需要全本请访问 www.ertongbook.com

主　编　万宝瑞
副主编　黄佩民　唐仁健
编　委　（以姓氏笔画为序）
万宝瑞　刘志澄　杜　鹰　周应华
骆友生　殷乐信　郭书田　唐仁健
黄佩民　傅玉祥　蒋协新

唐仁健、傅玉祥、周应华、蒋协新负责有关条目组织撰写；郭书田、黄佩民负责统稿工作；万宝瑞负责总体设计和审、定稿工作。

中国农业和农村经济规律性问题研究

农业部软科学委员会　编

中国农业出版社

中国农业和农村经济规律性问题研究

农业部软科学委员会　编

*　　*　　*

责任编辑　柯文武

中国农业出版社出版（北京市朝阳区农展馆北路 2 号　100026）

新华书店北京发行所发行　　北京市密云县印刷厂印刷

850mm×1168mm32 开本　　9 印张　　180 千字

1998 年 6 月第 1 版　　1998 年 6 月北京第 1 次印刷

印数　1～4 000 册　　定价　16.00　元

ISBN 7-109-05333-4/F・623

（凡本版图书出现印刷、装订错误，请向出版社发行部调换）

序

邓小平同志曾经强调："我们现在所干的事业，是一项新事业。马克思没有讲过，我们的前人没有做过，其他社会主义国家也没有干过的，所以，没有现成的经验可学。我们只能在干中学，在实践中摸索。"江泽民总书记在党的十五大报告中也指出："把社会主义同市场经济结合起来，是一个伟大的创举。这需要我们积极探索，大胆的实验，尊重群众的首创精神。"

改革开放以来，我国农业和农村经济发展的成就举世瞩目，我国农业和农村经济的改革实践积累了丰富的经验。我国农民创造的家庭联产承包责任制、乡镇企业、小城镇建设、农业产业化经营和股份合作制等一系列的伟大实践，不仅对农业和农村经济发展产生了革命性的影响，而且对建设有中国特色社会主义的整个事业都起到开拓性的作用。改革实践丰富多彩，这是在邓小平建设有中国特色社会主义理论的指导下，人们解放思想、勇于创新所取得的。毛泽东同志说："实践出真知"。真知就是人们对客观规律的认识、总结和运用。因此，在推进农业和农村经济改革发展的过程中，我们要及时研究分析不断出现的新问题，揭示事物的内外部联系及其发

需要全本请访问 www.ertongbook.com

展趋势，通过总结概括实现理论的升华，这对把握和运用客观规律，指导进一步改革发展的实践，都有着重要的现实意义。

农业部非常重视对农业和农村经济改革发展中一些规律性问题的研究总结，仅在1992～1996年的五年间，通过农业部软科学委员会，组织各有关方面的专家、教授和实际工作者，开展300多项的软科学课题研究，取得了丰硕的理论成果，提出了许多政策建议，为领导部门的决策作出了重要贡献。这次由农业部副部长万宝瑞主编的《中国农业和农村经济规律性问题研究》一书，是组织有关方面专业人员在各项专题研究的基础上撰写的。全书从国民经济的全局着眼，涉及农业和农村经济的重要领域及主要问题，第一次比较系统地反映了改革开放以来我们对农业和农村经济改革与发展的认识过程，总结了我国在由计划经济向市场经济转轨、由传统农业向现代农业转变过程中农业和农村经济改革与发展、市场运行与宏观调控等方面的经验，并结合国外农业和农村经济实践与理论上的共性问题进行了深入研究，从国情出发，提出了如何运用规律，进一步推动我国农业和农村经济改革发展，实现农业和农村现代化的对策措施。本书阐述内容具有较强的说理性依据，并且有可操作性和实用价值。这对发展农业经济理论和指导我国农业和农村经济的改革和发展，都将产生积极作用。

农业是国民经济的基础，在发展社会主义市场经济的新形势下，我们一定要从国民经济全局出发正确处理

农业、农村和农民问题。各级农业干部要充分认识农业和农村工作在社会主义现代化建设中的战略地位及其艰巨性和复杂性，在邓小平理论和党的十五大精神指引下，深入实际，调查研究，总结经验，不断前进。各个部门要在各自的不同岗位上，关心、理解、支持和促进我国农业和农村经济的发展，继续努力开创农业和农村工作的新局面，为国民经济的持续、稳定、健康发展做出新贡献。

陈俊生

目　录

序 …… 陈俊生
一、农业与国民经济 …… 1
1. 社会主义初级阶段的农业 …… 1
2. 农业是国民经济的基础 …… 7
3. 农村工业化、城市化的结构转换标志 …… 11
4. 农业和工业的协调发展 …… 17
5. 我国目前农业与工业的发展阶段 …… 20
6. 国民经济波动与农业波动 …… 23
7. 农业增长对国民生产总值和物价的影响 …… 26
8. 农业投资的波动与农业和国民经济的波动 …… 29
9. 政府在农业投资多元化结构中的宏观调控 …… 32
10. 农业固定资产存量与流动资金的比例 …… 35
11. 农村金融运行机制 …… 38
12. 政府对农业的支持和保护 …… 41
13. 增加农民收入与国民经济稳定发展 …… 45
14. 农民收入与经济结构 …… 48
15. 农民负担与社会稳定 …… 53
16. 农业的法制 …… 58
二、农业经营制度与产权 …… 64

