

声 明

本电子书由中国农业出版社数字出版，相关权利归中国农业出版社拥有。读者、著作权人和（或）依法可以行使著作权的权利人如有疑问，请与中国农业出版社联系：

地址：北京市朝阳区麦子店街 18 号楼

邮编：100026

电话：010-64194921 010-65005894

E-mail:lishanzhao@sina.com

中国农业出版社

中國農業問題研究

王德全



农业部农业政策研究会主编

农业出版社

中国农业问题研究

农业部农业政策研究会主编

农业出版社

中国农业问题研究

农业部农业政策研究会主编

* * *

责任编辑 陆龙英

农业出版社出版（北京市朝阳区农展馆北路2号）

新华书店北京发行所发行 农业出版社印刷厂印刷

850×1168mm 32开本 10.625印张 265千字

1991年5月第1版 1991年5月北京第1次印刷

印数 1—3,585册 定价 7.95元

ISBN 7-109-02083-5/S·1371

研究農業政策
為農村工作提供
諮詢服務

陳俊生

一九九〇年三月九日

前 言

农业部有相当一部分长期从事农业工作的老同志。他们在离退休之后仍然十分关心农业，并经常思考我国农业发展中的一些重大问题。为了发挥这部分老同志的作用，农业部于1984年年底决定成立了农业政策研究会，聘请退居二线的部级领导同志担任特邀研究员，司、局级干部和处级干部担任研究员，就农业改革与发展中的重大问题进行调查研究，并开展一些有关农村政策的研讨活动，向部领导及时提供咨询意见，有些重大问题向党中央、国务院提出建议。1988年7月以来，由林乎加任农业政策研究会顾问，边疆任会长，刘锡庚、肖鹏、刘培植、卢良恕任副会长，郭书田任秘书长，周德中任副秘书长。研究会编印《通讯》，反映本会同志研究成果，分送党中央、国务院和各省、市、自治区农口各厅局参阅。目前《通讯》已刊出文稿100多篇，受到各地同志的欢迎与重视。我们应各地要求，选择《通讯》中的文稿76篇，汇集成本书，公开出版发行。全国政协副主席王任重为本书题写了书名，国务委员陈俊生为本书题了词，农业部前任部长何康为本书写了序言。本书内容比较丰富，材料翔实，可供农业部门的各级干部、理论工作者、新闻工作者和农业院校师生阅读。

农业部农业政策研究会

1990年8月

目 录

前言

志在兴农意犹酣

- 《中国农业问题研究》序何 康 (1)
- 认真总结“三西”贫困地区的建设经验林乎加 (3)
- 关于粮食和农业发展与改革的几个问题边 疆 (8)
- 10年来的农业成就和今后10年的展望刘锡庚 (12)
- 抓好农民体育,为实现农业现代化服务肖 鹏 (21)
- 关于开发我国山区的问题刘培植 (24)
- 科技进步与我国农业现代化卢良恕 (29)
- 江西农业生产存在的问题朱 荣 (35)
- 怎样改变我国农业的严峻形势杨显东 (39)
- 关于增加国家对农业投资的建议吕 清 (42)
- 对我国水产品产销问题的调查孟宪德 (44)
- 农业科研成果商品化的几个政策问题王炎堂 (49)
- 关于发展山区经济的若干问题边 疆 (53)
- 对北京市顺义县推行适度规模经营
的调查报告王振杨 刘良玉 (59)
- 智力扶贫的一种好形式许林枫 (64)
- 关于陕南秦巴山区扶贫工作的考察报告肖 鹏 (69)
- 调整林业政策,扶持森工企业走出困境刘培植 (73)
- 粮食生产徘徊与工农关系郭书田 (78)
- 对农业是国民经济基础的再认识徐 矾 (84)
- 关于转变和扩大农业部职能的建议农业政策研究会 (88)

