农村全面小康社会解读

张根生主编

海天出版社

需要全本请访问 www.ertongbook.com

目摇摇录

全面建设小康社会的奋斗目标…… 员
序言…… 源
第一章摇农村的经济发展…… 员
　　第一条摇农村居民人均可支配收入…… 员
　　第二条摇第一产业劳动力的比重…… 缘
　　第三条摇居住在小城镇的农村人口比重 …… 员缘
第二章摇农村的社会发展 …… 圆园
　　第四条摇农村合作医疗覆盖率 …… 圆园
　　第五条摇农村养老保险覆盖率 …… 圆原
　　第六条摇万人农业科技人员人数 …… 圆愿
　　第七条摇农村居民基尼系数 …… 猿园
第三章摇农村人口素质 …… 猿苑
　　第八条摇农村人口平均受教育年限 …… 猿苑
　　第九条摇农村人口平均预期寿命 …… 源员
第四章摇农村生活质量 …… 源缘
　　第十条摇农村居民恩格尔系数 …… 源缘
　　第十一条摇农民的居住质量 …… 源苑

第十二条摇农民文化娱乐支出的比重 …… 缘远
第十三条摇农民生活的信息化程度 …… 缘愿
第五章摇民主与法制建设 …… 远缘
第十四条摇农民对村务公开的满意度 …… 远缘
第十五条摇农民对社会安全的满意度 …… 远愿
第六章摇农村的资源环境 …… 苑园
第十六条摇常用耕地的增减幅度 …… 苑园
第十七条摇森林覆盖率 …… 苑愿
第十八条摇万元农业 则阅孕的用水量 …… 愿猿
附录 …… 怨园
表 员: 圆[illegible]年东中西农村小康实现程度 …… 怨园
表 圆: 圆[illegible]年分省农村全面小康实现程度排序 … 怨猿
编后记 …… 怨缘

图书在版编目(CIP)数据

中国农村全面小康标准解读／张根生主编.—深圳：海天出↙
版社，｛2004□□｝↙
ISBN 7-80697-324-9

Ⅰ.中... Ⅱ.张... Ⅲ.农村—小康—建设—研究↙中国 ｛Ⅳ□□23□□｝
中国版本图书馆CIP数据核字(2004)第115787号↙
↙↙↙↙↙↙↙↙↙

海天出版社出版发行↙
(深圳市彩田南路海天综合大厦 518033)↙
http://www.htph.com.cn↙
责任编辑：陈邢准　封面设计：张幼农↙
责任技编：王 颖↙

深圳市宣发印刷有限公司印刷　海天出版社经销↙
2004年11月第1版　2004年12月第2次印刷↙
开本：787㎜×1092㎜　1／16　印张：6□□↙
字数：65千字　印数：3001-5000册↙
海天版图书版权所有，侵权必究。↙
海天版图书凡有印装质量问题，请随时向承印厂调换。

全面建设小康社会的奋斗目标

摇摇经过全党和全国各族人民的共同努力，我们胜利实现了现代化建设“三步走”战略的第一步、第二步目标，人民生活总体上达到小康水平。这是社会主义制度的伟大胜利，是中华民族发展史上一个新的里程碑。

必须看到，我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段，现在达到的小康还是低水平的、不全面的、发展很不平衡的小康，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾仍然是我国社会的主要矛盾。我国生产力和科技、教育还比较落后，实现工业化和现代化还有很长的路要走；城乡二元经济结构还没有改变，地区差距扩大的趋势尚未扭转，贫困人口还为数不少；人口总量继续增加，老龄人口比重上升，就业和社会保障压力增大；生态环境、自然资源和经济社会发展的矛盾日益突出；我们仍然面临发达国家在经济科技等方面占优势的压力；经济体制和其他方面的管理体制还不完善；民主法制建设和思想道德建设等方面还存在一些不容忽视的问题。巩固和提高目前达到的小康水平，还需要进行长时期的艰苦奋斗。

