

## 稳定货币是中央银行的根本任务

张远国

八届全国人大三次会议通过了《中华人民共和国中国人民银行法》即中央银行法。这部法律的出台和实施对于稳定货币、加强金融监管、完善和加强国家宏观经济调控、保障金融体制改革顺利进行、促进我国经济持续、稳定、协调发展，将起着至关重要的作用。是我国经济、金融界的一件大事。

当前我们所面临的主要问题：一是物价涨幅过快；二是通货膨胀较为严重。反映在金融运行上的突出问题是货币供应量增涨偏高。从中国人民银行的统计资料表明：1994年末，狭义货币 20556.2 亿元，增长 26.8%；广义货币 46933.3 亿元，增长 34.4%。影响 1994 年货币供应量增长偏快的主要因素：首先是固定资产和消费基金增长过快，1994 年固定资产投资增长幅度虽比 1993 年有所回落，但仍在高位上运行，全年投资率约 35%左右。过快的投资增长使金融机构增加投放，扩大了货币供应。与此同时，投资增长也带动了消费基金的高增长，增加了居民手中的现金和存款。全年统计的工资性现金支出增长为 40.5%，比 1993 年高出了 10 个百分点。其次是财政支出增加较多，相应扩大了企事业单位的存款。第三是中央银行用于外汇储备的人民币占款比上一年多增加

2843.3 亿元。鉴于上述原因和“热点问题”，党中央、国务院领导十分关注并采取了相应措施。抑制通货膨胀，务必标本兼治。中央银行更是责无旁贷，义不容辞。

1995 年，党中央、国务院已经确定将抑制通货膨胀作为今年经济工作的重点，并采取了一系列宏观调控措施，有些措施已经初步见效。《中国人民银行法》的顺利出台则是重要的举措之一。

抑制通货膨胀是我国政府当前和今后一个时期不容回避的问题，也是当前全社会普遍关注的“热点问题”。为此由德阳市钱币学会发起，市人民银行、市金融学会共同举办了《中国历代反通货膨胀理论与策略》专家研讨会。

反对通货膨胀，我们既要研究各国治理通胀的成功经验，也要研究本国的历史经验和教训，以期达到古为今用，洋为中用，推陈出新，唯我所用的目的。因此，我们要群策群力，献计献策，以振兴经济、金融，振兴中华为己任。

作者：中国人民银行德阳市分行行长

## 研究历史 鉴古观今 稳定通货

张策刚

由德阳市钱币学会发起 以中国人民银行德阳市分行、德阳市金融学会、德阳市钱币学会三家名义联合召开的《中国历代反通货膨胀理论与策略专家研讨会》，经过半年多的准备，于 1995 年 4 月 5 日，在德阳召开。这个会议得到了各方有关领导、教授、专家、学者和高级研究人员的热情关注和积极支持 参加会议人员 25 人 提交论文 18 篇。

我们组织召开这次会议，主要出于以下几个方面的考虑。

一、通货膨胀是近年来困扰中国经济 阻碍我国改革、开放、发展和稳定的大敌。今年中央经济工作会议的一个显著特点就是强调保持适当的经济增长速度的同时，突出反对通货膨胀。把控制物价上涨幅度 坚决抑制通货膨胀放在今年七大任务的第二项。这是当前经济、金融工作的重点、热点和难点，也是经济、金融、钱币研究的重点课题。我们应该主动积极参加到这项研究中去。

二、作为中国中央银行的中国人民银行 为适应社会主义市场经济体制建立，从去年开始，其职能已发生了根本的转变。今年 3 月 18 日第八届全国人民代表大会三次会议通过颁布的《中华人民共和国中国人民银行法》把制定、执行货币政策和加强金融监管两大任务交给了人民银行。加强监管的最终目的也是为了保持货币稳定。所以保持货币稳定已成为中

