发就是少数民族和民族地区的大开发，要抢抓机遇，把握关键，做好开局第一年的各项工作

1. 少数民族地区和民族贫困问题存在其特殊性。扶贫工作是民族地区经济工作的重要任务之一。在全国扶贫新形势下，少数民族地区的扶贫工作还存在许多困难和问题，任务还相当艰巨，还必须强调少数民族地区贫困问题的特殊性。下一步扶贫工作要以未解决温饱和解决温饱不稳定的贫困人口为扶持重点，通过 5—10 年的时间使少数民族地区的贫困群众解决温饱，摆脱贫困，走向致富之路。

2. 深入研究和做好西部民族地区总体发展规划。要在前一段调查研究基础上进一步深入研究重点问题，提出在西部大开发中民族地区“十五”规划的目标和任务的相关意见和建议。

3. 要强调和重视产业发展和所有制结构调整问题。产业发展是实现和支持民族地区经济发展的基础，必须高度重视。农牧业是西部民族地区的主导产业，要通过发展面向市场的特色和效益农牧业，通过农牧产品的深、精加工，推进农牧业产业化进程。影响民族地区工业发展的主要问题是结构不合理，尤其是所有制结构不合理，因此在民族地区的工业结构调整中，要把所有制结构的调整放在重要的位置。

4. 配合西部大开发，继续推进“兴边富民行动”。中央有关部门高度重视和大力支持、积极参与，加快了这项工作的步伐目前第一阶段主要任务已经基本圆满完成，下一阶段的关键是在试点、编制行动规划和计划的基础上，上下联动，取得经验，保

证实现“重点突破”的阶段目标。

四、会议提出，西部大开发既为民族地区提供了前所未有的发展机遇，也提出了新的挑战和更高的工作要求

一是要有清醒的认识。西部大开发不等于西部全面开发，因此必须要有开发的重点，在政府的倾斜政策引导下，营造一个良好的投资和开发的环境，依靠市场机制进行开发，关键在是否做好迎接大开发的各项准备以及措施是否到位。二是要处理好两个关系。既要处理好资源的开发、保护与可持续发展的关系，又要处理好环境保护与少数民族群众生产生活的关系。两个关系是有机的结合，如何处理好是一篇必须做好的文章。三是解决好牧区的发展和建设问题。全国五大牧区都在西部民族地区，目前普遍存在的状况是：基础设施落后，草原“三化”，生态破坏严重，小城（集）镇建设十分滞后，产业结构单一，相当一部分牧民仍沿袭着传统的生产生活方式。目前，部分牧区正在探索立草为业、建设养畜、集约化经营、产业化发展、牧民定居和小城镇建设、发展寄宿制教育等现代牧区建设试验，积极探索牧区发展的新模式。广大牧区要在西部大开发中积极创造条件，继续积极地探索有效的解决办法。

五、会议要求进一步加强对影响民族地区经济社会发展和稳定的主要矛盾和突出问题的分析研究

进一步充分发挥由地方和中央有关部委同志组成的民族地区经济形势分析队伍的整体效能，加强交流，及时勾通，发挥各自特长，密切合作，提高对调研和分析成果的利用率，做好转化工作。根据形势的发展变化和要求，发挥更大的作用，融会到民族工作中去。

抓住机遇　加速发展

——国家民委副主任牟本理同志在西部开发与民族地区经济社会发展暨扶贫工作座谈会上的讲话

（2000年7月26日）

同志们：

今年是贯彻中央民族工作会议精神的重要的一年，也是党中央实施西部大开发战略的第一年。中央民族工作会议的胜利召开和西部大开发战略的实施，使少数民族和民族地区面临空前发展的机遇。今年上半年，我们组织并邀请了部分部委同志，参加了对民族地区比较大型的一次调研，西部的十二个省区，除陕西外，共走了十一个省区。主要调查了解贯彻中央民族工作会议精神，研究探讨民族地区在实施西部大开发战略中的问题以及扶贫攻坚和“三个确保”的情况，和地方同志们一起研究民族地区如何抓住西部大开发这个难得的重要的历史机遇加快发展和全面启动“兴边富民行动”的问题。前几天，国家民委党组专门听取了各个调查组的调研情况汇报，收获非常大，对我们进一步做好工作很有帮助。今天，我们在这里召开西部开发与民族地区经济社会发展暨扶贫工作座谈会，目的是通过对民族地区经济运行情况的分析，座谈交流各省区贯彻落实中央民族工作会议精神和实施西部大开发战略中的情况、问题和建议，结合民族地区经济社会