建议制定农业投入法	张肇鑫	(91)
市带县的办法不利于农业的发展	吕清	(92)
谈农业生产的宏观调控	徐 矾	(95)
规模经营说	徐广华	(100)
对农业规模经营问题的几点看法	郭书田	(107)
遵化县怎样完善土地承包责任制	周德中 张珊	(112)
大力宣传科技兴农	周德中	(116)
对农业科研、教育、推广三体系协作 问题的意见	臧成耀 赵乃文	(121)
我国食物结构及发展战略	卢良恕	(127)
中等农校毕业生分配制度改革初探	施 青 张岚平	(131)
发扬密切联系农民群众的作风	周德中	(136)
关于几年来农业生产徘徊的原因和对策 ——研讨会纪要		(140)
对粮食问题的若干观点辨析	郭书田	(148)
对我国40年来粮食生产的回顾	李靖华	(156)
种植业上新台阶的若干问题	颜士庭	(162)
治理整顿期间促进粮食生产的三项对策	王传生	(166)
关于使用化肥和进口粮食问题的两种观点	张 桐	(169)
江西省农业部门对农用生产资料实行 专营的两点希望	张岚平	(175)
湖北省农业部门对农业生产资料实行 专营的问题	韩占忠	(177)
对2000年粮食生产的展望	王传生	(180)
养蜂授粉是农业增产的有效措施	邱隽斌	(183)
我国果树面积增加过猛	高麟溢	(186)
丰富群众冬季的菜篮子	张纪增 刘宜生	(189)
一个中等城市的蔬菜生产和供应问题	张纪增	(192)
关于稳步发展农牧业的几点建议	李易方	(196)

畜牧业应与粮食生产摆在同样地位	王荫坡	(200)
山东省莱芜市改革畜产品管理体制的经验	许林枫	(205)
大力发展节粮高效型畜牧业	李易方	(210)
救救奶牛	李易方	(213)
对制止奶牛业滑坡的建议	徐力之	(217)
河南12个县利用黄河滩地发展奶源基地	李易方 王传生 王无怠 冯仰廉	(221)
奶牛下乡,牛奶进城	徐力之	(225)
畜牧业生产的战略——畜牧业机械化	王荫坡	(230)
关于我国水产养殖品种发展的战略对策	孟宪德	(234)
对黑龙江省河流渔业的调查	朱祖武 李 挺	(237)
渤海渔业资源受到严重破坏	朱祖武 李 挺	(241)
对农垦系统三个农工综合体的调查报告	刘明贵	(244)
对天津市红光农场农工商综合 经营效益的调查	刘良玉	(249)
当前我国天然橡胶生产中存在的问题	吕 清	(252)
建议国家投资建设稻麦联合收割机厂	郭 韧	(256)
关于乡镇企业的现状和治理	马杰三	(259)
“以工补农,以工建农”不是长久之计	周德中	(264)
《“以工补农,以工建农”不是长久之计》读后	徐 矾	(267)
对苏州市农村经济的调查	刘锡庚	(271)
加快农业区域的综合开发工作	林 干	(275)
关于黑龙江三江平原农业综合开发的建议	丁 克 徐力之 高世盛 胡 中	(279)
关于把攀西地区列为国家农业开发 重点的建议	卢良恕 陈 仁 方悻农等	(285)
关于发展创汇农业的几个问题	林 干	(288)
广州、深圳、珠海发展外向型农业企业的特点		

.....	李靖华	周德中	夏长森	(291)
香港鲜活农产品市场与我产品出口对策	.....	徐广华		(295)
从罗芳村致富看香港怎样管理农业	.....	徐广华		(301)
对云南省德宏自治州边境贸易的调查	.....	贾东		(304)
我国农业使用国际经济技术援助的情况	.....	孔灿东		(307)
关于引进农业技术设备工作的问题	.....	林干		(311)
我国农业对外科技交流工作的发展与 合作成果	.....	朱丕荣		(315)
我国利用国际无偿援助的几个问题	.....	朱丕荣		(320)
本书作者及原职务	.....			(324)

志在兴农意犹酣

——《中国农业问题研究》序

何 康

我读了这些与我共事多年的老同志们一年多来的精心之作，感到十分亲切，获益良多。农业政策研究会将这些文章汇集成册，介绍给各级农业干部和广大读者是有益的。

党的十三届五中全会要求迅速在全党全国造成一个重视农业、支援农业和发展农业的热潮，齐心协力把农业搞上去，确保粮食、棉花等主要农产品的稳定增长。这对全国人民、尤其是农业战线的同志是一个巨大的鼓舞。同时，我们也深感农业部门责任重大，必须兢兢业业、扎扎实实地把工作做好，才能不负党和全国人民的厚望。

回顾近年来农业政策方面的若干失误，原因是多方面的。而决策民主化科学化体系的不够完善，无疑是重要原因之一。党中央和国务院正在加强政策研究机构的建设，农业部门也要相应地加强这方面的工作。首先是充分发挥有关职能部门的作用，提高干部的政治素质，发扬深入农村进行调查、密切联系农民群众的优良作风，提高形成决策咨询意见的能力和水平。与此同时，也要发挥退居二线的一部分身体较好、有调查研究能力的老同志的作用。从这本书来看，我部许多老同志由于亲身经历了我国农村从土地改革、农业合作化以来直到实行家庭联产承包制这一漫长而曲折的历史变革进程，获得了我国农业发展史中正反两个方面的宝贵经验。许多同志几十年来足迹遍及祖国各地，对不