国人民银行的首要任务和根本职责。目前中国人民银行面临巨大的通货膨胀压力，必须适时、准确、有力、果断地提出对策，为中央制定和实施货币政策当好参谋。为此，必须从理论上、政策上、措施上结合中国国情开展研究。各级人民银行的工作重点和调查研究工作重点也要迅速转移到这方面来，主动积极投入这项研究之中。

三、通货膨胀也是当今困扰世界各国经济发展的一大难题。研究世界经济，必研究通货膨胀。中国近年来在反通货膨胀方面的工作和成就为世界瞩目，因此研究有中国特色的货币理论以及有中国特色的反通货膨胀的理论、政策、方法、措施，不仅是对中国货币经济理论和货币经济实践的推动和发展，也是对世界货币经济理论和货币经济实践的推动、丰富和发展。为此，我们也应主动积极地投入到这一研究之中去。

四、中国特色的形成，是与中国的历史发展紧密相联的。要研究中国的现在，必然要联系中国的历史发展去研究。中国是世界上最早发行使用货币的国家之一，是世界上最早使用纸币的国家。也是通货膨胀发生最早、历史最长、危害最严重的国家。历代贤哲和中央政府官员为反对通货膨胀，从理论上、政策上、方法上、措施上提出了不少对策，有的对策在一定时期收到显著效果。以古鉴今，如“轻重论”、“本末论”、“奢俭论”<sup>①</sup>，称提法<sup>②</sup>对我们现在控制通货膨胀都是很有教益的。我们反通货膨胀既要吸取世界各国的共同经验，也要认真总结吸取中国历史发展的丰富经验。与此同时，我们也要清楚地看到，中国的货币流通思想、政策、措施，虽然悠久、独特、丰富、有效，但因各种原因并未形成完整的理论体系。我们有责任去研究它，为丰富、发展中国货币流通理论和实务作一些有益的

事情。为此，也应主动积极开展中国历代货币经济理论、历史研究。

五、现代货币经济学产生、形成和发展于西方。但现代货币经济学并未完全概括东方特别是中国的货币经济发展全部史实，它的某些论点尚不能完全解释东方，特别是中国的货币流通历史发展现象。比如对通货膨胀的定义。就没有考虑到中国制钱流通的历史事实。前些年，我国不少专家学者也注意到了这一问题。早就有人提出通货膨胀现象不仅仅限于纸币，其他货币形态流通情况下也出现过通货膨胀。但这种研究比较分散，并未形成气候。此次研讨会定名为《中国历代反通货膨胀理论与策略专家研讨》的另一意图就是想把这一很有意义的研究引向广泛深入发展。如能促其形成气候，结出硕果，也就是我们对中国和世界货币史研究工作作出的一点贡献。

总之，这是一个很有意义的题目。希望大家解放思想、敞开思路，站在世界和历史的高度去研究这个课题，发表高见、开展争鸣。

当今世界 商潮翻滚 波及众生。在潮起潮落中 为保不致葬身“鱼腹”人人都在开展研究 但有为己为人之分。为己者、求一口之富、保一家之安；为人者又分三等，小者求一地之富，保一方之安 中者 求全民之富 保一国之安 大者 求世界之富，保全球之安。为人者，己也受益于其中。作为专家、学者，更应积极投身为人之研究，为一方繁荣，为中国的发展，为世界的进步尽一份力量。

作者：中国人民银行德阳市分行总经济师

## 《管子·轻重篇》货币思想研究

朱 磊

在中国货币学说史上，理论涉及范围最为广泛的莫过于《管子》。该书对货币的职能、规律等很多方面进行了深入细致的分析，并在此基础上提出了一系列的货币政策，其作用不仅能够平抑物价、阻止兼并，还可使政府掌握物资、充实财政。对于治理国民经济有着重要的研究价值。本文拟对《管子·轻重篇》中的货币规律和货币政策加以分析和探讨。

