

中国农垦五十年

中华人民共和国农业部农垦局

中 国 农 业 出 版 社

顾 问

肖 克 何 康 张林池 赵 凡
吕 清 王振扬 刘成果 路 明
孙泮棋 王光希 曾毓庄

编 辑 委 员 会

主 任：张宝文

副 主 任：魏克佳

委 员：（以姓名笔划为序）

于 彤 王宏前 王智才 许人俊
刘传筑 刘良玉 李伟方 李伟国
陈晓彤 吴恩熙 范 芝 罗贞治
杭阿龙 郭书田 胡立民 贾哲民
秦福增 龚菊芳 曾 庆 董宝凤
彭剑良 程新元

主 编：魏克佳

副 主 编：刘传筑

撰写人员：李伟国 彭剑良 范 芝 陈晓彤
汪爱武 韩学军 廖永松

前 言

伴随着共和国发展的脚步，新中国农垦事业已经走过 50 年艰难而又光辉的历程。50 年弹指一挥间，但对于农垦人来说，却经历了一个翻天覆地变化的时代。上千万共和国的优秀儿女用自己的血汗与忠诚，创造了一个伟大的事业，谱写了一曲人类向大自然英勇斗争的壮丽凯歌。

新中国的农垦事业，是在毛泽东等老一辈无产阶级革命家的亲自决策和领导下，在王震同志的直接组织指挥下创建和发展起来的。在党和国家三代领导集体的亲切关怀下，经过半个世纪艰苦卓绝的奋斗，农垦事业从无到有、从小到大，已建设成为拥有 1200 万人口，2000 多个国有农场，2000 多个独立核算工商交建企业，150 多所大中专院校和一大批科研、教育、文化、医疗卫生设施，470 多万公顷耕地，2300 多亿元资产的经济、社会系统，成为国民经济和社会的重要组成部分。

50 年来，农垦系统在农业科技、农业机械化、农产品加工等方面始终站在中国农业发展的前列，成为中国农业现代化的代表。通过大规模的开发建设，形成了我国最重要的农产品商品基地、农副产品加工和外贸出口基地。特别是经过 20 年的改革开放，建立了以家庭经营为基础，大农场套小农场的农业双层经营体制；实行农工商综合经营和农业产业化经营，使农垦经济发展迈上了新的台阶，为 21 世纪的更大发展奠定了坚实的基础。

农垦事业的创立和发展，始终伴随着艰苦和奉献，三代农垦人在党的领导下，在创造巨大物质财富的同时创造了不朽的农垦精神，成为中华民族精神宝库的一部分，也是鼓舞农垦广大干部职工走向新世纪的精神动力。

50年来，农垦事业为新中国发展作出的贡献是巨大的。对此党不会忘记，人民不会忘记，共和国不会忘记。

面对即将到来的新世纪，在以江泽民同志为核心的党中央的正确领导下，农垦事业一定会更加辉煌灿烂。

陈耀邦

2000年5月

目 录

序 言

历 程 篇

一、开拓创业阶段（1949—1966 年）	4
（一）初创时期（1949—1956 年）	4
（二）迅速发展时期（1957—1966 年）	6
二、曲折发展阶段（1967—1978 年）	9
三、改革开放阶段（1979 年以后）	10
（一）试验探索时期（1979—1984 年）	10
（二）稳步推进时期（1985—1991 年）	13
（三）全面深化时期（1992—1998 年）	15

成 就 篇

一、经济建设硕果累累	23
（一）农业综合生产能力显著提高，主要农产品产量大 幅度增加	24
（二）稳固地建立起一大批规模大、水平高的农产品商 品基地，成为增加农产品有效供给的重要力量	24

(三) 农业现代化水平不断提高, 在全国处于领先地位	31
(四) 初步形成具有自身特色和优势的工业体系, 成为农垦经济的重要支柱	33
(五) 第三产业迅速崛起, 成为农垦经济新的增长点	36
(六) 产业结构不断优化, 产业化经营格局初步形成	40
(七) 扶贫开发力度加大, 脱贫进程明显加快	42
(八) 对外开放迅速扩大, 外向型经济全面发展	44
二、社会事业欣欣向荣	46
(一) 科技事业	46
(二) 教育事业	49
(三) 医疗卫生事业	50
(四) 交通通讯事业	51
(五) 宣传文化事业	52
(六) 小城镇建设	53
三、稳定社会功不可没	55
(一) 屯垦戍边	55
(二) 民族团结	56
(三) 安置就业	58

