

目 录

总 序	(1)
前 言	(1)
引 言	(1)
第一章 科学制定中国农业发展战略	(1)
第一节 中国的农业、农村和农民问题	(2)
第二节 从中国的国情出发制定农业发展战略	(14)
第二章 中国农业发展的现状	(19)
第一节 中国农业发展的轨迹	(20)
第二节 中国农业发展的成就	(28)
第三节 中国农业发展的新特点	(54)
第四节 我国农业进一步发展面临的问题	(61)
第三章 21 世纪中国农业发展的总趋势和总方向	(82)
第一节 世界农业的发展趋势	(82)
第二节 21 世纪世界农业发展的特点	(85)
第三节 中国农业发展的特征和发展趋势	(88)
第四节 21 世纪中国农业发展之路	(93)
第五节 21 世纪中国农业发展的总目标	(96)

第四章	21 世纪中国农业发展战略的指导思想	(104)
第五章	21 世纪中国农业发展的战略目标	(117)
第一节	我国农业发展的战略目标	(117)
第二节	我国农业发展的战略任务	(118)
第六章	21 世纪中国农业发展的战略可行性分析	(128)
第一节	中国农业发展的国际环境	(129)
第二节	中国农业发展的国内环境	(146)
第三节	中国农业发展取得的经验	(153)
第四节	实现 21 世纪中国农业发展的巨大潜力	(162)
第五节	中国农业资源的开发战略	(187)
第七章	中国农业发展的战略对策	(193)
第一节	实施农业可持续发展的战略对策	(194)
第二节	实施农业产业化经营的战略对策	(210)
第三节	依靠科技进步,发展高产、优质、高效农业 的战略对策	(222)
第四节	发展立体农业,增加农产品总量的战略对 策	(229)
第五节	实施“大农业”发展战略的对策	(231)
第六节	实施荒漠农业和沙产业发展战略	(234)
第七节	重视“绿色农业”,推广“生态农业”,发展 “旅游农业”,形成农业生态系统良性循环 体系	(246)
第八节	实施新兴的“海洋产业”、“蓝色农业”的战 略对策	(256)

第九节 实施外向型农业发展的战略对策	(272)
第十节 实施科教兴农战略的对策	(287)
第十一节 增加农业投入,实施农业综合开发的战略对策	(304)
第八章 21 世纪中国乡镇企业发展战略	(313)
第一节 中国乡镇企业的发展成就	(314)
第二节 中国乡镇企业发展面临的问题	(319)
第三节 21 世纪中国乡镇企业发展的战略目标	(321)
第四节 21 世纪中国乡镇企业发展的战略对策	(325)
第九章 21 世纪中国农村城市化发展战略	(336)
第一节 中国的农业剩余劳动力	(336)
第二节 现阶段中国农业剩余劳动力转移的途径	(337)
第三节 农村城市化:中国农业剩余劳动力转移的新途径	(339)
第四节 中国农村城市化发展战略的选择	(342)
第五节 21 世纪中国农村城市化发展的战略对策	(348)
参考书目	(354)

总摇摇序

陆学艺

摇摇“白衣苍狗多翻覆，沧海桑田几变更。”从安徽凤阳小岗村的18位农民在包干到户的“章程”上按上18个手印算起，中国农村改革已经过去了20年，20年在历史的长河中只能算转眼一瞬，可对中国来说，是值得自豪、值得永远记住的20年，是沧海桑田的20年。

就在这20年，中国农村跨越了三个时代。20年前，当农民实行包干到户的时候，他们不得不冒着“蹲班房”的危险，20年后，我们已经不再争论包干到户走的是“阳关道”还是“独木桥”，是姓“资”还是姓“社”，因为它的意义已经在实践中得到了证实。农村实行包干到户，后来称为家庭联产承包责任制，是中国农民的第二次解放，它使农民有了经济上的自由，有了自由支配自己劳动时间的权力，促进了农业生产的发展，增加了农村剩余劳动力和剩余资金。针对这种情况，党中央及时调整政策，引导农民发展多种经营，进行专业分工，使农村突破了单纯生产粮食的局面，各种乡（镇）村办、联户办、户办等乡镇企业如雨后春笋般地发展了起来，