需要全本请访问 www.ertongbook.com

发展的实际，研究探讨在西部大开发战略实施的过程中，如何推进少数民族和民族地区经济社会的快速发展等重要问题。

我们这个座谈会从 1990 年以来就开始了，主要是围绕民族地区经济运行情况进行分析座谈和交流，已经坚持了十年的时间。十年来，这个座谈会越开越好，取得了很大的成绩，对民族经济工作发挥了重要的作用，我们希望这个会议还要坚持下去，根据形势的发展和要求，发挥更大的作用。

这次会议，与以往不同的是参加会议的范围从过去的八省区扩大到了西部十二省区市。这是根据西部大开发的要求和西部地区的实际情况作出的必要的扩大。同时，我们还邀请了国务院有关部门的同志们参加这次会议，从宏观上介绍各部委在实施西部大开发中的设想、思路和有关部署，为民族地区发展出谋划策。下面，我就如何抓住机遇，推动民族地区经济社会加速发展，谈一些个人意见，供同志们参考。

一、把深入贯彻落实中央民族工作会议与实施西部大开发战略有机结合，抢抓机遇，推动民族地区经济更快发展

去年是我国民族工作、少数民族和民族地区发展中具有特殊意义的一年。在举国欢庆新中国成立 50 周年之际召开了在我国民族工作史上具有里程碑意义的中央民族工作会议。也是在去年，中央做出了实施西部大开发战略的重大决策。这两件大事对民族工作、对加快民族地区的经济社会发展都具有十分重要的意义。中央民族工作会议的召开，标志着我国民族工作进入了一个崭新的历史时期；实施西部大开发战略，标志着我国改革与发展进入了一个新的历史时期，发展建设的重点转向以民族地区为主的西部。中央工作会议上，江泽民总书记的讲话中有这么一段话“从现在起到 2010 年，我国民族工作的主要任务是：高举邓

小平理论伟大旗帜，坚持党在社会主义初级阶段的基本路线，以经济建设为中心，加快少数民族和民族地区的经济发展和社会进步，提高少数民族人民群众的生活水平，加强民族团结，维护祖国统一和社会稳定，巩固和发展平等、团结、互助的社会主义民族关系，逐步实现各民族的共同发展和共同繁荣。”我理解，党中央提出的民族工作任务的核心就是加快少数民族和民族地区经济社会发展，通过加快发展把我国民族团结进步事业继续推向前进。这也可以概括为今后十年我国民族工作的中心任务。这是我国社会主义的本质要求在民族工作上的体现，也是党的民族政策的出发点和归宿。

朱镕基总理提出的加快民族地区发展需要抓好的五项主要工作，一是加强民族地区基础设施建设。二是加快产业结构调整，发展各具特色的民族地区经济。三是切实抓好天然林保护工程与生态环境建设。四是集中力量加大扶贫攻坚力度。五是实施科教兴国战略，积极推进民族地区经济和社会协调发展。这五项工作与实施西部大开发是完全一致的。朱总理在讲话中指出，“我国少数民族和民族地区主要集中在西部地区，实施西部大开发，也就是要加快少数民族和民族地区的发展”。他的话高度地概括了西部大开发与少数民族和民族地区的关系。西部的开发也就是少数民族地区的开发，加快少数民族地区的发展是西部大开发战略的重要内容，或者说是关键性的内容，两者是不可分割的有机整体。

