# 声　明

本电子书由中国农业出版社数字出版，相关权利归中国农业出版社拥有。读者、著作权人和（或）依法可以行使著作权的权利人如有疑问，请与中国农业出版社联系：

地址：北京市朝阳区麦子店街 18 号楼

邮编：100026

电话：010-64194921 010-65005894

E-mail:lishanzhao@sina.com

中国农业出版社

需要全本请访问 www.ertongbook.com

# 中国农业问题研究

王化宝

## 第二集

农业部农业政策研究会　主编

农业出版社

# 中国农业问题研究

## 第二集

农业部农业政策研究会主编

农业出版社

（京）新登字060号

# 中国农业问题研究

## 第二集

农业部农业政策研究会主编

* * *

责任编辑　陆龙英

农业出版社出版（北京市朝阳区农展馆北路2号）

新华书店北京发行所发行　　农业出版社印刷厂印刷

850×1168mm32开本　　15.625印张　　396千字

1992年9月第1版　　1992年9月北京第1次印刷

印数　1—3,750册　　定价 12.00 元

ISBN 7-109-02652-3/S·1707

研究農業政策

為農村工作提供

諮詢服務

陳俊生

需要全本请访问 www.ertongbook.com

# 兼結歷史經驗研究

現實問題提出深化改革促進生產的意見和建議以利於加強農業和農村工作這是老幹部老科學家的寶貴貢獻

說中國農業問題研究

第二集出版 劉中一 九九一年冬月

# 目　录

研究农业政策的一支重要力量……马忠臣（1）

## 第一篇　农业体制与社会化服务体系

关于加强农业社会化服务体系的建设……边　疆（3）
关于调整农业领导管理体制的建议……刘锡庚（9）
对减轻农民负担的四点建议……孟宪德（13）
对农村家庭联产承包制性质的认识……赵　明（16）
对四川农村双层经营体制和发展集体经济的调查……
……张子敬（23）
新疆推行“五统一”经验的调查……霍俊峰　赵　明（29）
适度规模经营的要害在于“度”……李易方（35）
深圳市宝安县横岗镇的股份制经济……俞家宝（38）
推行“两田制”应注意的问题……吴汝焯　王立诚　朱　泽（41）
建立健全农业服务体系问题……徐　矾（46）
江苏省和上海市的农业服务体系……吴天锡（51）
关于我国农业机械经营形式的探讨……郭　韧（55）
河北省安平县积极推广农业技术承包……张岚平（59）
山东省龙口市建立农业服务大院的调查……郭　韧（63）

## 第二篇　科技兴农和农业现代化

当代农业科学技术的现状和发展前景……卢良恕（68）
科技兴农潜力巨大……刘培植（72）
加强农业科研和技术推广工作是实现农业上新台阶

的关键措施……张根生（76）
对农村工业化、城市化和农业现代化的看法……郭书田（82）
我国农业现代化道路的轨迹……郑　重（89）
发展农业要贯彻科技是第一生产力的思想……郭书田（94）
农机施工取代人海战术……郭　韧（98）

## 第三篇　粮食、经济作物和农产品流通体制

努力实现我国粮食发展的战略目标……张　桐(103)
江苏省发展粮食生产的经验……刘锡庚　周德中　吴丽伟(108)
发展玉米生产势在必行……伍先知(115)
粮食生产丰收的喜与忧……吕　清(118)
关于改革粮食“超额税”的设想……王传生(121)
关于解决“卖粮难”的对策……徐　矶(126)
商品粮基地实行农牧并举效益好……何昌茂(129)
积极发展饲料粮的生产……邱隽斌(133)
安徽省农民参与流通缓解卖粮难……刘良玉(139)
我国目前不宜普遍推广吨粮田……张仲威(143)
发展高效节能日光温室，保证冬春鲜菜供应……张纪增(147)
我国桑蚕茧生产发展问题……高麟溢(153)
采取优惠政策，促进水果发展……杨枕霞(157)
对我国茶叶生产滑坡的思考……高麟溢(162)
内地食品销售香港情况……徐广华(166)
利用黑龙江省黑河口岸发展外向型农业……朱丕荣(170)
农业部门不仅要抓生产，也要抓流通……研讨会纪要(175)
农产品价格改革势在必行……郭书田(182)
农业部深圳农产品基地亟待解决出口配额问题……肖瑞宁(187)

## 第四篇　水产、畜牧业和产供销一体化

关于加快发展我国远洋渔业的建议……孟宪德(191)

