

ZHONGGUO RUSHI WENTI BAOGAO

陈春洁 李小东 等著

入世与农业

的改革

中国入世问题报告

影响政府、企业和百姓生活的方方面面

入世对

政府

WTO基本原则概述
中国入世高层谈论

WTO

“入世”与百姓生活

WTO与发展中国家

“入世”的误区

“入世”对宏观影响

WTO三大领域规则解析

入世与农业

入世与工业

入世与服务业

有关中国入世的误区

入世的不同

基本原则概述

政府职能转变与机构改革

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国人世问题报告 / 陈春洁, 李小东等著. —北京: 中国
社会科学出版社, 2002.1
ISBN 7-5004-3286-0

I. 中… II. ①陈… ②李… III. ①世界贸易组织 - 基本知识
②世界贸易组织 - 规则 - 社会影响 - 中国 IV. F743

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 096774 号

责任编辑 任 明
封面设计 王 华
版式设计 炳 图

出版发行	中国社会科学出版社		
社 址	北京鼓楼西大街甲 158 号	邮 编	100720
电 话	010—84029453	传 真	010—64030272
网 址	http://www.csspw.com.cn		
经 销	新华书店		
印 刷	北京星月印刷厂	装 订	三河东庄云发装订厂
版 次	2002 年 1 月第 1 版	印 次	2002 年 1 月第 1 次印刷
开 本	710 × 980mm 1/16		
印 张	32	插 页	2
字 数	557 千字	印 数	1—15000 册
定 价	38.00 元		

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社发行部联系调换
版权所有 侵权必究

前言

经过 15 年“黑发人变白发人”的艰辛谈判，中国终于成为世界贸易组织中的一员。这中间经历了多少次唇枪舌剑，多少次峰回路转，多少的坎坎坷坷……也许没有任何一个国际组织能使中国人对之有如此复杂的情感。如今，我们已然踏进 WTO 的门槛，直面一片陌生的领域，在欢欣鼓舞之余，我们满怀希冀与期望，也蕴含深沉的忧虑：中国“入世”的意义究竟何在？中国将面临怎样的新的国际环境？“入世”对中国有怎样深远的宏观影响？“入世”对于中国政府意味着什么？对于中国的企业意味着什么？对于中国老百姓又意味着什么？这一切，远非一句“机遇与挑战并存”所能解答……

中国加入世界贸易组织是中国经济发展的需要，也是世界经济发展的需要。中国“入世”是一个双赢的结果，世界经济发展的明天必然离不开中国的参与。在当今这个经济全球化的时代，任何一个国家都不可能脱离世界经济的发展，关起门来自己搞建设。只有更加广泛深入地融入经济全球化的浪潮中去，充分利用自己的比较优势，充分利用世界上的一切资源，一个国家的经济才可能得到真正的、长足的发展。中国加入 WTO 是参与经济全球化的重要一步，这是党中央、国务院面向新世纪作出的一项重大抉择，它将从战略上为我国经济发展和未来的腾飞创造更好的外部条件和环境，从而进一步地深化改革、扩大开放和推进我国的社会主义现代化建设。

放眼未来，“入世”对中国的影响是广泛而深远的，从宏观方面来说，其影响主要表现在如下几个方面：

其一，中国“入世”标志着改革开放将进入一个新阶段。经过 20 多年的改革开放，我国在经济建设上取得了巨大的成就：我国已经建立了比较完善的国民经济体系，某些产业已经具备了参与国际竞争的实力；我国已经积累了较为雄厚的经济家底，国民经济保持了良好的发展态势；我国正在建立具有中国特色的社会主义市场经济体制。但同时不可否认的是，目前中国改革已经进入了“深水区”，很多长期以来一直没有解决的问题，仍然困扰着我们。必须借助某种外力，将改革继续推向深入。加入

WTO 从改革开放的逻辑上讲，有利于借助外资和外在的推动力，促进改革进一步发展，突破改革进程中的瓶颈问题。“入世”后，开放的中国将更加融入开放的世界，参与经济全球化的进程，积极引进外资、拉动内需，促进资源的合理配置和综合国力的提高。当然，“入世”不可避免地会带来一些负面的影响。由于现行的经济体制与 WTO 的基本原则之间存在许多重大差距，“入世”后，将会带来一些体制上的震动和冲突。加入 WTO 后，中国产品对国际市场的依存度增加，固定资产投资对国际资本的依赖也会增加，从而导致宏观调控难度增大，受世界经济波动影响的可能性增大。