在今年上半年的调查研究中，我们看到广大民族地区的干部群众对贯彻落实中央民族工作会议精神，实施西部大开发战略给予了高度的评价，寄予了很大的希望。我们听到最多的是要把贯彻落实中央民族工作会议精神与实施西部大开发战略紧密结合在一起，抓住历史机遇，高举邓小平建设有中国特色社会主义理论的伟大旗帜，坚持党在社会主义初级阶段的基本路线，突出以经

济建设为中心，以实际行动加强民族团结，维护祖国统一和社会稳定，为中华民族的振兴和国家的繁荣富强做出新的贡献。凡是我们到过的地方，这种心情和愿望非常强烈。这充分反映了广大少数民族和民族地区加快发展的迫切要求。

西部自古以来就是各民族混杂居住的重要地区，至今仍是我国少数民族和民族自治地方最为集中的区域，除汉族以外，还有38个世居民族。在国务院确定的西部开发范围十二个省区市中，有五个自治区、二十七个自治州、八十三个自治县（旗），面积近600万平方公里，占到西部的86%。其余三个少数民族自治州虽然未列入西部开发范围，但享受西部开发的政策待遇；从国土面积看，少数民族自治地方95%以上在西部；从人口看，少数民族70%以上生活在西部。在西部十二省区市中，少数民族人口的比重达到20%以上，比全国平均水平要高出11个百分点。民族众多，民族自治地方和少数民族人口集中，再加上边境线长，地理位置重要，“八七”扶贫攻坚战之后，剩下的贫困人口主要集中在西部，尤其是西部的少数民族地区。这些是构成西部特点的、不可忽视的重要因素。从历史上看，民族问题处理得成功与否，在一定程度上决定了历朝历代开发西部的效果，甚至关系国运兴衰。同样，在今天实施西部大开发战略中，民族问题依然不能回避，也不可能回避。能否通过西部大开发使少数民族和民族地区有一个大的发展，是关系民族团结和社会稳定的大事，是事关大开发战略成败的一个关键。在这里，我套用一句话，没有民族地区大开发，就没有西部大开发；支持民族地区大开发，就是支持西部大开发。这个观点是正确的。

总结我国几十年来解决民族问题的根本经验，就是紧紧抓住“发展”二字。小平同志讲：“发展才是硬道理”。从总体上讲，我国民族地区经济还不发达，甚至还很落后，与发达地区的差距还在不断地拉大。但是我们还要看到，经过几十年，尤其是改革

开放以来，民族地区的发展取得了巨大的成绩，为实施西部大开发打下了一个很好的基础，并在实践中积累了改革开放的经验，各族干部群众增长了建设社会主义市场经济的才干和能力。我们在调查中，看到了一些成功的实践使我们深受鼓舞。例如，曾经是战区的广西、云南的边境地区，一部分已经开始摆脱贫困，开始向小康迈进。甘肃河西走廊上有三个以畜牧业为主的少数民族自治县已经建成了小康县。新疆、宁夏、内蒙古的发展也取得了不起的成绩。我们民族工作部门、民族地区经济工作部门更要有抢抓机遇的意识，以高度的责任感和使命感，突出一个“抢”字，一个“抓”字，力促民族地区经济加快发展，促进民族地区经济迈上新的层次。

二、把握关键，打好西部大开发的第一仗

当前，全国各地积极响应党中央西部大开发的号召，各级党委政府、各部门、各单位乘势而动，全国上下形成共识。国务院成立了西部开发领导小组，并设立了专门的工作班子。在我们国家，为实行一项发展战略任务而成立由主要领导挂帅的专门的领导小组和专门的工作班子，这还是有史以来的第一次，充分表明了党中央、国务院对实施西部大开发的高度重视。根据中央部署，当前和今后一个时期，实施西部大开发战略，加快西部地区发展，把加快基础设施建设作为开发的基础，把加强生态环境保护和建设作为开发的根本，把抓好产业结构调整作为开发的关键，把发展科技教育和加快人才培养作为开发的重要条件，把深化改革、扩大开放作为开发的强大动力。今年国家在西部地区新开工的“十大工程”其中八项是基础设施建设项目，退耕还林、还草试点工程也在各地积极有效的进行。有党中央、国务院的重视，西部大开发的开局很好。

