

2002

# 中国农业发展报告

中华人民共和国农业部



中国农业出版社

北京

# 2002 中国农业发展报告

## 编辑委员会

主任 杜青林

副主任 范小建

委员 (按姓氏笔画为序)

于永维 马晓河 王智才 牛盾 方瑜  
刘振伟 刘增胜 杜鹰 杨坚 宋洪远  
张玉香 张红宇 陈晓华 陈萌山 柯炳生  
贾幼陵 高鸿宾 唐正平 韩俊 蒋协新  
鲜祖德 薛亮 魏克佳

# 前 言

2001年,我国继续坚持扩大内需的方针,实施积极的财政政策和稳健的货币政策,加快经济结构的战略性调整,积极稳妥地推进各项改革,不断扩大对外开放,在国际经济政治环境复杂多变的情况下,国民经济持续健康发展,社会主义现代化建设取得了新的成就。“十五”计划开局良好,为实现今后五到十年国民经济和社会发展的奋斗目标奠定了良好的基础。

2001年,各地和各部门按照党中央、国务院的部署,以增加农民收入为中心任务,以推进农业和农村经济结构战略性调整为主线,认真落实党的农村政策,不断深化农村改革,加强农业基础地位,农业保持平稳发展,农业和农村经济结构战略性调整取得明显成效,农民收入实现恢复性增长,农村社会保持稳定,农业和农村经济发展取得了新的成绩。在遭受特大干旱等多种自然灾害的情况下,取得这样的成绩是很不容易的。这是全党高度重视农业和加强农业的结果,是农村广大干部群众共同努力的结果。

2002年,是我们党和国家发展史上非常重要的一年,是实施“十五”计划的关键一年,是保持经济增长、推进经济结构战略性调整的关键一年,也是应对入世挑战、扩大对外开放的关键一年。做好今年的农业和农村工作,具有特殊重要的意义。我们一定要全面贯彻“三个代表”重要思想与时俱进,扎实工作,使农业和农村经济在新的台阶上继续保持旺盛的发展活力,以优异的成绩迎接党的十六大的召开。

杜青林

2002年7月

# 摘 要

## 2001 年农业发展状况

1. 2001 年, 各地认真贯彻落实中央农村工作会议精神, 以增加农民收入为中心, 以推进农业和农村经济结构的战略性调整为主线, 在遭受特大干旱等多种自然灾害的情况下, 农业和农村经济仍然保持了平稳健康的发展势头。

2. 农业生产。2001 年实现农业增加值 14 610 亿元, 比上年实际增长 2.8%, 增幅比上年提高 0.4 个百分点。种植业生产平稳发展, 粮食、油料有所减产, 棉花、糖料、蔬菜、水果、茶叶等增产。全年粮食产量 45 264 万吨, 比上年减产 2.1%; 棉花总产量 532 万吨, 比上年增长 20.5%, 是 1991 年以来的又一个高产年, 也是中国历史上的第三个棉花高产年, 油料总产量 2 865 万吨, 比上年减少 3.0%; 糖料总产量 8 655 万吨, 比上年增长 13.4%; 水果总产量 6 658 万吨, 比上年增长 5%; 茶叶 70 万吨, 比上年增长 2.7%。2001 年, 种植业生产结构调整取得明显进展, 作物结构、区域布局和品种结构进一步优化。全国粮食播种面积 106 080 千公顷, 比上年调减 2.2%; 棉花播种面积 4 810 千公顷, 比上年增加 19.0%; 油料面积 14 631 千公顷, 比上年减少 769 千公顷; 糖料面积 1 654 千公顷, 比上年扩大 140 千公顷; 蔬菜面积 16 339 千公顷, 比上年增加 1 102 千公顷。优质稻谷面积 16 667 千公顷, 占稻谷总面积的 58%, 比上年提高 13 个百分点; 优质专用小麦 6 000 千公顷, 占小麦总面积的 24%, 比上年提高 6

个百分点；特用玉米 5 200 千公顷，占玉米总面积的 21%，比上年提高 4 个百分点；“双低”油菜 4 000 千公顷，占油菜总面积的 56%，比上年提高 7 个百分点。

