

第一章 沿海发达地区在我国实现现代化发展战略中的地位

第一节 我国宏观区域政策的实施与沿海发达地区的作用

我国的国民经济自改革开放战略实施以来，已经取得了举世瞩目的巨大发展。其中具体体现我国改革开放战略的区域政策起到了极其重要的作用。而目前，如何来全面地认识和客观地评价改革开放以来所实施的区域发展战略和政策，特别是如何评价沿海发达地区对我国整个国民经济的重大贡献，却成为直接关系到今后我国应实行什么样的区域发展战略和政策、关系到国家未来发展前景的重大问题。为此，我们认为有必要对建国以来国家制定和实施的区域发展政策做认真地回顾和分析，并对其实施效果做出客观的评价。

一、我国宏观区域发展政策的回顾与评价

建国以来，我国区域政策的实施可以分为两大阶段：

（一）从属于国防安全目标下的区域发展政策：1949—1972

从 1949 年到 1972 年的 20 多年里，中国制定和实施的区域发展政策是在分析全球特别是周边国家的政治、军事形势的基础上做出的，从属于国防安全目标。1949 年至 1964 年，以“156 项”建设布局为代表的内地建设结果，使沿海工业的改造、扩建和新建的投资额不断减少，老工业基地的作用、特别是以上海为中心的长江

三角洲及华北沿海工业的作用和潜力未能得到充分发挥。沿海发达地区的经济增长速度明显低于内地。如 1952 - 1957 年全国工业平均增长 5.7% 其中内地为 17.8% 沿海为 14.4%。

1965 - 1972 年，由于对战争爆发的可能性和紧迫性做了过份的估计 国家采取了突击进行‘三线’建设 实施‘战略转移’和进一步强调建立地区独立的工业体系两项重大的区域发展战略决策，把大量的人力物力投入到内地和较不发达地区的建设，增强了内地的发展实力，取得了举世瞩目的成就。但由于“对内地建设要求过急，投入了过多的力量”，加上工业布局执行了大分数、小集中、不搞大城市和工厂布点要‘靠山、分散、隐蔽、进洞’的方针 导致了严重的浪费和损失。

据统计 在 1954 - 1980 年间 全国形成的 4000 亿元固定资产中，真正发挥作用的仅有 2500 亿元。即使在这 2500 亿元的固定资产中，由于存在外部供应问题和厂址问题，至今还有一部分不能充分发挥作用。

在这个背景下，1974 - 1978 年间，中国区域发展政策进入第一次调整时期，战略重点开始由内地向东部特别是沿海发达区域逐步推移。从此，国家的大部分重点项目均得以配置在海岸带和长江沿岸，相当一部分企业利用便利的水陆运输提高了企业的投资和运营效果。这是我国国土开发与经济布局在吸取以往经验教训基础上取得的巨大进步。

(二) 以发挥优势、加快全国经济整体增长为目标的区域政策：
1979 - 1992

从 70 年代末开始，在十一届三中全会精神的指引下，中国经济发展发生了重大转折。“六五”(1981 - 1985) 计划提出要充分利用沿海发达地区的现有基础，“充分发挥他们的特长，带动内地经济的进一步发展”。并采取了一系列措施，实施了向沿海发达地区倾斜的区域发展政策。

在扩大开放方面 继 1980 年建立深圳、珠海、厦门和汕头 4 个经济特区以后,1984 年又进一步开放了 14 个港口城市。随后 又把珠江三角洲、长江三角洲、闽南三角洲、山东半岛和辽东半岛定为沿海经济开放区 拉开了我国全方位对外开放的序幕。这些特区和开放城市组成了中国沿海开放地带和工业城市群 是中国经济最发达的地区 具有工业、农业、交通、贸易、信息、科技和教育等方面的优势。

在政策方面,国家对沿海开放地区从财政、税收、信贷与投资等领域进一步给予优惠;在资金方面则采取了倾斜政策。1981 - 1995 年间 沿海 11 个省市区的工业投资比重由“五五”期间占全国的 44% 提高到 46%。

这些政策的实施使沿海发达地区经济增长更为迅速,仅 14 个沿海开放城市在 1984 年的工业产值就占当年全国工业总产值的 23.1% 工业固定资产占全国的 12% 上缴利税占全国的 26.2%。

