

中国人口老龄化与区域 产业结构调整

主 编：杨中新

副主编：钟若愚 杨光辉

社会科学文献出版社

北京 中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国人口老龄化与区域产业结构调整研究 杨中新主编 北京：社会科学文献出版社，2005
陈丹青 苑原 苑原 苑原 苑原 苑原

I ④中 杨 杨 Ⅱ 杨 杨 Ⅲ 人口年龄构成 老年人问题 原关系 原地区经济 原产业结构 原中国 Ⅳ 杨 苑

中国版本图书馆CIP数据核字 2005第 11111号

中国人口老龄化与区域产业结构调整研究

主 编 杨中新
副 主 编 杨钟若愚 杨光辉

出 版 人 杨谢寿光
出 版 者 杨社会科学文献出版社
地 址 杨北京市东城区先晓胡同 111号
邮政编码 杨100011
网 址 杨www.cer.gov.cn
责任部门 杨皮书出版中心 100011
项目经理 杨张大伟
责任编辑 杨李长运
责任印制 杨同 非

总 经 销 杨社会科学文献出版社发行部
100011
经 销 杨各地书店
读者服务 杨客户服务中心 100011
法律顾问 杨北京建元律师事务所
排 版 杨东远先行彩色图文中心
印 刷 杨北京季蜂印刷有限公司

开 本 杨160毫米×225毫米 1/16
印 张 杨11.5
字 数 杨250千字
版 次 杨2005年 11月第 1111版
印 次 杨2005年 11月第 1111次印刷

书 号 杨陈丹青 苑原 苑原 苑原 苑原 苑原
定 价 杨11.50元

本书如有破损、缺页、装订错误，
请与本社客户服务中心联系更换



版权所有 翻印必究

“中国人口老龄化与区域产业结构
调整”课题组

课题负责人 杨中新教授 主编 雪

课题组成员：按撰写最终成果章节顺序排列 雪

钟若愚 副主编 雪

杨光辉 副主编 雪

王 军

陈红泉

孙忠梅

“中国人口老龄化与区域产业结构调整研究”课题最初设计论证提要

(1999年1月29日)

老龄问题是当今世界各国普遍面临的问题之一。它对社会经济产生重大影响。由于不同区域老龄化程度的差异，由此产生的产业结构的转换将呈现不同的变动方向和趋势。

由于人们对人口老龄化引起区域产业结构的重新调整缺乏必然性的认识，因此各区域政府制定产业政策的时候，对人口政策、经济政策和区域政策参照系数弱化，导致经济振兴的支点位置偏离。

马克思主义的人口理论和社会生产理论构成了社会经济理论的重要内容。无论是两大部类的划分、农轻重比例程序、新兴产业的问世，在人口老龄化过程中，都赋予了新鲜的内容。特别对第三产业的研究，将为“老年产业”带来新的生机。

国内外学者对人口年龄结构变动后所带来的老龄人口的压力，都从不同的角度作了许多探索，并使研究成果化为政府政策，促进了人口问题的解决和经济的发展。但在人口老龄化的过程中，遇到了以往理论未能全部触及到的问题，所以实践有新的呼唤，以充实完善原有结论。

本课题将以人口科学体系的综合方法和社会科学研究的一般方法相结合，在前人奋力研究的科学结晶的基础之上，作一定的学术、实践上的创新探索。

一 本课题拟研究的主要问题

(1) 人口老龄化程度的普遍性和部分区域的急剧性，将对社会经济产生巨大影响。各级政府将结合区域实际面对三种政策抉择：一是全面实施以社会保障为主的社会政策；二是将社会政策与以产业结构调整为内容的

经济政策并用；三是将产业政策上升为该区域的主导经济政策。本文视以上三种政策分别为下、中、上策，并主要论证上策。

(2) 由人口年龄结构压力所引发的经济产业结构的变化，一般是通过各区域经济的不平衡增长表现出来的。因此，在影响区域经济的四个要素，即自生、再生、牵动、制动要素中，老龄人口群体的扩大将重新确立这几个要素的内涵。如作为牵动要素的市场，当老龄人口需求量增加时，供给量必须紧紧跟上，由供求矛盾导致产业部门的调整，将形成区域经济的新的生产力布局。