其二，“入世”将进一步引发国人思想观念的新变化。虽然中国的“复关”、“入世”道路是如此的漫长，给予国人的时间准备是如此的充裕，但令人遗憾的是，我们的思想观念和 WTO 还有很大的差距。首先，传统计划经济观念根深蒂固，与 WTO 的市场经济观念不相适应。其次，封闭观念与 WTO 自由贸易原则不相适应。再次，人们在行为取向上还没有普遍确立效益至上的观念。最后，国人对 WTO 规则掌握程度与应对 WTO 挑战的客观要求不相适应。

其三，WTO 架构下我国久已面对的难题将更加突出。虽然我们已经开始跨入了 WTO 的门槛，但历久存在的难题并未随之消失，而且在 WTO 架构下显得益发突出。“人”的问题：人口绝对数量大，人口素质差，人口老龄化日趋严重，人才流失严重，人力资源结构不合理，农业人口多、农民收入增长缓慢；科技教育问题：我国的科技国际竞争力综合排名难以扭转下降趋势，教育经费短缺，如何强化农村教育、职业技术教育、成人教育、素质教育，实施科教兴国战略？区域差异问题：贫富差距进一步扩大，地区经济发展不平衡，成为经济与社会发展的潜在隐患。生态环境问题：先天不足，后天治理难上加难，前景不容乐观。

其四，“入世”后的“两岸三地”关系。中国只有一个，“两岸三地”最终将实现真正的大团圆，中华民族将更加强大。祖国大陆和台湾先后加入世贸组织，在民族感情和经济利益的双重驱动下，由中国内地与香港、澳门、台湾将建立起以人缘、地缘关系为大背景，以经济上的互补和发展需要为基础的区域性经济合作架构——“大中国经济圈”。

其五，中国“入世”将改变全球经济格局。中国加入世贸组织不但会改变中国，而且会给世贸组织带来新的变化，将有力地推动世界经济的增长。中美经贸关系将进入新阶段；中日经贸关系在 WTO 中塑造未来；中欧经济具有很大的互补性，蕴藏着巨大的创造力和发展潜力；中国将成为

东南亚地区经济增长的主要发动机；中国的“入世”将带来与发展中国家合作的新机遇。

“入世”不是一个产业概念，而首先应该是一个体制概念。作为社会经济的管理者，政府部门面对的是管理体制的挑战、经济宏观调控能力的挑战。我国加入 WTO 后，不适合世贸原则的外贸体制成了政府首当其冲的改革目标。这座昔日的桥梁成了今日的隔层，自由外贸体制呼之欲出。改革、完善现有体制，建立新型的自由外贸体制，使之与国际惯例贴近，是我们应对 WTO 挑战、适应新的外贸形式的重要举措。外贸体制的变革势必引发包括产权制度及税收、财政金融政策的一系列调整。目前，中国经济发展存在的诸多制约因素中，最大的制约因素是经济结构的不合理。加入 WTO 背景下的经济结构调整不同于传统意义上的国内经济结构的调整，必须站在当代世界经济发展的全局高度，结合全球产业结构调整的大背景来考虑我国经济结构的调整。建立“统一、开放、竞争、有序的大市场”是我国加入 WTO、参与经济全球化重要的体制保证。由于行政垄断造成的市场分割和市场秩序的混乱，阻碍了市场机制在资源优化配制中的作用，妨碍经济结构调整和竞争力的提高，不利于我国参与国际竞争。规范、健全市场运行机制已成为刻不容缓的任务。

面对 WTO 的挑战，中国的法律制度将面临一次重大调整，并将与 WTO 完全接轨，为中国经济的发展保驾护航。一方面，需要根据 WTO 规则和我国的对外承诺，抓紧完善有关法律制度，清理、修改或者废止与 WTO 规则和我国对外承诺不相符的法律法规、规章和政策措施；另一方面，需要采取措施确保政令畅通，坚决纠正不顾国家全局利益和人民根本利益的本位主义和地方保护主义，坚决打破行业垄断、地区封锁。