畜牧业、渔业继续保持平稳发展态势，主要畜、水产品产量稳定增长。2001 年，全国肉类产量 6 334 万吨，禽蛋产量 2 337 万吨，奶类产量 1 123 万吨，分别比上年增长 3.4%、4.2% 和 22.2%。水产品总产量 4 381 万吨，比上年增长 2.4%。水产养殖业的品种结构和区域布局调整加快，捕捞业结构调整逐步深入，渔业资源和环境保护得到进一步重视。

3. 乡镇企业。2001 年，乡镇企业继续保持了健康的发展势头。全年实现增加值 29 356 亿元，比上年增长 8.1%；营业收入 116 585 亿元，比上年增长 8.1%；净利润 6 002 亿元，比上年增长 2%；实缴税金 2 308 亿元，比上年增长 15.6%；乡镇企业从业人员 13 086 万人，比上年增加 266 万人。全国乡镇企业资产负债率为 56.1%，比上年下降 1.6 个百分点。亏损企业个数有所下降，亏损额比上年下降 16.9%。

个体私营企业经济增势迅猛。2001 年，全国乡镇企业中个体私营企业数为 2 048 万个，占全部乡镇企业的 96.8%；实现增加值 20 238 亿元，比上年增长 14.1%；实现营业收入 81 418 亿元，比上年增长 14.8%；净利润 4 337 亿元，比上年增长 4.5%；实缴税金 1 335 亿元，比上年增长 25.4%。

外贸出口继续增长。2001 年，全国乡镇企业实现出口产品交货值 9 599 亿元，比上年增长 10.7%。

乡镇企业经济运行中存在的主要问题有：①信贷资金不足。2001 年，全国乡镇企业贷款余额 6 502 亿元，比上年增长 6.3%，比全国各项贷款余额的增幅低 5.3 个百分点；②布局分散等问题仍很突出；③地区之间发展不平衡，乡镇企业东中西部差距继续加大。

4. 价格和市场。2001 年，粮食价格止跌回升。全年平均，小麦、玉米和稻谷三种粮食综合平均实际收购价格为每 50 千克 51.2 元，比上年上

升0.8%。分品种看,玉米价格上升较多,晚籼稻和粳稻价格基本平稳,小麦和早籼稻价格有所下降。棉花价格经历了由低到高、由高到低的波动,价格总水平大幅度回落。棉花年度平均收购价格为每50千克360元,比上一个棉花年度平均收购价格低30.4%。其他农产品价格稳中小幅波动。

农业生产资料价格比上年略有回落,销售平稳增长。2001年,农业生产资料价格总水平比上年下降0.9%。全国化肥产量3397万吨,销售量3377.4万吨;化学农药产量70万吨,销售量66.3万吨;农用薄膜产量82万吨,销售量79.6万吨。2001年,农民人均用于农业生产的费用支出613元,比上年增长7.2%。平均每个农户购买的化肥、农药、农用薄膜均比上年有不同程度的增长。

农村消费品市场销售稳定增长。2001年全国县及县以下社会消费品零售额14052亿元,比上年增长7.7%。

5. 农产品进出口。2001年,我国农产品进出口值双增长。农产品进出口总值279.1亿美元,比上年增长3.5%。其中,出口值为160.7亿美元,增长2.4%;进口值为118.3亿美元,增长5.2%。农产品贸易顺差42.3亿美元,比上年下降4.8%,农产品进出口贸易总值占全国进出口贸易总值的5.5%,比上年下降0.2个百分点。其中,农产品出口总值占全部出口总值的6%,下降0.3个百分点;农产品进口总值占全部进口总值的4.9%,下降0.1个百分点。

分品种来看,粮食、棉花和食糖进口增加,出口大幅度下降;油料、蔬菜进出口双增长;食用植物油、水果、畜产品和水产品进口减少,出口有所增加。粮食出口(不包括大豆)累计876.9万吨,比上年减少36.4%;进口累计344.4万吨,增长9.4%;净出口532.5万吨,下降50%。粮食出口值为11亿美元,下降35.1%;进口值为6.4亿美元,增长6.8%;贸易顺差4.7亿美元,下降57.6%。棉花出口量6万吨,比上年下降80%,出口值0.82亿美元,下降73.3%;进口量11.3万吨,增长34%,进口值0.84亿美元,下降3%;由上年净出口21.5万吨变成净进口5.3万吨。食