更为重要的是,沿海经济的发展又带动了全国经济的迅速增长。“六五”计划期间 全国的 GDP 年增长速度达 9% 以上 是“五五”期间的 2 倍。至此 国家的“沿海发达地区发展战略”取得了明显的宏观经济效益。

“七五”计划期间 由于当时全国的生产力布局已经展开 沿海与内地的划分过于笼统,已不能适应生产力布局的要求。于是,国家实施了“三大地带”发展战略(1986 - 1990)。但这个战略仍是“沿海发达地区发展战略”的延续,并在以后仍在发挥着重要影响。

二、沿海发达地区发展战略的实施,使沿海发达地区经济高速增长,并对整个国民经济的发展起到了巨大的支撑作用

在上述宏观区域发展战略背景下,中国沿海发达地区固有的优势和潜力得到了充分发挥。近 15 年来,中国沿海地区经济的平均增长速度持续保持在 10% 以上,多数省市区国民生产总值年均增长超过 15%。1996 年,沿海对外贸易的比重已占全国的 90.22%。沿海发达地区占全国经济总量的比重,也由 1990 年的 53.

01% 上升到 1997 年的 57.9%。到 2000 年沿海发达地区的经济总规模预计将接近全国经济总规模的 70%。

与此同时，改革开放以来中国经济持续高速增长，综合国力不断增强，国际地位显著提高。1978 年末中国的 GDP 为 624.1 亿元人民币，到 1997 年已达 74772.4 亿元，比 1978 年提高近 20 倍，经济总量已居世界第七位。1979 - 1997 年中国经济的年均增长率为 9.8%，比同期世界经济年均增长速度高 6.5 个百分点，居世界首位。这一增长态势必将进一步提高我国的国际经济地位。预计 2010 年，我国人均收入可望由低收入国家进入中等收入国家行列，而国民经济的整体规模将位居世界前列。中国经济将对全球经济将起到相当的支配作用。

我们对 1990 - 1997 年沿海 GDP 与全国 GDP 作了比较，结果见表 1-1。

表 1-1 1990 - 1997 沿海发达地区 GDP 占全国的比重 单位：亿元

	年份	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997
GDP	全国	16947	19555	23953	33878	44963	57468	67901	76175
	沿海	8885	10773	13564	19811	26526	33968	39727	44587
比重 %	全国	100	100	100	100	100	100	100	100
	沿海	53.01	55.09	56.63	58.48	58.99	59.11	58.51	58.53

注：资料来源于《中国统计摘要》（1998）中国统计出版社，1998

可以看出，沿海经济在全国经济总量中所占比重很高，而且这一比重还有逐年增长的趋势。中国经济的高速发展和中国在国际上政治经济地位的提高，与 20 年来沿海发达地区经济的迅速增长密不可分。所以，从发展经济、提高我国国际地位的角度来看，在今后一定时期，继续保持沿海发达地区这种增长趋势是实现我国

整个国民经济持续、快速发展的唯一选择。

第二节 沿海发达地区社会经济运行态势分析

一、沿海发达地区经济发展水平

经济发展水平是指区域在某一时期创造财富或获得财富的综合能力，是评价区域经济发展的核心内容之一，通常以人均 GNP 或 GDP 来衡量。除考查财富的总量外，财富的来源结构即产业结构也是区域经济发展水平的重要指标。

另外，由于沿海发达地区受经济国际化和全球化影响日益显著，所以其参与国际分工能力的大小也应该作为经济发展水平的重要指标，通常以经济外向度（进出口额占 GDP 的比重）来衡量。通过以上指标对 1990—1996 年我国各省市区的经济发展水平进行聚类分析，结果如表 1-2。

表 1-2 经济发展水平分级

级别	R 值	行政 区
第一级	>2.0	北京、上海、天津
第二级	1.79 - 1.57	广东、浙江
第三级	1.41 - 1.31	江苏、福建、辽宁
第四级	1.15 - 1.04	山东、黑龙江
第五级	0.97 - 0.86	新疆、海南、河北、湖北、吉林
第六级	0.73 - 0.61	河南、内蒙古、宁夏、青海、山西、陕西 安徽、江西、湖南、云南、广西、四川
第七级	<0.5	贵州、甘肃、西藏