今年是实施西部大开发的第一年，良好的开局是成功的一

半。国家民委和各地民委也要立足我国少数民族和民族地区的实际情况，积极参与西部大开发，打好西部开发的第一仗。

国家民委是国务院西部开发领导小组的成员单位之一，责无旁贷地要担负起相应的责任。对国家关于西部大开发的优惠政策，我们提出了一些重要意见，被采纳在文件中。去年底，我们专门向国务院提出建议，把内蒙古、广西两个自治区和湘西、恩施、延边三个自治州纳入西部大开发范围。在最近召开的国务院西部地区开发领导小组会议上已经明确，内蒙古、广西属于西部地区，其他三个少数民族自治州享受西部开发政策待遇。

为了帮助民族地区搞好招商引资，今年6月下旬，我们与国家经贸委、全国工商联、青海省政府联合在西宁举办了“东部民营企业参与西部经济结构调整项目洽谈会”，达成协议金额超过了86个亿，效果非常好。支持甘肃省民委、省乡镇企业局与河北省民委、省乡镇企业局联合筹办了“河北—甘肃乡镇企业暨民族地区企业经贸洽谈会”，也取得了很好的效果，累计签约143项，协议金额达到14.6亿元。我们还准备今年底在深圳举行民族地区名优产品展销会。

有几个关键问题，需要我们认真讨论。第一个是扶贫。扶贫工作始终是民族地区经济工作的重中之重，如果少数民族和民族地区的贫困问题得不到真正的彻底的解决，实施西部大开发，加快少数民族和民族地区发展就会成为一句空话。“八七”扶贫攻坚计划实施以来，特别是1996年中央扶贫工作会议以后，少数民族和民族地区的扶贫攻坚有了新的突破，取得了前所未有的显著成绩。我们在广西百色地区看到的扶贫工作的新气象，我们要充分肯定。但是，少数民族和民族地区扶贫工作还存在许多困难和问题，扶贫任务还相当艰巨。目前尚未解决温饱问题的农村贫困人口绝大部分集中在西部地区，集中在少数民族地区。因此，少数民族和民族地区是下个世纪扶贫工作的难点和重点。在前两

年调查摸底的基础上，今年上半年，我们再次集中力量对民族地区的贫困问题以“八七”计划完成以后、下世纪初的扶贫工作为重点，进行专题调查研究。我们还联合国务院扶贫办的同志到贵州、四川、甘肃三省调研。目前，国务院扶贫办正在准备召开全国的扶贫工作会议，总结“八七”计划执行情况，部署下世纪扶贫工作的目标和任务。我们也正在准备提出对于民族地区扶贫工作的建议。民族地区扶贫工作的难点和问题很多，但还必须强调少数民族和民族地区贫困问题的特殊性。生存环境恶劣，人口、资源、环境矛盾突出，基础设施没有得到根本性改变；社会发育滞后的制约，劳动者素质低下，人才奇缺；解决温饱与巩固成果双重任务重、压力大；严重的地方病造成部分群众至今仍然处于贫病交加的境地；牧区的贫困、边境地区的贫困、散杂居地区的贫困和非贫困县的贫困问题十分突出；在生态环境保护和建设中出现了部分群众减收返贫的新问题等。如果对这些特殊的困难和问题没有深刻的认识，就看不到少数民族地区扶贫工作的艰巨性、长期性和复杂性，就难以制定特殊的扶持政策和措施。

针对少数民族和民族地区的贫困问题，对于下一步扶贫工作的目标、对象、原则以及有关政策建议我们初步形成了一些想法。即：下世纪初的扶贫工作，要通过 5—10 年的努力，以贫困地区达到稳定解决温饱、消除绝对贫困、实现“四通四有一普及”（即：村村通车、通电、通广播电视、通电话，有稳产高产基本农田或草场、有稳固的住房、有卫生水、有卫生所，普及义务教育）为基本目标；坚持以最低收入人口为扶贫开发的基本扶持对象，未稳定解决温饱的贫困人口为阶段性扶持重点；将集中连片特困区域的重点扶持和分散插花地区的扶持相结合；继续坚持针对不同生态、不同生产生活区域确定不同扶持标准的分类指导和坚持统一规划、连片开发、综合扶持、分年实施的区域性开发式扶贫的原则。在扶贫开发的主要措施方面，我们提出了包括