一个在改革中奋进的水产企业……孟宪德(195)
对冀中地区发展草业草食家畜的调查……
……李易方　邱隽斌　梁业森(201)
我国草业发展的成就及存在的问题……李毓堂(205)
我国奶业合作组织崭露头角……李易方　杨　稼(211)
内蒙古呼伦贝尔盟草原奶牛业发展问题……何昌茂(216)
“奶牛下乡、牛奶进城”之路越走越宽……徐力之(221)
农牧结合是农业发展的根本途径……邱隽斌(226)
我国畜牧业产业结构和管理体制问题……何昌茂(231)
发展草地牧业的新模式……李毓堂(236)
考察史金钟家庭牧场的联想……周德中(240)
大力办好新型家庭牧场……李毓堂(245)
农产品产供销一体化的趋势……郭书田(249)
天津市主要副食品产销一体化考察……
……农业政策研究会考察组(253)
生猪产销体制改革的可喜探索……研讨会纪要(257)
北京市郊区发展规模养猪和产供销一体化的调查……
……何昌茂(262)

## 第五篇　农垦企业与乡镇企业

理顺关系，落实政策，促进农垦事业稳定协调发展……
……吕　清(267)
对解决国营农场“卖粮难”的建议……刘培植(272)
研究国营农场的特殊性，制定相应的特殊政策……
……研讨会纪要(275)
进一步办好国营农场需要解决的几个问题……吕　清(280)
对发展农垦外向型经济的思考……胡　中(282)
对江西省共青垦殖场的考察……吕　清(286)
广东省顺德县乡镇大企业是如何渡过难关的……张根生(290)

绍兴县乡镇企业在治理整顿中发展……吴文平(295)

## 第六篇　农业综合开发与土地利用

关于农业综合开发的几个问题……边　疆(299)
合理利用我国农业资源……龚绍文(304)
白洋淀开发前景与建议……孟宪德(309)
黄河三角洲的国土开发为何能提上日程……陶鼎来(315)
黄河三角洲的农业开发问题……周德中　林　干　王传生(321)
山东省黄淮海平原农业开发问题……
……王传生　林　干　周德中(327)
加快巴彦淖尔盟河套灌区的农业综合开发……
……林　干　张德永(333)
华北平原农业发展项目保证偿还外债的作法……林　干(338)
河北省执行农业发展项目的经验……吴天锡(342)
对山东省农业区划工作的调查……
……林　干　周德中　王传生(347)
昆山市土地开发利用和保护管理的经验……
……林　干　朱丕荣　左孟孝(352)
狠抓抗旱减灾，保证农业增产……刘河石(357)

## 第七篇　地方农业经济综合发展

对四川省发展农业的几点建议……刘锡庚(363)
四川攀西地区亟待调整工农业关系……卢良恕(366)
河南省黄淮海平原地区农业综合开发的调查……
……边　疆　何宝贵　夏长森(370)
深圳市发展农业的经验……徐广华(375)
苏州、无锡农村实现小康水平的调查……
……边　疆　何宝贵　夏长森(379)
振兴海南农业……伍先知(384)

山西临汾地区的小区域经济规划……李靖华(389)

## 第八篇　贫困地区经济开发

关于扶贫工作的几个问题……林乎加(392)
贫困山区是潜在的巨大生产基地……石　山(398)
大别山贫困地区脱贫致富的探索……许林枫(403)
组织经济发达地区帮助不发达地区实现共同富裕…李靖华(408)
四川万县地区五个贫困县的农业问题……林　干　杨成志(413)

## 第九篇　生态农业

建设良好的农业生态环境，促进农业稳定持续发展……
……边　疆(417)
生态农业县建设的意义和前景……石　山(422)
积极搞好生态农业县的建设……边　疆(426)
寓环境建设于经济社会发展之中…边疆　何宝贵　夏长森(431)
生态农业与提高劳动生产率……边　疆(436)

## 第十篇　农村文教体育卫生

广泛开展农民体育运动，促进农村两个文明建设……
……肖　鹏(442)
发展农业广播电视学校，提高农民文化素质……刘锡庚(448)
警惕灾难性病虫传入我国……贾　东(459)

## 第十一篇　国外农业

日本农业经济掠影……周德中(464)
美国佐治亚州农业见闻……郑星杰(473)
日本食品加工业考察印象……李靖华(477)
世界各国农业人口转移的基本作法……吴天锡(481)
本书作者介绍……(486)



需要全本请访问 www.ertongbook.com

# 研究农业政策的一支重要力量

马 忠 臣

《中国农业问题研究》第二集与广大读者见面了。这是农业政策研究会一年多来工作的又一重要成果。我谨向研究会的同志们表示衷心的祝贺！

第二集收录了一百篇文章，内容丰富多彩，不少篇章从理论与实践的结合上研究探讨了农业和农村经济发展中一些值得重视的重要问题。这说明一年多来研究会的工作有了进一步的发展，展示了老同志在研究农业政策方面的新贡献。