注 资料来源于《1997 中国区域发展报告》，商务印书馆，1997

R 值为各省市区经济发展水平与全国经济发展水平的比值

由表 1-2 可以明显看出,我国的最发达地区(北京、上海和天津 3 个直辖市)次发达地区(广东、浙江)和经济发展处于第三级的地区(江苏、福建和辽宁)均属沿海发达地区。研究表明,90 年以后经济发展的相对水平在全国的位次提高最快的省份(福建、浙江、江苏、山东、河北、广西和河南七省)除河南一省为内陆省份外,其余皆属沿海。另外,从沿海发达地区内部经济发展的动态来看,自 1996 年以后,“南北差异”已经由北强南弱转变为南强北弱,而且这种趋势还处于进一步发展之中。

二、沿海发达地区社会发展水平

社会发展水平实质上是区域财富存量的一种体现,从区域发展的长期过程来看,它与经济发展水平有很高的相关性,即经济发展水平高的地区,其社会发展水平也较高;反之亦反。但这种相关程度受区域财富分配结构的影响,短期内有时却会出现经济发展水平较高而社会发展水平很低的现象。国内外有关社会发展的评价指标有几十种,我们只筛选城市化率、社会保障、教育水平、医疗条件和人口素质五项指标对全国各省市区的社会发展水平进行综合评价,结果见表 1-3。

从表 1-3 可以看出,在属于沿海发达地区的各省市中,三个直辖市在全国的社会发展水平中级别最高。其中,北京($R=3.16$)远远超过其它省市。辽宁和广东社会发展水平也高于全国平均水平。广西社会发展水平最低。值得注意的是,沿海发达地区除广东外,近 10 多年来,经济高速增长省份的社会发展却普遍滞后。说明这些省份过去过分注重了经济增长,而对社会发展未予以足够重视。为此,沿海发达地区今后应该注意经济发展与社会发展的协调。

表 1-3 社会发展水平分级

级别	R 值	行政 区
第一级	>1.5	北京、上海、天津
第二级	1.5 - 1.25	辽宁、吉林
第三级	1.25 - 1.0	广东、新疆、黑龙江、湖南、宁夏
第四级	1.0 - 0.75	河北、山东、江苏、浙江、福建、海南、江西、湖北、山西、陕西、甘肃、青海、内蒙古、西藏
第五级	<0.75	广西、河南、安徽、四川、贵州、云南

注 资料来源于《1997 中国区域发展报告》，商务印书馆，1997

R 值为各省市自治区社会发展水平与全国社会发展水平的比值

三、沿海发达地区经济结构特征

目前，我国沿海发达地区正处于快速工业化过程中。沿海大工业的发展及与之相伴的城市化促进了第三产业更快发展，从而使沿海经济发展呈现出明显的结构变动特征。

从农业来看，随着沿海发达地区工业化进程的加速，经济发展不仅对农业的依赖性呈下降趋势，而且已开始出现了由过去工业对农业的依赖，变成了农业发展对工业的依赖。今后沿海的农业将从工业部门得到更多的中间投入、更多的资金。而工业将要为农业发展提供更多的物质投入和吸纳更多的劳动力，为第三产业提供大量资本货物和更多的需求。

从第三产业来看，由于“九五”期间沿海的产业结构继续向高度化发展，第三产业迎来了又一次的发展高潮，并将担当起我国沿海经济持续快速增长的重任。

总之，九十年代以来，沿海发达地区产业结构发生了重大变化，在重化工投资类产品快速发展的同时，第三产业发展明显加快。到 1997 年底，一、二、三产业的比重已从 1980 年的 29.5:52.

3:18.2 转变为 18.2:46.9:34.9, 实现了产业结构由二一三向二一三一的战略转变。(表 1-4)

表 1-4 1997 年全国及沿海发达地区产业结构

项目	沿海发达地区	全国	相差百分点
合计	100	100	
第一产业	15	18	-9
第二产业	49	48	1
第三产业	36	28	8

注：资料来源于国家统计局。

如表 1-4 所示, 在沿海发达地区的一、二、三产业产值构成中, 第二、三产业的比重分别高于全国平均水平 1 个和 8 个百分点, 而以农业为主的第一产业低于全国平均水平 9 个百分点。在第二产业内部, 机械、冶金、化工等重化工部门及电子和微电子等技术密集型产业的产值比重也高于全国的平均水平, 显示出工业化发展阶段中重化工和高加工度化趋势。加上第三产业的迅速成长, 从而使沿海发达地区在产业的发展阶段和发展水平上明显领先于全国的平均水平。