需要全本请访问 www.ertongbook.com

继续加强基础设施建设、开展生态扶贫改善生产生活环境、加大移民搬迁力度、突出抓好教育和计划生育、建立少数民族和民族地区扶贫专项资金等。总之，我们希望在下一世纪扶贫开发要以未解决温饱和解决温饱不稳定的贫困人口为扶持重点，通过5—10年的时间使少数民族地区的贫困群众解决温饱，摆脱贫困，走向致富之路。

西部开发是一项长期的战略任务，必须深入调查研究，做好有关民族地区的总体发展规划，下大力气研究并提出关于西部大开发的相关意见和建议。在我们走过的地区，这方面做得还不够，是个缺憾。在调查研究中我们广泛地听取了民族地区各级干部群众关于西部大开发的意见和想法，形成了对民族地区在西部大开发中，包括“十五”规划的目标和任务的意见和建议的框架。我们重点提出了七个方面的内容，要在前一段调查研究的基础上进一步进行深入研究。

七个方面的主要内容有，一是民族地区要在西部大开发中做好资源开发、制度创新、新机制培育等大文章，国家要制定切实有效的政策措施，加大对民族地区的投资力度；二是加强民族地区基础设施建设；三是要加快产业结构调整，发展各具特色的地区经济，要从实际出发，着力开发具有本地优势的各类产业，特别是支柱产业；四是高度重视、切实抓好天然林草保护工程和生态环境建设，要从现代化建设全局和实施可持续发展战略出发，搞好民族地区天然林草保护和生态环境建设；五是采取有力措施切实解决少数民族和民族地区的贫困问题；六是坚定不移地实施科教兴国战略，积极推进民族地区经济和社会协调发展，要优先发展教育事业，采取积极措施切实抓好“普六”和“普九”工作，全面推进素质教育；七是解决好边境地区尤其是边境民族地区的发展问题，继续落实民族贸易和民族特需用品生产政策。

在这方面内容比较多，我想强调一点，就是关于民族地区的

产业发展问题。我没有说产业结构而说产业发展，是因为实现和支持经济发展的基础是产业发展。发展是硬道理，没有发展就没有调整。只有产业发展起来，才会有结构问题；产业结构调整是产业发展到一定程度以后的问题；调整的目的是为了更好、更快的发展。对于民族地区来讲，首先是要发展。如果我们的产业不能很快的发展起来，我们永远是被调整的对象；如果不适时进行调整，产业的发展就会受到阻碍。发展必须符合国家的产业政策。因此，我认为民族地区的产业，必须高度重视产业发展问题，在发展中调整，在调整中加快发展。农牧业在西部民族地区是主导产业，在国民经济中占有很高的比重，近 80% 的劳动力就业于农牧业；同时又是极具发展潜力、市场广阔的产业。虽然民族地区近年来农牧业连年丰收，但生产力水平不高，农牧民收入仍然很低，增产不增收，问题十分突出。近年来，有些地方还发生了因调整产业结构带来农牧民收入下降，使已经脱贫的群众又重新返贫的现象，对此一定要引起我们的高度重视。发展农牧业，要通过发展面向市场的特色农业和效益农业，发挥民族地区气候带多、生物资源丰富的优势，依靠科技进步，发展有区域特色的种植业、养殖业，大力发展节水农业、生态农业，积极兴办农副产品加工、储藏、保鲜、运销等企业，通过农副产品的深加工和精加工，推进农业产业化进程。这是一些省区农业发展的经验证明是可行的路子。民族地区的工业也必须强调发展，但是，结构不合理是影响工业发展的大问题，尤其是所有制结构不合理，国有及国有控股企业的产值占整个工业总产值的比重远远超过全国平均水平。国有工业的比重过高，包袱沉重，改制、改组、改造的压力大，严重影响了向市场经济的转化、制度的创新和新经济运行机制的建立。据测算 1999 年，西部各省区市中，国有及规模以上企业的产值占工业总产值的比重，新疆最高达到 88%，最低的青海 57% ；西部 10 省区市平均为 73%，比全国平

