中国贫区经济发展趋势

李志民　胡广济等　编著

北京农业大学出版社

需要全本请访问 www.ertongbook.com

本书顾问：

张仲威　靳　晋

编　　著：

李志民　胡广济　谢光辉　孟凡礼

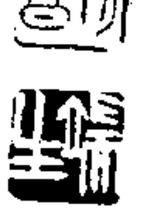
该书在撰写过程中，得到国务院开发办领导及农业部领导的大力支持和关怀。农业部陈耀邦副部长对全书提纲提出了重要修改意见，特表示致谢！

治窮如不治惡，
窮何為治？
防變若能防腐，
變自可防！

題「中国分贝区经济发展趋势」一书

壬申年

靳普



前　　言

中国贫困地区是老、少、边、穷、山区的总称，是指全国西部、东部、中部所有的老解放区、少数民族地区、边远地区、穷困地区和山丘区。贫困地区经济发展趋势，指“未来”经济发展的理论研究，这在中国现阶段是一个“补白”的工作。

贫困地区经济是一种特殊的地域经济。对其进行研究，不能只限于就事论事，而是要从贫困地区“未来”发展进行理论探讨。尤其是在中国国情下，更显重要。

正是从此种意义出发，于1986年起，北京农业大学接受农业部委托，由原副校长靳晋教授组织，张仲威教授、李志民副教授主持，组成《扶贫考察与探索》课题组，对脱贫路子开展研究。首先以湘西为重点，在大庸市（县级）作了“一市三乡三村”的脱贫致富规划，此后，每年去跟踪研究，在课题研究基础上，形成50万字的论文和资料汇编，还先后4次到全国贫困地区干部贫困地区培训中心讲授“贫困地区经济开发规划”，受听者千余人次。其后又到安徽省金寨县，以及华北、西南、西北、东北、华中等多处贫困地区收集考察，取得第一手资料。该书就是这些实践活动的理论概括，同时也参考了有关扶贫的行政机关、科研单位及大专院校的资料。

该书分绪论、经济开发篇、科教兴农篇、宽松环境篇等4部分，共设16章。李志民撰第一、二、三、四、五、十、十一、十三、十四、十五、十六章；胡广济撰第六、九章；谢光辉撰第七、八两章；孟凡礼撰第十二章；全书由李志民统稿，张仲威教授为

需要全本请访问 www.ertongbook.com

本书作序，靳晋教授对该书提纲提出了宝贵意见，北京农业大学出版社刘宝树社长提出了建设性意见。

在该书与读者见面之际，谨向所有关心和支持该书出版的诸位，表示衷心感谢！

愿这本书为贫困地区跟上发达地区步伐，齐奔小康献出一丁点力量！

编 著 者

1992年3月25日于北京西郊

序

纵观世界，任何一个国家，任何一个地区无不存在贫困地区与富区的问题，发达国家之中有贫困地区，发展中国家也有富区，这一贫富共存的局面是客观存在的现实，也是经济发展不平衡的普遍性。经济落后，素质低下，交通闭塞，水土流失，自然生态环境恶化，不论是相对的还是绝对的，都是贫困地区共同的特征。作为世界重要组成部分的中国，当然也不例外。贫困区地形成的原因各个国家的各个不同历史发展阶段是各异的。有的主要是先天的，有的主要是人为的，有的则是两者所致。当今世界，不论是发达国家，还是发展中国家，无不对如何消灭贫困给予关注。由于各国政治、经济、文化等条件的不同，采取的政策、措施、办法也就各异，投入的人力、物力、财力也有较大差别。如何有效地、迅速地使之脱贫致富，这是各国共同追求与探索的目标。

中国，远则不论，自解放之后，党与政府对贫困地区无不给予关注、资助、扶持，但一些地区迄今收效甚微。当前，在国家号召加快改革开放步伐之际，贫困地区如何加快脱贫致富的步伐，《中国贫区经济发展趋势》一书的问世，不啻给贫困地区人民雪里送炭，还给有志于扶贫干部同志必读之书。它是作者以湘西贫困地区为长期工作实践基点，以华北、华中、东北等地考察的第一手资料编写而成的，内容较为翔实，文字浅显易懂，不仅概括了中国贫困地区形成的原因、变迁，还指出了贫困地区的发展为何要作战略性转移；不仅总结出扶贫中的经验教训，还提出了政策性的建议。如它突出提出贫困地区为要加快脱贫致富的速

