国家民委 1999 年民族地区经济形势分析暨‘十五’规划工作座谈会会议纪要

国家民委于 1999 年 5 月 8 日至 9 日在河北省石家庄市召开了“1999 年民族地区经济形势分析暨‘十五’规划工作座谈会”,国家计委、国家经贸委、统计局、体改办、国研室等有关部委以及内蒙古、广西、贵州、云南、西藏、青海、宁夏、新疆等省(自治区)计委、经贸委、民委、统计局的有关同志共 50 人参加了会议,国家民委副主任文精到会并讲了话。会议分析了 1998 年及 1999 年一季度民族地区经济运行情况,交流了对影响民族地区经济发展的突出矛盾和问题的看法,并就如何编制民族地区国民经济和社会发展“十五”计划展开了深入的讨论,取得了共识。现将会议的主要成果和意见纪要如下:

1. 分析了民族八省区 1998 年及 1999 年一季度经济运行的基本情况。会议指出,民族地区的经济发展仍处在收缩期内的缓慢回升阶段,增长率与预期尚有一定的差距,经济生活中的深层次矛盾仍未得到解决,需求不足仍然是制约经济增长的主要因素。产业结构不适应市场需要的矛盾越来越突出。受多年短缺经济的影响,大量低水平重复建设,造成企业竞争力弱。当前经济生活中最突出的问题不是速度问题,而是结构调整、效益问题。国家要进一步加大对民族地区基础设施的投资力度、资源开发的扶持力度和对少数民族贫困地区和贫困人口的扶持力度。国家统计局叶震同志介绍了当前我国国民经济运行的基本情况,对存在的问题和今年经

需要全本请访问 www.ertongbook.com

济运行情况的预测作了分析。国家经贸委谢又乔同志介绍了全国工业生产形势和今年国有企业的改革情况。国务院有关部委的同志还介绍了我国当前外经外贸的形势和前景。

2. 对当前影响民族地区经济发展和社会稳定的主要矛盾和问题进行了深入的讨论。一致认为，以下几个问题在当前及编制“十五”规划时必须予以高度重视。

(1)差距问题。由于历史、自然和社会多方面的原因，民族地区总体经济发展与全国特别是与沿海发达地区的发展差距不断拉大，进入90年代以后，这种差距拉大的速度呈现加快的趋势。这种趋势如果继续下去，就可能会带来一系列政治、经济和社会问题。大家认为，差距拉大的原因是复杂的，是历史与现实多种因素相互交叉、共同作用的结果。要正视业已存在的差距，千方百计采取政策措施缩小差距。

(2)贫困问题。到目前为止，民族地区还有2 000万左右的贫困人口没有解决温饱，其中大约80%是少数民族。少数民族地区扶贫工作面临的困难和问题，一是贫困面大，贫困人口多，贫困程度深，返贫率高。二是扶贫难度大。三是部分少数民族地区经济贫困伴生着医疗卫生、科教文化贫困，严重影响了少数民族人口素质的提高，制约了扶贫工作的进展。

(3)牧区问题。牧区畜牧业是十几个少数民族世代赖以生存和发展的基本产业。牧业、牧区、牧民问题是关系到我国边疆少数民族地区改革发展和民族进步的重大问题。牧区经济的落后，集中体现在：大部分牧区生产方式原始落后，在相当大的程度上，还是保持着游牧生产方式。牧区基础设施建设严重不足，地方经济极其薄弱，城镇化发展严重滞后，科教文化卫生事业落后。大家认为，在目前形势下，需要深入研究牧区的特殊性，采取特殊的政策措施扶持牧区发展。

(4)边境地区发展问题。陆地边境地区是少数民族又一个重要

的聚居地区,在我国 2.2 万公里的陆地边境线中,约有 1.9 万多公里属民族自治地方。边境地区，聚居着三十多个少数民族，大多数民族跨境而居。因此，边境地区的发展不仅关系到当地少数民族的发展，而且直接对外反映我国的民族政策，关系祖国统一、边疆稳定，关系全国发展大局。改革开放以来，边境地区的经济社会有了较大的发展，但与内陆地区和周边一些国家同一地区相比，还有较大的差距。在诸多因素的影响下，边境地区的发展目前仍然存在着许多困难。国家民委今年组织发起的以兴边富民、强国睦邻为宗旨的“兴边富民行动”，对促进边疆民族地区加快发展具有重要而深远的意义。