### 一、货币轻重规律

轻重论是《管子》全部经济学说的基石。《管子·轻重篇》对于货币运行的轻重规律有着详尽的阐述。

何谓“轻重”呢？《管子》解释说，“物臧则重，发则轻。”<sup>①</sup>“君章之以物则重，不章以物则轻。守之以物则重，不守以物则轻。”<sup>②</sup>另外，《管子》在《国蓄篇》中还提到“聚则重，散则轻；今疾则重，令徐则轻；少或不足则重，有余或多则轻。”

可以看出，将商品人为地加以收藏，加以阻碍或争购，则商品重。“重”主要表现在商品缺乏、涨价或引起人们重视等方面。反之即为“轻”。大抵商品“重”则远地的同类商品会输入；商品“轻”则本地商品将流失到外地。此所谓“重则至，轻则

去。”<sup>③</sup>

货币运行是如何遵循轻重规律的呢？

《管子》认为，“国币之九在上，一在下，币重而万物轻。敛万物应之以币，币在下，万物皆在上，万物重十倍。”<sup>④</sup>

这里的“上”指货币退出流通由国家加以收藏，“下”指在民间流通。这就是说，如果流通中的货币由国家收回十分之九，使流通中的货币数量只为原有的十分之一，则币值上升而物价大跌；此时，若国家用货币大量收购万物，则万物之绝大部分退出流通收归国家，而流通中的货币数量大增，币值下跌而物价大涨。

所以，物价的变动随流通中货币数量的增减而涨跌；单位货币的价值也随流通中货币数量的多寡而降升。

《管子》对货币轻重规律的分析并未至此为止。它又将谷物从万物中分离出来，进一步分析了谷物、货币与万物之间的轻重关系。

之所以要将谷物独立出来分析，是因为“五谷者，民之司命也，”万物之主也。”<sup>⑤</sup>谷物在当时的物质资料生产中占有绝大的比重，是人民生活必不可少的物品，其重要作用决定了“谷贵而万物必贱，谷贱而万物必贵”<sup>⑥</sup>的支配地位。

在谷物生产正常的情况下，金属货币起决定作用。若流通货币数量减少而价值增大，万物的价格就相对的低；若流通货币数量增多而价值减小时，万物的价格就相对的高。此即“币重而万物轻，币轻而万物重。”

在谷物生产出现大的丰歉时，谷物起着决定作用。“谷重而万物轻，谷轻而万物重。”此时连金属货币本身的购买力也要受谷物价值与谷物供求关系的影响而上下。当国家为掌握

谷物而大量收贮或将所掌握的谷物大量发售时，即用货币进行交易活动，于是货币与谷物交互作用。谷在上，币在下，则谷重而币轻；币在上，谷在下，则谷轻而币重。

由此可知，在谷物、货币与万物三者中，《管子》认为只有谷物与货币二者能起决定作用。故“人君操谷币准衡，而天下可定也。”<sup>⑦</sup>操谷币二者不仅意味着可以平衡万物之轻重，还意味着可以平衡谷币二者本身的轻重。其原因是国家操谷时不操币，操币时不操谷，把谷币替换收发，即可以平衡二者之相对轻重关系。

谷币二者在《管子》看来各有其特点：谷物的生产掌握在人民手中，货币的铸造掌握在国家手中。谷物本身独贵独贱，虽不决定于国家，但国家运用货币予以收贮、发售，即可通过调节市场谷物的供求关系以平衡谷物之轻重，所谓“制其通货以御其司命。”<sup>⑧</sup>

所以说，在相对轻重关系中，万物之轻重是被动的，谷币二者的轻重关系是主动的，谷物的轻重尤其重要。国家必须通过金属货币的收散以调整谷物的轻重，从而调整了金属货币本身之轻重。