度，就必须把着眼点放在“内力”上，而不是像过去把着眼点放在“外力”上，即要靠自力更生，要靠“造血”，不只靠“外援”，只靠“输血”。又指出靠“内力”的主要措施是通过发展农业教育，强化农技推广与综合社会化服务，提高农民素质，也就是“扶贫先扶智”，“治穷先治愚”。在贫困地区人民素质提高，“造血”能力增强之后，他们自然而然地会自助，自我决策，从而会发挥自然的资源优势——矿物的、水力的、生物的及旅游的资源优势，发展商品生产，改变原有的产业结构，发展以当地资源为原料的乡镇企业，积累资金，扩大再生产，再加上政府的与外来的支持与资助，贫困面貌就一定会改变，本世纪末，从贫困到温饱的局面就必然会实现。所以，本书虽不是什么经典名著，却抓住了贫困地区的问题与要害，提出了丰富的内容与见解，分析了贫困地区的优势与劣势，提出了向何处发展和怎样发展的发展战略与建议，这对于有志于扶贫的干部、要脱贫的农民具有重要的参考价值。想不久的将来，中国，随制约经济发展的这一贫困地区因素的消失，太平洋西岸的一个伟大经济强国将会蓬勃兴起。

张 仲 威

1992年3月31日

目　　录

第一章　绪　　论……1
第一节　中国贫困地区形成的原因……1
一、民族的形成及发展趋势……1
二、中国贫困地区形成的社会根源……2
三、中国贫困地区形成的自然经济根源……3
第二节　中国共产党领导贫困地区人民翻身求解放……5
第三节　老区人民在革命战争中的奉献……7
一、第一次国内革命战争时期……8
二、第二次国内革命战争时期……9
三、抗日战争时期……11
四、解放战争时期……14
第四节　党和国家对贫困地区的关心和扶持……15
一、党和国家的扶贫政策……15
二、中国贫困地区经济发展的趋势……17

经济开发篇……19

第二章　由盲目发展向开发规划转变……19
第一节　贫困地区经济开发规划概述……19
一、贫困地区经济开发规划定义……19
二、贫困地区经济开发规划的进展……20
三、贫困地区经济开发规划的经验……21
四、贫困地区经济开发规划的方法、步骤和内容……21
五、贫困地区规划的要求……23
第二节　经济开发规划的有关理论……24
一、经济开发规划应遵循的经济自然规律……24

二、经济开发规划的原则……25
三、贫困地区经济开发规划是农村经济宏观控制的中心环节……27
第三节　实现贫困地区经济开发规划的措施……30
一、要有一个坚强的规划实现小组……30
二、要成立规划技术服务中心，加强产前、产中、产后的服务……31
三、建立规划实现周转金……32
四、规划方案的法律效力性……33
五、开拓宽松环境……33
第三章　扶贫政策由一刀切齐到分类指导……34
第一节　富区、贫困地区“一刀切”的表现……34
一、富区、贫困地区的划分……34
二、中国贫困地区的经济特征……35
三、富区、贫困地区“一刀切”的表现……37
第二节　富区、贫困地区差距现状……40
一、地区经济不平衡性……40
二、目前中国贫困的含义……41
三、富区同贫困地区差距应引起重视……43
第三节　对贫困地区分类指导的意义……44
一、贫困地区分类的标志……44
二、分类指导的意义……44
三、具体分类指导的措施……45
第四节　对贫困地区特殊政策的构想……46
一、特殊政策构想的出发点……46
二、特殊政策的具体构想建议……47
三、特殊政策的调整程序及其贯彻实施……48
第四章　扶贫资金由“输血”到“造血”……50
第一节　新中国成立以来资金投入的分析……50
一、扶贫资金的特点和作用……50

二、“输血”方式的弊端……52
三、资金投入“造血”方式的活力……54
第二节　贫困地区资金现状和需求预测……55
一、贫困地区资金的恶性循环……55
二、贫困地区资金需求的预测……56
三、发达国家解决农业发展资金途径和措施……57
四、中国贫困地区资金筹集的方针及途径……58
第三节　扶贫资金由“输血”到“造血”的思索……59
一、组织贫困地区经济开发银行……59
二、贫困地区社会经济发展基金会……60
三、增加对贫困地区的综合投入……60
四、拨一定数量的贫困地区科研教育经费……61
五、扩大扶贫资金来源……61
六、提高广大基层干部和贫困户运用扶贫资金的能力……62
第五章　由行政领导到科学服务的转变……63
第一节　行政领导的利弊分析……63
一、行政领导的有利方面……63
二、行政领导的弊端……64
第二节　科学服务是实现领导的最优方式……65
一、科学服务的定义……65
二、科学服务的作法……66
三、贫困地区实现科学服务的限制因素……69
第三节　实现科学服务的对策……70
一、科学服务领导者的素质……70
二、贫困地区科学服务的形式……71
三、科学服务的对策……72
科教兴农篇……77