经 验 篇

一、发扬“艰苦奋斗, 勇于开拓”的农垦精神	61
二、不断解放思想, 更新观念	62
三、以农业为基础, 因地制宜, 不断调整优化结构, 实行农工商综合经营	63
四、以经济效益为中心, 不断增强经济实力, 带动各项事业的全面发展	64

五、坚持科技进步，走质量效益型和可持续发展道路	65
六、打破封闭格局，实行对外开放，拓宽发展空间	67
七、处理好改革、发展与稳定的关系，促进经济与社会 协调发展	68
八、加强领导，尊重农垦企业特殊管理规律	69

展 望 篇

一、跨世纪发展目标	73
二、总体思路	73
三、主要措施	74
(一) 深化农垦经济体制改革	74
(二) 进一步调整和优化产业结构	76
(三) 大力推进农业产业化经营	76
(四) 加快农业现代化步伐	77
(五) 切实加强精神文明建设	78

大 事 篇

(1949—1999 年)

资 料 篇

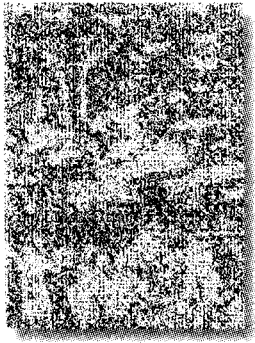
图 1 全国农垦土地和耕地面积变化图	115
图 2 全国农垦人口和职工人数变化图	115
图 3 全国农垦工农业总产值变化图	115
图 4 全国农垦产业结构变化图	116
图 5 全国农垦粮豆生产变化图	116
图 6 全国农垦棉花生产变化图	117

图 7 全国农垦橡胶生产变化图	117
图 8 全国农垦糖料生产变化图	117
图 9 全国农垦牛奶产量变化图	117
图 10 全国农垦农业机械总动力变化图	118
图 11 全国农垦机械化作业水平与农村比较图	118
图 12 全国农垦主要工业产品产量增长图	118
图 13 全国农垦原煤和水泥产量增长图	118
表 1 全国农垦基本情况 0	119
表 2 全国农垦独立核算企业个数	120
表 3 改革开放以来农垦国内生产总值及其构成	120
表 4 全国农垦主要农作物播种面积	121
表 5 全国农垦主要农作物产量	122
表 6 全国农垦主要畜牧业生产及畜水产品产量	123
表 7 全国农垦主要工业产品产量	124
表 8 全国农垦主要农业机械台数、农场用电和农用化肥施 用量	125
表 9 全国农垦工农业总产值、出口商品额及其他	126
表 10 全国农垦主要指标增长率	127

正文小资料

小资料 1 中国农垦农工商联合企业总公司	11
小资料 2 中国医药板块第一股	16
小资料 3 黑龙江垦区深化农业改革	17
小资料 4 新疆兵团棉花基地	25
小资料 5 西双版纳垦区植胶业	27
小资料 6 上海光明乳业有限公司	28
小资料 7 安徽农垦种子工程建设成效显著	30
北京奶牛中心	30
小资料 8 中国农业现代化的窗口	32

小资料 9	全国农垦重点工业企业·····	34
	海南新大洲摩托车股份有限公司·····	34
	江苏美尔姿集团公司·····	35
	广西明阳淀粉化工股份有限公司·····	35
	浙江钱江啤酒集团股份有限公司·····	36
小资料 10	上海农工商超市·····	38
	农垦旅游饭店的窗口·····	39
	中国旅游王牌景点·····	39
小资料 11	农业产业化经营的成功实践·····	41
小资料 12	马鞍山羊场走上振兴之路·····	43
小资料 13	农垦第一家中外合资企业·····	45
小资料 14	国家重点实验室·····	47
	农垦重大科研成果·····	47
	橡胶树国外优良无性系的引种试验与应用·····	47
	橡胶树在北纬 18°~24°大面积种植技术·····	48
	甘蓝型油菜雄性不育系 1763A 和 6223A 的选育及 “三系”配套研究利用·····	48
	中国美利奴羊(新疆军垦型)繁育体系·····	48
	棉花铺膜播种机的研制与推广·····	48
小资料 15	华南热带农业大学暨中国热带农业科学院·····	50
小资料 16	广东省农垦中心医院·····	51
小资料 17	戈壁滩上的“明珠”·····	54
后记·····		129