(3) 区域产业结构经过合理调整和转换，才能从根本上解决人口老龄化带来的就业压力加大、劳动生产率降低、老年人口赡养系数上升后的负担、社会保障和福利开支增大以及由储蓄和资本投资减少所导致的经济负面影响。其根本原因在于：新兴产业、高技术产业在实施健康老龄化过程中，就业方向从“夕阳工业”向“朝阳工业”转变；老龄人口结构从低龄消费人口向生产人口转变。

(4) 不同经济区域不仅人口老龄化程度差距较大，而且各地区资源配置相差悬殊。因此，在分析和论证老龄化与产业两大部类结构、部门结构、产品结构、所有制结构等关系时，特别要从三次产业比例变化中，与国际国内典型区域进行比较，从而找出不同区域产业结构变动方向和趋势。

二 本课题的重点和难点

(一) 本课题的重点

老龄问题是当今世界各国普遍面临的重大社会问题，也是当代中国的三大人口问题之一。人口总量控制、人口就业与再就业、人口老龄化，这三大问题集中反映了一个矛盾：人口与经济的矛盾。解决人口与经济的矛盾必须从振兴经济入手，而振兴经济的切入点就是产业的比例关系重新调整。问题在于，一般地讲调整，往往注重就事论事，倾向于经济现象上的表面处理，而对于引起产业比例变化的必然性因素的分析上，不具体、不典型，结果容易出现失误或错误。因此，本题目的重点是：为什么人口老龄化之后，必然引起产业结构的变化，为适应这种变化，又必须适时进行区域产业政策的重新修改和制定？

把上述问题确定为本课题的重点其理由如下：第一，它反映了在各个地域中共同存在的人口经济规律。第二，它体现了某一区域人口经济系统工程地位。第三，它强调了各级政府制定产业政策中必须参照人口政策、经济政策和区域政策。第四，它综合了各区域经济之间的多重矛盾，

有针对性地提出了区域间共有的主要矛盾。

(二) 本课题难点

(1) 马克思对社会生产两大部类的划分是社会生产的理论概括。当人口老龄化之后,由于劳动力年龄人口的减少、劳动生产率降低,进入生产性消费的生产资料一般趋于减少;进入个人消费的消费资料生产随之增加,这种减少或增加的数量比无法准确地确定。

(2) 当把两大部类关系具体化为产业的部门结构时候,原有的农、轻、重次序将因为人口老龄化过程,轻工业升为第一位,农业降为第二位。其中的重要原因是由于消费结构中,人们的发展资料和享受资料多半来源于轻工业,所以轻工业地位荣跃第一位。但这与传统的中国工业化道路提法相背,这也是个难点。

(3) 无论是新兴工业的诞生,还是产业的两大部类、产业部门、产业行业结构、产品结构或产业所有制关系的任何调整,都涉及调整的“合理标准”是什么?满意度的标志是什么?

三 同类课题国内外研究状况

(1) 从国际上看,一些发达国家的政府和理论界作过一定的探索。法国政府采取吸收外籍年轻工人入境,以弥补农业、钢铁和民用、家庭服务业等行业的衰退。法国政府极力发展涉外产业,建立退休人员海外服务团,在突尼斯、巴西、巴基斯坦等地建立工厂和医院、学校。法国社会学家亨利·蒙德拉斯和路易斯·迪尔恩根据近年法国老年人口的活力和表现,提出了“60~80岁的人是新兴一代”的新观点。号称“老人王国”的瑞典,大力发展教育产业,政府为了满足老年人的学习愿望,决定普通大学取消入学的年龄限制,一律向老年人开放。据近期统计,斯德哥尔摩大学在校生有1/4是55岁以上老人。瑞典著名经济学家、皇家科学院诺贝尔经济学奖委员会主席林德贝克提出“总资源的增長已慢于公共开支增长,为保持高额税收必须注重产业”。英国政府在开发新技术产业中,很多产业部门留用有经验的老工人,允许到达退休年龄的员工继续工作5年(男到70岁,女到65岁),并积极在第三产业部门,推广非全日制就业。英国《经济学家》杂志,早在1986年就召开了老年人市场消费专题研究会,探讨人口老龄化后由市场结构变化所引起的产业结构变化问题。美国产业结构调整十分突出。美国通过大力发展技术产业,一方面促进经济发展,增强社会对人口老化的承受力,又寄望于通过提高自动化水平减少劳动强度,使上了年纪的老工人能够继续工作。美国的全国性老龄学学术组织非常多,他们与老年学学院一起,共同探讨美国产业发展如何适应老年人需