（5）民族地区财政困难问题。财政困难长期困扰着民族地区，尤其是县级财政困难问题十分突出，干部群众反应非常强烈，地方各级政府也为此深深忧虑。当前反映最为突出的两个问题，一是干部职工工资拖欠现象严重。二是机关行政事业费难以为继，甚至不能保证政权机器的正常运转。造成民族地区财政困难的原因是多因素的。从目前情况看，一是经济发展滞后，总量少，税源基础薄弱。二是转移支付制度有待于进一步完善。会议认为，应进一步完善财政转移支付制度，增加对民族地区的特殊补贴和专项补助，以缓解民族地区地方财政困难的局面。

3. 交流了各地正在开展‘十五’规划研究编制工作的情况。建议要认真研究当前和今后一段时期国际国内的经济环境，针对民族地区的突出问题来研究规划思路。

会议强调，民族地区“十五”规划的制定应遵照邓小平同志两个大局的理论，从全局的高度出发，认识加快民族地区经济发展的重要性。邓小平同志指出 到本世纪末,实现翻两番的战略目标,全国人民的生活基本达到小康水平时，就要突出地提出和解决地区发展差距问题，逐步实现共同富裕。江总书记在十五大报告中指出：要更加重视和积极帮助少数民族地区发展经济。从多方面努

力，逐步缩小地区发展差距。朱镕基总理在九届人大二次会议《政府工作报告》中指出：坚持对少数民族和民族地区的优惠政策，增加对民族地区的投资，加强对口支援工作，促进民族地区经济社会发展。会议认为，这不仅是民族地区广大干部群众的迫切愿望，也是国家发展的需要，应当全面准确地体现在国家的长远规划和年度计划中。

会议要求进一步加强对影响民族地区发展和稳定的突出问题的分析研究，分析研究的成果要贯穿到民族工作中去，服务于调整和巩固社会主义新型民族关系。面对即将进入 21 世纪的民族地区，经济发展正在发生着深刻的变化，市场机制的作用将进一步加强，国际国内的经济环境的影响更加深入。如何遵循市场经济的规律，有效利用政府对于地区经济发展的宏观调控手段，加快自身经济结构变革，加强基础设施建设，进一步扩大对外开放，密切东西部经济技术合作，加速经济社会发展，是当前民族地区面临的一大课题。要进一步加强民族地区经济形势分析工作，充分发挥由地方和中央有关部委同志组成的民族地区经济形势分析队伍的整体效能。一要加强交流，及时沟通；二要发挥各自特长，密切合作；三要提高对调研和分析成果的利用率，做好转化工作，融汇到民族工作中去；四要形成制度，搞好服务，各有关省区民委要继续做好服务联络工作。

文精同志在 1999 年民族地区经济形势分析暨‘十五’规划工作座谈会上的讲话

同志们：

这次会议议题主要有两个：一是请大家来共同分析当前民族地区经济运行情况，二是研究民族地区下个世纪第一个五年规划的编制问题。

去年，国家民委组织开展了全国范围内的民族工作调查，其中一个重要内容就是关于少数民族和民族地区经济发展问题。调查覆盖全国近 20 个省、自治区、直辖市。通过这次调查研究，我们进一步加深了对少数民族和民族地区经济社会发展情况的了解，也进一步深化了对一些问题的认识。下面，我就当前民族地区经济社会发展的几个突出问题谈谈自己的看法，希望引起大家的重视，在研究民族地区‘十五’规划时加以考虑。

一、民族地区经济建设成果喜人

新中国成立 50 年来，在党的民族政策的光辉照耀下，在党中央、国务院正确领导下，经过各族人民的艰苦努力，民族地区各项建设事业取得了举世瞩目的成就，经济社会面貌发生了巨大变化。农牧业的落后状况有了根本改变，一大批现代化工业企业建成投产，国民经济结构得到调整，能源、交通、通信等基础设施得到改善，对外贸易不断扩大，生产生活条件不断改善，大多数群众基本解决了温饱问题，逐步迈向小康。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