力量日益壮大,逐步成为我国国民经济的一支重要力量,占了国民经济的半壁江山。乡镇企业的发展推动了农村小城镇建设,农民从开始“离土不离乡、进厂不进城”,到“离土又离乡、进厂又进城”,踏上了城镇化之路,使中国农村跨入一个新时代——城镇化的时代。中国农民在党和政府的领导下,以自己的勤劳和智慧,创造了特有的形式,在实现工业化、城市化、现代化的过程中,走出了一条有中国特色的新路。

就在这20年中,农民的生活发生了质的变化。从追求温饱到追求富裕,从追求旧三件(手表、收音机、自行车)到追求新三件(电视机、电冰箱和小洋房),从过去像“种在地里的庄稼,半截埋在土里,移动不得”,到今天走南闯北、务工经商,这种巨变完全超出了任何人的想象,不仅农民自己没有想到,就连中国改革开放的总设计师邓小平开始也没有想到。他说:“农村改革中,我们完全没有预料到的最大的收获,就是乡镇企业发展起来了……异军突起……解决了占农村剩余劳动力百分之五十的人的出路问题。农民不往城市跑,而是建设大批小型新型乡镇……这是我个人没有预料到的,许多同志也没有预料到……”^①难怪美国国际制药有限公司主席安特先生在参观了河南巩县竹林村后,意味深长地题词:竹林的进步是不可思议的,就像是一个梦。安特先生的题词不仅仅说的的是一个村庄,这个小小的村

^① 《邓小平文选》第三卷,人民出版社1993年版,第238页。

庄只不过是整个中国农村的缩影。

1978年党的十一届三中全会作出了一系列的战略决策,实现了全党工作重心的转移,确定了正确的政治路线,重新恢复了党的实事求是的根本路线,确立了经济工作、民主法制建设等方面的正确方针,这一切为农民群众进行伟大创造提供了空间,开启了农民群众创造合法化的大门。

党的十一届三中全会是一次伟大的盛会,具有深远的历史影响。为了纪念这次全会,也为纪念这次全会后中国农村走过的20年的辉煌历程,为了中国21世纪的发展,广西人民出版社决定出版一套“当代中国农民问题丛书”,由我来组织编写。起初决定出8本,后来经过认真细致研究,决定以农村发展四步曲为主线组织编写,所以,最后商定先出5本。5本中的《中国农村现代化道路研究》相当于总论,其余4本分论农业、乡镇企业、城镇化与可持续发展战略等问题,是一个完整的体系。

1996年广西人民出版社找到我,要求我为他们组织编写这套丛书,我欣然答应,并就丛书的质量要求达成一致,提出该丛书要力求做到“三性”:学术性、实践性和国际性。这个要求很高,不仅要求作者具备很高的理论造诣、对农村有深入贴近的观察与体验,还要求作者下硬工夫、啃硬骨头。我尽可能按这个要求去选择作者,并和广西人民出版社一道召开了数次作者讨论会,尽可能地按这个标准去要求作者。现在看到的这几本

书,就是在这个标准的要求下写成的,经过作者和编者及出版社的艰苦努力,可以说基本达到了这个要求。

我们这些写作的人都亲身经历了20年的农村改革与发展的历程,而且是清一色的农村出身,对农村这场巨大的变革深有体会,但由于农村变革的复杂性,由于农村改革还正在进行之中,很多实践的深远意义只有待日后实践的展开才能看得清楚,加上我们这些作者有这样或那样的局限性,这套丛书难免有这样或那样的不足,我们诚恳地欢迎读者和学术界的同行进行批评指正。我相信,只有批评和敢于接受批评才是提升学术水平的正确道路。

这套丛书从筹划到出版历经约两年,广西人民出版社在这两年中为丛书的写作提供了各种帮助,为作者提供了多种写作上的便利,特别是广西新闻出版局夏永翔副局长和广西人民出版社区向明社长、彭石生总编辑、温六零副总编辑为了出版好这套丛书付出了大量心血。广西人民出版社在商品经济的大潮中,下决心出版这套丛书已经难能可贵,而出版社的领导和有关编辑为这套丛书竭尽心智、不辞劳苦的精神,更是可敬可佩。如果没有他们的辛勤劳动和坚韧不拔的精神,这套丛书就不可能出版。借此机会,我代表所有的作者向广西人民出版社深表感谢,并顺致崇高的敬意。

