

中国农业和农村的改革与发展

第 二 版

田纪云 著

中 国 农 业 出 版 社

再 版 序 言

《中国农业和农村的改革与发展》一书于1993年出版，但未公开发行。

为了庆祝中华人民共和国国庆50周年和农村改革20周年，同时，鉴于此书对指导当前农业和农村工作仍有一定的参考价值，特予再版。

此次再版，内容未作任何改动，只对个别文字疏漏作了校正。

田纪云

1999年8月1日于北戴河

序 言

在中国，农业、农村和农民的问题，始终是关系革命和建设全局的大问题。在民主革命时期，我们党依靠工农联盟，依靠农村包围城市，依靠广大农民对战争的支援和积极参战，取得了民主革命的胜利。建国之后的历史反复证明，什么时候农业生产发展，农村兴旺，农民高兴，则什么时候整个国民经济就稳定，就发展，就国泰民安；反之，什么时候农民积极性受到打击，农村生产力遭到破坏，农业生产出现曲折，则什么时候整个国民经济就出现停滞徘徊，甚至被迫进行调整，中断建设计划的执行。这可以说已经成为一个不以人的意志为转移的客观规律。这期间，尤以“大跃进”、“公社化”和“文化大革命”对农业生产、农村生产力的破坏为最。什么归大堆，大锅饭，一平二调三收款；什么一批二斗三大干，为中国农业、中国农村、中国农民写下了极为悲惨

的历史。这是我们指导农业生产和农村工作必须永远牢记的血的教训。正因为如此，我也才充分认识到，中国农民真是好，真是伟大，他们只要能活下去，什么苦都可以吃，什么罪都可以受，但是如果你把他们逼到不能活下去的地步，那么那种被压抑的力量一旦暴发就无法制止，无法抵抗。

一九七八年十月，党的十一届三中全会，在邓小平同志的主持下，我们党毅然决然地抛弃了长期以来“以阶级斗争为纲”的错误路线，确立了必须把党的工作重点切实转移到经济建设上来的正确的政治路线，和对内实行改革、对外实行开放的基本政策。对农村工作则充分肯定了广大农民的伟大创举，允许根据自愿的原则，实行以家庭联产承包为主的多种形式的责任制，用农民的话说，就是包产到户，“交够国家的，留够集体的，余下都是自己的”。这一变革首先从安徽、四川等省区最穷的地方开始。因为它符合中国的国情，符合中国广大农民的意愿，因此，在短短几年时间里，像大地回春，万象更新一样，迅速在全国推开。这一改革从根本上废除了“一大二公”的人民公社制度，抛弃了归大堆、大锅饭、平均

主义的体制，把集体所有的土地的经营自主权交给了农民。与此同时，党中央还决定大幅度地提高农产品的价格，减轻农民负担，使农民得以休养生息，并允许一部分地区、一部分人先富起来，允许个体、私营经济发展，允许兴办乡镇企业等等；继而取消了统购统销制度，陆续放开了绝大部分农产品的价格，发展市场经济。农村的改革以及与之配套的一系列重大政策措施的出台，极大地解放了农村生产力，充分地调动了广大农民生产的积极性，它的意义不亚于土地改革，从而为我国农业生产注入了新的生机与活力，连续上了几个台阶，使之进入了一个稳定持续发展的新时期。这中间虽然也由于工作指导和某些政策（主要是价格政策）上的失误，使农业生产一度出现曲折与徘徊，但就总体而言，整个八十年代农村经济发展很快，活力经久不衰，到八十年代末粮食产量达到 4.45 亿吨，一举结束了我们这个十一亿人口大国不及温饱的历史，奔向小康之路。从一九七九年开始，直到八十年代末，可以说是我国农村的黄金时代，连年五谷丰登，六畜兴旺，农民生活得到显著改善，到处都在盖新房、娶新娘，呈现一派欣欣向荣、喜气洋洋、国泰民安的

景象。广大农民从内心里感谢共产党、感谢人民政府使他们得到第二次解放，并领导他们走向脱贫致富的康庄大道。

我是在农村这一最深刻、最伟大的变革之初即一九八一年被调到国务院工作的，一九八三年被任命为国务院副总理兼秘书长，一九八五年中央政治局确定由我分管农业和农村工作，亲身参加并参与指导了这一伟大变革的过程。我深深体会到，农村改革之所以产生如此巨大的力量，最根本的原因是改革了阻碍生产力发展的集体所有制的经营管理形式和分配方式，即调整了生产关系，让农民享有土地这一基本生产资料的经营权，自己产品的自由处理权，从而得到了经济上的实惠，这是推动农村生产力得以持续发展的最基本的物质动因。同时，我还深深感到农村改革的伟大意义，不仅在于使农村焕发了青春与活力，使八亿农民走向脱贫致富之路，也不仅为整个国民经济的稳定与发展奠定了基础和条件，而且也为城市经济体制的改革提供了十分宝贵的经验。中国的改革是从经济领域开始的，经济体制的改革又是首先从农村取得突破，然后向城市推进的。农村的改革支持和带动了整个经济体制的改革与

国民经济的发展，这是我国改革成功的基本经验之一。

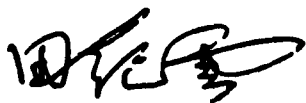
就个人来说，我对农民、农业和农村是有感情的。我于抗日战争中期参加革命，经历了抗日战争与解放战争，以及社会主义建设三个时期。在战争年代，成年累月地生活在农村，经常与农民吃、住、滚爬在一起；建国之后，又经常下乡蹲点做调查研究，特别是在六十年代的“四清”和七十年代的基本路线教育运动中，我都率领工作队下去蹲点，并代理县委书记和地委书记，与广大农民结下了不解之缘。在任职副总理、尤其是分管农村工作之后，从东海之滨到青藏高原，从三江平原到天涯海角，无不留下我的足迹。我每年总是抽出相当一部分时间，深入农村，深入基层，走村串户，与农民兄弟交谈，与基层干部座谈，听取他们的呼声与意见。我每年都多次主持召开各种形式的农村工作或专业工作会议，研究农业和农村工作问题。现在出版的这本书收集了这个期间我的有关农业方面的一些主要讲话和文章，其中有少部分曾见诸报刊，但大部分未曾公开发表过或未曾全文发表过。现在，我虽已不在国务院工作，但我对我国农业、农村和农民问

题的关心程度丝毫未减。我殷切地期望，而且也完全相信，中国农村改革的进程不会中断，改革的大方向不会逆转，受到中国农民衷心拥护的以家庭联产承包责任制为主的一系列基本政策长期稳定不变，而且在实践中不断完善、不断发展，这不仅是过去而且也是未来中国农业和农村继续发展、兴旺昌盛的希望所在。

为了真实地反映农村改革不断深化、不断完善的历史进程，本书收录的讲话和文章，基本保持了原来的结构、内容和观点，只是在文字上作了个别斟酌。这些讲话和文章，体现了农村改革不断深化、不断完善与发展的历史进程，体现了这个时期党指导农村工作的基本思想、观点和基本的方针政策，以及主要的工作方法，同时在总结各地经验的基础上对今后农村工作的路子作了初步探索，也对一些反对农村改革的论调作了剖析和回答。我期望，这本书的出版对从事和领导农村工作的同志在指导农村工作以及在同错误的思想作斗争方面能有所帮助，有所裨益。

中国在前进，中国农村在发展。改革开放已成为全国十一亿人民的共同愿望，其势如长江之水，滚滚东流，不可抗拒，不可阻挡。农村的改

革也将在这个大潮的推动下，不断深化，不断完善。可以预见，随着农村二、三产业的发展，劳动力向二、三产业转移，种植业的规模经营也将新的基础上，以多种形式出现。作为农村经济支柱的乡镇企业，将沿着股份合作的道路更加兴旺发达，成为实现农村四化、缩小城乡差别的基本途径。这就是事实，这就是历史。历史永远属于人民。

A stylized, cursive handwritten signature in black ink, likely belonging to Tian Jifeng, the author of the preface.

一九九三年七月二十六日于北戴河

目 录

再版序言

序 言

发展改革成果 繁荣商品经济

(一九八五年十二月十日) 1

关于当前经济形势和经济体制改革的问题

(一九八六年一月六日) 15

坚定不移地搞好蔬菜购销体制改革

(一九八六年二月十九日) 44

绿化祖国 坚持不懈

(一九八六年三月七日) 51

因地制宜 发挥优势 尽快改变老区面貌

(一九八六年三月二十九日) 55

当前的农村形势及农村工作

(一九八六年四月十三日) 67

发扬愚公精神 改造黄土高原

(一九八六年五月二十一日) 73

大力发展商品经济 勇于开拓致富道路

(一九八六年五月二十四日) 81

加强农村水利建设 增强农业发展后劲

(一九八六年六月九日) 91

振兴林业的几个问题

2 中国农业和农村的改革与发展

（一九八六年九月十二日）	96
争取我国牧业有个更大的发展	
（一九八六年九月十八日）	104
坚持改革 促进农村经济持续稳步发展	
（一九八六年十一月八日）	110
关于粮食生产问题	
（一九八六年十二月二十二日）	128
关于农业生产和扶贫工作	
（一九八六年十二月二十六日）	140
国家机关在帮助贫困地区经济开发中 要起模范带头作用	
（一九八七年二月十日）	147
在全国粮食厅局长会议上的讲话	
（一九八七年二月十三日）	154
在察看大兴安岭林区扑火救灾现场办公 会议上的讲话	
（一九八七年五月二十六日）	161
争取我国牧区经济有个较大的发展	
（一九八七年六月六日）	169
在呼盟森林草原防火工作汇报会上的讲话	
（一九八七年六月二十日）	186
关于农村水利建设的目标和政策	
（一九八七年九月一日）	192
粮食工作的指导思想和主要政策	

（一九八七年十月八日）	201
要进一步重视和加强农业	
（一九八七年十月二十六日）	212
会见“国际农村发展战略学术讨论会”	
代表时的讲话	
（一九八七年十月二十六日）	222
适当提高大中城市副食品自给率	
（一九八七年十二月十七日）	225
坚持改革 振兴林业	
（一九八七年十二月二十四日）	229
国家机关要为贫困地区脱贫致富做出新的	
更大的贡献	
（一九八八年二月二十七日）	235
坚决纠正麻痹思想 认真抓好防汛工作	
（一九八八年四月二十日）	244
在中央工作会议上的讲话	
（一九八八年九月十六日）	250
认真贯彻中央方针政策 努力搞好粮食购销	
工作	
（一九八八年十月十五日）	263
必须充分重视和大力发展农业	
（一九八八年十一月二日）	275
千方百计夺取明年农业丰收	
（一九八八年十二月二十八日）	303

下决心把农业开发搞上去

(一九八九年一月四日) 310

水土保持是国土整治的一项重要任务

(一九八九年一月五日) 320

学习广东经验 推进绿化祖国的伟大事业

(一九八九年二月十九日) 327

在中国“国际减灾十年委员会”成立会议

上的讲话

(一九八九年四月二十一日) 341

稳定政策 搞好综合开发 促进农业登上新台阶

(一九八九年十一月二十七日) 347

加快农业综合开发 提高粮食自给水平

(一九八九年十二月十二日) 377

发展与保护并重 利用与节约结合

(一九九〇年一月十八日) 391

行动起来 积极开展中国减灾十年活动

(一九九〇年二月十二日) 394

要把森林防火工作落到实处

(一九九〇年二月十九日) 398

考察山西工作时的谈话要点

(一九九〇年二月二十四日) 403

动员亿万人民群众植树造林 加快国土绿化进程

(一九九〇年三月五日) 408

提高警惕 立足于防大汛、抗大旱

（一九九〇年四月二十一日）	417
再接再厉努力夺取全年农业丰收	
（一九九〇年八月八日）	421
扎扎实实富有成效地把农田水利基本建设推向 一个新的阶段	
（一九九〇年八月二十七日）	426
关于农业形势和扶贫工作	
（一九九〇年九月八日）	437
当前农业的形势和任务	
（一九九〇年十月二十七日）	454
进一步加强农业的基础地位	
（一九九〇年十一月十二日）	472
深化粮食流通体制改革 大力发展粮食生产	
（一九九〇年十一月十五日）	478
农业只能加强不能削弱 只能升温不能降温	
（一九九一年一月二十三日）	491
总结经验 加强领导 保持农业长期稳定发展	
（一九九一年二月二十八日）	504
把植树造林、绿化祖国的活动提高到一个 新水平	
（一九九一年三月十一日）	531
在国际灌排委员会第 42 届执行理事会 开幕式上的讲话	
（一九九一年四月十六日）	536

稳定农村政策 发展农村经济

(一九九一年六月十六日) 539

疾风知劲草 抗洪得胜利

(一九九一年八月二十一日) 547

关于抗洪救灾工作

(一九九一年九月二十四日) 554

关于稳定农村基本政策的几个问题

(一九九一年十二月二十三日) 572

实行农科教结合是实现小康目标的根本途径

(一九九二年一月十一日) 584

坚定不移地实行改革开放的方针政策

(一九九二年二月八日) 594

加强领导 群防群治 促进森林防火工作再上新台阶

(一九九二年二月二十五日) 603

加强领导 扎实工作 把义务植树和整个造林绿化工作搞得更好

(一九九二年二月二十九日) 610

把首都绿化美化建设提高到一个新水平

(一九九二年三月一日) 615

明确责任 密切协作 战胜干旱 夺取农业丰收

(一九九二年三月一日) 619

关于三峡工程库区移民情况的考察报告

(一九九二年三月十二日) 625

坚定不移地坚持“一个中心，两个基本点”的 基本路线

(一九九二年三月十八日) 633

粮食商品化 经营市场化

(一九九二年三月三十日) 649

团结一致 共同努力 为使贫困地区人民群众 尽快脱贫致富做出更大贡献

(一九九二年四月十日) 656

中国农业和农村的改革与发展问题

(一九九二年四月二十五日) 667

中华民族具有强大的凝聚力

(一九九二年五月三日) 707

立足于防大水、抗大洪 做到思想、责任、 措施三落实

(一九九二年五月九日) 713

全面管护 重点治理 加快防治水土流失的步伐

(一九九二年五月二十二日) 719

加快改革开放步伐 实现农业向高产优质高效 的转变

(一九九二年六月二十九日) 730

家庭承包制使农民获得了第二次解放

(一九九二年七月十一日) 756

中国的扶贫工作仍然需要国际社会的支持和帮助

(一九九二年十月二十八日) 772

解放思想 抓住机遇 加快中西部乡镇企业的发展

(一九九二年十一月十八日) 776

长期的艰巨任务 光荣的历史使命

(一九九二年十二月八日) 801

后记 810

再版后记 811