糖出口量为19.6万吨,比上年下降52.8%,出口值0.56亿美元,下降33%;进口量119.9万吨,增长87%,进口值3.1亿美元,增长171.7%;净进口100.3万吨,增长344.1%。油料出口量108万吨,比上年增长17.4%,出口值5.9亿美元,增长9%;进口1567.6万吨,增长17%,进口值31.9亿美元,增长8.5%。蔬菜出口量为393.6万吨,比上年增长22.9%,出口值23.4亿美元,增长12.4%;进口量9.6万吨,增长3%,进口值0.8亿美元,增长10.8%;净出口384万吨,增长23.5%。食用植物油出口量13.4万吨,比上年增长20%,出口值0.7亿美元,增长3.7%;进口量167.5万吨,下降10.5%,进口值4.9亿美元,下降26.6%;净进口1541.4万吨,下降12.4%。水果出口量148.1万吨,比上年增长9%,出口值7.9亿美元,增长9.7%;进口量86.7万吨,下降7.5%,进口值3.42亿美元,下降6.7%;净出口61.4万吨,增长46.2%。畜产品出口值29.4亿美元,比上年增长0.9%;进口值20.2亿美元,下降4%;贸易顺差9.2亿美元,增长13.6%。水产品出口量195.3万吨,比上年增长27.3%,出口值41.9亿美元,增长9.2%;进口量231.4万吨,下降8.1%,进口值18.9亿美元,增长1.6%;贸易顺差23.1亿美元,增长16.3%。

除亚洲和非洲外,我国对其他各洲的农产品出口值都实现了不同程度的增长,市场开拓取得一定的成效。从三大进口来源地北美洲、南美洲和亚洲的进口值均有所增长,其中南美洲已超过亚洲成为我国农产品第二大进口来源地。

6. 农村收益分配。2001年,农村经济总收入达到106087.6亿元,比上年增长6.4%,增速比上年提高0.7个百分点。农村经济总费用为82350.5亿元,比上年增长6.9%。农村经济可分配净收入总额为26674.1亿元,比上年增长5.1%,增速比上年提高了1.7个百分点。农民经营所得总额为20547.8亿元,比上年增长5.1%,增速比上年提高2.7个百分点。

7. 农民收入与消费。2001年,农民收入出现恢复性增长。据国家统计局对全国31个省(自治区、直辖市)6.8万个农户的抽样调查,2001

年农民人均纯收入为2 366.4元,比上年增加113元,扣除价格上涨因素的影响,实际增长4.2%,增长速度比上年回升2.1个百分点,初步扭转了农民收入增长速度连续四年下降的局面。粮食主产区农民收入增长速度略高于全国平均水平,人均纯收入为2 259元,比上年增加109元,增长5.2%,与上年相比,增长速度回升3.2个百分点。农民从农业得到的收入改变了连续三年下降的态势,人均1 165.2元,比上年增加40元,增长3.6%,对当年农民收入增长的贡献率达到35%。非农业收入仍是农民收入增长的主要来源,2001年农民从非农业获得的收入为1 066.4元,比上年增长6.2%,对农民收入增长的贡献率为55%。农村居民内部收入差距缩小,2001年农民人均纯收入的基尼系数为0.3223,比上年缩小0.0313。

农民生活消费支出平稳增长,生活质量继续改善。2001年农民人均生活消费支出1 741元,比上年增加71元,扣除价格上涨因素影响,实际增长3.4%。从消费结构看,食品消费支出占生活消费总支出的比重(恩格尔系数)为47.8%,比上年下降了1.3个百分点。

8. 农业投资。2001年,国家财政农业支出继续增长,但增幅略有回落。财政用于农业的支出约1 650亿元,比上年增加近250亿元。在2001年中央新增的1 500亿元财政国债中,安排了450多亿元用于农林水气生态和以工代赈等方面的建设。全社会农业固定资产投资出现负增长,农业投资占全社会固定资产投资比重也出现下降趋势。2001年,全社会农林牧渔水利固定资产投资完成额为818.4亿元,比上年减少1.9%。其中农业基本建设投资减少1.7%,更新改造投资减少5.9%。农业固定资产投资占全社会固定资产投资的比重下降了0.3个百分点。

农业信贷资金大幅度增加。2001年,国家银行和金融机构用于农业生产的贷款余额为5 711亿元,比上年增长16.8%,增幅提高了14个百分点。但是,农业贷款占各项贷款余额的比重继续下降,由上年的6.1%下降到5.7%。