1998年4月10日 摇摇

此为试读,需要完整PDF请访问: www.ertongbook.com

前摇摇言

摇摇世纪之交,全国各地、各部门、各行各业都在组织力量制定新世纪的发展战略,农业部门也不例外。自1996年起,我们就在思考:要为21世纪的前半期中国农业的发展战略问题,研究规划出一个科学的基本框架和思路,供全国各地农业领导部门在制定新世纪的农业发展战略时作参考,以进一步推动21世纪中国农业的发展。

摇摇1996年10月,广西人民出版社的领导和编辑们专程来中国社会科学院组稿,拟出版一套《当代中国农村问题研究》的系列丛书,作为向中共十一届三中全会召开20周年的献礼,受主编陆学艺教授的委托,我们有幸承担了该系列丛书中的一部专著《中国农业发展战略研究》的撰写、研究任务。

摇摇当我们回顾即将逝去的波澜起伏和丰富多彩的20世纪的时候,人们就会发现,最令世界瞩目和钦佩的是:中华人民共和国的建立和社会主义事业取得的辉煌成就以及从20世纪70年代末开始的改革开放事业又取得了重大进展,充分展现出中国未来发展的希望。改革开放首先是从农村开始的:在农业集体经济组织内部推行家庭联产承包责任制,促进了农业生产的快速发展,从而推动了城市的改革和发展,促进了整个国民经济的

持续、快速、健康发展。80年代中期,邓小平同志又提出了分“三步走”,基本实现中国社会主义现代化的战略构想,明确到2050年中国人均国民生产总值将达到中等发达国家的水平,人民生活比较富裕,基本实现现代化。这一战略构想,得到了1987年召开的中国共产党第十三次全国代表大会的确认。从此,中国社会主义现代化建设就有了一个纲。中国只有建设成为一个社会主义现代化强国,才能自立于世界民族之林,并对人类社会进步事业作出较大的贡献。进入90年代,中国共产党第十四次全国代表大会确立了社会主义市场经济体制的改革目标以来,中国的现代化建设进入了一个新阶段。中国农业也由于双层经营体制的建立和完善、农业集体经济实力的增强,进入了稳定、快速、健康发展的新阶段,社会主义农业现代化事业也进入了快速发展的新阶段。

摇摇当我们展望即将到来的新世纪,人们更看到了希望的曙光,现实又要求人们进一步明确:到21世纪中期,中国农业实现社会主义现代化的具体战略目标、战略任务、战略方针、指导思想、战略重点、战略步骤、战略对策、战略措施是什么,以及对实现农业战略目标所需的国际环境条件、国内环境条件、资源支持保障程度、农业微观组织机制的创新动作等可行性进行分析等。对于这一系列重大问题人们还来不及研究,但实践又迫切要求人们去探索这些问题。这一重任落在了我们这一代农业理论研究工作者的肩上。

摇摇我们出于对伟大祖国命运的历史责任感和对祖国前途的希望和信心,怀着对中国农业未来发展的深厚感情和对促进整个国民经济持续、稳定、协调发展的殷切期盼,以严肃的科学态度、严谨的求实精神,在没有前人研究足迹可循的情况下,在深入农村调查研究的基础上,进行了大胆的、科学的探索,经过近两年

的努力,取得了预期的成果,这部专著就是这一研究成果的集中体现。

摇摇这部专著共分9章38节,约28万字。在书中作者提出了21世纪前半期中国农业发展战略的总体构想:2010年的中国,将初步实现农村工业化,加速发展农业现代化;2030年的中国,将基本实现农村城市化,初步实现农业现代化,胜利实现“农业第二个飞跃”;2050年的中国,将在高水平的基础上,全面实现农村工业化、农村城市化、农业社会主义现代化,使农业经济总量和主要农产品产量位居世界首位,成为世界一流农业强国,但人均占有量方面还只能达到中等发达国家水平,中国农民仍需继续拼搏,攀登新的高峰。