50 年来，民族地区经济发展变化是非常惊人的。特别是改革开放 20年，民族地区经济更是呈现快速增长的势头。据统计， 20 年来，民族地区国内生产总值年均递增 10.9%，比全国平均增幅高出 1.1 个百分点；人均国内生产总值增长了 15 倍 产业结构调整步伐加快，一、二、三产业的比重从38∶41∶21 变为 28∶40∶32。

——工农业生产稳步增长，优势产业逐渐形成。农村牧区改革，极大地解放和发展了生产力，调动了各族农牧民的生产积极性，带来了农村经济和社会发展的历史巨变。民族地区农业总产值年均增长速度在 6%以上，1997 年，农业总产值达到 3 100 多亿元，比 1978 年增长了 17 倍。粮食、棉花、油料以及畜产品产量大幅度增长，不仅基本满足了民族地区群众的生产生活需要，还有力地支援了国家建设。工业发展步伐不断加快，年均递增 11.9%，总产值达到6 200多亿元，是 1978 年的 20 倍；工业企业的数量和生产能力逐步扩大，产品质量明显提高，已成为推动民族地区经济发展的主要动力。食糖、卷烟、煤炭、石油等一些优势资源性产品的产量在全国占有举足轻重的地位。

——固定资产投资不断扩大，基础设施状况明显改善。由于历史的原因，我国少数民族大多居住在边疆地区和边远山区，交通闭塞，信息不畅，严重制约着经济社会的发展。改革开放以来，党和国家采取了有力措施，支持中西部地区的资源开发和基础设施建设，20 年来，民族地区累计完成的全社会固定资产投资已超过 1 万亿元，仅 1997 年就达到2 100 多亿元。水、电、路、通信等基础设施落后的局面得到根本改变。20 年中，公路线路和铁路运营里程增加 43%和 29%，旅客和货物周转量增长 620%和 294%。一批对民族地区经济社会发展具有深远影响的重点建设项目相继开工或建成投产，南昆铁路、二滩电站、北京至乌鲁木齐通信光缆工程、内蒙古地区铁路、西藏 62 个建设项目、新疆吐哈油田、南疆铁路、宁夏引黄灌溉工程等，大大改善了民族地区基础设施状况。通信事业呈现

迅速发展的态势，大部分县市开通了程控电话和无线寻呼，有的民族省区已经实现了村村通电话。行路难、通信难、饮水难、用电难的局面正在改变。

——人民生活水平显著提高，绝大多数群众摆脱了贫困。发展生产，改善各族人民生活，是党的民族政策的一项重要内容。20 年来，国家在改善少数民族生产生活条件、提高群众生活水平方面下了很大功夫，收到了明显成效。1997 年，民族地区城镇居民可支配收入达到 4 800 多元，比 1978 年提高了 12 倍；农民人均纯收入达到1 400多元，比 1978 年增长了 11 倍。民族地区的扶贫工作取得阶段性成果，近2 000万少数民族人口摆脱了贫困。海南的黎族、苗族同胞基本告别了茅草房，大兴安岭的鄂伦春族告别了原始狩猎走上了定居的农耕生活，内蒙古、新疆等地的大部分牧民已经结束了逐水草而居的游牧生活，云南的基诺族同胞仅用几十年时间就从原始社会走进了现代生活，整个民族摆脱了贫困。