求。由于日本老年人要求再就业愿望十分强烈，促使日本第三产业发展迅速，如“白发人才银行”、“老龄开发公司”等。日本学者对老龄化带来的产业结构变化研究已建立了健全的体制和组织。

(2) 从国内上看，我国政府和学术界对老龄化问题高度重视。我国政府多次召开老龄工作会议。我国人口学界一些著名的专家教授都从不同的角度探讨了我国人口老龄化给中国经济结构和社会发展所带来的影响。如有的专家提出市场经济体制下的老龄问题和老年科学研究、经济生产年龄人口的变动和就业战略重点的转移、人口年龄结构变动和宏观经济发展研究等问题。特别提出要“调整产业结构，发展高龄社会所需的第三产业，以推进高技术产业的兴起”等问题。

综上所述，对这个课题的总的看法是：国外已有产业实践，但理论研究滞后（日本好一些）。我国既有理论与实践上的并重研究，也有超前研究。但是由于人口老龄化的实践产生了以往理论所未全部接触的新问题，如产业结构的具体调整问题等，因此实践呼唤要充实和发展原有的结论。

四 本课题的研究方法

本课题的研究拟用社会科学研究的一般方法进行。(1) 选好课题并作出研究设计；(2) 搜集、整理和分析与研究课题有关的资料；(3) 提出人口老龄化必然带来产业结构调整的假说；验证或论证提出的假说以确定人口经济的科学定律；(4) 将这一人口经济规律予以解剖并系统化，从中寻找新的发展模式和认识规律。

在考虑第一个问题的具体方法上，本课题在理顺思路的过程中已顾及到它的应用价值和学术价值。这一课题成果如果成功，对政府经济部门和决策部门有直接的吸取价值，在实践上需要，在理论上也需要。课题主要负责人在深圳工作，对深圳人口的“同时进入，同步老化”有所感触，同时对全国人口老龄化形势也较为了解，并占有一定资料。

在对第二个问题的具体方法上，本课题研究中将注意掌握前人的研究成果；进行社会调查。初步选定十个区域：特区型区域、特大城市型区域、欠发达型区域、老工业基地区域、环渤海经济圈区域、京九铁路沿线区域、中部资源区域、长江上游区域、沿海外向型区域和特别行政区区域。

在对第三个问题的具体方法上，本课题尚需对三个必然性之间的关系进行归纳和推理：人口老龄化有其必然性、人口老龄引起产业结构变化有其必然性、与此关联的产业政策、人口政策、经济政策和区域政策的变化也带有必然性。这里有由部分到整体的逻辑思维方法；有排除逻辑矛盾的

协调性方法；有数学的语言和模型方法等。

在对第四个问题的具体方法上，本课题除了以社会实践证实外，还可以用各种实验方法。比如到一些发达区域搞一点超前实验，在当地政府支持下，首先试办老人一条街、老年公寓、老年大学、为老年服务的食品工业、延长老人寿命的医学试验，建立老年产业开发公司等，以证实产业调整的可行性和必然性，同时，可以认识某些在人口经济规律之下的子规律。

五 本课题的学术价值

(1) 本课题仍属人口学范围内的问题。它运用人口与经济结构的原理，将人口内部的人口年龄结构，与经济结构内部的产业结构提升出来再进行深入细致地分析，并把二者的矛盾又置于一定的区域之内，使该课题围绕着学科的主旋律动作。

(2) 在人口科学体系中，人口学是基础科学，人口经济学是分支科学，而本课题所阐述的内容是人口经济学中的又一个分支——老年人口经济学。这无论对人口科学体系或人口学的认识在广度和深度上都提供了新的视角。