综观全局，圆世纪头 圆年，对我国来说，是一个必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。根据十五大提出的到 圆圆年、建党一百年和新中国成立一百年

摇摇

需要全本请访问 www.ertongbook.com

的发展目标，我们要在本世纪头 [illegible]年，集中力量，全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。这是实现现代化建设第三步战略目标必经的承上启下的发展阶段，也是完善社会主义市场经济体制和扩大对外开放的关键阶段。经过这个阶段的建设，再继续奋斗几十年，到本世纪中叶基本实现现代化，把我国建成富强、民主、文明的社会主义国家。

全面建设小康社会的目标是：

——在优化结构和提高效益的基础上，国内生产总值到 [illegible]年力争比 [illegible]年翻两番，综合国力和国际竞争力明显增强。基本实现工业化，建成完善的社会主义市场经济体制和更具活力、更加开放的经济体系。城镇人口的比重较大幅度提高，工农差别、城乡差别和地区差别扩大的趋势逐步扭转。社会保障体系比较健全，社会就业比较充分，家庭财产普遍增加，人民过上更加富足的生活。

——社会主义民主更加完善，社会主义法制更加完备，依法治国基本方略得到全面落实，人民的政治、经济和文化权益得到切实尊重和保障。基层民主更加健全，社会秩序良好，人民安居乐业。

——全民族的思想道德素质、科学文化素质和健康素质明显提高，形成比较完善的现代国民教育体系、科技和文化创新体系、全民健身和医疗卫生体系。人民享有接受良好教育的机会，基本普及高中阶段教育，消除文盲。形成全民学习、终身学习的学习型社会，促进人的全面发

展。

——可持续发展能力不断增强，生态环境得到改善，资源利用效率显著提高，促进人与自然的和谐，推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

这次大会确立的全面建设小康社会的目标，是中国特色社会主义经济、政治、文化全面发展的目标，是与加快推进现代化相统一的目标，符合我国国情和现代化建设的实际，符合人民的愿望，意义十分重大。为完成党在新世纪新阶段的这个奋斗目标，发展要有新思路，改革要有新突破，开放要有新局面，各项工作要有新举措。各地各部门都要从实际出发，采取切实有效的措施，努力实现这个目标。有条件的地方可以发展得更快一些，在全面建设小康社会的基础上，率先基本实现现代化。可以肯定，实现了全面建设小康社会的目标，我们的祖国必将更加繁荣富强，人民的生活必将更加幸福美好，中国特色社会主义必将进一步显示出巨大的优越性。

摘自江泽民：《全面建设小康社会，开创中国特色社会主义事业新局面——在中国共产党第十六次全国代表大会上的报告》

序摇摇言

中国共产党第十六次代表大会提出“ 全面繁荣农村经济，加快城镇化进程，统筹城乡经济社会发展，建设现代化农业，发展农村经济，增加农民收入，是全面建设小康社会的重大任务。”这是当前全党全国人民面临的伟大使命。小康的概念，在《诗经》中就提出了。因此这也是中华儿女的千年梦想。我们今天讲的全面小康社会，是指在政治、经济、文化、科技、教育、卫生、生活质量、社会保障、生态环境等方面全面发展的社会生活。过去对于中等偏上比较富裕的生活称之为殷实小康。这与小平同志曾经提出的 [illegible]世纪中期达到世界中等发达国家水平是一致的。我们之所以不提经济总量排在世界第几位，是因为我们是一个有 [illegible]亿人口的大国，虽然现在经济总量增长很快，但计算到人均水平仍然处在很低的水平。[illegible]年人均 [illegible]为 [illegible]美元，在世界上还是低收入国家。按专家的预测：本世纪中期我国人口可能达到十五六亿，因此我们面临的任务是很艰巨的，但前途是光明的。当前我们党提出的全面建设小康社会与过去提出“ 四个现代化 ”有什么不同和关系呢？实质上农村建设小康社会就是要基本上实现工业化、城镇化、农业产业化，换一句话来说也就是初步实现农业的基本现代化。