——改革步伐不断加快，对外开放成效显著。改革开放是民族地区经济社会发展的必由之路。20 年来，在邓小平理论的指导下，民族地区积极探索，大胆实践，走出了一条别具特色的改革开放之路，积累了成功的经验。特别是进入 90 年代以来，在世界格局发生变化，我国同周边国家关系日益融洽的新形势下，民族地区抓住机遇，积极探索对外开放新途径，拓展新领域，发展以边境贸易为先导的对外经济交流与合作，逐步形成了沿海、沿边、沿江、沿线全方位对外开放的格局，举世闻名的古“丝绸之路”重放异彩。1997 年，民族省区的边境小额贸易总额为 17 亿美元，占全国的 90%。“昆交会”“乌洽会”在国内外影响不断扩大。三资企业发展很快，出现了像内蒙古鄂尔多斯羊绒衫公司、新疆天山毛纺公司等一批优秀的三资企业群体。一些边境县市不仅摆脱了贫困，有的还率先进入了我国小康和百强县行列。随着对外开放的发展，旅游业逐渐成为民族地区经济发展新的增长点。云南近几年旅游创汇每年以 40%

的速度递增。20 年来，民族地区还积极参与沿海发达省市的对外开放,借船出海,积极合作,逐步形成了沿海和内地同时开放、东西互补的新局面。民族地区逐步成为我国同周边国家经贸往来的前沿阵地。

——教育、文化、卫生等社会事业全面进步,民族关系更加融洽。20 年来,国家从民族地区的特点和实际出发,统筹规划,合理布局，使各类民族教育协调发展，已形成了从幼儿园到综合大学的教育体系，建立了一支各类人才齐全的师资队伍；在少数民族地区实行了双语教学，在内地大中城市开办了民族班和民族学校。1997 年，民族地区普通高校、普通中专和中小学在校生分别比 1978 年增长 5.4 倍和 1.2 倍。民族地区广播电视、医疗卫生事业发展迅速,缺医少药状况基本得到改善。

二、当前民族地区经济发展面临的突出问题

在党和国家的关怀、帮助下,经过各族人民的共同努力,民族地区的经济社会突飞猛进，快速发展，取得了令人瞩目的成就。但是，由于历史、自然和社会多方面的原因，民族地区总体经济发展水平还不高，经济实力还不强，还存在大量的贫困人口。对这些问题我们必须有一个正确的认识，并且采取切实措施逐步解决。

(一)差距问题。

民族地区与全国特别是与沿海发达地区的发展差距继续拉大,进入 90 年代以后这种差距拉大的速度呈现更快的趋势。大家都清楚，这种差距拉大的趋势如果继续下去，可能会带来一系列经济、社会甚至政治问题。

差距问题是发展中的问题，或者说是民族地区经济不发达的表现。差距表现在民族地区社会经济生活的方方面面，既有综合实力的差距，也有社会发展的差距，也有人民生活水平的差距。90年代与 80年代进行比较，在生产领域里，除了人均农业总产值以外，

各项主要经济指标与全国平均水平的差距都在迅速拉大。

差距拉大的原因是多方面的，是历史与现实多种因素相互交叉、共同作用的结果。江泽民总书记指出“：各民族没有高低优劣之分，每个民族所以能够作为一个民族长期生息繁衍，都有自己生存发展的能力、优点和特点。发育阶段的差别，经济文化发展程度的差别，是历史形成的。”所以，归结起来，社会历史、自然地理、经济结构以及政策体制都对差距拉大发生着程度不同的影响。

我们要正视差距，不能回避。我国现在还处于社会主义初级阶段，民族地区可以说处于社会主义初级阶段的初级阶段，生产力水平更加低下。我们要千方百计采取措施缓解差距拉大的趋势。小平同志讲过两个大局，一个是使一部分人和地区先富起来，再一个是先富带后富。江总书记、朱总理都讲过，差距问题是个民族团结问题。但是，缩小差距、实现各民族共同繁荣是一个长期的过程。我们在研究编制民族地区“十五”规划时要充分考虑如何缓解并逐步缩小差距的问题。总的来看，我们还是要从这样几个方面多下功夫：首先要高举发展是硬道理的旗帜，解放思想，转变观念，遵循“三个有利于”的标准，加快发展步伐；二要加快向市场经济转化的步伐，在充分发挥市场在资源配置中的基础作用的同时，加强宏观调控力度；三要进一步增强对民族地区的投入力度，完善和落实党和国家对少数民族地区的各项优惠政策措施；四是坚持和发扬自力更生、艰苦奋斗精神，自强不息，自求发展。