随着社会经济的发展，经济职能、社会职能已成为各国政府履行职能的重点，从中国加入 WTO 后所面临的新形势看，加快政府职能转变显得尤为迫切而重要。中国政府应抓紧搞好机构改革与公务员队伍建设，致力于四个方面的职能转变：一是强化政府宏观管理职能；二是弱化政府微观管理职能；三是分化部分政府职能；四是转化政府社会管理职能。

中国加入 WTO，意味着中国经济发展进入了一个全新的时期，其对不同的部门、不同的行业所产生的影响是不同的，对同一部门、同一产业的长期影响和短期影响也不尽相同。

加入 WTO 后我们必须遵守 WTO 有关协议规定和我国与许多国家签订的双边协议中所作出的承诺，进一步开放中国的市场。过去我们对一些产业和企业的保护性措施将难以为继，对一些产品的关税将会大幅度降

低，众多非关税壁垒将会被取消，国内企业将会面临前所未有的压力，特别是那些成本高、技术水平低、管理落后的企业将会面临更加严峻的挑战。这虽然在短期内会给中国民族产业带来强大的危机，某些产业可能会萎缩甚至被外国资本控制，但从长期看，压力和危机的引入未必是件坏事，中国的民族产业将会在与国外大公司的激烈竞争中锤炼自己，取长补短，提高自身实力。

中国加入世界贸易组织，咱老百姓成了最大的受益者。由于“入世”后我国的海关关税将大幅下降，因此，进口商品的市场价格将下调，其带来的连锁反应必然导致国内企业削减成本，改善经营，降低自身商品价格，从而在价格战中得以与进口商品抗衡。同时，中国的老百姓将在中外竞争中真正享有作为“上帝”的权利，享受优质和多元化的产品与服务。当然，“入世”也并非“百利而无一害”。我们付出的代价主要是失业。我国一些低效率的国有和集体企业将遭受沉重打击，其中最为突出的是国有企业职工下岗待业问题。不仅如此，为了提高农业生产效率，土地集约化经营和农业现代化的发展将成为必然趋势，与此同时也将有大量的乡村劳动力从土地上游离出来，形成一支比城镇下岗人员更为庞大的失业队伍。因此，在未来五年，控制失业人数和向失业大军提供援助将是我国政府的当务之急。

我们认为，在中国已经加入 WTO 之后，再讨论“入世”对中国经济的利与弊已经没有什么意义，关键在于我们的行动；如果我们能充分把握和利用“入世”带来的有利因素，未雨绸缪，尽早研究对策，充分准备，主动出击，那么中国加入 WTO 无疑对我们是利大于弊；但如果我们存在侥幸心理，不能趋利避害，而是盲目乐观，被动应战，那么中国加入 WTO 很可能是弊大于利。我们衷心希望本书能够对政府部门指导经济发展战略和产业政策、进行发展模式的选择，对企业管理者应对加入 WTO 的挑战，以及一般读者了解 WTO 提供有益的帮助。

在本书成书过程中，参阅了众多国内外关于 WTO 的书籍文献，在此深表感谢。由于我们水平有限，书中一定存在许多不当之处，欢迎广大读者提出宝贵建议。

作者

2002 年初于北

内 容 提 要

2001年12月11日，我国成为世界贸易组织的正式成员。

随着“入世”，社会各界需了解世贸组织有关知识，以及“入世”对政府、企业和个人产生的方方面面的影响。本书正是适应了这种需要，对人们感兴趣的知识和有疑难的问题给予全面述说和解释。

本书共分六大部分：

世贸组织概观

中国“入世”的意义

“入世”对中国的宏观影响

政府与“入世”