同地区的农、牧、渔业以及整个农村经济发展情况有比较深入的了解，与农、牧、渔民群众建立了深厚的感情。这些同志退居二线之后，仍然关心农业的发展，认真学习中央文件，继续到农村进行调查，积极提出各种建议，这种精神是可贵的。这本书涉及的内容相当广泛，分析比较深入，不少文章从宏观角度提出了带有方向性的见解。文章的文风也朴素而严谨，“有实事求是之意，无哗众取宠之心”。有些意见已受到中央和国务院领导同志的重视，有些意见虽然不一定马上可行，但也足以发人思考，我看是有益的，值得各级农业部门领导同志一读。广大的农业工作者也可从中汲取一些有益的知识 and 经验。

希望农业政策研究会的同志继续努力，遵照中央十三届五中全会关于进一步治理整顿和深化改革的决定，本着老同志们自愿和量力而行的原则，组织他们围绕当前农村经济发展中的重大问题，继续深入农村进行调查研究，举行有较高水平的研讨活动，集中大家的智慧，产生更多的好文章、好建议，为党中央、国务院进行农业的重大决策，以及我们农业部如何贯彻中央的精神，发挥更大的参谋作用。

1989年12月4日

认真总结“三西”贫困地区的建设经验*

林 乎 加

一、“三西”贫困地区变化显著，要认真总结经验

“三西”（甘肃定西、河西和宁夏西海固地区）建设已经进行了7年，在国务院及甘、宁两省区党委、政府的直接领导下，经过广大干部和群众的共同努力，取得了很大成绩。从1983年开始的“3年停止破坏”，到1989年已经按期实现，从1986年算起的“5年解决温饱”，已是第四个年头，1990年完成大有希望。甘肃中部及宁夏西海固原来不得温饱的农户，占总农户的70%以上，1990年可以下降到10—15%，这是一个不小的变化。这个时期，河西建设也有很大进展。1988年和1989年两年粮食连续突破40亿斤，为甘肃解决粮食问题和“以西济中”作出了应有的贡献。因此，总的来看，“三西”以往7年建设路子是对头的，变化是显著的，各方面反映是好的，这些应当充分加以肯定。

但是，也要看到前进中存在的一些不容忽视的问题。突出的有两个：一个是发展不平衡。各地都存在一些相对集中的贫困带和贫困片，甘肃中部和宁夏西海固算大帐，1989年不得温饱的面下降到10—15%，但如果分县来看，就有差距了，东乡、永靖、泾源三个县不得温饱的面都还占到20%以上。如果按乡、村来

* 这是林乎加同志对1989年10月在宁夏召开的“三西”贫困地区工作会议的书面建议。

分，有的不得温饱的比例更大。并且剩下来的都是些难啃的“硬骨头”，数量虽少，但难度很大。另一个是，已经解决了温饱的地方和农户还很不稳定。有的一遇灾害就返贫，基础很脆弱。为什么会有这些差别？主观上有些什么原因？应当吸取那些经验教训？今后应当如何改进？要认真进行总结。

今后3年的“三西”建设，时间紧迫，任务艰巨，我们的工作必须抓住重点。否则，10年之后，虽然国家给了大量扶持，而不少地方集中连片的贫困户还未解决温饱，已解决的又稳不住，这就不好交代了。这是一个很严峻而又现实的问题，我们应当认真对待。

二、抓好领导思想建设

领导思想建设，除了经常重视以“三动”（动感情、动脑筋、动真格）精神和艰苦奋斗的传统教育干部，注意解决少数在贫困地区工作的干部不安心、不用心等工作态度方面的问题之外，一个重要问题，是要帮助干部学会掌握运用马克思主义的思想武器，理论联系实际，解决实际问题。也就是毛主席一贯提倡的“从实践到理论，从理论到实践”、“从群众中来，到群众中去”的工作方法。遇到困难，就到群众中调查，经过调查、访问，去粗取精，去伪存真，由此及彼，由表及里，经过一翻加工制作功夫，正确答案就出来了。我们应当联系各自的实践，认真总结一下这方面的经验。从总的来看，几年来“三西”建设的目标是明确的，方向、路子是正确的，经验、办法都有了，各地还涌现出许多成功的典型。因此，这次会议的重点不应当泛泛地交流经验、安排工作，而要抓住领导思想建设这个关键问题，认真加以解决，办法是联系实际，对照检查。值得指出的是，许多道理、办法，目前绝大多数的县长、乡长都懂得、都会讲，但结合实际情况、具体实践的如何？就很难说了。象东乡、永靖，目前