均水平（47%）高出 26 个百分点。至于与东部市场化程度高的省份相比差距更大，浙江只有 23%，江苏只有 31%，广东只有 25%。所有制结构调整是整个制度创新的关键，随着市场经济机制的逐步建立，东南沿海各省非国有、非公有经济迅速崛起之时，中西部地区非国有和非公有经济虽然也开始萌动，但强度远弱于东部。多种所有制成分共存是社会主义初级阶段的基本特点。新的增长点就在非公有制经济。只要效益好，产品好，就要扶持其发展。所有制结构调整相对迟缓，对中西部的工业与经济增长率，对中西部既有的以原材料、采掘工业为主的资源导向型结构调整转化，都带来明显的不利影响。因此在民族地区的工业结构调整中，要把所有制结构的调整放在重要的位置，关键是要发展非公有制经济。

为配合西部大开发，国家民委倡导发起了“兴边富民行动”，就是要通过加大对边境地区的投入，加大帮扶力度，使之尽快地发展起来，逐步跟上全国发展的步伐，使沿边一线的各族群众靠边脱贫、靠边致富，在发展中进一步加强各民族大团结，最终达到富民、兴边、强国、睦邻的目的。“兴边富民行动”得到了党中央、国务院的充分肯定。中央有关部门的高度重视和大力支持，各部门的积极参与，又加快了这项工作的步伐。除我委以外，十五个部委的领导同志担任顾问，他们在考虑和安排本部门工作时，都尽可能地往“兴边富民”延伸。国家民委组织的几次大的调研，他们都积极参加，全力配合。国家计委、科技部、教育部、公安部、财政部、农业部、水利部、林业局、国务院扶贫办、全国科协等单位，都给予了有力的支持。社会各界、各新闻媒体对这项行动十分关注，从不同角度和方面给予指导和广泛宣传。

今年是实施“兴边富民行动”的第一年，主要任务是先试点、调研，编制行动规划和计划。前不久，我们在辽宁丹东召开

了“兴边富民行动”现场会暨东西合作项目交流会，总结推广了前一阶段各边疆省区、尤其是辽宁丹东实施“兴边富民”的经验，开展了东西合作项目洽谈，会议开得非常成功。实践证明，“兴边富民行动”引起边疆省区的积极、强烈的反响，各省区党委、政府高度重视，加强领导，采取了一系列有力的措施，各项工作进展非常顺利，取得了明显的成效，仅今年上半年就落实资金 4 亿多元。

“兴边富民行动”在较短时间取得突破性进展，赢得了工作的主动权，这充分说明“兴边富民行动”的提出，完全符合西部大开发战略的要求，符合我国民族工作的实际，符合各族人民的心愿，得到了边疆少数民族地区党政领导和广大干部群众的拥护与支持，因而使我们更坚定了全力推进这项行动和实现既定目标的决心与信心。从目前情况看，“兴边富民行动”第一阶段的主要任务，即“广泛发动，建立机构”，已经基本圆满完成，下一阶段的关键是如何保证“重点突破”。我们在 9 个边疆省区和新疆建设兵团各确定了一个县和团场，作为兴边富民的试点县，希望通过试点，上下联动，搞出经验。在此基础上再进行我们的第三步曲“整体推进”。我们把这项工作看成是全国民族工作战线在西部大开发战略中建功立业的重头戏，相信我们一定会取得好的成绩。

三、集思广益，为民族地区的经济社会发展献计献策

西部大开发既为民族地区提供了前所未有的机遇，也向我们提出了新的挑战和更高的工作要求。今天，我们在这里召开这个座谈会，一方面向大家通报一下国家民委所作的工作，另一方面提出一些问题和大家进行交流，请大家提出宝贵的意见和建议。