摇摇本书各章节就科学制定中国农业发展战略的有关问题进行了深入研究和系统阐述:其中包括中国农业发展的现状、发展的轨迹、发展成就、发展特点、发展面临的问题;21世纪中国农业发展的总趋势、总方向、总目标、总战略;21世纪中国农业发展战略的指导思想、指导方针及战略任务;实现中国农业发展战略目标的可行性分析,从发展的国际环境、国内条件、经验教训、发展潜力等方面进行了深入细致的分析;在此基础上提出了一整套科学的战略对策。作者站在全新的高度,提出了一套新思路、新战略、新对策,其中包括:实施农业可持续发展战略、农业产业化发展战略、高产优质高效农业发展战略、立体农业发展战略、大农业发展战略、荒漠农业发展战略、海洋产业与蓝色农业发展战略、绿色农业发展战略、生态农业发展战略、旅游农业发展战略、山区农业综合开发战略、外向型农业发展战略、科教兴农发展战略及投资向农业倾斜发展战略等等。此外,本书还就21世纪中国乡镇企业的发展战略及对策、中国农业剩余劳动力转移和农村城市化发展战略及对策做了专章研究和阐述。从而形成

了 21 世纪农业发展和农村经济发展的战略体系。

摇摇由此可见,该书是一部严肃的学术著作,而绝不是出于激情所发表的即兴议论。书中提出的每一个论断和数据,都是在调查研究基础上,经过仔细分析和认真测算的,是经得起实践的检验和未来发展考验的。这部专著是一部系统的新世纪中国农业发展战略构想,而不仅是对未来发展的预测;这部专著不是对传统思维模式的沿袭,而是在实践反复证明具有规律性基础上阐发一种新的发展观;这部专著通篇贯穿了辩证唯物论和认识论的发展观;这部专著在整个研究撰写过程中,自始至终贯彻理论与实践相结合的原则,注重深入农村调查研究,从调查研究中产生科学结论,同时也注意吸收国内外被实践证明是正确的有效成果,并根据中国的国情和农业发展的规律,提出了一整套科学的、操作性强的战略对策措施,用以指导 21 世纪中国农业和农村经济的发展。

摇摇《中国农业发展战略研究》这项研究成果,是对发展战略学理论与方法的成功运用,也是对建设有中国特色社会主义农业现代化理论与实践的具体化。这部专著的出版,无疑对 21 世纪加强农业的基础地位;推动农业由弱质低效产业向强质高效产业转化;解决 20 世纪农业发展过程中业已存在的一些重大问题;提高中国农业在世界农业发展中的地位,增强我国农产品在国际市场的竞争力;从而促进未来农业的持续、稳定、健康发展,进而推动整个国民经济的持续、快速、协调发展,加速实现中国农村工业化、农村城市化和社会主义农业现代化,具有重大的理论意义和实践指导意义。同时,也为农业经济理论界深化理论研究,为我国党政领导决策层进行科学决策提供科学依据,特别是为全国各地,包括省市、地、县各级领导部门在制定 21 世纪的地区农业发展战略时提供借鉴和参考。从某种意义上说,专

著的出版将为各地区提供了一个范例。

摇摇这部专著在撰写、定稿、出版过程中，始终得到了广西人民出版社副总编辑温六零同志的热情关怀和支持，并为本书进行了认真的修改和润饰，凝聚着出版社领导同志的心血，在此，对他们表示衷心的感谢。同时，也得到了中国社会科学院社会学研究所所长兼本丛书主编陆学艺教授及张其仔博士的指导和支持，在此，也深表谢意。特别应该提及的是在调查研究过程中得到了江苏、浙江、山西、河北、山东、云南、贵州、内蒙古等省、区有关 100 多个地、市、县领导的支持，并提供了大量资料和宝贵经验，所到之处，他们都全程陪同深入农村调查研究，他们为本书的完成，作出了默默的贡献，在此一并表示感谢。