四、沿海发达地区目前面临的主要问题

纵观“九五”计划开局的头三年, 尽管沿海发达地区经济运行也呈现出与全国经济运行相同的特点, 如经济快速增长, 物价涨幅持续回落, 呈现出高增长、低通胀的良好发展态势, 并已成功实现了“软着陆”国民经济的市场化程度进一步提高, 市场配置资源的基础作用不断增强, 短缺经济基本结束, 主要生产资料和消费品的买方市场初步形成; 结构调整开始出现一些新的积极变化; 企业的市场观念增强, 企业的经济效益开始回升; 对外经济技术交流继续

扩大，外贸进出口大幅度增长，国际收支状况良好等。但沿海区域经济的发展中却存在以下较突出的问题：

（一）沿海发达地区在经济高速发展的同时面临严重的持续发展问题

1. 水资源短缺已成为社会经济发展的制约因素。不论水资源短缺的北方环渤海地区还是水资源丰富的南方沿海发达地区，都普遍存在水资源的供需矛盾。北方是资源型缺水。近年来，环渤海地区在平水年缺水量已达 70 - 100 亿吨；南方属于污染型缺水。长江三角洲由于水体污染而逐渐丧失供水能力。上海、苏州、无锡等大城市已严重缺水。闽、粤地区也有不少城市和地区缺水。据预测，2000 年整个沿海发达地区将缺水 662 亿吨。

2. 工业、城市集聚区的三废污染严重，生态环境问题变得十分突出。包括海洋、湖泊和河流等水体受到大面积污染。在苏南地区，不仅难于找到清洁的地表水，而且地下水污染也很严重。许多工业城市大气质量下降，有些地区酸雨频繁。常州的酸雨率达 13% 苏州达 46% 无锡高达 55%。

3. 耕地锐减，人粮矛盾突出。这在长江三角洲和珠江三角洲地区最为明显。长江三角洲人均耕地 0.7 亩，而且仍以年平均 4 - 5% 的速度递减。在广东，1980 - 1994 年耕地减少 42.60 万公顷，每年减少 3 万公顷。而人口却急剧增加，造成珠江三角洲人口严重超载，超载率为 29%，其中，深圳、广州和珠海等城市超载率达 50% 以上。

（二）在加快工业化和现代化的进程中遇到了一系列区域布局的不合理问题

沿海发达地区的城市在全方位的开放中取得了巨大成就，但从区域差异与协调方面却存在一些矛盾和问题：

1. 受以往“区域经济自成体系”布局思想的影响，一些区域的城市分工不明显，城市个性不突出，大中城市的发展方向与产业

结构出现了趋同化倾向。以长江下游的江苏段为例，就有近十个港口不考虑腹地条件和经济效益，而争建深水泊位。

2. 一些城市的发展不现实，开发规模过大，基本忽视了城市的能源和供水等支撑条件。如福建省福清市，现状人口才十几万人而中期规划竟达 45 万，发展规模明显偏大。

3. 另外，沿海发达地区乡镇企业发展较快，较为普遍的“村村点火处处冒烟”的遍地开花式发展模式不适合我国人多地少、耕地不足的基本国情。

（三）资金紧缺成为沿海企业特别是中小企业反映最强烈的问题

受税制改革及几年来“双紧”政策的制约，加上国内拆借市场发展不够，企业融资渠道单一，造成企业直接融资的普遍困难。而对于中小企业来说，资金不足的情况更为严重。江苏和浙江是两个中小企业数量最多的省份，所反映的问题很具代表性。

据对江苏和浙江两省的调查结果反映，由于中小企业一般资产较少，风险较大，资信承担较差，以及社会在所有制问题上的偏见等原因，商业银行一般都不愿向中小企业贷款。因此，尽管占中小企业绝大多数的乡镇企业无论在就业人数还是在工业产值上都超过了国有企业，但其每年的信贷规模却只占信贷总规模的 7—8%。个体和私营企业更是基本上得不到银行贷款。

另外，中小企业也不能象大企业那样通过发行企业债券和股票上市等手段直接融资。而对于为国有大中型企业配套供货的中小企业又普遍遇到拖欠货款问题。如徐州某大型企业 1997 年就拖欠为其供货的多家乡镇企业货款达 2 亿元，从而更加剧了中小企业的资金困难。