历程篇

历 程 篇

中国共产党领导的农垦事业起源于抗日战争时期。30年代末40年代初，抗日战争进入极其艰难的阶段，为粉碎敌人对陕甘宁边区的经济封锁，党中央和毛主席发出“自己动手，丰衣足食”的号召，陕甘宁边区军民开展了轰轰烈烈的大生产运动。1939年冬，中共中央决定在延安创办一个农场，生产牛奶、蔬菜等食品，以改善人民生活。这个农场叫光华农场，是抗日民主根据地的第一个农场。1940年冬，光华农场改为试验性农场，主要从事农业科学试验、技术推广和干部培训等工作，取得了显著成效，有力地配合并支持了边区的大生产运动。在大生产运动中，八路军留守部队发挥了重要作用，其中表现最突出的是一二〇师三五九旅。这个旅在王震的率领下，按照“农业为第一位、工业与运输业为第二位、商业为第三位”的方针，在南泥湾开荒造田。仅3年时间

就开垦荒地3300多公顷，养猪5000多头，并卓有成效地开展了工副业生产、运输和商业活动，把昔日没有人烟、到处是荒山的南泥湾变成了陕北的“江南”。

1947年，为了支援解放战争和减轻人民负担，也为了迎接全国解放，党中央发出“建立巩固的东北根据地”的重要指示。随后，中共中央东北局领导东北各省农业部门利用从旧政府收缴的拖拉机，在极其艰苦的条件下，开垦荒地，建立了宁安、通北、赵光、花园、永安、查哈阳等一批国营农场。与此同时，东北荣军工作委员会也领导建立了一批以安置荣誉军人为主的荣军农场和安置被解放的国民党军官劳动就业的解放团农场。到1949年，东北总计有省管理的机械化农场18个，各县也兴办了40多个农场。

为了发展农业生产，这一期间华北人民政府农业部利用从善后救济总署得到的

一批农业机械，在河北省冀县、衡水交界处的千顷洼地上建立了华北解放区第一个机械化国营农场——冀衡农场。此外，东北和华北还建立了一些拖拉机站和机务人员培训班，所有这些都为后来农垦的大规模开荒建设和大型机械化农场的发展积累了经验，培养了干部。

全国解放后，农垦事业的发展进入了一个崭新的时代。回顾新中国农垦事业50年的发展历程，大体上经历了三个阶段。

一、开拓创业阶段（1949—1966年）

这是农垦事业由艰苦开拓走向迅速发展的阶段。根据农垦事业的发展进程和具体情况，又可以划分为两个时期。

（一）初创时期（1949—1956年）

新中国成立之初，为恢复和发展生产、医治战争创伤、安置转业官兵、巩固国防、稳定新生的人民政权，中央人民政府人民革命军事委员会决定组织军队参加农业生产。1949年12月5日，毛泽东主席发布《关于一九五〇年军队参加生产建设工作的指示》，指出：“人民革命军事委员会号召全军，除继续作战和服勤务者而

外，应负担一部分生产任务，使我人民解放军不仅是一支国防军，而且是一支生产军，借以协同全国人民克服长期战争所遗留下来的困难，加速新民主主义的建设。”1952年2月，毛泽东主席发布《人民革命军事委员会命令》，批准中国人民解放军31个师转为建设师，其中15个师参加农业生产建设。毛主席一声令下，刚刚从炮火硝烟中跨进和平年代的解放军官兵，又打起背包，铁流滚滚，向亘古荒原进军，掀起了一场波澜壮阔的拓荒大潮。他们在戈壁荒漠、三江平原、南国边疆、东海之滨安营扎寨，披荆斩棘，改造自然。军垦指战员们用一腔热血和辛勤的汗水，开始创建新中国壮丽辉煌的农垦事业。

新疆地区，新疆军区代司令员王震于1950年1月，向驻疆部队发布了开展大生产运动的命令，动员11万名指战员在天山南北、戈壁荒滩就地屯垦，创建军垦农场。以三五九旅为代表参加大生产运动的新疆部队，发扬南泥湾精神，用节省下来的军费和物资，兴办农场。没有生产工具，就自己制造；没有运输工具，就肩挑背扛物资；没有拖拉机和畜力，就用人拉犁开荒种地；食品供应不上，就用麦粒、苞谷就着盐水、辣子面儿充饥。“一寸一滴汗，一步一呵哼”，就这样，当年开荒