货币、谷物与万物都经常处在轻重的转化过程中，不断趋于平衡又偏离平衡。国家可以根据这种不断变化的轻重规律制定出合理的货币政策。

## 二、货币政策运用

《管子》的货币政策是通过货币回笼与投放直接控制重要商品，并间接左右其它商品的价格。“谷贱则以币予食，布帛贱则以币予衣。视物之轻重而御之以准。故贵贱可调而君得其

利。<sup>⑩</sup>

《管子》在《巨乘马》中对其货币政策的具体操作进行了如下阐述：“百亩之夫，予之策：‘率二十（七）五（日）为子之春事。<sup>⑪</sup>资子之币（春）[泰]秋，子谷大登，国谷之重去分。谓农夫曰：‘币之在子者，以为谷而廩之州里。’国谷之分在上，国谷之重再十倍。谓远近之县、里、邑百官，皆当奉器械备，曰：‘国无币，以谷准币。’国谷之横，一切什九。还谷而应（谷）[器]，国器皆资，无籍于民。”在《山国轨》中还有对“轨数”之具体措施的论述。

概括地说，《管子》主张以国家掌握的货币预购人民生产的五谷。五谷经收购后，即用来换取政府需要的“万物”。此时，货币在民间大量流通，形成币轻而万物重的局面。

非农业人口需要向国家购买食粮，于是货币逐渐回笼，又变成币重而万物轻的情况。

国家又以货币收购万物，币下流而万物上流，万物价涨。国家再按市价出售所贮万物，使万物价格下跌，到一定程度为止。

整个货币政策的巧妙之处在于，国家并非开始即以货币交换百货，而是以货币预购余粮。此时民间货币增多，五谷及百货就会涨价。

对国家所需用的物资，不论其用于消费还是储备，均以谷物交换。这样可使掌握一般物资的人可以避免因五谷涨价而带来的损失。

非农业人口因不断需要粮食，必须以货币向国家购买，于是货币逐渐回笼，百货价格因币重而下跌。

此时国家又以货币收购百货，百货之价复涨。国家又将百

货出售，再使货币回笼，又使物价下跌。如此周而复始。

《管子》货币政策总的特点在于直接控制谷物与货币。无论谷物或货币，都可用作交换百货之用，大抵百货价高时以谷物交换，价低时以货币交换。而交换来的百货，主要用来作预购农民谷物之用，其次才用来在涨价时出售。所以，百货的购买与出售是次要的，主要是掌握货币与谷物二者。

以上是对《管子·轻重篇》的货币规律和货币政策的总结分析。当然应该看到，《管子》是当时社会经济的产物，其货币政策的实施是有其特定的条件和背景的。但“一定的现象是古代社会和近代社会所共通的”，<sup>⑩</sup>所以对于其货币思想的理解和研究，必会对我们当今的财经工作有所裨益。

注

《管子·揆度》

《管子·轻重甲》

《管子·揆度》

《管子·山国轨》

《管子·国蓄》

⑥ 《管子·国蓄》

⑦ 《管子·山至数》

⑧ 《管子·轻重乙》

⑨ 《管子·国蓄》

⑩ 《反杜林论》恩格斯

作者：西南财大中国经济史专业硕士研究生

# 试论中国历代通货膨胀及其治理策略

张善熙

## 一、导论

我国历史上的货币制度得失及其产生的通货膨胀现象，据当代著名钱币历史学家郭彦岗教授的研究和统计：我国从秦汉至清末，计有通货紧缩 9 次，通货膨胀 19 次，其中有 13 次发生于铸币流通时期，6 次是在纸币流通情况下出现的。<sup>①</sup>近些年来，我国出版的各种社会科学辞典、教科书和其它有关书籍中，在解释通货膨胀这一概念时，大多数都认为通货膨胀是纸币发行所特有的现象，排除了金属货币产生通货膨胀的可能性。<sup>②</sup>有的同志还把话说得非常肯定，如说：“金属铸币流通条件下不仅不会发生通货过多的现象，也不会发生通货贬值的现象。货币符号可以与金银自由兑现，从而它们不会对金银贬值。至于金银铸币本身则具有内在价值，所以也不会对自己贬值。”<sup>③</sup>他们忽视了贵金属（金、银）和贱金属（铜）足值货币与不足值货币的区分，也未说明通货贬值不仅有同金银对比的关系，而且还有同其他各种商品的对比关系。这种论断是不全面的。历史事实告诉我们，无论是发行铸币还是发行纸币，在任何社会制度下都有可能产生通货膨胀现象。当然，在