17. 农村率先改革经营体制的必然性 …… 64
18. 农业所有制结构 …… 67
19. 统分结合的双层经营体制 …… 72
20. 土地经营制度 …… 76
21. 巩固和壮大集体经济 …… 80
22. 农业合作组织 …… 85
23. 农业股份合作制 …… 90
24. 农业的“两个飞跃” …… 96
25. 农村社会保障体系 …… 99
26. 农业产业化经营 …… 104
27. 农业产业化经营与“两个根本性转变” …… 108
28. 发展农业产业化经营应建立“风险共担，
利益共享”的机制 …… 111
29. 县、乡机构改革 …… 115
三、农业资源与要素配置 …… 121
30. 农业剩余劳动力转移 …… 121
31. 农村劳动力跨地区流动 …… 124
32. 农业增长方式的转变 …… 128
33. 农业、科技、教育三结合 …… 139
34. 农业科技进步和提高劳动者素质 …… 142
35. 新的农业科技革命 …… 148
36. 提高农业综合生产能力 …… 154
37. 农业的可持续发展战略 …… 160
38. 控制人口、保护耕地和生态环境 …… 165
39. 发展农业兼顾经济、社会、生态三个效益 …… 169

40. 生态农业建设 …… 174
四、农业区域与产业发展 …… 181
41. 农业发展的不平衡性 …… 181
42. 东、中、西部农村经济协调发展 …… 184
43. 农产品商品基地 …… 186
44. 粮食的特殊重要性 …… 189
45. 粮食基本自给 …… 192
46. 养殖业的快速增长 …… 195
47. “粮食—经济作物—饲料作物”三元结构 …… 198
48. 畜牧业的家庭饲养与规模饲养 …… 204
49. 农区、牧区畜牧业 …… 207
50. 水产养殖业 …… 211
51. 农垦业 …… 216
52. 农村工业化 …… 221
53. 乡镇企业的发展方针 …… 224
54. 乡镇企业是推进我国农村工业化、城市化与农业现代化的重要途径 …… 226
55. 乡镇企业应依法实行独立核算、自主经营、自负盈亏的经营机制 …… 231
56. 农业机械化 …… 234
57. 扶贫与经济开发 …… 238
五、农产品市场与流通 …… 242
58. 发育农产品市场 …… 242
59. 农产品批发市场 …… 245
60. 粮食市场体系 …… 251

需要全本请访问 www.ertongbook.com

61. 粮食流通体制的“四分开、一完善” …… 254
62. 市场规律与农业的波动…… 259
63. 政府对市场的调控 …… 262
64. 农产品国际贸易 …… 265
65. 农业国际化是中国农业发展的必然趋势…… 268

一、农业与国民经济

1. 社会主义初级阶段的农业

我国处于社会主义初级阶段，是个农业大国，农村人口占80%。党的十一届三中全会以来，农村率先改革，废除了人民公社制度，实行了以家庭联产承包为主的责任制；改革了农产品统购派购制度，大部分农产品实行市场调节；增加对农业的投入，改善农业的生产条件；推广适用科学技术，提高农业的科技贡献率。改革促进了发展，农产品大幅度增加，农村经济全面高速增长，农民生活显著改善。1996年在全国国民生产总值中农村占一半以上，在农村内部二三产业占3/4，从事二三产业的劳动力占农村劳动力总数的30%，农村工业化和城镇化的发展正在改变着历史上遗留下来的城乡分割的二元经济社会结构。但是，从我国农业发展的现实看，农业仍处于相对落后的阶段，主要表现在以下几个方面：

（1）农业基础设施薄弱，抗灾能力较差。农业排涝和灌溉能力不强，靠天吃饭的现象依然存在。常年受灾面积在5 000万公顷左右，大致占农作物总播种面积1/3，成灾率在50%以上。

（2）农业物质装备水平不高，有机构成低。我国农业主要以劳动密集为主，“牛耕人作”现象比较普遍，现代化设施农业不多。发达国家农业劳动力占总劳动力的比重不到10%，我国则超过50%。

（3）农业资源与物资利用和再利用水平不高。水的有效利用率只有30%左右，化肥的有效利用率只有35%左右。农业物耗和生产成本很高，多数农产品的价格已经达到或超过国际市场农产品价格水平。

（4）农业经济结构相对落后，种植业比重高，农产品加工能力差。发达国家养殖业发展快，畜牧业产值一般超过种植业产值。我国1996年种植业占农林牧渔业产值57.8%，畜牧业占30.2%，种植业与畜牧业的比例为100∶52。我国农产品加工转化率不高，粮食为45%，肉类51%，水产品32%。居民的食品，经过加工的美国占90%，日本占80%，我国仅占30%。