农村固定资产投资完成额达7 212亿元,比上年增长7.7%。其中,农村非农户投资完成额达4 236亿元,比上年增长11.7%;农户投资完成额达2 976亿元,比上年增长2.5%。

9. 农业综合开发。2001年,中央财政安排农业综合开发资金63亿元,立项改造中低产田2 565.1千公顷,其中发展节水灌溉面积1 232.7千公顷,建设优质粮食基地410.9千公顷,优质饲料粮基地88.9千公顷;重点扶持农产品加工及服务项目315个,其中200万元以上龙头项目92个,科技示范项目72个。

10. 扶贫开发。2001年,随着《国家八七扶贫攻坚计划》的完成,中国的农村扶贫开发进入了一个新的阶段,党中央、国务院针对扶贫开发工作进行了新的部署。中央召开了扶贫开发工作会议,颁布并开始实施《中国农村扶贫开发纲要(2001—2010年)》。2001年,中央投入扶贫资金305亿元,比上年增加了57亿元。地方各级政府的扶贫投入也有较大幅度的增加。经过1年的努力,农村贫困人口(2000年底人均收入低于625元)减少280万人,低收入人口(2000年底人均收入低于865元)也减少了100多万人。

11. 农业机械化。2001年,全国农机固定资产原值达到3 007亿元,比上年增长6.3%。农机总动力达到5.5亿千瓦,增长5.2%。拖拉机拥有量1 405万台,增长7.7%。联合收割机拥有量达到28.4万台,增长7%。农用运输车达到869万辆,增长11.5%。田园管理机达到2.7万台,增长68.5%。

农业机械化发展水平稳步提高。2001年全国完成机耕面积达到61 653千公顷,与上年基本持平,占耕地面积的47.4%;机械播种面积40 583千公顷,比上年增长1.71%,占播种面积的26.0%;机收面积26 537千公顷,增长0.3%,占农作物收获面积的18.0%。受农业结构调整的影响,水稻机播、机收水平分别增长3.6%和12.3%;小麦机播、机收水平略有下降;玉米机播、机收分别增长4.1%和1.7%。

农机跨区作业服务继续扩大。2001年全国参加小麦跨区作业的联合收割机分别达到15万台,比上年增长3万台。参加水稻跨区作业的联合收割机分别达到2.5万台,比上年增加0.5万台。农机跨区作业服务规模、范围不断扩大,并向机耕、机播以及经济作物领域扩展。

农机社会化服务蓬勃发展。2001年全国农机化作业服务组织发展到2 878万多个,比上年增长4.9%;从事农机化作业服务人员达到3 425.6万多人,增长4.6%。

12. 农业产业化经营。近年来,我国各类产业化经营组织迅速发展。据2001年调查,全国各类农业产业化经营组织已发展到66 000多个;各类产业化经营组织带动农户5 900万户,占全国农户总数的25%;靠各类产业化组织带动的种植面积26 667千公顷,牲畜饲养量5.3亿头,禽类饲养量53亿只,养殖水面2 853.33千公顷。农业产业化龙头企业的经济实力和加工能力有了明显提高。

13. 农产品加工。“九五”以来,我国农产品加工业发展势头良好。农产品加工业增加值以年均8.2%的速度增长,其中食品工业增加值年均增长8.7%,高出整个农产品加工业0.5个百分点。2001年,在全国工业规模企业中,农产品加工企业个数为56 526个,占33%;从业人员为1 513万人,占27.8%;实现增加值6 968亿元,占24.6%;全年营业收入为22 851亿元,占24.5%;实现利润总额955亿元,占20.2%;上交税金1 763亿元,占31.6%。乡镇企业在发展农产品加工业中发挥了重要作用。2001年底,全国乡镇企业中规模以上农产品加工企业3.6万个,从业人员571.6万人,实现销售收入8 849.1亿元,工业增加值2 113亿元,分别占全国规模以上农产品加工企业的63.2%、37.8%、38.7%和30.3%。