（二）贫困问题。

贫困问题是少数民族地区发展差距中的一个突出问题。少数民族地区扶贫攻坚任务艰巨，困难多，难度大。从全国来看，还有4 200万人没有解决温饱，实现到 2000 年末基本解决农村贫困人口温饱问题的目标，任务相当艰巨，时间相当紧迫。剩余的贫困人口生产生活条件非常恶劣，解决温饱的难度越来越大，是整个扶贫攻坚战中最难啃的硬骨头。从少数民族地区来看，还有2 000万左

右的贫困人口没有解决温饱问题，其中大约 80%是少数民族。这些贫困人口大都居住在自然环境恶劣、基础设施落后、社会发育程度较低的地区。

少数民族地区扶贫工作面临的困难和问题,一是贫困面大,贫困人口多，贫困程度深，返贫率高。在国定贫困县中少数民族国定贫困县占 43.4%。据统计,云南贫困人口中,人均纯收入低于 300 元的约占一半左右 贵州剩下的 275 万贫困人口中，大多数人均纯收入低于 400 元。少数民族地区由于基础差、底子薄,抵御自然灾害和市场风险能力极弱，多数已经解决温饱问题的贫困人口还处于不稳定解决温饱状态，返贫率高。在灾害频繁的青藏高原，一场雪灾，就可能使成千上万牧民一夜之间破产，变得一无所有。如 1996 年的玉树雪灾,损失非常惨重。由于牧业生产周期较长,一次遭灾几年都恢复不过来，这在牧区是常见的现象。二是扶贫难度大。少数民族贫困人口有部分集中在典型的喀斯特地貌的西南石山区和水贵如油的西北干旱区，还有一部分在高寒深山区，这些地区不仅生态环境恶劣，部分地区甚至缺乏人类生存的基本条件，需要采取移民搬迁等办法，才能有效地解决温饱问题。如前几年广西、云南和宁夏的异地搬迁。同时,交通、水利、能源、通讯等基础设施落后，也制约了少数民族贫困人口解决温饱的进程。部分少数民族处于封闭、落后的原始贫困状况，这种贫困带有民族整体性和持续性。有些地区山青水秀，自然条件并不差，但生产和生活方式落后,群众仍很贫困,我把这种现象称之为‘ 原始贫困 ”。这些原始贫困地区与一般贫困地区的贫困情况有所不同，其贫困现象并非是某些村寨或一部分农户的局部性、暂时性贫困，而是整个地区甚至整个民族都处于封闭、原始、落后状态的全局性、持久性贫困。云南、贵州、四川等省都有分布。如四川凉山一些地方，老百姓家中 24 小时火不能灭,土豆只会煮着吃,晚上睡觉,人畜同居,妇女没穿过鞋。全国处于‘ 原始贫困 ’状态的人口大约有四五百万,大体上

有十几个民族。建国之初约有 40%以上的少数民族处于封建地主制经济以前的社会发展阶段，其中有十几个民族还处在奴隶制乃至原始社会制度的末期。50 年过去了，这些少数民族虽有了长足进步，但仍有部分少数民族群众处于一种既不会生产也不会生活的落后状态，要在短时间摆脱贫困，任务十分艰巨。三是部分少数民族地区经济贫困伴生出的健康贫困、文化贫困、教育贫困都严重影响了民族人口素质，制约了扶贫攻坚的进展。

我们要充分认识这些少数民族地区扶贫工作的特殊性、艰巨性及长期性,要从实际出发,制定规划,实事求是。国家‘八七’扶贫攻坚计划执行期还有两年，扶贫攻坚任务特别是少数民族贫困地区扶贫攻坚任务仍然艰巨。在扶贫工作中，要高举邓小平理论的伟大旗帜，贯彻落实党的十五大精神和十五届三中全会精神，紧紧围绕扶贫攻坚这个中心，以改变贫困地区生产生活条件和生态环境，解决贫困地区群众温饱问题为重点,按照‘发挥优势,突出重点,量力而行,注重实效’的指导方针,加倍努力,不断创新。现阶段扶贫开发的主攻目标是解决贫困人口的温饱问题，主要是解决“食不果腹,衣不蔽体,房不避风雨”的问题。“千头万绪,温饱第一”。在今年的工作安排中，我们要把民族地区扶贫工作作为重要内容，摸清底数，分类指导，针对不同情况提出本世纪末和下世纪初解决民族地区贫困问题的办法、措施和政策建议。