农业部作为国务院的一个职能部门，对我国农业和农村经济的发展担负着重要的指导、管理和协调的任务。特别是改革开放以来，随着我国社会主义有计划商品经济的发展，我国农业从传统农业向现代化农业、从自给半自给农业经济向较大规模商品经济转化的进程加快了。今年是重灾之年，在党中央、国务院和地方各级党政的领导下，经过全国人民特别是八亿多农民的艰苦努力，仍然夺得了农业的好收成；除了粮食和油料略有减产外，棉花、糖料及其他经济作物，畜牧、水产、农垦、乡镇企业的产量都有不同程度的增长。与此同时，农村经济体制的改革正在深化，以家庭联产承包制为主要形式的责任制进一步稳定，统分结合的双层经营体制进一步完善，社会化服务体系健康发展，集体经济逐步壮大。国务院最近发出的《关于加强农业社会化服务体系建设的通知》和《关于进一步搞活农产品流通的通知》两个文件，是广大农民迫切要求解决的两个重大问题，也是进一步促进农村商品经济发展的重大措施。我们应当看到，农村不断出现的

新情况、新经验、新问题，其中多属于政策性或与政策有关的问题。对这些问题的研究和提出的咨询意见，对各级领导同志的决策将起到重要的参考作用，对我国整个国民经济的发展和经济体制的改革具有重要意义。今后对于政策研究和咨询机构的工作应进一步加强。

农业政策研究会的同志，都是退居二线的部级和司局级老同志，对研究农业和农村政策有丰富的实践经验；有条件根据当前农业和农村经济发展的新情况，选择自己熟悉的问题进行深层次的探讨和研究；可以把当前的新经验新问题与历史的经验教训相对照，对当前和今后的工作提出比较切合实际的意见和建议。在这方面，农业政策研究会是有优势的，是做得比较好的。中共中央组织部老干部局于今年3月29日出版的刊物中也介绍了农业政策研究会这种组织形式及其工作经验，认为是发挥老干部作用的好做法。

为了全面发挥农业部政策研究部门和农业政策研究会的作用，今年已将在职的有关机构和咨询机构统盘考虑，成立了农业部软科学委员会，使这方面的工作得到了进一步的加强。我们要一如既往，积极关心支持农业政策研究会的工作，并且提供必要的条件，以利于研究会工作的顺利开展。

最近中央召开了具有重要意义的十三届八中全会，作出了《关于进一步加强农业和农村工作的决定》。我们一定要坚决地把中央的决定贯彻到实际工作中去，为实现我国国民经济发展的战略目标做出新的贡献。我相信，在新的一年里，研究会的老同志们会不遗余力地做好农业政策研究工作，获得更多的成果，在发展我国农业和农村经济的事业中发挥更大作用。

1991年12月19日

# 第一篇　农业体制与社会化服务体系

## 关于加强农业社会化服务体系的建设

边　疆

### 一

中共中央、国务院于最近发出的关于1991年农业和农村工作的通知中指出：各级党委和政府要继续把农业和农村工作摆在首位。在需要认真抓好的几项工作中，把稳定完善以家庭联产承包为主的责任制，建立健全农业社会化服务体系，放在了第一位。

大力发展农业社会化服务体系，是农村深化改革的一项重要内容和任务，在有些地区可以说是进一步改革的重点和突破口。当前和今后农村深化改革的内容和任务，还包括流通体制、农产品价格、实行产供销一体化、发展农业联合企业、劳动力转移等；但大力发展农业社会化服务体系，对促进农业和农村经济持续稳定协调发展，却有着十分重大的意义。

1.是完善统分结合双层经营体制、巩固和发展集体经济的需要。1978年以后，在我国广大农村实行了以家庭联产承包为主的责任制，极大地提高了农民的生产积极性，解放了生产力，促进了农村经济的发展。但部分地区在进行这一改革时，没有重视“统”的功能，在一定程度上削弱了集体经济。在实行以家庭联产承包为主的责任制后，土地、山林、草地、水面等重要生产资料，由家庭分散承包经营，这些生产资料虽还是集体所有（公

有），但生产经营却是分散的。其潜能也还未充分释放出来。因此，这项基本制度，一方面需要长期稳定下来，另一方面也需要不断地加以完善。

所谓完善，除了要稳定完善土地承包制外，重点就是要巩固和发展集体统一经营的经济，强化“统”的功能，把实行家庭联产承包责任制的积极性和农村集体统一经营的优越性结合起来。这就需要进行多方面的工作，但带有决定性的环节，在于大力发展农业社会化服务体系。实践证明：社会化服务越发达，集体就越有凝聚力。因此，发展农业社会化服务体系，也是富裕农民，壮大集体经济，加强基层政权建设，改善党群关系、干群关系，巩固工农联盟的需要。