生产还未进行一次、二次社会大分工以前的以物易物的原始社会时期是不会有通货（媒介物）膨胀现象的。

## 二、我国历史上铸行金属货币发生通货膨胀的现象和问题

从理论上说，在金属货币流通的条件下，因金属本身就存在着一定的价值，一般是不应存在通货膨胀问题的。但是，在实际上由于历代封建王朝的统治者，为了解决其在政治、经济等方面的困难和问题，或是出于以掠夺人民财富为目的，便采取了（1）故意把金属货币减重；（2）或降低金属币中法定金属的成色；（3）或铸行大面值非标准化金属货币等方式方法，以致造成通货膨胀<sup>④</sup>现象。我国自西汉以来，所铸行流通的金属铸币主要是铜币。在两千多年铜钱流通的时日中，总是沿着膨胀——稳定——再膨胀——再稳定的曲线发展的。<sup>⑤</sup>根据史籍记载和古代文物考察，历代照上述三种方式进行币制改革措施导致了通货膨胀的情况是屡见不鲜的。现分述如下：

1 钱体减重，形制缩小，实际金属含量大大低于名义重量。

从秦汉半两钱谈起（图 1）秦制，一两等于 24 铢，半两即是 12 铢。西汉之初，由于秦末战乱，生产遭受破坏，财政困难，使西汉的货币制度改了 9 次。初以秦钱重，不便使用，汉高祖使人铸荚钱，又称“榆荚半两”（图 2），重 3 铢，于是物价飞腾，<sup>⑥</sup>米万钱，马匹百金。吕后二年（公元前 186 年）改行 8 铢钱，每枚大约重 2 铢到 8 铢左右。吕后六年用“五分钱”，径五分，重 2.4 铢。汉文帝时钱更轻了，法定为 4 铢。《史记·索引》说只有 3 铢。根据出土实物考察，文帝时最小的半两钱仅重 0.17 克，约等于 1 铢的五分之一，等于秦半两的六十分之

一。人民厌恶这种轻钱 因购买力低 多不愿收用 于是市场物价随之上涨。关于当时的物价情况 有人根据《九章算术》等标准推算，米价上涨约三百五十多倍，马价上涨约一百一十五倍 黄金价格上涨一百八十三倍 彭信威：《中国货币史》161页）这一次减重导致通货膨胀 前后持续了约三十年之久 官方的减重似乎落在私铸的后面，但减重的趋势是明显的。

汉文帝稳定币值的方法是双管齐下。第一是增加生产 以寄居长安的诸侯各回本国去治理 以督促生产。同时在王畿内也开籍田 亲率耕以奖励农业。第二是实行通货紧缩政策 对外不用兵 对内不兴造 各种抚恤都用实物 不用钱。由赋税所收进来的钱 贮存国库。另一方面又 五年 增加钱的重量 把半两钱由极轻小的榆荚钱提高为 4 铢重，<sup>⑧</sup>使币值稳定下来，抑制了通货膨胀。景帝照文帝政策采取发展生产，节约开支，紧缩通货的措施 使财政逐渐充裕 物价稳定 储备充足 达到了京师之钱累巨万 贯朽而不可校的状况。史称“文景之治”。这种发展农业以平抑物价的主张是晁错和贾谊提出来的。贾谊说：“生之者甚少而靡靡之者甚多”应该让人民归农<sup>⑨</sup>。

次以 5 铢钱论 亦曾发生通货膨胀的现象。汉武帝循文景之富 好大喜功 大兴土木 连年征战 财政发生拮据 又急忙采用对铜钱减重的办法，于建元元年（公元前 190 年）发行 3 铢钱。建元五年又罢“三铢”复行半两或称“三分钱”其结果导致物价飞涨 人民怨声四起。元鼎二年（公元前 115 年）以郡国铸钱过多 重量不足一钱 钱益轻 值益贱 到元鼎四年（公元前 113 年）又完全禁止郡国铸钱 只准上林三官 均输、钟官、办铜三官 铸造 废止以前各钱 令天下非三官钱不得通用。铸币权和发行权集中于中央，才控制了通货膨胀局势。