(3) 本课题将通过对市场主体的两个主体即人口与政府的分析，认识到市场经济绝不仅是一只看不见的手在操纵，除了有政府的适当干预之外，人口主体的各种结构，特别是人口的年龄结构变化会以其规律性对经济产生影响。人们可以通过计算机等科学预测，确定出市场的需求，由需求引起供给的变化，将会导致产业结构比例变化和整个国民经济结构的重新组合。

(4) 本课题由于反映了社会实践发展的需要，反映了世界发达国家的人口老龄化实际，反映了老龄人口对社会保障的需要和对再就业的渴求，反映了各国政府和国内各级政府对老龄化的经济应对政策，因此本课题所论述的重点问题和难点问题都有其真实性，并为学术价值奠定了基础。

(5) 本课题不仅在论述中提出问题，还需解决问题，不仅陈述现实，还要进行论证，因此它的逻辑联系是严密的、协调的、可靠的。它将找出人口老龄化与不同区域、不同产业结构之间协调发展和合理布局的量化标准。

六 本课题的理论意义和实践意义

(1) 理论意义。本课题所揭示的问题是否有理论意义，关键在于三点：第一，理论是否符合经典作家早已阐述的马克思主义的人口原理；第

二，理论是否符合社会经济和人口发展规律；第三，理论是否能指导实践。由于人口老龄化给区域产业结构带来了新鲜的内容，甚至它不仅涉及本学科的内容，而且涉及经济学、社会学、高新技术学、医学和法学方面的内容，所以其理论意义的挖掘尚需在作题过程中不断深化。

(2) 实践意义。有人预测 21 世纪是中国的世纪。这些预言者不外乎是从中国的政治稳定、市场阔远、法制与政策合理、民族争强意识以及改革开放以来已形成的经济实力等诸方面来说明的。但是，罗列现象的分析代表不了科学的发展规律。在影响和制约中国经济成为世界之强的多种因素中，老龄化更具有破坏性。如果对这个问题解决不好，必将对中国的政治稳定、经济发展、资源利用产生负面作用。因此研究本课题对指导实践来说更具有针对性和迫切性。

七 本课题的创新

(1) 建立人口老龄化不同阶段上的区域经济模式和产业结构模式。

(2) 构制为老年人服务的产业、为老年人消费需要而建立的新兴产业、有低龄老人直接参加生产的产业等三者之间的系统产业工程模式。

(3) 在遵循社会科学一般研究方法同时，不拘泥于研究手段、学科界线、地域区别、固有的结论，而大胆进行新的探索。

目 录

第一章	21 世纪上半叶国内外人口老龄化的发展态势	
	严峻	(1)
第一节	世界范围内的人口老龄化	(1)
第二节	中国人口老龄化的整体形势	(21)
第三节	中国人口老龄化的不平衡发展	(27)
	参考文献	(33)
第二章	顺应人口老龄化变速进行产业结构调整势在必行	(35)
第一节	人口年龄结构老化与产业结构的调整	(35)
第二节	人口老龄化区域内产业结构调整的总体需求、总供给模式及理论	(45)
第三节	区域产业结构调整进程中的运行机制	(59)
	参考文献	(66)
第三章	相关理论交叉性分析深层次地揭示人口老龄化经济规律	(67)
第一节	国外对人口老龄经济规律的理论研究	(67)
第二节	中国对人口老龄经济规律的理论研究	(74)

第三节	人口老龄产业结构调整的一般规律	(81)
第四节	构建人口老龄产业结构调整的理论框架	(91)
	参考文献	(109)
第四章	对中国人口老龄化发展演变的综合性研究	(113)
第一节	中国人口未来发展演变预测模型	(113)
第二节	对预测模型人口学角度的分析	(115)
第三节	未来人口发展的趋势与特点	(122)
第四节	中国人口老龄化发展演变分析	(126)
	参考文献	(135)
第五章	以四大类型区域为标本区别制定最优人口 产业战略	(137)
第一节	老龄化与经济发​​展的区域差异性极大	(137)
第二节	四大类型人口老龄经济区域的划分	(143)
第三节	区域老龄化与产业状况典型样本分析	(149)
第四节	区别制定最优人口老龄产业战略	(154)
	参考文献	(162)
第六章	区域演进中的人口老龄化和城市化是产业 结构调整的重要变量	(164)
第一节	区域人口政策与中国区域人口特点	(164)
第二节	区域人口城市化与人口老龄化	(170)
第三节	区域产业结构的发展与人口老龄化	(182)
	参考文献	(194)