(三)牧区问题。

牧区是少数民族最集中的地区。牧区面积占国土的三分之一多。牧区畜牧业是十几个少数民族赖以生存和发展的基本产业。牧业、牧区、牧民问题是关系到我国边疆少数民族地区改革发展和民族进步的重大问题，牧区的发展和稳定对进一步增强民族团结、加快民族进步、巩固边防具有重大的经济和政治意义。

目前，我国一部分牧区生产方式还比较落后，在一定程度上，还保持着游牧生产状态,远离城市、市场,随自然季节更替,四季迁

需要全本请访问 www.ertongbook.com

徙，逐水草而居。虽然有些已经处于定居或半定居状态，但到了放牧季节,仍然带着帐篷四处转场。一顶帐篷下生活着全家老小,水、电全无。自然经济仍然是现阶段牧区的基本特征。这与社会主义市场经济条件下发展所需要的大开放、大流通、大市场不相适应。牧区草场退化、沙化、荒漠化严重,载畜量下降,生态环境恶化,相当一部分牧民的生产生活面临严峻挑战，牧区的贫困问题也十分突出。牧区国定贫困县(旗)就有 66 个,占全国国定少数民族贫困县(旗)的 25.7%.

当然，牧区的问题是多方面原因造成的。一是牧区气候恶劣、灾害频繁、边远封闭，生存环境相当严酷。建立在对天然牧场消极适应的基础上的“逐水草而居，逐水草而牧”的游牧生产方式未得到彻底改变。二是牧区建设投入不足，基础设施落后，生产力水平低,经济结构单一,畜牧业产业链短、发育不全。三是边远封闭的特殊环境和自然经济条件下形成的传统落后思想观念，分散经营的畜牧业小生产。四是经济体制转轨过程中对于牧区特殊性研究不够，扶持牧区发展的政策措施不完善。

针对牧区存在的问题，希望大家给以更多关注。民族八省区特别是五个自治区是主要牧业地区，请大家在今后工作中多调查、多研究牧区问题，在规划中多关注牧区。

(四)边境地区发展问题。

陆地边境地区是少数民族聚居区，在我国的 2.2 万公里的陆地边境线中,约有 1.9 万多公里属少数民族自治地方。在我国漫长的边境线上,30 多个少数民族跨境而居。因此，边境地区的发展不仅关系到当地少数民族的发展，还关系到边疆稳定、国家统一。

边境地区是我国与邻国经济贸易的纽带和桥梁，是捍卫国家主权和领土完整的重要屏障，是国家的门户和窗口，也是国家实力和形象的缩影。边疆各族人民世代卫国戍边，为国家安全和发展作出了重大贡献。

建国以来，党和政府在边境地区民主改革、战区恢复建设、对外开放、边境贸易等方面采取了多项措施。尤其是改革开放以来，边境地区的经济社会有了较大的发展，但与内陆地区和周边国家相比，还有较大的差距。边境地区的发展目前仍然存在着许多困难。面对经济社会发展仍相对落后的边境地区，各族干部群众对小平同志“发展是硬道理，落后就要挨打”的理解尤为深刻。

从当前我国周边形势看，现在的和平环境给边境地区带来了少有的发展机遇，国家鼓励边境地区利用区位优势发展自己。今年国家民委牵头组织发起以兴边富民、强国睦邻为宗旨的“兴边富民行动”，倡议各部门和全国各省市积极参加，开展全社会参与的多层次、多领域、多渠道的对口支援和协作。希望这项利国利民的行动能够得到大家的积极响应与支持。