“入世”与产业经济

“入世”与百姓生活

内容全面，几乎涵盖了党政机关、企事业单位和普通老百姓所关心的所有问题；出版于我国“入世”相关文件公布之后，资料新颖；解说明晰，分析透彻，具有很强的实用性。

目 录

前 言.....	(1)
----------	-----

第一部 世贸组织概观

一、关税与贸易总协定	(3)
1. 关贸总协定的诞生背景	(3)
2. GATT 的基本框架	(5)
3. GATT 的八轮多边贸易谈判	(7)
4. GATT 的作用及局限性	(9)
二、GATT 与 WTO	(11)
1. WTO 的产生及背景	(12)
2. GATT 与 WTO 的联系与区别	(13)
3. WTO 的主要成绩	(15)
4. WTO 存在的问题	(18)
三、世贸组织的运行机制	(21)
1. 宗旨和管辖范围	(21)
2. 职能、组织机构与地位	(22)
3. 加入和退出的程序	(24)
4. 协议的适用	(26)
5. 决策程序及其他规定	(27)
6. 贸易政策审议机制	(28)
7. 争端解决机制	(30)
四、WTO 基本原则概述	(32)
1. WTO 的法律文件体系	(32)
2. WTO 的基本原则	(34)
3. 建立世贸组织的法律文件简介	(41)
五、WTO 三大领域基本规则解析	(44)
1. 有关货物贸易的基本规则	(44)
2. 有关服务贸易的基本规则	(54)

3. 关于技术贸易和知识产权保护的基本协定	(60)
六、WTO 与发展中国家	(65)
1. GATT/WTO 关于发展中国家的界定	(66)
2. WTO 给予发展中国家的优惠安排	(67)
3. 多边协议对发展中国家的影响	(71)
4. 发展中国家的政策调整	(73)
七、WTO 与区域集团	(76)
1. 区域集团概述	(76)
2. 世界主要区域集团	(77)
3. WTO 中对区域集团的有关规定	(85)
4. WTO 与区域集团的相互关系	(86)
八、WTO 的未来走向	(92)
1. 世纪之初的多哈会议	(93)
2. 新一轮谈判及其 19 个议题	(94)
3. WTO 前途光明	(103)

第二部 中国‘入世’的意义

一、“入世”是中国的必然选择	(111)
1. “人世”大背景	(111)
2. 艰苦的谈判历程	(114)
3. 我国加入 WTO 谈判的焦点问题	(118)
二、中国需要 WTO, WTO 需要中国	(120)
1. 中国本来就是 GATT 的创始缔约国	(120)
2. 中国是世界经济联合国不可缺少的一员	(121)
3. 世界贸易组织将为中国的发展带来机遇	(123)
三、有关“入世”的认识误区	(132)
1. 正确认识 WTO	(132)
2. 当前人们对“入世”的各种误解	(133)
四、中国“入世”高层论谈	(144)
1. 国家领导人谈“入世”	(144)
2. 政府高官谈“入世”	(147)
3. 企业界人士谈“入世”	(155)

4. 专家学者谈“入世”	(158)
--------------------	-------

第三部 “人世”对中国的宏观影响

一、“人世”对中国经济与社会发展的影响	(167)
1 “入世”中国经济增长的催化剂	(167)
2. “人世”将促进国内市场统一,扩大对外开放	(168)
3. “入世”将推进我国的第二次全面改革	(171)
4. 迎接经济全球化,融入开放的世界	(174)
二、WTO 引起的思想观念新变化	(174)
1. 思想观念的差距	(175)
2. 多元思维——东西方文化的碰撞	(177)
3. 公平竞争观念形成	(178)
4. 自由平等意识深入人心	(179)
5. 人本位取代国家本位	(180)
三、WTO 架构下我国面临的难题	(181)
1. “人”问题凸显	(182)
2. 科技教育——经济发展的根本所在	(193)
3. 区域差异——经济与社会发展的隐患	(201)
4. 生态环境——“入世”后的“焦点问题”	(208)
四、“人世”后的“两岸三地”	(213)
1. 两岸三地特殊的“中国三角地”	(213)
2. 未来的“大中国经济圈”	(217)
五、WTO 中的中外经贸关系	(221)
1. 中国“入世”将改变全球经济格局	(221)
2. 中美经贸关系将进入新阶段	(222)
3. 中日经贸关系在 WTO 中塑造未来	(225)
4. 中欧经贸关系前景广阔	(228)
5. 中国是东南亚地区经济增长的主要发动机	(229)
6. 中国“入世”将带来与发展中国家合作的新机遇	(231)