减重原是掠夺人民财富的手段，但因此而丧失民心，甚至失国者，王莽是也。王莽废五铢钱兴六泉十布（图 6）致使举国上下一致反对。他铸行的“大泉五十”铜币重 12 铢，只相当于两个半五铢钱的重量，却强迫人民用五十个“五铢钱”去兑换其铸行的“一刀平五千”钱（图 5），只用青铜 34 铢和黄金半克，却规定当五千个“五铢钱”使用。若按当时金价计算，五千个五铢钱可购置黄金半斤之多，可以说，王莽只要用原来铸造 7 个五铢钱的铜和半克黄金，便可以从老百姓手中兑回半斤黄金。不计黄金如以铜计算，亦是五铢钱贬值七百一十分之一（彭信威《中国货币史》172 页）这真可以说是空前或可能绝后的掠夺人民财产手段了！

因铜钱减重而造成通货膨胀的情况，在我国封建社会前期的不少朝代都曾发生过，如东汉末年董卓销熔秦始皇的 9 个“金人”铸造小钱（图 7）在长安、洛阳一带流通几亿或几十亿既轻且薄的小钱，结果物价暴涨，用几万到几十万钱才能换得一石谷（见《后汉书·董卓传》）又如南北朝刘宋末年铸行名符其实的四铢钱，所以史书说：“用费损无利，故百姓不盗铸。”（“宋书”卷十五 颜竣传）但后来只重三公分半，轻的则在两公分以下，并且剪凿古钱以取铜，发行的涎环钱，入水不沉。随手破碎，四铢也有剪边的，重量不到一公分，造成物价狂涨，斗米尺帛要卖万钱。隋炀帝时，滥发减重铜钱，初年，每千枚重二斤，比原来的钱减重百分之五十二，后来又每千枚钱减重到一斤，最后“剪铁碟裁皮糊纸为钱”，物价暴涨。到隋恭帝时，洛阳米价一斛要万钱（《隋书·食货志》）

## 2 降低铸币金属成色，改变金属成分。

在铸币史上，统治者的另外一种榨取民财的办法是改变

金属货币的成色。譬如在铸币的金属材料中，减少铜的比重，增加廉价金属比重，甚至直接用铁、铅等低值金属代替铜来铸造钱币，从而降低了钱币的实际价值。由于它的名义价值大大高于实际价值，因而同样造成货币贬值，引起通货膨胀。隋唐以后，冶金工艺有了进步，铜钱铸造成色问题逐渐为人们所注意。唐开元钱含铜量约在百分之八十三以上。宋天禧钱亦含铜量达百分之六十五以上。北宋末蔡京当政，曾三次铸造强迫执行“夹锡钱”和“夹锡铁钱”，一枚夹锡铜钱含铜量只有百分之五十七，比标准北宋小平钱含铜量低百分之二十六，引起了百姓强烈不满，物价飞涨数倍，导致徽宗朝政内忧外患层出不穷。同时，铁钱的出现，更加速了钱币的贬值。南北朝梁武帝大规模铸造铁钱，引起通货膨胀。当时“所在铁钱，遂如丘山，物价腾贵，交易者以车载钱，不复计数，而唯论贯”。一斗米竟要八十万，见《隋书·食货志》<sup>①</sup>。

古代铜钱一般说来都有它的法定重量。秦汉时期为半两，汉武帝以后为五铢，唐宋以后为一钱，基本上是固定的。铜钱发生了通货膨胀，最主要的是它的内在价值的降低。不管它是减重、减色或是扩大单枚面额，它们都具有一个共同的特点，即是铜钱所包含的金属材料价值远远低于法定的价值，钱币的实际价值与它的名义价值相背离。因此，降低了内在价值的钱币，与原来的钱币相较只是一个空名，而现实的钱币则成为原来钱币的代表即原来钱币的价值符号或记号。