（五）民族地区财政困难问题。

财政困难是长期困扰民族地区发展的一个严重问题，尤其是县级财政困难问题更加突出，干部群众反应非常强烈，地方各级政府也深为忧虑。当前反映最为突出的两个问题，一是干部职工工资拖欠现象严重。拖欠工资是近年来一些地区财政经济运行中出现的一种现象，比较普遍。中央三令五申，要求确保干部职工特别是教师工资按时发放，但在边远落后、地方经济发展缓慢的民族地区，拖欠现象仍然十分普遍。到去年 9 月，全国共有近 600 个县市拖欠工资，这些县市主要集中在少数民族地区和边远贫困地区。我们初步统计了一下，仅新疆、内蒙古、广西、宁夏、青海 5 省区就有 223 个县不同程度地存在拖欠职工工资现象。有的地方不能足额发放或拖欠各种应发补贴；有的地区甚至是全额拖欠职工工资，造成一些干部职工生活水平下降，人心不稳，人才大量外流。二是机关行政事业费难以为继，不能保证正常运转，甚至严重影响基层政权的建设和巩固。机关办公经费严重不足，导致一些部门经常出现停水、停电、停电话现象，不订阅报刊，不发文件，不出差，不开会。

有些地方党政几套班子领导把找钱发工资作为第一任务，不仅严重分散精力，地方经济发展受到影响，而且促成各种变相收费，转嫁负担，增加了广大农牧民负担，影响党群干群关系。

造成民族地区财政困难的原因是多方面的。一是经济不发达，总量少，税源基础薄弱，经济结构和分布不合理。二是国家财政转移支付制度还不规范，对民族地区的支持力度小，地区间不平衡现象比较突出。三是财源结构单一，在一些地区“烟”财政、“酒”财政以及“木头”财政现象比较突出，国家的一些宏观调控措施如烟草限产和原始森林停止砍伐等对一些地区影响较大，加重了困难程度。

如何解决民族地区地方财政困难问题，需要我们进行深入研究。一方面，国家财政应该加大对民族地区的扶持力度，进一步完善财政转移支付制度，增加对民族地区的特殊专项补贴，缓解民族地区地方财政困难的局面。另一方面，民族地区也要加大改革开放力度，加快经济发展步伐，广开财源，紧缩开支，逐步走出困境，从根本上解决财政困难问题。

同志们，我今天讲了民族地区在新中国成立以来特别是改革开放以来经济社会发展的成就，着重谈了当前几个对民族地区经济发展有很大影响的问题，看法不一定准确，希望大家继续深入研究，总的目的就是要集中大家的智慧，能够找到一些有针对性的办法和措施，来推动民族地区经济有一个大的发展。

1998 年民族地区经济运行情况综述及 1999 年宏观调控建议

1998 年，民族地区各级政府认真贯彻党中央、国务院各项方针政策，面对极其复杂的国内外经济环境，努力克服各种不利因素，采取积极有效措施，艰苦奋斗，国民经济保持了稳定运行的态势。1998 年,民族地区(五个自治区及云、贵、青三个多民族省)实现国内生产总值 7 570 多亿元，按可比价格计算比上年增长 8.9%。其中，第一产业增加值为 2 075.48亿元,第二产业增加值为 3 067.10亿元，第三产业增加值为 2 428.74亿元,第一、二、三产业占国内生产总值的比重分别为 27%、41%、32% ,同 1997 年相比，第一产业所占比重下降 2 个百分点，第二和第三产业所占比重分别比上年增加 1 个百分点。进入 1999 年第一季度，由于上年国家增加投资、扩大内需等一系列政策继续发挥作用，国民经济总体保持良好运行态势。

一、经济运行的基本情况

(一)农牧业生产再获丰收,扶贫攻坚取得新的进展。

民族地区各级政府继续重视和加强农业，战胜多种自然灾害，加大对农业的投资力度，狠抓农田水利等基本建设，在稳定粮食播种面积的基础上，积极调整经营结构，增加科技含量，推动农业产业化进程，主要农产品获得丰收，农村经济持续发展。1998 年,民族地区累计实现农林牧渔业总产值 3 167 多亿元，比上年增长