（四）结构问题仍是困扰沿海发达地区经济持续增长的重要因素

虽然改革开放以来沿海发达地区三次产业都有很大发展，但

仍存在着农业基础薄弱、工业素质不高、第三产业发展滞后、一二三产业产业关系不协调（分散与重复）等问题，与整个经济发展的要求不相适应。

对辽宁、天津、北京、河北和上海来说，这些地区属于老工业基地，多年来搞调整，但成效不大，仍存在着资源型产业比重过大、层次较低、发展空间有限、重型机器制造、钢铁、化工产品在国内市场上竞争能力很弱等问题。“结构性危机”严重。目前最大的问题是化工与石油化工。前者由于设备落后，后者由于管理落后，导致产品成本过高。例如，生产的聚苯乙烯等化工产品的出厂价甚至比进口的同类产品的到岸价还高出 1000 - 2000 元。假设我国关税继续下调，则石油化工业的处境就将更为艰难。

对江苏、浙江、广东和福建来说，过去多年来的产业调整有较大收效，少数产品在国际上有一定的竞争力。但这些地区的企业规模普遍较小，原材料及能源供应不足，开发能力较弱。在广东，80 年代靠“三来一补”起家的劳动力密集型的轻工业，在进入 90 年代以后，随着生产进一步发展，本该进一步优化结构，向以高附加值为导向的产品结构、以高新技术为导向的技术结构、以规模经济为导向的企业组织结构转变。但是在国家和地方财政资金不足、大量信贷资金被引入泡沫经济的情况下，自然使产业结构调整举步维艰，没有发展起来较成熟的支柱产业。另外，在江苏，经济结构不合理，重复引进和建设严重，省辖市的产业结构趋同系数高达 90%。

这些都表明沿海发达地区仍没有摆脱粗放型的增长方式。

（五）金融风险问题也同样不容忽视

据调查，沿海金融风险的起因主要有：

首先，短期贷款用于长期投资项目，大部分资金投入各类开发区的房地产开发，后来由于房地产的急剧降温而使资金大量积压。

目前，在大连开发区商品房占压资金 20 亿，其中银行贷款占 86%；

其次 抵押贷款制度不完善 执行不严；

第三，指令性贷款增加，而且大部分已形成风险。在大连，此类风险占不良资产的 14%；

第四，企业效益不佳，贷款本息难以归还。

由于以上原因，造成目前金融机构不良资产比重过高，尽管还没有发生象东亚其它国家那样的金融危机，但潜在的金融风险已引起了各方面的关注。

据报道，上海浦东开发区 1997 年房地产的空置率高达 70%，到 1998 年 4 月，空置房屋量达 522 万平方米，占压了巨额的国有银行资金，“泡沫经济”已经开始显露。此外，沿海发达地区还存在着乱设金融机构、乱办金融业务、乱集资以及股票和期货市场存在违法行为，金融系统经济案件不断发生等现象。这一切都不可避免地会加重金融风险。

（六）失业人数增加、就业压力加大成为沿海发达地区严重的社会问题

引起失业的原因有两个。一是有的企业被兼并而精简人员；二是部分企业的产品不适销对路，不得不停产或半停产，导致失业人数增加。

随着沿海老工业基地（环渤海、长江三角洲等地区）企业体制改革力度的加大和市场竞争加剧，失业人员增加的局势将更加严重。据调查，广东下岗职工占职工总数比例已达 10% 上海下岗率为 14% 辽宁省的下岗率更高达 14.7%。沿海发达地区下岗率从南到北大致呈递增趋势，从而在沿海地区形成了一个新的较大规模的社会贫困群体，成为社会的一个不稳定因素。预计未来几年，就业和再就业问题将成为沿海各级政府的工作难点。

（七）国内外市场的双重挤压也同样困扰沿海发达地区

同中西部相比，改革开放以来我国沿海发达地区参与经济国际化和全球化的广度和深度最大，与世界上许多国家和地区在社会经济发展上的相互依存度最高，所以极易受国外市场变化的影响。

比如，老工业基地辽宁近些年一直积极利用外资“嫁接”改造国有企业，使国有企业近 400 亿元的存量得以重组，已取得明显成效。但受亚洲金融危机及周边国家货币贬值的影响，目前，辽宁对东南亚、韩国及香港地区的出口大幅度下滑，外资利用数量也大幅度下降，使刚刚有所转机的作为辽宁支柱产业的石化、冶金等行业重新陷入困境。