中国农产品加工业虽然发展势头良好,但整体发展水平还不高,存在的问题主要有:加工总量不足,精深加工程度较低,技术装备落后,企业规模较小。

14. 农村市场信息体系建设。2001年,农业部在全国正式启动“十

五农村市场信息服务行动计划”，并制定了《农村市场信息网络建设技术指导书》，加强对全国农村市场信息网络建设的技术指导，为新时期农业信息服务工作开创了一个良好开端。针对目前农产品市场供求的现状和问题，农业部对13种主要农产品的供求、价格、进出口贸易，以及国际市场主要农产品供求情况进行了分析预测，并分别提出对策建议。2001年是市场信息服务网络延伸力度较大的一年。农业部扶持了21个省、6个地（市）、87个县进行信息服务网络建设。全国的农村市场信息服务网络初具规模。农业系统从上到下已经初步形成了一支农业信息服务队伍。

15. 农产品质量安全。为适应新形势下农业和农村经济发展需要，2001年农业部成立了农产品质量安全管理工作领导小组，统一规划、组织、协调和实施农产品质量安全管理工作。2001年，农业部在北京、天津、上海和深圳市进行“无公害食品行动计划”试点，开局良好。农产品质量安全管理制度逐步完善。农产品质量安全定点监测工作取得成效。农产品质量安全标准、检测检验和认证体系建设取得进展。截至2001年底，农业部已组织制定农业国家标准400余项，制定和审批发布农业行业标准1040项，指导地方农业行政主管部门制定地方农业标准16000多项。实行了农产品质量安全市场准入制度，入市产品质量明显提高。

16. 农业科技、教育与技术推广。在农业科技方面，2001年，农业科教“十五”规划工作全面展开；农业科研体制改革进一步深化；农业科技引进与交流迈上新台阶；科研工作取得丰硕成果。2001年，农业领域获国家科技进步奖20项，全国农牧渔业丰收奖200项。

在农业教育方面，“绿色证书制度”实施领域有所拓宽。“跨世纪青年农民科技培训工程”全面实施。“西部农业人才培养计划”开始启动。

在技术推广方面，以丰收计划为依托，继续加大农业重大实用配套技术的推广力度。农业科技跨越计划实施成效显著。启动“科教兴农与可持续发展”两大战略示范县建设。农业科技产业得到发展。

17. 农业灾害。2001年，我国农业灾害总体仍属重灾年。全国农作

物受灾面积52 215千公顷,其中成灾面积31 793千公顷,绝收面积8 217千公顷。因灾损失粮食5 350万吨、棉花50万吨、油料240万吨。

旱灾损失严重。2001年,全国农作物受旱面积38 472千公顷。其中成灾23 698千公顷,绝收6 420千公顷。受灾面积是新中国成立以来第三位,成灾和绝收面积是新中国成立以来第二位的。严重干旱造成3 900万吨粮食损失,虽比上年减少1 100万吨,但比20世纪90年代的平均值多1 400万吨。干旱还导致了夏季病虫害加重发生,旱区农村3 735.5万人、2 377.3万头大牲畜饮水困难,牧区畜牧业受到严重影响。

2001年,我国没有出现流域性的大洪水。全国有28个省(自治区、直辖市)不同程度地发生了风雹灾害。低温冻害比上年严重。农作物病虫害以及草原雪灾、火灾和鼠虫灾害较常年偏重。

18. 农业可持续发展。2001年,我国积极推进生态农业建设。第二批生态农业示范县建设已全面进入实施阶段。农业生态环境保护工作进展顺利。农村可再生能源开发与综合利用工作成效显著。农业生态环境保护的国际合作与交流得到进一步加强。

## 2001年农业政策

19. 2001年初召开的中央农村工作会议,要求各地和各部门继续认真贯彻落实各项党的农村政策。会议讨论通过的《中共中央、国务院关于做好2001年农业和农村工作的意见》以及当年发布的有关文件,一方面,强调要继续落实和完善农村土地承包、农村集体资产和减轻农民负担管理工作,继续推进农村税费改革试点、粮棉流通体制改革和农业结构战略性调整;另一方面,又根据农业和农村经济发展的要求出台了一些新的措施,如推进小城镇户籍管理制度改革、加快小城镇建设、促进农村劳动力转移等,同时还适应加入世界贸易组织的要求,改革农产品进出口管理体制,清理、修改和完善了有关农业政策法规,加强农业法制建设。