4.6%。其中,农业增长 3.1%,林业增长 1.2%,牧业增长 6.7%,渔业增长 15.8%。粮食总产量达到 6 949.56 万吨,比上年增长 6%,占全国总产量的 14%;棉花产量达到 137 多万吨,比上年增长 19.2%,占全国总产量的 31%,99%以上产于新疆;油料产量达 290 多万吨,比上年增长 11.6%,占全国总产量的 13%。青海、云南、贵州等省区获得农业大丰收。畜牧业稳定发展,乡镇企业增势不减,扶贫攻坚再传喜报。据不完全统计,1998 年民族地区有 500 多万贫困人口实现脱贫。

进入 1999 年第一季度,春耕生产全面展开。在国家宏观政策及市场价格的影响下,农业种植业的播种结构较上年有所调整,品种种植结构有新的变化。粮食作物的种植面积稳定,经济作物种植面积将有增有减,油料作物的种植面积扩大,烤烟种植面积有较大幅度减少,蔬菜、瓜类作物种植面积持续增加,棉花面积将有所减少。

(二)工业增长趋缓,产销率有所提高。

1998 年,民族地区完成工业总产值(国有及 500 万元以上非国有工业)4 071 多亿元,比上年增长 5.8%。其中国有及国有控股企业增长 3.9%,集体工业增长 6.8%,轻工业增长 4.4%,重工业增长 7.0%,均低于全国平均水平。

1998 年,民族地区主要工业产品原煤产量 2.32 亿吨,比上年下降 0.6%,占全国总产量的 18.8%;发电量 1 521.16 亿千瓦小时,比上年增长 9.3%,占全国总产量的 13.4%;水泥产量 5 657.04 万吨,比上年增长 7.7%,占全国总产量的 11%;农用化肥产量 437.95 万吨,比上年增长 15%,占全国总产量的 14.8%。

民族地区工业产品产销率从 1998 年上半年的 83.5%逐步上升到 12 月份的 101.4%,全年工业产品产销率达到 96.2%。1999 年第一季度产品销售率为 87.4%,低于去年下半年,但与去年同期相比上升 0.9 个百分点。

1999年第一季度，民族地区完成工业总产值699.25亿元,比去年同期增长7.2%,继续保持了1998年下半年以来的增长势头，增长幅度比上年同期上升1.9个百分点，低于全国平均水平6.1个百分点。工业企业扭亏增盈任务依然十分艰巨。云南省1月～2月累计，全省国有及500万元以上非国有独立核算工业企业共有亏损企业1 146户，比去年同期增加75户，亏损面为56.45%，比去年同期上升0.49个百分点。

(三)固定资产投资继续增长,物价涨幅继续回落。

中央和地方都不断加大固定资产投资力度，国家投资进一步向中西部地区倾斜，民族地区投资增长速度明显加快，成为拉动经济增长的重要手段。1998年，民族地区累计完成全社会固定资产投资2 684.5亿元,比1997年增长23.4%,增长速度比全国平均水平高9.3个百分点，其中国有经济固定资产投资1 815.39亿元,比1997年增长26.3%，占全社会固定资产投资总额的67.6%,比全国比重高12.6个百分点。

虽然投资增长较快，但由于投资拉动经济增长有一个滞后期，同时由于民族地区居民购买力下降等其他因素，市场仍未走出“稳中趋淡”的运行态势,1998年，民族地区累计实现社会消费品零售总额2 430多亿元,比1997年增长7.8%。物价继续在低位运行，仍然呈现持续下降。商品零售价格指数下降3.3个百分点,居民消费价格指数下降2个百分点。

1999年一季度，民族地区固定资产投资继续快速增长。国有及其他经济类型完成投资157.94亿元,比去年同期增长21.1%，增长速度比全国平均增幅低1.6个百分点。除内蒙古、新疆增长速度分别比1998年同期下降77%和21.6%外，其他几个省区均保持高于全国平均增长幅度。从投资管理渠道看，基本建设投资完成99.32亿元，增长11.7%；更新改造投资31.92亿元，增长52.2%。同全国相比，民族地区基本建设投资增速较缓，更新改造

需要全本请访问 www.ertongbook.com