（5）农业市场化和社会化程度不高。我国农业的社会化服务组织不完善，服务水平不高。农业的专业化、商品化发展水平不高，自给半自给性很强。粮食的商品率只有35%左右，农产品总商品率只有60%左右。农民适应市场变化的能力不强。

（6）农业生产经营的组织化程度低。我国农业生产主要以农户家庭分散经营为主，中介组织不发达，生产的组织化程度很低。

（7）农业科技水平不高。农业科技重大突破严重不足。科技成果转化率低，目前只有30%～40%，真正形

成规模的还不到20%，一些发达国家已达到70%～80%。1996年在农业增长中科技进步贡献率为39%左右，发达国家在60%以上。

（8）农民受教育程度和文化水平低，思想观念相对落后。据1995年统计，我国农村劳动力中，文盲半文盲占22.25%，小学水平占45.1%，初中28.15%，高中4.45%，全国农民平均受教育程度为3年，而美国为13年，加拿大和日本为14年。农村封建迷信、宗法势力、保守落后等不健康因素在一定地区依然存在。

（9）农民收入及消费水平不高。近年农民收入增长缓慢，可支配的消费支出不多，城乡居民收入差距扩大，农民生活处于基本解决温饱之后向小康过渡阶段。农村贫困人口仍有5 800万人，占总人口的4.8%。

（10）地区发展不平衡。农村地区之间经济发展差异相对较大，东部发展相对快，中西部地区相对较慢。

根据有关专家研究，今后几十年国民经济和现代化的主要问题是农村现代化问题。到2010年前后，我国现代化的最大困难将由国有企业问题转为农村问题。① 到2010年，农村人口仍占约60%，农村居民与城市居民的绝对收入差距和地区收入差距将进一步扩大；② 农村劳动力增长快于城市，随着农村土地资源的减少和农业技术进步，农业所需劳动力不断下降，农村剩余劳动力将会日益增加，乡镇企业在由劳动密集型向资金技术密集型转化过程中，吸收农业剩余劳动力的能力减小；③ 随着人口的增加和耕地的被占用，即使实现耕地面积总量

的动态平衡，人均占有耕地将继续下降；④ 制约农业发展的水资源短缺的矛盾加剧，工业“三废”（水、气、渣）对农业环境的污染在短时期内难以根本扭转。这几方面说明，2010 年以后，在工业化、现代化过程中如何进一步促进农业的发展，转移农业劳动力，促进农村工业化和城镇化，缩小城乡差别，将会成为我国国民经济能否继续快速增长的核心问题。

针对农业发展中存在的上述问题，必须进一步加强农业的基础地位，采取有力措施，努力提高农业综合生产力水平，促进农业和农村经济快速增长。

（1）调整国民收入再分配的结构，增加对农业的投入，改变农业基础脆弱、后劲不足、生态环境恶化、抗灾能力下降的状态。在国民收入再分配的结构中，着重增加对农业的基础设施建设、农业科技、农业教育和农业环境保护等四个方面的投入，从增量和存量两个方面真正向农业倾斜。增加对农业的投入，包括中央政府、地方政府（省、地、县）、农村集体经济组织、农民以及社会各个方面。

（2）继续调整农村产业结构，在种植业方面坚持绝不放松粮食生产的前提下，建立粮食作物、经济作物和饲料作物的三元结构。在大农业方面大力发展畜牧业、水产业和林果业，在农村经济方面，继续发展乡镇企业，推进农村工业化和城镇化，吸纳农业剩余劳动力，为实现农业的规模经营和提高农业的现代化水平创造条件。

（3）建立健全产品市场体系，发挥资源配置的基础

作用。在社会主义市场经济条件下，农业资源的合理流动与配置，在很大程度上依赖于农村市场体系的发育和完善。加快农产品市场体系建设，应以初级市场为基础，区域性的批发市场为骨干，全国性的批发市场和期货市场为中心，建设与零售市场网络相配套的农产品市场体系；逐步推进农产品市场化；建立和健全农产品市场管理和市场交易法规，逐步形成在国家宏观调控下的公开、竞争、有序的市场体系；积极引导和扶持农民以多种方式联合起来进入市场，提高农民进入市场的组织化程度，减少流通环节，降低交易成本，鼓励发展农工贸一体化组织，与农民形成利益共同体；改造乡村供销合作社，使其真正成为农民自己的供销合作组织等。

（4）继续深化体制改革，建立新的激励机制。深化农村体制改革，继续完善农村土地制度和农村产权制度等，是农业发展的基本动力。在基本制度方面，要稳定和完善以家庭联产承包责任制为主的统分结合的双层经营体制。在坚持土地集体所有的前提下，实行土地经营权的有偿转让，促进土地的流转。在具备条件的地方，根据农民的意愿，积极稳妥的推进土地适度规模经营。

继续推进乡镇企业产权制度改革。完善承包经营责任制，大力发展股份合作制，鼓励企业之间的资产重组和兼并，鼓励建立跨地区、跨行业的企业集团，促进生产要素的合理流动和优化组合。在产权明确的基础上，建立现代企业制度，进一步增强乡镇企业的活力。

（5）建立健全农业社会化服务体系。农业社会化服

需要全本请访问 www.ertongbook.com