摇源

全面建设小康社会与前几年所提的总体实现小康，还是有较大差别的。当时提出的小康标准是：全国人均国内生产总值达到 [illegible] 美元，这是一项单一指标，现在经过国家统计局农调总队和有关部门参照世界中等国家的平均水平，更主要是根据我国农村的实际情况，目前我国农业人口仍大体占到 [illegible]，农业生产仍很落后，经过反复讨论研究提出了我国农业小康社会的指标体系，共分六大方面，十八项具体指标如下：

农村全面小康指标体系

	序号	指标名称	单位	权数（[illegible]）	总体小康值	全面小康标准
[illegible]	[illegible]	农村居民人均可支配收入	元/人	[illegible]	[illegible]	≥[illegible]
	[illegible]	第一产业劳动力比重	[illegible]	[illegible]	[illegible]	≤[illegible]
	[illegible]	农村小城镇人口比重	[illegible]	[illegible]	[illegible]	≥[illegible]
[illegible]	[illegible]	农村合作医疗覆盖率	[illegible]	[illegible]	[illegible]	≥[illegible]
	[illegible]	农村养老保险覆盖率	[illegible]	[illegible]	[illegible]	≥[illegible]
	[illegible]	万人农业科技人员数	人	[illegible]	[illegible]	≥[illegible]
	[illegible]	农村居民基尼系数	—	[illegible]	[illegible]	[illegible]
[illegible]	[illegible]	农村人口平均受教育年限	年	[illegible]	[illegible]	≥[illegible]
	[illegible]	农村人口平均预期寿命	年	[illegible]	[illegible]	≥[illegible]
[illegible]	[illegible]	农村居民恩格尔系数	[illegible]	[illegible]	[illegible]	≤[illegible]
	[illegible]	农民居住质量指数	[illegible]	[illegible]	[illegible]	≥[illegible]
	[illegible]	农民文化娱乐消费支出比重	[illegible]	[illegible]	[illegible]	≥[illegible]
	[illegible]	农民生活信息化程度	[illegible]	[illegible]	[illegible]	≥[illegible]
[illegible]	[illegible]	农民对村务政务公开的满意度	[illegible]	[illegible]	[illegible]	≥[illegible]
	[illegible]	农民对社会安全满意度	[illegible]	[illegible]	[illegible]	≥[illegible]
[illegible]	[illegible]	常用耕地面积变动幅度	[illegible]	[illegible]	[illegible]	≥[illegible]
	[illegible]	森林覆盖率	[illegible]	[illegible]	[illegible]	≥[illegible]
	[illegible]	万元农业 [illegible] 用水量	立方米	[illegible]	[illegible]	≤[illegible]

[illegible]

摇摇以上这些指标定得不算很高，但实行起来，仍是全国最大的难点，正因为如此，中央才确定“ 三农 ”工作是全党工作的“ 重中之重 ”。

我们编写这本小册子，目的就是想把这些标准的含义让全国的农民群众知道，特别是提供给县、乡镇和村的农村干部学习研究，使大家知道农村小康社会的奋斗的主要目标和方向是什么，实现具体标准是什么，同时也作了一些解读和提出了建议。特别是提醒各地注意一定要从实际出发，有步骤分阶段地努力实现小康社会所提出的各个标准，在今后的发展中由于新情况的出现还会不断修改某些指标，但一定要坚决杜绝形式主义和浮夸虚报之风，恳切希望各市、县的领导人亲自下去搞一两个点，以取得经验互相交流。全党共同为完成“ 十六大 ”提出的全面建设小康社会的任务而努力奋斗！