第七章 面对人口老龄化的冲击看产业结构的震波	
走向	(196)
第一节 中国人口老龄化对社会经济结构的冲击	(196)
第二节 中国人口老龄化对就业结构调整的冲击	(204)
第三节 中国人口老龄化对消费结构冲击	(219)
第四节 中国人口老龄化对老年产业结构的再冲击	(226)
第五节 人口老龄化冲击后的产业结构震波走向	(231)
参考文献	(238)
第八章 把五大行业作为切入点使老龄人口与人口	
产业协调运转	(239)
第一节 医疗服务行业	(239)
第二节 食品行业	(244)
第三节 房地产行业	(248)
第四节 旅游行业	(253)
第五节 教育行业	(257)
参考文献	(263)
第九章 欧亚国家老龄化与产业结构调整	(264)
第一节 欧盟国家老龄化与产业结构调整分析	(264)
第二节 东亚国家老龄化与产业结构调整分析	(280)
参考文献	(293)
第十章 老龄化与产业结构调整中的新问题与对策	(295)
第一节 人口老龄化下农业产业结构状况及调整优化战略	(295)
第二节 流动人口与老龄化社会可持续发展问题与对策	(301)

第三节	中国老龄产业的发展及其对产业结构调整的影响	(315)
第四节	港澳台地区人口老龄化及其产业结构分析	(321)
	参考文献	(351)
第十一章	人口产业政策的制定与实施需政策科学的 方法论支撑	(353)
第一节	人口老龄化与产业政策分析	(353)
第二节	人口产业政策的制定与实施	(363)
第三节	人口产业政策的分析需要政策科学的方法论	(373)
	参考文献	(384)
附 录	人口老龄化的界定与测量指标	(386)
后 记	(394)

表 目 录

表 1-1	1950~2050 年全球老年人口的增长及分布	(2)
表 1-2	1950~2050 年世界主要地区的人口年龄中位数 (中方案预测值)	(3)
表 1-3	2000 年和 2050 年世界人口最老和最年轻的国家或 地区	(4)
表 1-4	2002 年全球及主要地区 60 岁以上及 80 岁以上老年 人口概况	(6)
表 1-5	较迟老龄化国家的一种老龄化过程 (以马来西亚 为例)	(8)
表 1-6	1950~2050 年全世界主要地区潜在支持比	(11)
表 1-7	65 岁以上老年人口的劳动参与率	(12)
表 1-8	1950~2050 年全球及主要地区 60 岁以上与 80 岁 以上老人性别比	(13)
表 1-9	1776~1966 年法国人口年龄结构变动情况	(13)
表 1-10	20 世纪下半叶以来美国人口出生率、死亡率和 60 岁以上老年人口比例	(14)
表 1-11	20 世纪下半叶以来日本各年龄组人口数量	(14)
表 1-12	法国、英国、美国、日本等国老龄化状况比较	(15)