20. 农村土地承包管理。2001年农村土地承包管理工作的重点是在做好延包后续完善工作的同时,加强土地承包管理的制度化和规范化建设。

为维护农民土地承包经营自主权,搞好农业结构调整,中央明确提出:“农业结构调整要依据市场规律,尊重农民意愿,维护农户生产经营自主权”。为解除农村劳动力进入小城镇务工、定居的后顾之忧,《国务院批转公安部关于推进小城镇户籍管理制度改革意见的通知》,要求正确处理进入小城镇的农民承包地问题。为维护农村妇女承包土地时的合法权益,中共中央办公厅、国务院办公厅专门下发了《关于切实维护农村妇女土地承包权益的通知》。为规范农户承包地使用权流转工作,中共中央发出了《关于做好农户承包地使用权流转工作的通知》,要求做好农户承包地使用权流转工作,加强对土地流转工作的领导,切实纠正土地流转中违背农民意愿、损害群众利益的问题。

2001年,各地延长土地承包期的后续完善工作继续得到加强,多数地方向农户发放了土地承包经营权证书和签订了承包合同。按照中央有关政策,各地还组织查处和纠正了农业结构调整、小城镇建设、发展农业产业化经营中违背农民意愿、侵害农民土地承包经营权益的问题。从总体上看,2001年全国农村土地承包关系是稳定的,土地流转的发展是平稳的,但影响农村土地承包关系不稳定的因素仍存在。

21. 减轻农民负担。2001年,中央对减轻农民负担工作多次进行部署。主要包括:①继续实行农民合理负担“一定三年不变”的政策。全国大多数尚未进行农村税费改革试点的地区,要继续执行中央“一项制度、八个禁止”的规定。②认真开展农民负担专项治理。实行贫困地区农村中小学收费“一费制”;村级订阅报刊费用限额控制;对农村电价和农民建房收费进行专项治理;实行农业税收和涉农价格、收费公示制。③对受灾严重、生活困难的农户,要依照国家有关规定减免农业税、乡统筹费和村提留。④在全国范围内开展农民负担专项检查。⑤认真落实减轻农民负担责任制。

2001年,各地区、各部门按照中央的部署和要求,深入开展了减轻农民负担工作,在加快制度建设、探索治本措施、加强监督检查等方面加大了力度。专项治理工作取得一定成效,农民承担的提留统筹费基本被控制在规定的限额内。很多地方向农民的收费做到了项目、标准、范围三公开。灾区和贫困户的税费得到了减免。一些违法违纪行为受到了严肃查处。

减轻农民负担工作虽然取得了一定的成效,但目前农民负担重的问题还没有根本解决,有些地方还相当严重,影响了农村的社会稳定。

22. 农村税费改革试点。2001年3月,国务院发出了《关于进一步做好农村税费改革试点工作的通知》,要求各地要切实加强对农村税费改革试点工作的领导,进一步完善农村税费改革的有关政策,认真做好农村税费改革试点的各项配套工作。4月,根据国际国内经济形势的变化和改革试点中存在的问题,国务院办公厅发出《关于2001年农村税费改革试点工作有关问题的通知》,对农村税费改革试点工作部署进行了调整。规定:凡是要在全省(自治区、直辖市)范围内全面进行改革试点的地方,其实施方案要报经国务院审批。未经国务院批准,各地区不得启动农村税费改革全面试点。2001年工作的重点仍然是集中力量进一步做好安徽省的试点。已经选择部分县(市)实行改革试点的省份,要继续下力气抓紧抓好试点工作,但不再扩大范围;没有进行局部试点的省份,2001年可以选择个别有代表性的县(市)进行试点,但不在全省范围推开。未进行改革试点的地区,要继续执行国家现行有关农村税费政策和中央关于减轻农民负担的各项规定。2001年以来,绝大多数省份都将农村税费改革试点工作作为农村工作的大事来抓,为加快推进改革做了大量艰苦细致的准备工作。经过各方面的共同努力,各地改革试点工作进展顺利,取得了积极成效,为下一步扩大改革试点积累了宝贵的经验。

23. 减轻乡镇企业负担。减轻乡镇企业负担是党和国家扶持乡镇企业发展的一项重要政策。2000年以来,全国乡镇企业治乱减负工作力度

加大。①将乡镇企业治乱减负纳入全国企业治乱减负整体工作部署。②开展治理向乡镇企业乱收费、乱罚款、乱集资和各种摊派的活动，制定了一系列取消不合理收费项目的政策规定。③召开乡镇企业治乱减负工作会议，把乡镇企业治乱减负作为全国企业治乱减负工作的重点进行部署。④开展乡镇企业治乱减负大检查。⑤研究制定《乡镇企业负担监督管理办法》，对乡镇企业负担实行标本兼治。