摇摇参加本课题研究和撰稿的还有下列学者：戴澜、茅志冲、袁菊英、王玲梅（内蒙古呼伦贝尔市委党校）、胡松林、吴瑞祥等。在此，一并向他们表示诚挚的感谢。

摇摇这部专著所研究的问题既宽广又长远，涉及农业和农村经济多种学科领域，跨越未来半个多世纪，又极少前人成果的借鉴。在这种情况下，我们的研究成果只能说是探索和尝试，在表述、论述、论证、构思等方面有不妥之处，完全在意料之中，竭诚期待有关专家、学者、各级领导同志和广大读者不吝赐教！

摇摇我们期待着伟大祖国早日实现社会主义农业现代化；我们也热切期待着全国各地结合本地的实际早日制定出本省、区、市、本地、县（市）的 21 世纪农业发展战略；期待着 21 世纪的中国农业长起腾飞的翅膀，飞翔在世界的东方，对人类社会的进步事业作出更大的贡献。

摇摇这就是我们研究撰写本书的愿望。

徐逢贤

1998 年 1 月 8 日于北京

引摇摇言

摇摇20 世纪 90 年代至 21 世纪 50 年代,是中华民族腾飞的关键时期,是中国近代、现代史上无数志士仁人,为争取民族解放、国家富强,进而实现社会主义现代化强国的极其重要的时期。

摇摇回顾中国的近代历史发展进程,对于正确制定 2050 年以前我国农业发展战略具有极其重要的借鉴意义。自 19 世纪中叶鸦片战争到 20 世纪中叶,中国人民前仆后继,英勇奋斗,百折不挠,用了整整一个世纪的时间,将一个山河破碎、外辱内患的半封建半殖民地的旧中国,变成了一个统一、独立、自主的新中国,开创了人类历史的新纪元。这个历史性巨大成就,是以马克思主义武装起来的中国共产党的领导取得的;是毛泽东主席领导中国共产党和全体中国人民经过长期英勇奋斗而取得的。

摇摇自 1949 年中华人民共和国成立以来,在社会主义建设的历史进程中,其前进的步伐远不是轻松的。西方列强长期封锁并以武力威胁中国,妄图把中国困死,直至 70 年代初这个政策才彻底崩溃。即使在与中国恢复关系之后,它们与中国的交往也充满了复杂性。西方始终有一股势力想通过各种方式干涉中国内政,企图使中国向资本主义和平演变。但是,一个以马列主义、毛泽东思想武装起来的强大的社会主义中国已经屹立在世

界的东方,这是任何力量也推翻不了的。中国共产党在领导人民建设社会主义现代化国家过程中,尽管发生过一些失误,但总的说来取得的胜利是伟大的:50年代确立了社会主义制度;80年代实行了改革开放政策。经过了近半个世纪的艰苦探索,终于逐步找到了中国发展的方位和目标:走一条符合中国国情的社会主义现代化建设道路。我们的国家实现了空前的统一和民族团结,已拥有相当强大的经济基础和国防实力,在国际事务中也已成为一支不可忽视的力量,出现了使西方政治家惊呼的“中国在说话,世界都在听”的举足轻重的局面。

摇摇改革开放以来,中国的发展步伐加快了,经济建设走上了以市场经济和国际化为基本内容的发展轨道,这是对原有经济发展思路的全方位变革,它将经济发展与体制变革结合起来,内部发展与对外开放结合起来,进而以一种新的姿态汇入世界发展的时代潮流中去。自80年代起至本世纪末要实现小康奋斗目标,这是中国人民在公有制基础上完全有能力提早实现的目标。中国经济的发展和人民生活水平的提高速度都大大加快了。尽管中国与西方发达国家相比还有很大差距,人均国民生产总值在世界上的名次还很低,但是我国的综合国力已经达到世界第8位,主要农作物总产已居世界首位,煤炭、钢铁、水泥、纺织品等产量也名列世界前茅。无疑,在中国实现了它的第二步发展战略目标后,情况将会有更加明显的变化。中国人民在中国共产党领导下,在马列主义、毛泽东思想和邓小平理论的指导下,建设有中国特色的社会主义的道路将越走越广阔,我们对前途充满了信心。

摇摇21世纪前半期,中国社会主义现代化的宏伟蓝图将逐步展现在人们的面前:在中国实现小康目标之后,中国经济的发展将是现代因素占主导地位的发展;是一个由农业国向工业化和