需要全本请访问 www.ertongbook.com

第六章　由农技推广向农业推广转变……77
第一节　农技推广与农业推广的联系与区别……77
一、农技推广与农业推广的定义……77
二、农技推广与农业推广的要素……78
三、农技推广与农业推广的区别及联系……78
四、农业技术在经济发展中的作用……79
第二节　贫困地区农业技术推广现状……80
一、农业技术推广的成就……80
二、农业推广科学的成绩……83
三、农业推广工作存在的主要问题……84
第三节　贫困地区农业推广的趋势……85
一、正确的人才观将逐步树立……85
二、贫困地区农业推广人员将越来越多……87
三、贫困地区“永久牌”农业推广人员将呈增加趋势……88
四、贫困地区引进人才的形式将越来越多……89
第四节　实现贫困地区农业推广趋势的对策……90
一、更新观念，以科技为先导……90
二、优化推广机制……91
三、培育市场，强化服务，推进企业化管理……93
四、农业推广与科研紧密结合……95
第七章　由单一种植向多种种植变化……97
第一节　贫困地区种植业的现状……97
一、种植业的主要特点……97
二、贫困地区种植业的自然资源评价……98
三、贫困地区种植业的社会环境分析……98
四、贫困地区种植业的生产现状……99
第二节　贫困地区多种种植的客观性……101
一、多种种植是人民生活的需要……101
二、多种种植是贫困地区经济发展的需要……102
三、贫困地区自然资源的多样性为多种种植提供了可能性……103

第三节　贫困地区种植业发展的潜力和趋势……104
一、稳定耕地面积，提高复种指数……104
二、提高粮食单产，大有潜力可挖……104
三、调整作物结构，发挥资源优势……105
四、发展生态农业，形成良性循环……106
五、增加电气机械化，提高劳动生产率……107
六、深精加工，就地增值……107
第四节　实现种植业发展趋势的基本措施……108
一、增加投入……108
二、作物布局合理化……108
三、找准作物产量限制因子……109
四、加强农田基本建设，改造中低产田……111
五、农科教结合，将科技成果迅速转化为现实的生产力……112
第八章　由毁林开荒向封山育林转化……114
第一节　贫困地区林果业的现状……114
一、林果业的主要特征……114
二、贫困地区林果业取得的主要成就……114
三、贫困地区林果业的主要问题……115
第二节　林果业的资源及其开发的必要性……116
一、贫困地区林果业的自然资源十分丰富……116
二、开发林果业势在必行……119
第三节　贫困地区林果业发展的潜力及趋向……121
一、大搞植树造林，提高森林覆盖率……121
二、调整林种结构，兼顾生态和经济效益……122
三、加强科学管理，提高森林质量和产量……123
四、壮大集体经济，发展林业企业……123
五、进行综合利用，精深加工增值……123
第四节　实现林果业趋势的措施……124
一、实行优惠政策，加强法制建设，增加营林投资……124
二、遵循生态规律，注意市场需求，因地因时，合理布林……124

三、退耕还林，封山育林，改造低产林区……125
四、加强抚幼，控制采伐，科学管理，重视保护……126
五、经济林要加强科学栽培管理……127
六、培养人才，推广技术，产业配套，加强服务……128
第九章　由单一养猪向粮草畜禽渔转变……129
第一节　贫困地区畜牧业现状及特点……129
一、畜牧业发展缓慢……129
二、科技文化落后，信息闭塞……130
三、个体饲养为主……130
四、具有潜在的经济优势……131
第二节　动物资源及其开发利用……131
一、动物资源丰富……131
二、草场和水面辽阔……132
三、因地制宜，综合开发……133
四、促进科技进步，提高劳动者素质……134
第三节　畜牧业的潜力及其趋向……135
一、从畜资源优势向商品优势转变……135
二、从解决温饱向实现“两个稳定”及小康转变……136
三、从个体饲养向规模饲养经营转变……137
四、从以粮为主食向肉蛋奶类食品结构转变……138
第四节　实现粮草畜禽综合发展的对策……139
一、促进思想观念的转变，加速农业生产结构的调整……139
二、正确处理种植、养殖、加工比例关系……140
三、建立良种、防疫、管理等技术配套体系……142
四、建立经济实体，实现产、供、销一体化……143
五、坚持改革开放，大胆引进人才、资金和技术……145
第十章　由种养向加工增值发展……147
第一节　乡镇企业种类及特点……147
一、乡镇企业的定义……147