张根生

□□□□年 苑月 □□日

第一章摇农村的经济发展

第一条摇农村居民的人均可支配收入

实现农村居民人均可支配收入达到 远圆元，即人均 愿圆美元，作为农村全面小康社会经济发展方面的三个评价标准之一，是整个指标体系的第一条评价标准。

这个标准在国际上仍然是比较低的标准（刚刚超过人均 圆美元 辕天的次贫困线），但在我国就是小康富裕生活的第一目标了。要达到它还是一个大难题，有人称之谓“ 天下第一难 ”，难就难在农民增收上，必须放到农村经济的总量增长中去解决，并与农村劳动力就业和农村人口入城密切相关。

到 圆圆圆年时，预计全国人口将达到 员源亿多，其中农村居民约占 缘圆像到 源圆像，即 苑亿人或 远亿人，如按 苑亿人每人年收入 远圆圆元计，共需达到 源圆圆圆亿元。圆圆圆年全国第一产业占国内生产总值 员缘怨像的比重，到 圆圆辕年已降低到 员源怨像。农村人纯收入 圆圆圆年为 圆圆缘元，圆圆辕年为 圆圆圆元，三年增加 猿缘怨元，平均每年增加 员怨元，年递增率仅为 源像，同期城市居民收入递增率为 愿像。其中农民工资性收入占 猿圆员苑像，家庭经营纯收入占

需要全本请访问 www.ertongbook.com

这[illegible]，其他收入 缘[illegible]。家庭经营纯收入连续减少或增长很少，如从 [illegible]年算起，农村居民人均纯收入为 [illegible]元，[illegible]年增为 [illegible]元，五年增长 [illegible]元，平均每年增长 [illegible]元。其中工资性收入达到 [illegible]元，家庭经营纯收入的绝对增长相应减少。过去 [illegible]年全国人口发生了很大变化。城市人口由 [illegible]亿增加到了 [illegible]亿；农村人口中大体上有 [illegible]亿进了城镇，城镇人口占了 [illegible]，留在农村的人口仍占有 [illegible]，为 [illegible]万人（城乡共达 [illegible]万人）。预计今后 [illegible]年中，全国农村人口仍可能有较大数量要转移到城市和较大的建制镇中。如按城乡六、四开推算，农村仍可能占到 [illegible]亿人口，如果每人年均纯收入达到 [illegible]元，也要达到年收入总量为 [illegible]亿元。

怎样面对实现人均年可支配收入 [illegible]元的目标？农村人口以往实现年收入增长 [illegible]元以上就很不容易了，现在则要年收入增长 [illegible]元以上及至 [illegible]元以上，总额达到 [illegible]万亿元到 [illegible]万亿元。其难度可想而知。如何解决这个“ 天下第一难 ”，这不仅是农村经济和社会发展的客观要求，也是实现国民经济持续协调发展和社会长期稳定的重要保障。因此，必须大力鼓励和支持各地农村继续广开生产门路，为农民扩大就业、增加收入创造更好的条件。要多管齐下，多方推进，做好在农业内部、农村内部和农村外部结构调整的这三篇大文章，既挖掘农业内部的“ 容人之量 ”，又拓展农村内部的就业空间，还要广辟农村外部的转移渠道。

在家庭经营内部“ 扩容 ”方面，包括农业生产向广

度深度发展，农、林、牧、副 、渔业的全面推进，转基因、杂交稻等高科技的广泛运用，农产品的深加工，提高质量、提高效益。随着农村劳动力和部分人口向城镇转移，农业经营方式必须进行新的探索。如何适当扩大经营规模，出现较多的二三十亩，五六十亩，甚至百亩左右的家庭农场或股份合作农场，以及各种形式的产业化经营，创造更高的农业劳动生产率，得到更高的收益，这是一项农村经济的全面改革，必须及早进行研究探讨。对于给种粮农民的政策扶持，如必须给予化肥农药的价格补助，使他们有利可图，否则，赔钱种粮的事情农民是不会干的。