2.是发展商品生产的需要。我国社会主义经济是有计划的商品经济。近十年来，农村经济正在由自给型经济向商品经济转化。商品经济，特别是高度发达的农村商品经济，其生产经营范围，应当包括科研、试验、生产、加工、储藏、运输、销售等各个方面，这也是农产品不断增值和提高竞争力，更好地实现其使用价值的系列化过程。显然，这种农村商品生产，只靠一家一户是完不成的。因而，必须发展农业社会化服务体系，通过社会化服务体系，把千家万户联系起来，把商品生产各个环节连接起来，促进农村商品经济的发展。

3.是实现农业现代化的需要。我国农业发展的方向和目标，是建设有中国特色的社会主义现代化农业。所谓农业现代化，从一般的意义上说，就是用现代科学技术和现代工业装备农业，用科学方法和现代手段管理农业。它的内容是很丰富的，包括生产品种的良种化，生产资料和生产工具的机械化、电气化、化学化、自动化，生产技术的科学化，生产组织的区域化、社会化，生产条件的水利化、园林化，经营管理的企业化、科学化等诸多方面。显然，这诸多方面的工作，由一家一户办是办不好也办不了的。必须发展社会化服务体系，壮大集体经济，才能办了和办

好。因为，发展农业社会化服务体系，除了综合性服务外，还要有众多部门的专业服务。例如：由种子部门和种子企业提供良种；由供销社和其它企业做好产前肥、药的供应和产后的运输、销售；由水利系统的排灌组织做好供水和科学管水用水；由农机部门和企业做好农机的管理、维修和使用；由科技部门做好各种科技服务；由经营管理部门做好政策、信贷、管理咨询服务等。实践证明：只有逐步建立起以农村集体经济组织和合作经济组织服务为主体和纽带，国家各级经济技术部门服务为依托，群众性组织和农民自我服务为补充的社会化服务网络，才能促进农业现代化的发展。

4.是农业实行企业化管理和促进农村其他改革的需要。发展农业社会化服务的形式是多种多样的，有综合性的、专业性的，也有系列化的。例如，有些地区以一个畜禽加工厂为龙头，建立起良种、饲料、防疫、技术指导、收购、加工、储藏、运输、销售等系列化体系，把千万个养鸡、养猪户吸收进来，办成大型的综合企业。同时，各种服务组织要搞有偿服务，要办经济实体，实质上就是办农业企业。而各种农业社会化服务组织逐步建立和健全之后，农户经营的耕地、草地、山林、水面等生产经营项目，也就逐步变成了集体经济组织的组成部分，是大的联合企业中一个专业化的小企业。这实质上也是发展了一种形式的规模经营。

社会化服务组织的建立和健全，可以促进农业产供销一体化的发展，从而又可以促进流通体制和农产品价格的改革。

5.是建立计划经济和市场调节相结合机制的需要。如何建立计划经济和市场调节结合的机制，是正在探索，也是需要逐步加以解决的一个十分重要的问题。从发展社会化服务的实践中，可以得到这样一种启示，一个服务组织，特别是像供销合作组织和系列化服务组织，它必须研究和了解一定地区和一定范围的农产品生产情况和市场的需求情况，然后把比较准确的信息，提供给

生产组织和销售组织，而自己也必须根据供求情况开展服务，这就可以促进计划经济和市场调节相结合机制的建立和发展。有不少实例可以说明这个问题。

## 二

对于大力发展农业社会化服务体系的重大意义，应该从多方面加以认识。

中共中央、国务院关于1991年农业和农村工作的通知中指出：农业社会化服务体系，包括合作经济组织内部的服务，国家经济技术部门和其他各种服务性经济实体的服务。这就不但明确了，而且还扩展了由谁来服务的范围。

当前，就全国来说，社会化服务体系建设，大体分三种情况：第一，沿海和大中城市郊区农村经济较发达的地区，农业社会化服务体系已初步建成。有少数地区，服务体系不但比较健全，而且还在向高层次、高水平方向发展，如建设了种子库、农机库、燃料库、化肥和农药库、化验实验室、工厂化育苗等。当然这些地区仍然还有一个进一步健全和提高的问题。第二，大部分经济欠发达地区，社会化服务起步不久或刚起步，需要加强领导，逐步发展和健全。第三，少数贫困和落后地区，集体统一经营的经济十分薄弱，无力为农户提供社会化服务。这些地区的地、市、县领导和国家经济技术部门，需要帮助其解决起步问题。如帮助他们搞好土地和集体资金的经营管理，发展多种经营和乡镇企业，利用当地资源搞开发性工农业项目，通过多种途径和多样形式，增强自我发展能力，由低到高，由单项到多项到综合，逐步发展服务体系。

就全国来说，需要加强以下几方面的工作：

1.深入宣传，提高认识和共识。当前，应利用各种宣传工具，广泛深入地宣传中共中央、国务院的通知精神，宣传发展农



需要全本请访问 www.ertongbook.com