第四部 政府与“人世”

一、国家经济管理与政策	(235)
-------------------	-------

1. 外贸体制：首当其冲的目标	(236)
2. 产业结构调整 合理的才是正确的	(241)
3. 市场运行机制：天高海阔任你闯	(249)
4. 财政金融制度：管好钱夹子	(257)
5. 税收体制改革 重铸国家“生命线”	(264)
6. 社会保障体制：共同的责任	(269)
二、产权制度大变革	(272)
1. 所有制结构：多种经济成分共同发展	(272)
2. 国有企业 走出困境，绝处逢生	(274)
三、法律制度 保驾护航	(276)
1. “入世”对我国法律的冲击	(277)
2. “入世”后的外商投资企业法	(280)
3. “入世”后的企业法律制度	(281)
4. “入世”后的金融法律	(283)
5. “入世”后的反倾销制度与反垄断制度	(284)
6. “入世”后的行政法	(288)
7. “入世”后的司法制度	(290)
四、政府职能转变与机构改革	(291)
1. 加入 WTO 背景下的政府职能定位	(292)
2. 转变政府职能的方式与途径	(294)
3. “入世”与政府机构改革	(298)
4. “入世”与公共事务管理	(300)
5. “入世”与公务员队伍建设	(303)

第五部 “入世”与产业经济

一、“入世”对产业经济的宏观影响	(309)
1. 痛苦而欢乐的观念变革	(309)
2. 产业结构的调整势在必然	(314)
3. 海阔凭鱼跃，天高任鸟飞	(320)
二、“入世”对各类企业的不同影响	(324)
1. 总述	(324)
2. “入世”后的中国国有企业	(331)
3. “入世”后的乡镇企业	(337)

4. “入世”后的民营企业	(342)
5. “入世”后的“三资”企业	(346)
三、中国农业面临的机遇与挑战	(349)
1. 新规则下的严格约束和我们的调控空间	(349)
2. “入世”后中国农业有没有优势?	(353)
3. “入世”使中国农业所受到的冲击	(357)
4. 面对强“敌”,对策何在?	(361)
四、“入世”对工业的影响	(370)
1. “入世”给我国工业带来的机遇与挑战	(370)
2. “入世”后的纺织服装业	(372)
3. “入世”后的机电(家电)业	(377)
4. “入世”后的中国石化工业	(381)
5. “入世”后的中国钢铁工业	(385)
6. “入世”后的中国汽车工业	(388)
7. “入世”后的中国电子信息工业	(395)
8. “入世”后的中国医药工业	(401)
五、“入世”对服务业的影响	(407)
1. 我国服务业的总现状况及开放对策	(407)
2. “入世”对商业零售业的影响及对策	(412)
3. “入世”对电信业的影响及对策	(417)
4. “入世”对邮政业的影响及对策	(421)
5. “入世”对银行业的影响及对策	(425)
6. “入世”对保险业的影响及对策	(433)
7. “入世”对证券业的影响及对策	(436)
8. “入世”对旅游业的影响及对策	(440)
9. “入世”对房地产业的影响及对策	(445)
10. “入世”对大众传媒的影响及对策	(452)
11. “入世”对专业服务业的影响及对策	(455)

第六部 “入世”与百姓生活

一、“入世”与中国百姓消费	(461)
1. “入世”了,咱老百姓能得到什么	(461)
2. “入世”后的百姓生活聚焦	(464)

3. 美好的日子天天等待	(470)
二、借势好圆住房梦	(471)
1. 举债买房观念将深入人心	(471)
2. 房价可能呈现短期趋降走势	(472)
3. 装修物美价廉是必然趋势	(474)
三、轿车提速进入百姓家	(475)
1. 进口汽车价降几何	(476)
2. 潜在购车者剧增	(477)
3. 贷款购车将加速	(478)
4. 汽车消费环境将改善	(479)
四、就业——我们的饭碗在哪儿？	(481)
1. 中国当前的就业形势	(481)
2. “人世”后的就业形势	(482)
3 “入世”后可以找到新的饭碗	(484)
4. 谁能获得“新饭碗”	(486)
五、社会保障——撑起一片艳阳天	(488)
1. 社会保险深入百姓生活	(488)
2. 医疗卫生保障百姓健康	(491)
六、公共服务——服务质量、品种跃上新台阶	(493)
1. 电信服务	(493)
2. 银行服务	(496)
3. 邮政服务	(498)
主要参考资料	(501)