农村还必须有较大数量的富余劳动力到城市打工，参加服务业或到小城镇务工经商，这仍是增加农村劳动力就业和农民收入的最主要出路。[illegible]年，全国第一产业只占全国 [illegible]的 [illegible]，但却用了 [illegible]亿的劳动力。继续把大量劳力都捆死在土地上，永远实现不了小康。现在全国农村劳动力仍有 [illegible]亿，其中农村从事农业生产有 [illegible]亿就足够了。在乡镇企业打工的约 [illegible]亿，外出务工的 [illegible]亿人，部分人带了家属，一共 [illegible]亿人左右，平均每年务工约 [illegible]个月。外出务工的人中，大部分从事苦、脏、累活，工作量大而报酬低，有人说农民工做了一年的收入，还买不到城里一个平方米的房产。

中国幅员广大，东西部差距很大，很难以一个标准去套。建设全面小康新农村，同样只能因地制宜，由东向西梯次推进。例如，全国农村人年均可支配收入 [illegible]元，这样的标准上海 [illegible]年已经达到，上海可以提出更高的

小康指标。江苏省已将小康的年收入指标提高为 愿[illegible]元，即大体上农民小康的人均纯收入为 员[illegible]美元。这些因地制宜、分散决策的办法，不但允许，而且可以提倡和互相参照，多途径地进行探索。但全国综合来看，农村年收入要达到 缘豫的递增率，根据以往几年里每年只有 源豫的平均增幅，而且其中的纯农户还每年减收，所以实行起来是相当艰巨的。

全国还有 愿员个贫困县，其中云南省就有 苑[illegible]个，四川、西藏各 这[illegible]个，贵州、内蒙、山西、陕西、甘肃等省区都达到或超过 缘[illegible]个。而且贫困县的标准定得很低，为年收入 这[illegible]元 较[illegible]。按此标准，全国尚有 猿[illegible]万人生活在贫困线以下，经过 圆[illegible]年的扶贫，我国使贫困发生率由 猿[illegible]豫，下降到 猿豫左右，但是，如按世界银行的标准（每人每天生活费用不足 圆美元），全世界 远[illegible]亿人口中，有 圆[illegible]亿贫困人口，中国在这 圆[illegible]亿中占到近 苑亿；其中以每人每天生活用费 员美元为标准，全世界的极贫人口为 员[illegible]亿，中国也占到 圆[illegible]亿。农村贫困人口按年收入 这[illegible]元计，这个标准比目前监狱中犯人的食品消费和零用的 员[illegible]元还低得多，何况犯人还能享有免费医疗的人道待遇。这些贫困地方要达到 这[illegible]元的年均纯收入，客观地说，一二十年内难度很大。

农村全面实现小康虽然难度很大，但也存在着许多的有利条件：（员）和平环境下国民经济发展保持较高的速度，国家已有财力和工业可以较多地支持农村发展。（圆）人口出生率下降和城市人口增加，农村新增劳力可能从

[illegible]万 [illegible]年开始每年逐步有所下降，农村人口少了，劳动生产率就相对提高较快。（[illegible] 国家政策进一步重视发展农村的科技进步。因此，争取年均纯收入递增超过 [illegible]的速度是有很大可能的。如果全国大部分地区率先达到了全面小康，那么就有力量加快扶贫，使后进地区实现跨越式发展，赶上甚至某些方面能够超越先进地区。如有“ 定西贫苦甲天下 ”之称的渭源县，开发自己特色资源发展药材和土豆的专业化生产，形成了加工、运销一条龙的产业化经营，比如石桌镇的农民成立了洋芋生产的技术协会，请来专家传授种植新的品种，五年前成立时只有 [illegible]户会员和 [illegible]万元资产，现在已经发展到 [illegible]户，资产 [illegible]多万元，再过十几年就可以达到人均 [illegible]元的收入，只要干群齐心苦干，在贫困地区实现小康也是前途光明的。