表 1-13	1950~2050 年印度老龄化状况	(17)
表 1-14	各国政府对人口老龄化问题的关注程度 (2003)	(17)
表 1-15	世界各国法定退休年龄概况	(18)
表 1-16	2000~2050 年间全球主要地区人口分年龄组的 年均增长率	(19)
表 1-17	2000~2300 年全球主要地区年龄中位数、老年 人口系数中方案预测值	(21)
表 1-18	历次中国人口普查年龄结构变化	(22)
表 1-19	1982~2002 年间中国人口年龄构成变化	(22)
表 1-20	未来中国老年人口规模及老龄化变化趋势	(24)
表 1-21	中国 2000~2300 年间人口数和年龄中位数的中 方案预测值	(24)
表 1-22	1950~2050 年中国老龄化状况预测	(24)
表 1-23	1950~1990 年中国人口老龄化影响因素分解	(27)
表 1-24	1982~2000 年东、中、西部人口分布	(28)
表 1-25	1990~2000 年全国城乡人口构成	(29)
表 1-26	中国城乡老年人口系数比较	(30)
表 1-27	2000~2030 年农村总人口数量、60 岁以上老人数量及 农村老龄化比例	(31)
表 1-28	中国各省份人口年龄结构 (2001 年)	(31)
表 2-1	1990 年浦东产业人员三次产业分布表	(48)
表 2-2	1000 万人口时的标准产业结构表	(57)
表 2-3	钱纳里产业结构标准模式	(58)
表 2-4	不同收入地区老龄人口与产业结构 (1992 年)	(59)
表 3-1	欧洲三国现收现付养老制的未来	(73)

表 3-2	社会经济因素和人口控制因素对总和生育率的影响程度	(77)
表 3-3	三次产业结构变动的一般趋势	(83)
表 3-4	1978~2001 年中国产业结构及从业人员构成状况	(85)
表 3-5	钱纳里的“标准就业结构”与中国的比较	(86)
表 3-6	中国三次产业增长速度变动趋势的一种预测值	(87)
表 3-7	1953~2002 年中国人口抚养比的变化	(92)
表 3-8	未来中国人口抚养比的变化趋势	(93)
表 3-9	各年龄别老年人口的劳动参与率	(94)
表 3-10	中国未来 50 年劳动力资源的变化	(95)
表 3-11	劳动年龄人口的发展趋势	(96)
表 3-12	中国 1990~2000 年农业比较生产率的变化	(98)
表 3-13	主要国家 1995 年的农业比较生产率	(98)
表 3-14	不同年龄组税后收入中消费所占的平均份额	(104)
表 3-15	最优储蓄率的估计值	(106)
表 4-1	中国 2000~2065 年分年龄人口预测数据	(122)
表 4-2	中国 2000~2065 年人口年龄结构及老少比预测数据	(131)
表 5-1	2000 年中国东、中、西部主要经济指标对比	(138)
表 5-2	2000 年中国城市化发展水平的地带差异	(138)
表 5-3	2002 年中国各地区经济发展水平分级	(139)
表 5-4	1971~1990 年各地区生育率转变速度与发展水平 ...	(141)
表 5-5	京津沪地区生育率转变的速度	(142)
表 5-6	各省市的生育水平、城镇化水平与非农化水平	(142)
表 5-7	2000 年不同省份人口老龄经济类型划分	(145)

表 5-8	2002 年不同省份人口老龄经济类型划分	(146)
表 5-9	四类老龄经济区域概况	(148)
表 5-10	四大类型区域中典型省份的概况	(150)
表 5-11	典型省份 1990~2003 年老年人口抚养系数与人口 老龄系数	(150)
表 5-12	部分省份 1990~2000 年间产业结构和城市化率 比较	(151)
表 5-13	部分省份 1990~2000 年间 GDP、产业、就业和 城市化状况的相关比较	(151)
表 5-14	2000~2050 年江苏省老年人口负担系数	(152)
表 5-15	江苏省老年人口在各行业的就业分布	(153)
表 5-16	1978~2003 年间中国总需求构成的变化	(158)
表 6-1	各省、直辖市、自治区人口占总人口的 比重与排序	(166)
表 6-2	东、中、西部人口分布	(167)
表 6-3	2000 年中国人口迁移流向	(168)
表 6-4	一些国家的城市定义与城市比例	(170)
表 6-5	中国城镇人口占总人口比重	(171)
表 6-6	1978~2001 年城乡居民收入差距变动情况	(175)
表 6-7	中国 2000 年分省区城乡人口年龄构成指数	(176)
表 6-8	中国 2000 年分省区城乡抚养系数	(178)
表 6-9	中国 2000 年分省区人口年龄结构	(180)
表 6-10	工业化与城市化水平的国际比较	(182)
表 6-11	不同人均 GDP 基准下的产业结构与城市化水平	(183)
表 6-12	中国三次产业就业人口比重与城市化水平的回归	