困难还比较大，但从联系实际解决问题来检查，过去哪些方面联系得好？哪些方面联系得不好？今后如何加以改进？应当很好检查总结；静宁县搞畜禽开发，龙头办起来了，但龙身、龙尾没有跟上，结果这条龙还是“舞”不起来，其他县是些什么问题？应当各自找一找，切实改进提高领导水平。

建设具有中国特色的社会主义，必须从中国的实际出发，死搬书本不行，照搬外国的一套也不行。做地方工作，做扶贫工作，同样也是这样，照搬别人的不行，完全抄转上级文件也不行，必须理论联系实际，学会用中央的方针、政策，参考外地的成功经验，去解决自己的问题。最近，甘肃省的几位主要领导同志，分工下到几个贫困地区去搞调查研究，而后集中开会研究最困难地区的扶贫问题。这种做法很好，地、县、乡也要学会这种办法。

干部的思想觉悟提高了，方法对头了，脑筋开窍了，具体工作就比较容易落实了。

三、抓好产业开发的“龙头”经济组织建设

今后3年的“三西”建设，要继续深化改革。在区域经济开发中，一定要把各个优势产业的“龙头”经济组织建设好。目前，这方面还比较薄弱。在粮食生产上，由于领导和群众都很重视，有传统经验，服务活动也搞得较好，所以，发展势头很好。但其他产业，譬如草食畜牧业，本来这是“三西”地区具有优势资源和发展前途的一大产业，但由于服务和组织工作不适应，有的地方养兔死兔、养羊死羊的现象时有发生，所以至今没有形成应有的规模生产，没有发挥大的效益。林果业以及其他劳动密集型产业，也都存在着服务工作、组织工作不相适应的问题。如果改变这种状况，在你那里每一个有资源、有开发前途的产业，都建立一个或几个好的“龙头”企业，依靠“龙头”带“龙身龙尾”，把

组织生产和综合服务紧密结合起来，产业开发就会很快形成适度规模，蓬蓬勃勃地发展起来。对于一些同等发展水平的经济群体，形不成一条龙生产的，可以组织各种松散的行业、产业协会、研究会等，定期举行技术、信息、经验交流，发展横向联合，以后随着生产的发展和需要，逐步建立多种多样的企业开发集团，联结千家万户，进行规模生产。因此，每个贫困县、贫困乡、贫困村都因地制宜，从当地实际出发，建立支柱产业，搞好骨干经济组织，通过他们带动千家万户进行产业开发，那就搞活了，就有了内在的发展动力，稳定解决温饱和持续发展就有了可靠保证。

在“三西”建设中，我们的一条重要改革是开发建设按项目进行，资金随项目走，项目由经济实体办。如果不坚持这一条，还是过去行政的那一套，单靠县长、乡长去抓，而县上3年、乡上2年一次换届，有的人上任后对项目还没有入门就拍屁股走了，这怎么能搞好产业开发呢？产业开发一定要依靠经济组织、运用经济手段去进行。如果这一条我们现在看准了，就立即着手去办，那么，将来“三西”建设10年到期后，有一批强有力的骨干经济组织摆在那里，有搞种植业的，有搞养殖业的，有搞土豆、胡麻、林果等加工业的，有搞地毯、柳编、草编、刺绣等劳动密集型产业的，有搞矿产挖掘的，有搞劳务输出的……因地制宜，各种产业开发热火朝天，那时，即使老天爷下冰雹砸了庄稼，但砸不了其他许多产业。这样，“三西”地区稳定地解决温饱就有了保证。所以，在今后3年建设中，我们一定要抓住要害，依靠现在的力量，努力争取实现比较稳定解决温饱的目标，同时，也为今后“三西”地区的长期开发建设奠定基础。

当然，要把各级各类产业开发的“龙头”经济组织建设好，这不是一件简单的事情。首先各级领导要重视，要认识这件事情的重要性和紧迫性。第二，要认真执行国务院有关方针、原则及产业政策，经济组织一定要符合经济规律，用经济手段去办，决不要再凭长官意志的一套去办。第三，要做大量艰苦细致的思

想、组织工作。一定要配好班子，舍得拿出最优秀、得力的干部去担任领导；要有计划、有步骤地对这些干部进行培训，不断提高他们的政治素质和业务水平。1990年县、乡换届后新上来没有经过培训的干部，要专门组织进行培训。如果乡、村一级自身的问题还没有解决，那怎么可能去搞开发，去建设“龙头”经济组织呢？