第二条摇第一产业劳动力的比重

第一产业劳动力比重要低于农村总劳动力的 [illegible]，作为农村全面小康社会经济发展方面的三个评价标准之一，是整个指标体系的第二条评价标准。

（一）建立城乡统筹的体制

目前，在全世界中等收入国家中，第三产业的劳动力占 [illegible]左右，第二产业超过 [illegible]，农业劳动力低于 [illegible]。中国是典型的农业大国，农业人口众多，滞留在农业上的劳动力转移难度很大。他们受教育程度普遍偏低，小学及

小学以下文化程度的占 豫，高中和中专的占 豫，大专以上的仅占 豫。受过技能培训的占 豫。

因此，中国对农村劳力转移的要求要低一些，但也不能过低，否则就不能称之为工业化成熟的社会，也不能称之为全面小康。目前全国第一产业劳动比重占 豫，但上海、北京、天津等市已降至 豫以下，浙江省也降至 豫以下，江苏、广东、山东等沿海省区也下降较快。实现第一产业劳动力比重低于 豫的目标，压力很大，但通过努力，也是可以实现的。

我们可以回顾一下历史。近十年来，中国在开发农村人力资源，转移农村劳力方面，已经取得了很大的进展：一是农村劳动力跨区域流动、进城打工持续增长，已由五六千万人增加到 亿人以上。外出就业逐步成为农村富余劳动向非农产业转移就业的主要形式，也是农民进城镇的重要形式，目前我国人口城镇居住率已经达到 豫，其中约有 个百分点是由在城镇居住半年以上的农民工提供的。今天我们可以说打破城乡分割实现跨区域流动就业，是继实行农业家庭承包经营、发展乡镇企业之后中国农民的第三个伟大创造。二是民营企业的创业活动逐步高涨，打工潮促进了创业潮，在经济发展和农民转移就业中发挥越来越大的作用。很多外出打工的农民，经过市场的洗礼，学会了技术，懂得了管理，积累了资金，开阔了渠道，他们中一些人成为艰苦创业的带头人，不仅向第一产业的深加工进军，而且向第二产业，特别是第三产业进军，他们不仅为大中城市服务，也为小城镇建设服务，他

们成为耀眼的“ 创业之星 ”，发展民营经济的新生力量。大体有六种类型：第一是到发达地区和城市打工，经受磨练，回到家乡创办企业者。他们个人打工创业的成长过程，正是我们国家“ 打工潮 ”带来“ 创业潮 ”的缩影。第二是跨区域流动农民进城就业，从打工、做小生意、办个体企业起步，逐步成长为企业家。据我们调查，仅在广东省东莞市厚街镇，通过这种途径创办企业的就有上千人。第三是利用当地资源和有利条件，多方集资创办多种成分的乡镇企业、民营企业。第四是创办农业产业化的龙头企业，为农户提供信息、技术、加工、流通等服务。第五是人力资源开发产业的创业者。苏北洪泽县青年农民侯正宇 [illegible]年到上海打工，[illegible]年办起了职业介绍组织，从城市获得就业需求信息，到苏北利用自办培训机构和社会上的职业学校，按照需求对农民进行定向培训，再向上海输送，并建立民工居住服务中心，至今已把近 猿万苏北农民输出到浦东的外资企业。第六，为城市服务，大力发展社区、家政、旅游、饮食、环卫等第三产业。农民工的经济业绩和社会贡献十分突出。所以我们说，“ 外出打工一个，脱贫致富一家 ”，做的是加法，自主创业是“ 一人创业，带动一片，致富一方 ”，做的就是乘法。我们要创造好的环境，促进打工、创业进一步发展。事实表明，就业是民生之本，创业是就业之源，有本有源，我们才能实现人民安居乐业，民富国强，蒸蒸日上，欣欣向荣。

在计划经济的旧体制下，城乡是分诡的，农业为支援国家建设，主要在价格剪刀差的影响下，做出了很大的贡

需要全本请访问 www.ertongbook.com