一是我们在调查研究中发现，民族地区对西部大开发热烈拥

护、积极行动的同时，更多的是希望国家给予更多的政策倾斜、投资倾斜，希望东部地区到我这里参与西部开发。这里有几个方面的问题，是西部民族地区必须要有的清醒的认识。首先，西部大开发，不等于西部全面开发。西部大开发是一个过程， 50 年、60 年或许更长，取决于我们的努力。但决不是三年两年的事情。西部是一个很大的概念，包括了 12 个省区市，面积占到全国的 70％以上，因此必须要有开发的重点。谁能成为重点获得优先开发，关键在自己是否做好了迎接开发的准备。第二点，西部大开发完全不同于以往任何一次战略重点转移。经过 20 多年的改革开放，我国已经初步建立起了社会主义市场经济体系。西部大开发是在社会主义市场经济条件下实施的大开发，要求在政府的引导下，主要依靠市场机制进行开发。民族地区能不能抓住机遇，关键是要围绕西部大开发做好资源开发、制度创新和新机制的培育。第三点，西部大开发，国家要集中财力进行重点投入。但是，国家投入的重点是帮助西部地区改善基础设施和基础条件，结合政府的政策倾斜，为西部地区营造一个良好的投资环境。民族地区能否运用市场的手段筹集到国内外资金，吸引各方民间投资，关键还是在自身。要采取积极措施，在努力建设发展地区资本市场的同时，运用各种融资手段，开辟融资渠道。还要采取积极措施，鼓励民间资本来民族地区投资建设。因此，西部地区，尤其是广大的民族地区，要抓紧时间，苦练内功，在市场、制度、机制上下功夫才能创造条件，抓住机遇，在西部开发中加快自身的发展。一句话，西部大开发能不能取得预期的效果，民族地区能否在西部大开发中加快发展，首先要看能不能在解放思想、转变观念方面有大的突破。怎么突破，我们大家都要关心这个问题，重视这个问题。

二是民族地区如何在西部大开发中既要处理好资源开发、保护与可持续发展的关系，又要处理好环境保护与少数民族群众生

产生活的关系。在西部大开发和加快少数民族地区发展中，要特别重视保护，将发展与治理有机地结合起来。历史上西北地区水资源匮乏和沙漠化、黄土高原的水土流失、西南地区的山地水土流失、石灰岩地区的土地资源缺乏都是制约西部大开发的重要因素。日益恶化的生态环境，不但极大地制约着西部地区的经济社会发展，而且对中华民族的生存和发展构成严重威胁。只有尽快恢复林草植被，防治水土流失，不断改善生态环境和山川地貌，才能充分开发利用西部地区丰富的自然资源，才有条件更多地引进资金、技术和人才，才能有效地减轻长江、黄河中下游地区的洪涝灾害，促进经济和社会的发展。这既是实施西部大开发的希望所在，又是实现全国可持续发展的重要条件。但是，我们在青海、西藏等大江大河上游看到，那里的群众还相当贫困，生产生活方式还相当的原始，生存问题尚待努力。只有在切实解决了人们的生计之后，才能可能从根本上保护建设好西部的生态环境。从当前看，更为紧迫和现实的任务应该是让当地的农牧民从改善生态环境中尝到甜头，看到奔头，保持生态建设的主体地位和持久热情。应该指出的是西部生态环境建设的受益者绝不仅仅是西部本身，更不仅仅是那里的人们，而是整个国家，是大江大河中下游的人们。今天，当地的老百姓还要为此付出相当沉重的代价，山林禁伐、猎民禁猎，多少年靠山吃山的生计断了，财源没了，生活水平甚至暂时下降。因此，必须把改善生态环境与改善人们的生产生活条件有机的结合起来，把退耕还林、还草与发展多种经营、增加农牧民收入结合起来，确定解决好群众的生活出路和生产门路，生态环境的建设和保护才能走入良性循环。怎样才能实现在西部大开发中既处理好资源开发、保护与可持续发展的关系，又处理好环境保护与少数民族群众生产生活的关系，这是一篇必须做好的文章。

三是牧区问题。草原牧区是少数民族最大的聚居地区，草原

需要全本请访问 www.ertongbook.com