在国内自 1997 年开始，我国经济从短缺的“瓶颈”制约转为买方市场需求的制约。加上工业结构与市场需求间存在错位，使很大一部分加工能力过剩。另外，基础设施和基础工业能力也出现一定程度的过剩。消费无“热点”，已成为国内市场的普遍表现。可见国内的“市场疲软”使沿海发达地区的发展受到制约。

通过以上对我国沿海发达地区社会与经济发展态势，经济结构特征及目前所面临的问题的分析，可以得出结论：

尽管沿海区域是我国经济的发达地区，但所谓发达还只是一个相对概念，是同国内不发达以至贫困地区相比较而存在的。如果把它放在世界范围内比较，那么与发达国家和地区仍有很大差距。其经济发展的质量和水平并未超越初级阶段，距现代化要求还相去甚远。

然而，这并不能否认沿海经济发展对全国经济发展中所起的重大作用。相反，经济发达地区处于初级阶段的发展前沿，经济文化事业发展较快，对全国的发展起着导向、激励、推动和示范作用。因此，在我国未来的区域发展政策的目标选择上，首先还应把沿海的优先发展作为重点。

第三节 全球地缘经济与我国今后区域 发展政策的目标选择

一、全球地缘经济的演变对中国沿海地区发展的影响

冷战结束以后，世界各国及国家集团间的政治、军事关系逐渐淡化乃至消除，地缘政治观念开始为地缘经济观念所取代，国际竞争已经由军事竞争转变为科技、经济的竞争，特别是高科技产业的竞争。亚太的一些国家和地区 80s - 90s 初经济发展最快，逐渐成为经济最活跃的地区之一。在东亚地区还发生了包括中韩建交，中俄关系改善，中日关系稳步发展，美国给予中国的最惠国待遇以及海峡两岸关系的进一步缓和等一系列有利于中国发展的重大变化。这些变化为中国对外开放政策的制定和实施准备了客观条件和优越的国际环境，为中国特别是沿海区域的经济的发展提供了不可多得的发展机遇。

同时，由于沿海发达地区处于中国对外开放的前沿，国家除了给予沿海诸多的优惠政策外，还投入了大量资金，进行了大规模的基础设施建设及城市建设。加之，改革开放政策和沿海发达地区发展战略的实施还使国内大量的资金（1000 多亿元）人才和廉价的能源、矿产、农产品及轻工原料由内地流向沿海。这一切迅速演化为沿海地区经济发展的内部支撑条件。

正是在上述宏观发展战略背景下，沿海地区固有的优势和潜力得到了充分发挥，经济发展取得了巨大的成功。沿海地区、特别是沿海发达地区，已成为过去近 20 年内全国经济持续高速发展的主要支撑力量。

从长远来看，位于太平洋西岸的中心和东亚地区中心的中国，特别是中国的沿海地区，今后对全球及东亚地缘经济关系的演变必将产生举足轻重的作用。但同时也应看到，超级大国在东亚的

存在、台湾海峡的局势、东南亚国家对中国的疑虑、中国加入世界贸易组织 (WTO) 等都可能在今后给中国及中国的沿海地区的发展带来巨大的压力。其中,中国加入世界贸易组织后,我国的技术水平和产业结构层次无法与发达国家相抗衡,世界高技术产品市场仍将为发达国家所占据;俄罗斯与东欧等发展中国家经济的发展和在世界贸易体系中地位的提高可能给我国的贸易和投资等所带来的一系列的副作用也不容忽视。

另外,沿海地区在未来的发展中所受到的全球地缘政治经济关系的影响将日益深刻,尤其以东亚的政治经济形势对我国的影响更为直接和强烈。

例如,目前受亚洲金融危机的影响,我国周边国家特别是日本和韩国等一些有经济实力的国家,经济停滞不前甚至出现下降的趋势。这一方面使这些国家国内需求下降,另一方面,由于这些国家货币的大幅度贬值,又提高了这些国家出口产品价格的竞争力,从而与我国的外贸出口形成了激烈的竞争,在人民币币值保持相对稳定的情况下,我国的出口必然处于劣势,从而导致了我国沿海发达地区外贸出口的大幅度下降。

根据中国外经贸部的统计,1998年1-4月份中国对韩出口比1997年同期下降24.5%。这已经给沿海特别是韩资较集中的环渤海地区1996年占韩国对中国投资总额的55.2%经济发展带来了不利影响。