现代化国家转变的历史进程；我国不仅要在经济总量上，而且要在人均水平上接近或达到发达国家当时的水平。我们必须按照国民经济和社会发展“三步走”战略目标的要求和逐步实现工业化、城市化和社会主义现代化的发展逻辑，继续推动国民经济的快速、健康发展和持续稳定增长，并在这一过程中根据生产力发展水平，继续将经济发展与体制创新结合起来，推动经济、社会、文化的全面协调发展。

摇摇在制定 2050 年前实现现代化战略目标时，我们必须根据中国国情，抓住历史机遇，以发展的战略眼光，谋划未来。要敢于摆脱任何宿命论和悲观主义思想情绪，敢于追赶和超越西方发达国家；也要摆脱不切实际的空想和盲目乐观主义，扎扎实实做好应该做的事情；要在科学求实的基础上大胆发挥人的主观能动性，特别是要科学总结中国共产党成立以来近 80 年的革命和建设实践，以科学的理论指导未来的实践。未来 50 多年间什么事情都可能发生，包括灾难和奇迹。而我们在探讨未来 50 年中国国民经济发展和农业发展战略时，是根据理性所能达到的境界，为创造中国农业腾飞奇迹而制定出我们要努力实现的目标。

摇摇为此，我们假设只有两条：一是我们主观认定中国经济社会的发展要以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论作为行动指南，沿着科学社会主义理论指引的方向发展，中国人民始终在伟大的中国共产党的领导下，坚持四项基本原则；二是我们所处的国际环境对中国的经济社会发展不构成演变性或颠覆性的威胁。当然，我们目前认为：这两条假定在未来 50 年间是可以得到保证的，即使有某些曲折变化也在所难免；但我们期望不要在负面方向上发生根本性的逆转；更不能出现像东欧剧变、苏联解体那样的历史事件。

摇摇为此，科学总结中国共产党成立以来近 80 年的历史经验，

对于谋划未来、制定 21 世纪前半期的发展战略显得尤为重要。**摇摇摇**

摇摇我们认为,中国共产党近 80 年来的历史是成功地运用马克思主义的历史,同时也是结合中国国情成功地发展马克思主义的历史(尽管每一重大历史时期都出现“左”的及右的反马克思主义思潮的干扰、破坏和捣乱)。但是马克思主义学说不是教条,而是行动的指南,是随着事物的发展而发展的,也必然由于各国具体情况不同而形成各自的特点,形成对马克思主义原理的各自发展。但马克思主义揭示的科学的基本原理是不能违背的,违背了,革命和建设事业就要遭失败,人民就要遭殃。中国是个东方大国,中国革命的成功是依靠中国共产党独立自主、自力更生地领导中国人民长期艰苦奋斗的结果;是中国共产党成功地运用马克思主义并使马克思主义获得重大发展的过程;是中国共产党及其领袖毛泽东主席把马克思主义的普遍原理同中国革命的具体实践相结合,经过不断奋斗和探索创造性地发展了马克思主义的过程。毛泽东主席最早提出并始终不渝地坚持“中国革命斗争的胜利要靠中国同志了解中国情况”,一贯要求中国同志认真研究中国的历史和现状,要从客观实践中探索中国革命和建设的规律,“以马克思主义之矢,射中国革命之的”,因而对马克思列宁主义的普遍原理与中国革命的具体实践相结合的努力作出了极其伟大的贡献。

摇摇毛泽东思想是马克思主义基本原理与中国革命和建设的具体实践相结合的产物,而邓小平理论的形成是以毛泽东思想为理论基础,是毛泽东思想的继承和发展,是全党全国人民智慧的集中体现,是中国人民最可宝贵的极其光辉的精神财富。

摇摇深入社会调查研究,摸清中国国情,实事求是,一切从实际出发,理论联系实践,实践又丰富和发展理论,是毛泽东思想的

核心,是毛泽东思想的活的灵魂,也是邓小平理论的最根本的指导思想和工作方法,是正确研究和制定未来 50 年中国经济社会发展战略和中国农业发展战略的根本途径。