第一部

世贸组织概观

一、关税与贸易总协定

众所周知，在世界贸易组织（WTO）成立之前，国际贸易是由关税与贸易总协定（GATT）管理的，要了解 WTO，当然有必要了解 GATT。在这里，我们首先就从 GATT 谈起。

1. 关贸总协定的诞生背景

关贸总协定是关税与贸易总协定的简称（英文缩写为 GATT）。它是一个关于关税与贸易政策的多边国际协定，同时也是缔约方之间规定国际贸易准则的一项多边条约，是进行多边贸易谈判和解决国际争端的场所。关贸总协定是在美国倡导下由 23 个国家于 1947 年 10 月 30 日在日内瓦签订，并于 1948 年正式生效的。它对协调世界各国的贸易关系、促进世界各国贸易的发展起过重要的作用。

（1）关贸总协定创立的时代背景

关贸总协定产生于第二次世界大战之后，它与当时的世界政治、经济形势密切相关。可以说它是在特定的历史条件下，符合世界经济发展集团化、国际化潮流的产物。

第一次世界大战打击了各主要资本主义国家的发展，经济发展越不平衡。此外，20 世纪初期，由于出现了生产的相对过剩，各国纷纷奉行高关税的贸易保护主义政策，严重阻碍了国际贸易的发展。1923 年~1933 年，西方主要资本主义国家遭受了空前的经济大萧条，物价飞涨，工人失业，工厂倒闭，银行破产。这次危机使大部分资本主义国家的生产

力倒退到了第一次世界大战前的水平。

在一战和全球性经济危机的严重影响下，西方各国为了保护本国经济的正常运行，保证国内的就业机会，纷纷放弃自由的贸易政策，转而实施保护性的贸易政策，采取紧缩银根、减少政府开支、削减财政赤字等措施，企图增加就业，摆脱危机。国际贸易领域的正常秩序也被打乱，贸易纠纷不断出现，世界贸易严重萎缩。表 1-1 就证实了当时世界生产和贸易的下降。

表 1-1 1929-1935 年世界产量与贸易/年

年 份		1929	1932	1933	1935
产 量		100	69	78	95
贸 易	数 量	100	75	76	82
	价 格	100	53	47	42

资料来源：国际联盟，《世界经济概览》，1935~1936 年

实际上在今天看来，当时所采取的高关税等政策对其糟糕的经济状况无异于雪上加霜。大危机过后，各国经济无法马上恢复，资本主义市场进一步萎缩，致使各国对国内国际市场的争夺更加激烈，贸易战不可避免地产生了。这是日后世界性贸易组织产生的一个重要的历史背景

紧随大危机之后的第二次世界大战更是使世界各国的经济实力元气大伤。二战结束后，西方除美国以外的发达资本主义国家经济上遭受严重性的破坏。拿英国来说，作为一个称雄一时的老牌资本主义国家，至战争结束后，其全部的外汇储备只剩下 100 万美元了，而同期外债则高达 120 亿美元，已经无法再维持战前的领先地位。欧洲其他国家也受到不同程度的创伤。而相反，美国不仅其本土没有遭受战火的摧残，反而通过战争极大地促进了本国经济的发展，美国从其自身利益出发，逐渐将其贸易政策从贸易保护主义转向主张自由贸易，并倡议“建设一个贸易多边体系”，贸易自由化成为当时美国对外政策的基本目标。同时在欧洲，一些遭受战争的欧洲国家在重建家园、恢复经济过程中急需从世界其他国家获取大量的初级产品、原材料和各种设备。这同样需要改变当时国际贸易的现状，消除贸易壁垒，实现贸易自由化。

(2) GATT 的产生

为了建立一个国际性的贸易组织，美国从 1943 年就开始同其他一些资本主义国家进行会谈。1944 年 7 月，在美国的积极推动下，联合国在美国新罕布什州的布雷顿森林召开了一次国际性会议即联合国货币金融会