二、乡镇企业的种类……148
三、乡镇企业的特点……148
第二节　种养与加工增值关系分析……150
一、种养与加工的历史渊源……150
二、种养产品加工的客观必然性和历史进步性……152
三、种养与加工增值关系……153
第三节　贫困地区乡镇企业的潜力和趋势……155
一、兴办乡镇企业的潜在力量……155
二、贫困地区乡镇企业发展的趋势……157
第四节　实现乡镇企业发展的战略对策……159
一、乡镇企业是中国社会主义农村商品经济的产物……160
二、增强造血功能……160
三、促进横向联合……161
第十一章　新兴旅游业的兴起与趋势……163
第一节　旅游业对脱贫及繁荣的特殊作用……163
一、旅游业的定义……163
二、贫困地区旅游业对脱贫的特殊作用……164
第二节　贫困地区旅游资源及其开发前景……167
一、贫困地区旅游资源的种类……167
二、贫困地区旅游资源开发的前景……170
第三节　实现旅游业发展前景的措施……173
一、加强旅游管理体制改革，完善宏观调控体系……173
二、多渠道筹集资金……174
三、加强对外宣传，扩大国际国内客源市场……175
宽松环境篇……177
第十二章　由普通教育向多层次教育转变……177
第一节　贫困地区教育事业的现状及持点……177
一、贫困地区教育事业的现状……177

二、贫困地区教育事业的特点……180
第二节　人才素质与经济发展的关系……180
一、教育的发展是由经济的发展决定的……181
二、发展教育对发展经济具有战略意义……182
第三节　教育事业的发展趋势……184
一、在教育层次上，首先向初等教育层次发展，打好坚实基础……185
二、初、高中教育、职业技术教育同成人的脱盲后技术教育和岗位培训并进发展，并成为贫区教育的主导……186
三、适合当地特点的普通和成人高等教育将会得到稳步发展……187
四、民族教育要摆上重要日程……190
第四节　实现教育事业发展趋势的条件分析……191
一、政策条件……191
二、资金条件……192
三、师资条件……193
第十三章　由财信筹资到多家融资转变……195
第一节　扶贫资金筹集的现状……195
一、财政信用筹集扶贫资金……195
二、贫困地区财政筹集资金的重要性……197
三、贫困地区信用筹资的重要性……199
第二节　资金融通与经济发展的关系……199
一、贫困地区经济开发扩大了货币资金的需要……199
二、资金融通在贫困地区经济开发中的重要地位……200
三、贫困地区经济对资金融通起决定作用……201
第三节　实现多家资金融通的对策……202
一、贫困地区资金融通的形式……202
二、稳定货币的重要性……205
三、实现多家资金融通的对策……206

第十四章　由闭关自守向市场开拓转变……209
第一节　贫困地区闭关自守的表现……209
一、闭关自守的思想根源及表现……209
二、闭关自守的客观原因及表现……210
第二节　贫困地区市场开拓的必然性……211
一、市场的定义及其特征……211
二、市场的产生、发展和完善……212
三、市场开拓的必要性……213
四、市场开拓的可能性……215
第三节　贫困地区市场分析……216
一、市场需求分析……216
二、市场竞争对手分析……219
三、市场价格分析……220
四、政策法令分析……221
第四节　实现市场开拓的措施……221
一、鼓励农民参与市场是市场开拓的根本保证……221
二、提高农民开拓市场的本领……222
三、大力开拓专业市场……223
第十五章　综合服务体系的兴建……224
第一节　综合服务体系的必要性……224
一、综合服务体系定义及其形式……224
二、综合服务体系的必要性……226
第二节　贫困地区兴建综合服务体系的分析……227
一、综合服务体系建立的有利条件……227
二、综合服务体系建立的不利因素……228
第三节　实现综合服务体系的对策……230
一、提高综合服务的认识……230
二、健全综合服务体系……231
三、建立一支综合服务队伍……233
四、提高综合服务水平……234

需要全本请访问 www.ertongbook.com