57千公顷，收获粮食3.4万吨。到1952年，建起27个军垦农场，生产粮食10万吨，棉花3345吨，油料5000吨。

1954年，经中央批准，成立了新疆军区生产建设兵团。兵团由驻新疆的解放军二、六军，还有“三区”的民族武装和陶峙岳将军为首的国民党起义的26兵团组成。中央任命陶峙岳为生产建设兵团司令员，新疆自治区党委书记王恩茂兼任第一政委，张中瀚任第二政委。这标志着新疆地区的屯垦进入了一个新阶段。

东北地区，在国营农场已有一定发展规模的基础上，1954年，时任铁道兵司令员的王震同志两次视察虎林、饶河地区，提出了在该地区实行“寓兵于农，屯垦戍边”大规模开荒建设国营农场的设想，铁道兵第五师副师长、老红军余友清率先率领复员转业官员进驻虎林地区创办国营农场。1955年，铁道兵9个师的复员转业官兵进驻北大荒，他们头顶蓝天，脚踏荒原，吃冻馍、喝雪水、住马架、人拉犁，创建了一批农场。1956年6月，经国务院批准，成立了铁道兵农场局。为提高国营农场的经营管理水平和生产力水平，1954年12月，国务院决定，用苏联赠送的机械设备兴建一个大型国营农场——友谊农场。这是我国第一个用比较先

进的农业机械装备起来并实行科学管理的国营农场。到1956年，黑龙江国营农场发展到96个，耕地面积达到305千公顷，年产粮食22.7万吨，北大荒得到初步开发。我国第一个女拖拉机手梁军就出现在黑龙江农场。

建国之初，帝国主义对我国实行封锁禁运，天然橡胶不能进口，为了满足国防和建设的需要，党中央作出“一定要建立自己的橡胶基地”的战略决策。1951年8月，政务院发布《关于扩大培植橡胶树的决定》，由副总理兼财经委员会主任陈云亲自主持这项事业，同年11月成立华南垦殖局，中共中央华南分局第一书记叶剑英兼任局长。1952年3月，根据政务院和中央军委决定，抽调中国人民解放军2万多名官兵，组建林业工程第一师、第二师和一个独立团，开赴海南、湛江、合浦等地，开荒建设橡胶农场，组建了湛江农垦局和海南农垦局，由老红军陈文高和王昌虎任局长。他们住茅棚、战台风、斗猛兽，披荆斩棘，白手起家，开始了我国第一个橡胶基地的开发建设。当年开荒108千公顷，种植橡胶60千公顷，建立国营农场221个。

在新疆、东北和华南开展大规模军垦的同时，内地一些省市也开始试办农场。

1950年新建10个农场，加上原有的农场，共计17个。随后，政务院在《关于1952年农业生产的决定》中还要求各县办好一两个国营农场，并以国营农场的优越性对农民进行集体化的示范教育。这样，全国各省市，从沿海到内陆，在江、河、湖畔、平川、荒山以至荒漠地区陆续进行开荒造田，创建国营农场。1952年，农业部发布了建设国营农场的一些规章制度，12月，农业部成立国营农场管理总局，进一步加强了对开荒建场工作的领导和管理。1955年7月，毛泽东同志指出国营农场“将有大规模的发展”。为此，邓子恢副总理向毛主席建议，以王震同志为首组建国营农场部。毛主席表示同意，但指示不要叫国营农场部，叫农垦部。他还提名时任农业部副部长的张林池和曾参加过南泥湾屯垦、时任新疆生产建设兵团副政委的张仲瀚任副部长。1956年5月，中共中央、国务院决定成立农垦部，正式任命王震为部长，统一管理全国的军垦农场和地方经营的国营农场。

调动整建制的军队进军荒原，屯垦造田，建设农场，进行大规模的农业生产，这在世界军史上是独一无二的壮举，在中国农业史上也是史无前例的。到1956年底，中国的农垦事业已初具规模。与

1949年相比，国营农场由58个增加到746个，增长近12倍；耕地面积由34.04千公顷扩大为251.84千公顷，增长28.6倍；职工人数由8570人增加到43.03万人，增长49倍；工农业总产值由725.3万元增长为3.6亿元，增长48.7倍；粮豆总产量由1.5万吨增长为73.53万吨，增长47倍。