3 铸大钱。钱体和重量都有所增加，而钱币面额价值则增加得更多，使钱币的名义价值远远超过本身金属材料的价值。这亦是统治者使通货贬值的方式之一。

西汉武帝时，铸行赤仄五铢，以一当五，重量不变而值增

四倍。王莽时的“六泉十布”其中“大泉五十”重四点八克，价值却相当于重一点三克的“小泉值一”的五十倍，等于贬值二十分之一以下。“契刀”重约十六、七公分，一枚当五铢钱五百枚，等于贬值一百二、三十分之一。<sup>⑪</sup>三国时，刘备铸行“直百五铢”(图8)钱，以一当百，孙吴铸行“大泉五百”、“大泉当千”(图9)、“大泉二千”、“大泉五千”钱，都是钱重稍增而价值增几百倍甚至几千倍。这些大泉出现于市面，使物价进一步上涨，弄得人心惶惶，<sup>⑫</sup>政府才下令收回。

在中国近代史上，清咸丰帝为筹措镇压太平天国农民运动的军费和应付鸦片战争失败后的赔款，在发行“户部官票”和“大清宝钞”的同时，于咸丰三年铸行过非标准化大钱，以一当十、当百、当千，但由于百姓拒用乃停铸。咸丰铸大钱是政府为了挽救财政、经济危机而采取饮鸩止渴的通货膨胀政策，是不顾后果的大量铸造。咸丰四年为大钱铸造推行最高潮的一年，京师铸钱数额，几乎等于咸丰元年至三年铸钱数目的总和，滥事鼓铸，必然引起社会经济的恶性转化，物价高涨。<sup>⑬</sup>

### 三、历代发行纸币的利弊和对策

使用纸币是世界金融货币史上的一大进步，因为纸币把货币从金属材料中解放出来，大大地节约了币材的使用，又便于携带，有利于商品流通，促进商品经济的发展，可以说是货币史上的一次革命。

我国是使用纸币最早的国家，早于欧洲经济最发达的威尼斯近三百年。我国为什么会产生纸币呢？如只从货币本身来说有两个主要原因：<sup>⑭</sup>一是我国的货币，历来都是用铜制造，但产铜不多，且用铜铸币与用铜铸器有矛盾；二是我国幅

员辽阔 当商品经济越来越发达 商品流量越来越大 流程越来越远时, 需要钱币的数量加大, 这便产生收付和运输的问题。有了纸币则可解决收付清点费时和汇兑收付的困难问题。但是 我国经济学家从实践中吸取了不少的经验教训 知道发行钞券的利益很多 但如控制不好 为害也很大。所以, 一开始都采取比较慎重的态度 制订了一系列管理的办法。如宋代交子的管理办法就有 1)分界发行 ;(2)规定限额 ;(3)设置现金准备金 ;(4)兑现。元朝是我国货币制度比较完备的一个朝代, 它确立了以银为本位 发行了纯粹不兑换的纸币。并明文规定“ 治钞法通行条画 ”第一次条画九条 第二次条画十四条 是我国最早的币制条例, 可以说是我国货币历史上划时代的创制。公元 1260 年发行的以金为本位的中统元宝交钞和以银为本位的中统元宝钞时, 它所采取的措施是: 首先统一货币发行权; 其次是收兑破旧钞票及禁止买卖金银 (《治钞法通行条画》) 第三是新钞发行以金银为本 (即发行准备金) 第四是集中金银于交钞库; 第五是控制印钞数量; 第六是各库钞本充实 市面发行票子过多 则抛售金银 回收钞票 第七是严格管库制度 第八是采取措施 增加财政收入以收回钞票 避免滥发纸币。以上这一套钞票发行管理制度办法 在今天看来还有不少可供借鉴之处。至于因发行纸币而产生通货膨胀的现象, 自宋、金以来元、明、清三代迄民国 都发生过纸币通货膨胀现象 现列表如次: