

## 声 明

本电子书由中国农业出版社数字出版,相关权利归中国农业出版社拥有。读者、著作权人和(或)依法可以行使著作权的权利人如有疑问,请与中国农业出版社联系:

地址:北京市朝阳区麦子店街18号楼

邮编:100026

电话:010-64194921 010-65005894

E-mail:lishanzhao@sina.com

中国农业出版社

# 中国劳动服务公司

陈 刚 主编

农 业 出 版 社

**中国劳动服务公司**

**陈 刚 主编**

**\* \* \***

**责任编辑 王本利**

---

农业出版社出版(北京朝阳区枣营路)

新华书店北京发行所发行 通县向阳印刷厂印刷

---

787×1092mm 32开本 18.5印张 404千字

1990年6月第1版 1990年6月北京第1次印刷

印数 1—5,878册 定价 10.00元

ISBN 7-109-01679-X/F.102

主 编：陈 刚

副主编：刘霞辉、刘 勇、孙永安

其他主要撰稿人(按姓氏笔划排列)：

王本利、王君正、田家苹、刘铁山

周骏扬、贾德林、商志发、葛杏莲、

滕玉奇

# 目 录

## 第一篇 中国劳动服务公司的创立

第一章 就业——中国经济和社会发展的缩影·····	2
第一节 国民经济恢复和第一个五年计划时期的劳动就业形势 和劳动就业工作·····	2
一、失业产生的原因·····	2
二、解决失业的方法及其效果·····	3
三、就业管理机构和就业政策的演变·····	9
第二节 第二个五年计划和经济调整时期的就业形势 和就业工作·····	14
一、国民经济发展的挫折与第二次就业危机·····	14
二、进行经济调整，就业矛盾缓解·····	18
三、第二次就业危机缓解的作用·····	22
第三节 “文化大革命”和劳动服务公司创立时期的 就业形势和就业工作·····	24
一、第三次就业危机产生的原因·····	24
二、创立劳动服务公司，着手全面解决就业问题·····	31
第二章 中国劳动服务公司的创立·····	36
第一节 中国劳动服务公司创立的背景·····	36
一、国外促进就业的机构及其功能·····	36
二、中国劳动服务公司的创立·····	42
第二节 劳动服务公司的性质、功能和任务·····	46
一、劳动服务公司的基本性质·····	46
二、劳动服务公司的功能和作用·····	47
三、劳动服务公司的任务及展望·····	47

## 第二篇 创业——中国劳动服务公司的发展

第三章 劳动服务公司的初创发展时期 .....	55
第一节 经济体制改革对就业的影响 .....	55
一、改革已取得了令人瞩目的成绩 .....	55
二、改革对就业产生的影响 .....	60
第二节 劳动服务公司初创时期的就业特征 .....	69
一、劳动服务公司迅速发展 .....	70
二、就业形势发生了显著变化 .....	71
第三节 劳动服务公司在就业服务中的作用 .....	77
一、开始吞吐调节社会劳动力 .....	78
二、促进了劳动力资源的开发和管理 .....	79
三、先培训后就业，提高了劳动力素质 .....	81
四、组织劳动服务，开拓劳务市场 .....	83
五、开创了把发展集体经济与扩大就业结合起来的道路 .....	84
第四章 劳动服务公司的整顿、巩固、深化、提高时期 .....	86
第一节 劳动服务公司的整顿、巩固阶段 .....	86
第二节 劳动服务公司的深化改革时期 .....	88
一、该时期需要安置的人员较多 .....	89
二、安排就业的难度逐渐加大 .....	90
三、劳动服务公司的深化改革在一定程度上缓解了新出现的就业矛盾 .....	95
第五章 劳动服务公司是具有中国特色的创举 .....	97
第一节 劳动服务公司发展的基本经验 .....	97
一、就业制度改革必须成为劳动服务公司工作的主线 .....	97
二、劳动服务公司必须坚持为劳动就业服务的方向 .....	98
三、劳动服务公司必须坚持社会效益和就业效益并重的原则； 走创业式的就业道路 .....	99
四、劳动服务公司必须争取各方面对就业工作的重视和支持 .....	100
第二节 国外的就业政策和劳动力政策 .....	100
一、苏联东欧国家 .....	100

二、欧美、东亚国家·····	10
三、西方国家的职业介绍制度·····	10

### 第三篇 中国劳动服务公司的出路

第六章 经济改革的深入与就业环境的变化·····	116
第一节 中国经济改革的新阶段·····	116
第二节 劳动工资体制改革及就业环境变化·····	122
一、今后劳动工资机制的改革目标·····	128
二、我国劳动就业面临的新形势·····	123
三、需要采取的就业新对策·····	126
第三节 劳动就业新模式·····	128
一、新的劳动就业目标模式·····	129
二、新就业模式的实现·····	130
第七章 为就业服务的中国劳动服务公司的出路·····	133
第一节 劳动服务公司当前发展中的主要问题·····	133
一、制约劳动服务公司顺利发展的外部环境·····	133
二、劳动服务公司发展中的内部障碍·····	134
第二节 劳动服务公司发展的新阶段·····	136

### 第四篇 劳动服务公司的具体工作实践

第八章 拓宽就业渠道，广开就业门路·····	141
第一节 加强领导，健全就业管理机制·····	141
一、健全劳动服务公司管理机制·····	142
二、巩固老企业，发展新企业，进一步完善劳动服务公司管理制度·····	143
三、对劳动服务公司加强分类指导·····	146
四、主管单位加强对劳动服务公司的领导和扶持·····	147
五、必须加强县级劳动服务公司的领导和管理·····	148
六、应重视对区、街两级劳动服务公司的领导·····	150
第二节 贯彻“三结合”就业方针，实行多种形式就业·····	152

一、成都市“三结合”就业成绩显著·····	152
二、突出劳动就业这个中心，是劳动服务公司的根本职责·····	154
三、取得“两效益”“双丰收”是劳动服务公司的基本方针·····	155
四、机关劳动服务公司在解决就业问题中的地位和作用·····	157
五、创办企业劳动服务公司，妥善安置富余人员·····	159
<b>第三节 发展集体经济，创办安置就业基地·····</b>	<b>161</b>
一、全国冶金集体经济创办10年，安置91万青年就业·····	162
二、黑龙江省在安置劳动就业中发展集体经济·····	164
三、济南市发展集体经济，创办安置就业基地·····	166
四、四川省眉山县发展集体经济，拓宽就业渠道·····	166
<b>第四节 搞活用工制度，积极稳妥地进行劳动制度改革·····</b>	<b>173</b>
一、改革用工制度·····	173
二、用工制度改革成绩瞩目·····	174
三、天津市积极稳妥地进行劳动制度改革·····	176
<b>第五节 加强对社会劳动力的综合管理·····</b>	<b>177</b>
一、济南市劳动服务公司统筹组织管理社会劳动力的经验·····	177
二、郑州市劳动服务公司在实践中探索管理社会劳动力的规律·····	183
三、社会劳动力统筹管理，势在必行·····	186
四、宜昌市利用劳动服务公司配合企业搞活管好流动劳动力·····	187
五、加强制度建设，促进社会劳动力的统筹管理·····	190
<b>第九章 劳动服务公司集体经济不断壮大·····</b>	<b>193</b>
<b>第一节 劳动服务公司的发展扩大了就业容量·····</b>	<b>193</b>
一、10省、市、自治区10年来的就业安置情况·····	194
二、广西劳动服务公司“两个效益”的发展情况·····	195
<b>第二节 集体经济在逆境中崛起和发展·····</b>	<b>196</b>
一、低谷中崛起的东方酿造厂·····	196
二、10年改革10年发展的新型集体企业	
——株州电力机车工厂劳动服务公司·····	198
三、探索“一厂两制”，全民、集体共同发展·····	200
四、围绕大厂办小厂，相互依存中求发展·····	205

五、注意调整劳动服务公司, 促进其旺盛发展 .....	208
六、大中城市的集体经济方兴未艾 .....	211
第三节 加强管理, 积极发展多种经营 .....	214
一、坚持多种经营, 大办实业 .....	214
二、多层次、多渠道、多形式发展城镇劳动服务公司集体经济 .....	218
三、劳动服务公司应保持改革开放, 走多元化综合经营的路子 .....	220
四、“一业为主、多种经营”搞活了地矿部门的劳动服务公司 .....	223
五、拓宽第三产业渠道 .....	228
第四节 注重科学技术和人才开发 .....	231
一、发挥技术优势, 争创名优产品 .....	232
二、利用高校科技优势的实践与探索 .....	235
三、金山公司依靠科技不断开发新产品 .....	241
四、充当科研与生产之间的特殊桥梁 .....	244
五、狠抓基础工作的科学管理 .....	246
第五节 在改革中促进集体经济的发展 .....	253
一、坚持经济体制改革, 同样是发展集体经济的方向 .....	253
二、从“安置型”企业向“生产经营安置型”企业转变是 劳动服务公司发展的要求 .....	258
三、及时调整企业的产业结构和经营方向是巩固集体经济的必备条件 .....	261
四、开展多渠道经营是发展集体经济的重要手段 .....	263
第六节 积极开展竞争, 增强集体经济实力 .....	265
一、增强竞争意识, 促使企业生存和发展 .....	265
二、增强应变能力, 不断开拓前进 .....	270
三、引进技术, 搞活流通, 积极开展不同领域的竞争 .....	274
四、突出商品特色 .....	279
第七节 搞好优质服务, 合理利用资金, 提高经济效益 .....	283
一、搞好优质服务, 巩固发展集体经济 .....	283
二、合理利用资金, 提高经济效益 .....	289
第八节 瞄准世界市场, 积极发展外向型经济 .....	294
一、利用地理位置的优势, 积极发展外向型经济 .....	294