2001年，各级乡镇企业行政管理部门认真贯彻党中央、国务院关于治乱减负的一系列方针政策，围绕改善乡镇企业发展环境，抓住乡镇企业“三乱”中的突出问题，加快减负立法工作，加大监督治理力度，注重标本兼治，取得了显著成绩，乡镇企业不合理负担明显减轻，发展环境明显改善。乡镇企业减负工作体系逐步健全，取消了一大批不合理收费项目，企业减负舆论氛围日渐浓厚，乡镇企业自我保护意识逐渐增强，一些违法违纪行为得到查处。

2001年乡镇企业治乱减负工作虽然取得了一些成绩，但仍没有从根本上解决乡镇企业负担重的问题，有些地方还相当严重，如乡镇企业减负工作领导体制不顺，减负政策宣传不够，“三乱”案件查处不力，执收执罚部门收费行为不规范等，亟待研究解决。

24. 粮食流通体制改革。1998年以来，我国的粮食流通体制发生了很大变化。为了巩固和扩大粮改成果，解决粮食流通中出现的新问题，同时也为了应对入世后的市场环境，2001年7月，国务院发出了《关于进一步深化粮食流通体制改革的意见》，主要内容包括：①加快推进粮食主销区粮食购销市场化改革；②完善国家粮食储备体系，增强粮食宏观调控能力；③完善粮食风险基金包干办法，真正实行省长负责制；④粮食主产区按保护价敞开收购农民余粮；⑤积极培育粮食市场体系，加强粮食市场管理；⑥加快国有粮食购销企业改革。

政策出台之后，各地区、各部门按照党中央、国务院的统一部署，积极推进粮食流通体制改革，取得了明显成效。各粮食主产区适当调整了

保护价收购范围；主产区的国有粮食企业和经批准入市的其他企业，也基本上做到了按保护价敞开收购农民余粮，有效地保护了农民利益。粮食主销区按照国家关于“销区保持6个月销量”的要求，逐步充实了地方储备粮规模。浙江、上海、福建、广东、海南、江苏、北京、天津等经济比较发达的粮食主销区，彻底放开了粮食购销。中央储备粮垂直管理体系初步形成。各省管理粮食的积极性也大为增强。大部分国有粮食购销企业的经营状况出现好转，大面积亏损的情形基本得到扭转。各地加强了对粮食市场的监管，保证了市场的稳定和健康发展。

25. 棉花流通体制改革。针对近年来棉花流通中存在的问题，国务院于2001年先后出台了一系列政策措施，加强质量监管，规范经营行为，整顿市场秩序，进一步深化棉花流通体制改革。7月31日，国务院发出了《关于进一步深化棉花流通体制改革的意见》。主要内容包括：①放开棉花收购，鼓励公平有序竞争；②实行社企分开，加大供销社棉花企业改革力度；③实行棉花储备与经营分开，确保储备棉优质安全、经济合理；④加强和改进对棉花市场的宏观调控；⑤加强棉花市场管理和质量监督；⑥改进棉花信贷资金管理；⑦大力推进棉花产业化经营。

政策出台以后，各地区、各有关部门认真贯彻落实。国务院有关部门组织各地对1999年棉花年度以前生产的商品棉进行了清仓查库工作，并对9个棉花主产省（自治区）的棉花质量和市场管理自查自纠工作情况进行了检查；各省级政府和有关部门加强了协作，积极开展对棉花流通体制改革的指导工作，有力地促进了全国统一开放、竞争有序的棉花市场的形成。总的来看，2001年的相关政策确实取得了预期效果。

26. 农业结构战略性调整。2001年，中央明确提出，要进一步推进农业和农村经济结构战略性调整，努力增加农民收入。为贯彻落实中央有关精神，农业部研究提出并下发了《关于做好2001年农业结构调整工作的意见》，进一步加大对农业结构战略性调整的指导力度。各地按照党中央、国务院的要求，面向市场，依靠科技，紧紧围绕加强引导和服