（二）迅速发展时期（1957—1966年）

1957年到1966年是农垦事业迅速发展的10年。1957年2月，农垦部召开了第一次全国国营农场工作会议。邓子恢副总理代表党中央、国务院作了《几年来国营农场、牧场的巨大成就和今后的基本任务》的报告，并提出今后农垦部和国营农场的基本任务是：第一发展农牧场，扩大耕地面积；第二大量增产农畜产品，供应国家和人民的需要；第三从各个方面支援农业合作社；第四为国家社会主义建设积累资金；第五培养管理大规模农业生产的管理和技术人员，为将来大规模垦荒做好组织上的准备工作。会议还明确指出了大规模垦荒的重点是东北、西北和华南地区。另外，沿江、沿湖、沿海地区也要相应发展。

为适应大规模垦荒造田的需要，1958年2月，中央军委发出《关于动员十万千

部转业复员参加生产建设的指示》。1958年3月，中共中央通过《关于发展军垦农场的意见》，充分肯定了军垦在解放军复员就业，促进农业的发展，以及在有些地区可以增强国防和巩固社会治安等方面的重要作用，要求在有大量可垦荒地，当地缺乏劳动力，又有复员部队可调的条件下发展军垦农场。1958年8月，中共中央作出了《关于动员青年前往边疆和少数民族地区参加社会主义建设的决定》，提出5年内要从内地动员570万青年到这些地区去参加社会主义的开发和建设。从1958年春季开始，上百万解放军转业官兵、内地支边青年和城市知识青年，热烈响应党的号召，从祖国的四面八方，汇入垦荒大军的滚滚洪流，满怀豪情，参加边疆建设。王震部长曾穿上将军服，亲自到北大荒的密山火车站，热情迎接远征北大荒的官兵。我国著名诗人郭沫若也深受感染和鼓舞，专门写下长诗《向地球开战》，热情歌颂垦荒大军。

1957年，新疆军区生产建设兵团重点开发了北疆准噶尔盆地中部的莫索湾地区和南疆的塔里木河流域。从1958年开始，又对伊犁、博乐、塔城、阿尔泰等边远地区进行了重点开发。为改变风沙滚滚的恶劣自然环境，拓荒者们在干旱高寒、茫无

人烟的戈壁荒滩上植树造林，兴修水利，修建道路，建设居民点，历经春夏秋冬的艰苦拼搏，一片片荒漠变成了绿洲，荒漠上神奇地崛起了一座座新兴城市。陶峙岳将军目睹这沧桑巨变，欣然吟诗称赞：塔河岸边有高楼，今日登临一览收。面目全非曾几日，无边漠野尽田畴。

1958年春，在黑龙江，十万官兵浩浩荡荡，进军三江平原的荒山野岭，掀起了大规模扩建、新建农场的热潮。按照“边开荒、边生产、边建设、边积累、边扩大”的方针，当年开荒达200多千公顷，相当于1956年以前开荒的总和。经过10年建设，在纵横千里的北大荒，建立了一大批国营农场，成为国家重要的商品粮基地，北大荒变成了海外闻名的“北大仓”。1964年，国家副主席董必武视察垦区时，曾热情题诗赞颂：斩棘披荆忆老兵，大荒已变大粮屯。

1960年以后，在祖国南疆，大批退伍转业官兵来到海南岛，会同原植胶大军建植胶农场90多个，建成第一个橡胶生产基地。随着农场的垦荒扩建，除植胶外还大面积种植了剑麻、香茅、咖啡、可可、胡椒、油棕、椰子等多种热带作物。为加快我国植胶业的发展，这一时期中央又抽调2万多名解放军转业官兵和大批湖

南移民汇聚云南边疆，建立植胶农场 30 多个，开辟了我国第二个橡胶生产基地。天然橡胶是重要的战略物资，在天然橡胶事业的建设与发展过程中，党和国家领导人始终给予了高度重视。从 50 年代后期到 60 年代初，党中央副主席刘少奇、朱德、周恩来等先后视察海南垦区。周恩来同志视察海南垦区的西联农场和华南热带作物学院，分别留下了“西联宝岛，南国珍珠”和“儋州立业，宝岛生根”的题词。1961 年 4 月，周总理视察西双版纳，在农场的橡胶园里抚摸着橡胶树深情地说：“这树是我们自己的，一定要管好，为祖国多生产橡胶”。“我们能够种橡胶的地方不多，西双版纳这个地方土地好，气候也好，同志们肩膀上的责任很重大”。随后，周总理和缅甸总理吴努历史性的会谈，就选择在热带植物研究所的橡胶园里。

