

中华社科基金“八五”重点项目

中国农业服务模式

王西玉 主 编

赵 阳 副主编

中国农业出版社

中华社科基金“八五”重点项目

中国农业服务模式

王西玉 主编

赵 阳 副主编

* * *

责任编辑 王 凯 叶 岚

中国农业出版社出版（北京市朝阳区农展馆北路2号）
新华书店北京发行所发行 北京密云县印刷厂印刷

850×1168mm 32开本 8.75印张 225千字

1996年9月第1版 1996年9月北京第1次印刷

印数1—1000册 定价：26.20元

ISBN 7-109-04561-7/S·2824

Introduction

Agriculture supporting service system, which has been termed as "Agriculture socialization service system", is an important part of modern agriculture and one of the important symbol of agriculture development stages. China's agriculture is now in the transition process of shifting from traditional agriculture to modern one, from planned economy to market economy, so the role of agriculture supporting service system is more of significance. During the whole period of Eighth Five-Year Plan, the issue of agriculture supporting service has been attached great importance. The construction of agriculture supporting service system had been given priority to agricultural and rural work of governments at all levels in China. In December, 1990, it was clearly stated by the central committee of CPC and the State Council in the Circular on Agricultural and Rural Work in 1991 that it has been an important task of deepening the rural reform and establishing and perfecting the agriculture socialization service system and a strategic option of mobilizing the social forces to promote the agriculture production. In the Ninth Five-Year Plan and the Long-Range Objectives to the Year 2010 published recently in China, it is further stressed that agriculture socialization service system should be greatly developed.

In recent years, great progress has been made in China's

construction of agriculture supporting service system and service organizations have been developed from single government agricultural sector to diversified ones, including either government departments and their institutions or companies, cooperatives, associations and whole markets. And their ownerships includes state-owned, collective-owned and private ones and services have been developed from single service to complex ones. At present, an agriculture supporting service system of pre-production, production-process and postproduction has been initially taken shape in China.

Theoretical circle and practical working departments have already conducted many special studies on agriculture supporting service system. During the period of 1991 to 1993, Rural Development Department of Development Research Center of the State Council had carried out a systematic investigation and studies on the status on China's agriculture service and development trend and summed up the experience and theoretic framework of agriculture service development in 15 counties and county-level cities among 13 provinces and cities. The findings of the study have been collected in the books-Great Strategic Measures (Wang Yuzhao, Editor-in-Chief, Beijing Agriculture University Press, 1993) and Study on Agriculture Socialization Service System (Huang Qinghe, Editor-in-Chief, Beijing Agriculture university Press, 1994). This program is the follow-up of the last study. It is expected that it will reach a new and in-depth understanding on the specific mode of agriculture supporting service system development and their organizations and institutional structures.

This program is a major study of China's social science fund

in the period of Eighth five-year Plan and partly financed by Ford Foundation. The objective of study is the mode of agriculture supporting service system, aiming at analysis of internal structures, institutional system, performance mechanism and external environment of different modes of China's agriculture supporting service system, delineates the natures of different modes and conditions of their formulation, exploring the mode and theory of agriculture service and provide referential system of agriculture service work and basis of agriculture service supporting policy.

This book includes three parts. The first part--chapter of General Situation is the final report of the study. It covers the status and classification of agriculture service mode, research methods, institutional structure of mode and characters and some concerned issues of agriculture development and put forward the practical policy recommendations.

The second part is Chapter of Mode. It was a formidable problem to select the study sample because all kinds of modes are still in the process of development and haven't been finalized. It is great disequilibrium between different regions and different production sectors and it is impossible to select the samples by using routine methods. The consideration of sample selection in this study have the four factors: (1) Representatives of different production projects and industries; (2) Representatives of regions; (3) Perfection of the system development and stability of the organizations; (4) Social influence and reputation. The 11 modes mentioned in the book are distributed in 5 provinces, including nine odd farm products, such as grain, cotton, fruit, vegetable, meat, sugar etc. We have classified five different kinds of modes according to internal relationship of the modes

and different features of institutional structure as follows; community organizations + peasant households; collective organizations + peasant households; company + peasant households; wholesale market + peasant households and government + peasant households. We have reached a dimensional visual understanding of China' s current agriculture supporting service system. The third part-Chapter of Monographic Study. It includes the service demand of rural households, service within community, change of government function and agriculture service system in small scale farming abroad.

Due to the limitation of time, hands and natural resources, there must be many inappropriate and shortcomings in the findings of the study and the publication of the book is mean to learn from the experts of all walks of life. Finally, we would like to extend our heartfelt thanks to respected Mr. Du Runsheng, he wrote the forward of the book on his patient bed and thanks to Mr. Wang Kai and Ms. Ye Lan, they did their best for the early publication of the book.

Wang Xiyu Zhao Yang

June 26, 1996 in Beijing

序 言

农村经济体制改革以后，家庭承包经营成为我国农业经营的主要形式。从耕地利用规模看，我国的家庭经济，可以说是一种超小型小农经济。它一方面具有适应农业的产业自然特性，以及在现阶段能够保持独立经营，对市场变化作出灵活反应等优点，从而在改革以后的十多年来，尽管家庭经营的外部条件对农民不很有利，依然对全国城乡农产品市场的持续繁荣作出了人所共知的贡献。但另一方面，因其规模狭小、结构功能自给性很大、吸收现代技术困难、信息不畅等缺点，面临进一步发展的诸多困难。长期以来农民在旧中国封建宗法制度压抑下，始终没有形成真正的独立经营地位，只能依附于社区宗法统治势力、依附于地主、依附于封建官商行会。新中国建立以后，经过土地改革，本来已经给小农提供了培养独立经营能力的可能性，可惜的是，由于过早取消了商品交换，过早地跳越了必要的历史发展阶段，脱离了现实的生产力水平，实行形式过于单一的公社式集体化，使刚刚开始，通过发展农村商品经济提高小农独立经营性格的过程停了下来。今天，实现了农村经济体制改革，小农可以作为市场主体主动克服自身的弱点，在现代化大市场这个大学校中，学习按照价值规律组织生产和交换，突破家庭血缘与地缘关系的限制，摆脱依附性，培育独立性，提高组织性，向着马克思所指的自由人联合体的方向前进。

既有共产党领导的人民政权的支持，又有社会主义市场经济体制做经济导向，这样两个条件并存的格局，对中国农民阶级来

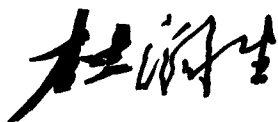
讲，乃过去从未出现，只是在本世纪80年代才出现的一个历史机遇。把握住这个难得的机遇，将激励农民为改善自身政治经济地位和社会环境努力奋斗，又可避免再逢两极分化的遭遇，实现共同富裕。历史证明，没有共产党的政治领导，只有商品经济发展的推动力；或者没有商品经济的环境，只有无产阶级政党的领导，农民问题的解决都将是痛苦的、困难的。因此，为了进一步解放农民，着力于发育市场和推动自由联合这两件具体工作是很有必要的。

农民的自由经济联合是一很大而又很复杂的大课题，是涉及亿万农民的切身利益和前途命运的伟大事业，既要慎重从事，又要大胆实践。一个有利的条件是：在这项事业方面，不论农民还是我们党都在长期奋斗中积累了正面和反面的经验，都提高了对事情的鉴别能力，可以在更大程度上避免犯错误和少走弯路了。

80年代中期以来，各地农民和农村干部出于发展生产的需要，结合自己的具体条件，试验了许许多多的联合形式。有的不成功半途夭折了，有的成功并坚持下来了，有的经过多次反复越来越成熟了。包括这些不同联合形式在内的组织网络，现在已经有了一个中国式的名称：农业社会化服务体系。尽管形式各异，但功能相似。主要是为农户进入市场提供服务。组织形式主要有农户在各个生产环节之间的联合，例如早已存在又经过改革的供销合作社和许多专业性的农民协会（专业合作社）；也包括从田头到餐桌各个产业链之间各种各样企业+农户一条龙式的联合。形式多样，改正了以往千篇一律、一哄而起的毛病。干部学会了尊重群众的选择、坚持自由和自愿的原则，在充分协商的基础上，建立共识和契约关系，降低了交易费用，使个体财产权利得到保障。农民则通过参与各种联合服务组织的磨炼，逐步达到既改造世界，也改造自己的双重目标。

国务院发展研究中心农村部课题组王西玉、黄青禾、赵阳等同志在中华社科基金的支持下，经过几年的努力，完成了中国农

业社会化服务体系模式的课题研究。地区差异巨大是中国的基本国情之一，由于发展水平不同、农业结构不同和文化传统的差异，使得不同的农业区域、不同的产品、不同的发展阶段，需要有不同的农业服务模式与之相适应。对于主要农业服务模式缺乏必要的研究和认定，农业服务问题就只能停留在理论务虚和开发思路的阶段，不利于加速推动农村经济现代化和农民素质的提高。由于这一运动还在成长发展，这项研究成果不足之处在所难免，重要的意义在于为广大研究工作者提供一个了解我国农业社会化服务多样性的讨论框架，并作为进一步深入研究的基础；同时，也有助于各地的实际工作者从中得到启迪，进行新的探索。

A large, bold, black handwritten signature in cursive script, reading '杜润生' (Du Junsheng).

1996年6月

目 录

序 言

总 论 篇

农业社会化服务体系模式研究	(3)
一、前言	(3)
二、农业社会化服务体系模式	(4)
三、农业社会化服务的现状和趋势	(9)
四、模式内部结构和制度分析	(14)
五、模式的多样化和规范化趋势	(19)
六、模式研究中若干相关问题的讨论	(22)
七、对策	(27)

模 式 篇

社区组织+农户

I. 苏南农业的社区统一服务	(32)
一、关于张庄模式	(32)
二、张庄村概况	(33)
三、张庄模式的基本特征	(34)
四、张庄模式的成因分析	(38)
五、与服务有关的综合指标	(40)

六、发展趋势及政策建议	(48)
-------------------	------

合作组织+农户

Ⅱ. 农民自己的服务实体	(53)
一、国欣农研会的产生与发展	(53)
二、服务特征分析	(55)
三、服务效果评价	(61)
四、关于经验的分析和讨论	(62)
五、政策建议	(66)
Ⅲ. 联通产销的西瓜协会	(68)
一、西瓜协会是如何应运而生的	(69)
二、西瓜协会的组织原则	(70)
三、独具特色的运行机制	(71)
四、尽心尽力做好服务工作	(75)
五、西瓜协会发展的前景	(77)
Ⅳ. 供销合作社的综合服务	(79)
一、供销社+农户模式	(79)
二、模式的服务内容	(82)
三、模式的成因	(86)
四、服务效果评价	(88)
五、若干问题思考	(89)

公司+农户

V. 大公司进入肉牛养殖业	(92)
一、阜阳地区黄牛开发情况与组织模式	(92)
二、模式产生的背景和条件	(94)
三、“公司+农户”的基本做法和经验	(99)
四、阜阳肉牛产业化发展的业绩	(103)
五、若干政策及建议	(105)

VI. 具有行业管理职能的果业集团	(107)
一、集团公司+农户模式的基本内含	(107)
二、泊头模式产生的背景和内外部条件	(111)
三、集团总公司的运行情况和基本经验	(116)
四、关于集团总公司+农户模式的若干讨论	(121)
VII. 农户、市场与政府调节	(125)
一、模式的选择与发展	(126)
二、多形式、多途径组织农户	(128)
三、强化龙头企业的服务能力	(130)
四、经验和做法总结	(132)
VIII. 农工结合的利益共同体	(136)
一、概述	(136)
二、模式的缘起	(138)
三、具体做法	(139)
四、模式的特征	(140)
五、模式的绩效	(149)

批发市场+农户

IX. 批发市场带动专业化生产	(152)
一、蔬菜生产销售一体化服务模式	(152)
二、模式的产生及发展	(153)
三、模式的组织、结构及运行	(156)
四、内外部条件及环境分析	(163)
五、结束语	(166)

政府+农户

X. 政府事业单位与乡村集体结合服务于农户	(168)
一、前言	(168)
二、县域农业服务供求矛盾和“六站一公司”的	

形成	(169)
三、“六站一公司”的组织结构和服务联系特点	(173)
四、“六站一公司”的服务方式、机能和效果	(179)
五、经验与问题	(183)
XI. 茧丝绸一体化服务	(188)
一、茧丝绸生产的背景	(188)
二、集团公司内部的关系	(192)
三、集团公司与农户的关系	(194)
四、主要问题	(197)

专 题 篇

I. 现阶段我国农户的服务需求	(201)
一、前言	(201)
二、农户服务需求现状	(202)
三、农户服务需求的差异	(212)
四、简短的结论	(214)
II. 社区合作组织内部的服务	(217)
一、双层经营的功能	(217)
二、社区双层经营的三种形态及服务的差异	(218)
三、社区合作经济组织对农户的服务	(219)
四、服务的特点和存在的问题	(223)
五、加强社区集体服务的必要性	(225)
六、进一步搞好社区集体的服务工作	(227)
III. 政府职能转变与农业社会化服务	(231)
一、农业管理体制和管理方式的转变	(231)
二、实施政府服务职能的手段	(235)
三、发育中介性农业服务组织	(238)
四、政府与具有服务因素的涉农企业	(241)

五、政府与农业保险——一个特殊问题	(242)
六、关于农业社会化服务体系建设中政府职能的若干 讨论	(244)
IV. 小规模经营国家的农业社会化服务	(246)
一、提供服务的主体	(246)
二、小规模经营国家的农业社会化服务	(248)
三、结束语	(261)

后 记

总 论 篇

农业社会化服务体系模式研究

一、前 言

农业社会化服务是现代农业中应有之义，是农业进行专业化和商品化生产的组成部分。我国农业正处在由传统农业向现代农业、由计划经济向市场经济的转型过程之中，而且农户经营规模过小，农业有机构成很低，因此，农业的社会化服务就具有特殊的重要性。

有鉴于此，早在 80 年代初，农村实行土地家庭承包经营以后，中央就明确提出了为农业生产提供社会化服务的问题。在其后的一系列文件、会议和领导人讲话中都把搞好农业社会化服务，作为促进农业发展的一项重要政策和措施。1991 年党的十三届八中全会决定明确指出，发展农业社会化服务是深化农村改革的一项重要任务，是调动社会力量促进农业生产发展的一项战略措施。在中共中央十四届五中全会做出的“九五”计划和 2010 年远景目标纲要建议中，进一步强调“要大力发展农业社会化服务体系”。

生产发展的需要，中央和各级政府的重视，十多年来，我国农业社会化服务有了较快的发展。服务内容由单项服务向综合服务发展，服务主体从主要由政府农业事业单位向政府职能部门、事业单位、企业、合作社、协会、农户等多主体发展。目前，已经初步形成了一个贯穿产前、产中、产后由多部门参加、全过程配套服务的农业社会化服务体系。

理论界和实际工作部门对农业社会化服务已有许多专题研

究。对农业社会化服务的产生、发展、作用和政策都有许多详尽的论述，本项目研究的对象是服务体系的模式，旨在对我国农业社会化服务体系不同发展模式的内部结构、组织制度、运行机制和外部环境进行分析研究，揭示不同模式的本质特征，及其形成的条件，探索具有中国特色的农业社会化服务的模式和理论。

模式样本的选择是一个比较困难的事。因为各类模式还处在发展过程之中，缺乏稳定性；不同地区、不同生产部门之间分布很不平衡，不可能用常规办法进行选取。本项研究模式样本选择主要考虑以下4个因素：①不同生产项目和行业的代表性；②地区代表性；③体系发育的完整程度和组织的稳定性；④社会影响和知名度。由于人力和其他条件的限制，入选的模式不一定完全符合上述的要求，一些具有典型研究价值的模式可能未入选。

对农业社会化服务问题，1993年我们曾获国家社科基金资助在全国13个省（市）对农业社会化服务的发展及存在的问题和发展趋势进行了系统调查研究，初步总结概括了近几年农业社会化服务发展的基本经验和理论框架。本项目是上次研究的继续和深入，期望能在农业服务体系发展的具体模式及其内部结构上有一个新的认识。

二、农业社会化服务体系模式

（一）模式的概念

“模式是某种事物的标准形式或使人可以照着做的标准式样”。按照《辞海》这个解释，农业社会化服务体系模式应是农业社会化服务体系的标准形式，或者是在一定条件下农业生产的经营组织和服务组织因服务供求而发生某种结合的有效形式。农业社会化服务体系模式是一个复合词，它的基本含义是在农业社会化生产的条件下，为农业提供产前、产中和产后服务的把农户与服务主体联系起来的比较规范的组织体系。