加之,与发达国家和地区相比,我国沿海发达地区经济实力不强、产业结构水平低、高级管理人才缺乏、出口产品技术含量低和国外市场不稳、生态恶化、国内市场的疲软等不利因素的存在,更使我国沿海发达地区经济的发展处于外挤内压的之中。

中国是个大国,还有特殊的国情。首先,幅员辽阔,有三大自然区和地势的三大阶梯,自然条件千差万别。其次,各地区的经济基础和社会历史条件也有所不同。此外,我国尚处于大规模工业

化和城市化阶段，国家现阶段区域政策目标必须谋求经济的快速增长，而谋求快速增长就必然不能同时达到平衡增长。也就是说，我国的国情决定了在今后相当长的发展阶段经济增长的不平衡是客观存在的，是不能违背的区域经济发展规律。

基于以上分析可以得出结论：我国的基本国情及沿海发达地区在我国国民经济发展中的地位，决定了在今后相当长的一个历史阶段必须保持我国沿海发达地区经济的快速增长。而沿海发达地区所面临的各种问题又使现行的区域政策的调整成为必要。但此次调整应该认真研究我国建国以来各种区域政策实施所带来的成功经验和失败教训，充分考虑目前条件下经济建设重心西移的非现实性与不合理性及我国国情所决定的国民经济快速增长“非均衡”的目标选择。

可以断言，无论在过去、现在以及未来的相当长的发展阶段，继续保持沿海发达地区在全国范围内相对领先的发展完全符合我们国家的整体利益。

二、实施沿海发达地区现代化带动战略是我国相当长时期内宏观区域发展政策的正确选择

如上文所述 进入 90 年代以来 我国社会经济发展的国际、国内环境经历着很大的变化，“短缺经济”以及交通、能源、原材料等的“瓶颈”制约已在相当程度上得以解决。我国经济已开始进入以提高产业结构水平和提高国际竞争力为主要目标的新的发展阶段。这一切都使我国沿海发达地区的发展面临着新的机遇和挑战。同时也使我国的区域政策面临再一次调整。

决定这次调整的因素既包含经济因素（国内结构性的买方市场、亚洲经济危机等）又包含社会因素（区域差异、社会公平、可持续发展等）。值得强调的是，适应全球知识经济浪潮所带来的全球社会经济结构的全面创新才是推动此次调整的根本原因。而在市场经济条件下，为了尽快提高沿海发达地区的创新能力和国际

竞争力、发挥沿海发达地区对中西部的带动作用，实现我国社会经济的可持续发展，从发挥区域优势、加强地区之间联合的角度，我国有必要制定和实施沿海现代化带动战略。

（一）沿海发达地区现代化带动战略的内涵

沿海发达地区现代化带动战略的内涵可概括为：沿海发达地区要率先完成市场化改革和社会经济体制改革，逐步提高产业结构水平，积累技术获取能力，建立有国际竞争力的主导产业，发展有国际影响力的企业集团，建设面向知识经济时代的区域性创新体系，实现沿海的现代化；以现代化手段解决沿海发达地区所面临的问题，增强沿海发达地区持续发展能力，提前进入生态环境良好和社会发展水平较高并与经济现代化同步的可持续发展状态；以产业的现代化带动沿海区域经济的现代化；以沿海发达地区的现代化带动中西部的的发展，实现全国社会经济的持续、快速和健康发展，最终实现全国的现代化。

具体来说，包括以下三个方面：

1. 实现面向知识经济的沿海地区现代化

现代化既是发展的过程也是发展的目标。作为过程，现代化是指人类从传统社会向现代社会的转变。它涉及人类生活所有方面的深刻变化，包括经济、社会、政治、法律等各个层面。如果说，实现农业文明向工业文明的转变是第一次现代化，那么，从工业时代向知识时代的转变则是第二次现代化。

目前，我国尚处于第一次现代化进程之中，工业化程度不一，农业经济所占比例和农业现代化程度各异，将面临工业化和知识化的双重挑战，现代化的压力和紧迫性更重。因为，如果等实现了工业化后再向知识化转移，那么，我国与发达国家之间的差距只会扩大不会减小。但如果能实现工业化和知识化的协调发展，这对中国来说又是一次发展机遇，也只有抓住了这次机遇，中国才能真正实现现代化。