在重点地区大规模开荒建场的同时，全国其他地区的农垦事业也蓬勃发展起来。内蒙古建成农场近 80 个，开荒 460 千公顷；辽宁的盘锦建成拥有 40 千公顷水稻生产的农场群；吉林根据本省特点建立了 89 个人参和养鹿产茸的特种场；江西建成 220 个综合垦殖场，耕地达 87.33 千公顷，发展茶、果、桑、林等多种生

产；北京市郊、天津市郊、上海崇明岛等地，在开荒的基础上建起了一批主要为城市提供副食品的国营农场；陕西、安徽、河南、湖北、湖南、西藏高原以及其他各省区都建立发展了农牧场群，掀起了农垦事业大发展的高潮。

这一时期，国营农场发展很快，遍布全国各地，为城乡市场提供各种紧缺的农副产品，成为我国农业一支极为引人注目的生力军。但新中国的农垦事业毕竟是一项新事业，由于受历史条件的限制，缺乏经验，加之受苏联建场模式束缚和“左”的思想影响，有些地方违背了自然规律和经济规律，盲目开荒建场，破坏了一些自然资源。而高指标、割指挥、共产风的出现，以及一大批人民公社并入国营农场，更加重了农垦企业的负担，浪费了国家投资。这种情况很快引起了党中央和国务院的重视。从 1961 年起，主管农垦工作的邓子恢和谭震林副总理曾先后到垦区调查，总结农场的管理经验，为指导农垦企业克服困难做了大量工作。周总理批准将农垦积欠的银行贷款转为财政拨款，支持农场渡过了最困难的阶段。邓小平同志曾主持中央书记处会议，讨论农场问题，他指出：农场主要是管理问题，是有发展前途的。刘少奇主席则要求农场尽快改正硬

搬苏联单一经营的做法。为此，中央在1964年和1965年先后批转了农垦部党组《关于党组扩大会议的报告》（简称“五条”）和《关于改革国营农场经营管理制度的规定（草案）》（简称“十六条”）。此后，农场经营管理得到改善，生产得到恢复发展。

到1966年，全国建成国营农场1958个，比1956年增加1212个，增长162.5%；拥有职工292.77万人，比1956年增加近250万人，增长580.3%；拥有耕地面积3454.57千公顷，比1956年增长242.9%；粮豆总产量427.92万吨，比1956年增长481.9%；棉花总产量5.98万吨，比1956年增长286.9%；干胶总产量达2.33万吨，比1956年增长148.4倍。

二、曲折发展阶段（1967—1978年）

“文化大革命”的十年浩劫，给农垦事业也造成了严重灾难。在“文化大革命”中，“左”倾错误发展到了极端。农垦部及各省、自治区、直辖市的农垦管理机构被撤销，大批国营农场被下放，原有的管理制度被搞乱，绝大多数干部被下放到“五七”干校劳动，党中央和农垦主管

部门有关农垦工作的政策文件以及农场行之有效的经营管理制度被当作修正主义纲领批判，严重影响了农垦事业的发展。

这期间，全国各地响应毛泽东关于“知识青年到农村去，接受贫下中农再教育”的号召，先后有200多万城市青年到国营农场参加开发建设。大批知识青年到农场，使农场职工人数大幅度增加，由1965年的260万人增加到1976年的近500万人。大批知识青年来到农场，为生产建设注入了新的活力，提供了充足的劳动力资源，特别是对农场教育、文化建设、生产技术改进、职工思想观念和生活方式的转变起了重要作用。知识青年在农场里也得到了极大的社会磨炼，其中有不少人后来成为各条战线的骨干，部分成为各行各业的杰出人物。但是，由于职工人数的急剧增加，大大超过了国营农场的安置能力和与生产规模相适应的容纳程度，致使劳动生产率显著下降。

在60年代末，受当时政治局势的影响，全国部分省和自治区相继以国营农场为基础，成立了一批生产建设兵团或农业建设师，划归各大军区或省军区领导。成立生产建设兵团，对于稳定局势、巩固边防产生了积极作用。但因兵团的师、团、营、连等各级主管干部都由现役军人担