二、走外引内联的道路，促进两个效益的提高 .....	298
三、狠抓信息、管理和经营三个环节，实现外向型经济的腾飞 .....	299
第九节 树立劳动服务公司典型，推动集体经济的发展 .....	302
一、一个小而活的塑料厂 .....	302
二、艰苦创业办店，不断开拓进取 .....	304
三、借一千元起家，创一百万产值 .....	307
四、坚持改革创新，不断提高“二个效益” .....	310
五、一项造福百万人的事业 .....	314
六、依靠优势，创出一条成功之路 .....	317
七、树立战略思想，统筹规划，稳扎稳打，全面发展 .....	319
八、一个在改革中崛起的商业大厦 .....	323
第十章 开办劳务市场，形成新的就业机制 .....	327
第一节 劳务市场的产生和发展 .....	327
一、劳务市场产生的背景 .....	327
二、我国劳务市场发展的基本概况 .....	330
三、我国劳务市场形成的客观必然性 .....	333
四、建立劳务市场的要求 .....	337
五、促进劳务市场机制的健康发展 .....	338
六、健全市场组织和工作手段，保证市场机制正常运行 .....	342
第二节 在实践中逐步摸索劳务市场机制 .....	345
一、北京发展劳务市场，逐步扩大市场机制 .....	345
二、大连充分发挥劳务市场的作用 .....	348
三、以劳动服务公司为依托，以职业介绍为中心，办好劳务市场 .....	355
四、建立健全职业介绍制度，实行竞争就业，择优用人 .....	360
五、采取多种形成，发展劳务市场 .....	367
第三节 办好厂内劳务市场，消化企业富余人员 .....	372
一、开办厂内劳务市场，调节安置富余人员 .....	372
二、建立厂内劳务市场，促进人才流动 .....	376
三、发挥厂内劳务市场作用，巩固固定工制度改革 .....	377

<b>第十一章 建好培训基地，提高劳动者素质</b> .....	384
<b>第一节 坚持“先培训、后就业”的方针</b> .....	384
一、贯彻“先培训、后就业”原则，办好就业训练中心 .....	384
二、根据“先培训、后就业”的原则，开展多渠道、多层次、 多形式的职业培训 .....	386
三、四川省培训劳动就业人员成绩显著 .....	388
四、菏泽地区重视就业培训 .....	389
五、福州市就业训练发展迅速 .....	391
<b>第二节 行政事业单位的培训工作的</b> .....	393
一、职业技术培训工作的成就 .....	394
二、提高认识，加强领导是搞好培训工作的保证 .....	396
三、设施完善的培训基地，是搞好培训工作的重要条件 .....	399
四、确保教学质量是办好培训中心的关键 .....	402
五、发挥多功能作用，广开门路办学是培训中心具有吸引力之所在 .....	406
六、改革内部机制，保持旺盛的生命力 .....	411
<b>第三节 企业的技术培训工作的</b> .....	412
一、企业开展培训工作的重要性 .....	412
二、加强管理，落实措施是办好职业培训的先决条件 .....	414
三、多层次、多形式、多渠道培训，为生产建设服务 .....	417
四、加强检查监督，保证培训质量 .....	419
<b>第十二章 办好待业保险，推动用工制度改革</b> .....	422
<b>第一节 职工待业保险建立的必要性</b> .....	422
一、职工待业保险是劳动制度改革的需要 .....	422
二、待业保险制度是维护广大职工切身利益的需要 .....	424
三、职工待业保险是保证社会安定的需要 .....	424
<b>第二节 加强待业保险管理，搞好待业救济工作</b> .....	425
一、建立管理机构 .....	425
二、完善管理办法 .....	426
三、及时、准确统筹待业基金 .....	426
四、准确发放待业救济金 .....	427

五、办好待业救济教育基地 .....	427
第三节 推动待业职工尽快重新就业.....	42 <sup>8</sup>

## 第五篇 发展劳动服务公司集体经济的部分政策、法规

一、财政部关于劳动服务公司组织的生产、服务等单位纳税问题的通知 .....	431
二、中国人民银行关于城镇待业人员兴办集体企业开户、贷款暂行规定的通知 .....	433
三、中共中央关于转发全国劳动就业会议文件的通知 .....	435
四、财政部对安置待业知青的城镇集体企业进一步减免税的通知 .....	446
五、财政部关于改进合作商店和个体经济交纳工商所得税问题的通知 .....	450
六、中共中央、国务院关于广开门路，搞活经济，解决城镇就业问题的若干决定 .....	452
七、国家劳动总局、国家城建总局、公安部、工商行政管理总局关于解决发展城镇集体经济和个体经济所需场地问题的通知 .....	463
八、工商行政管理总局、商业部、粮食部、供销合作总社、国家物资总局、国家劳动总局关于对城镇个体工商业户货源供应等问题的通知 .....	465
九、中共中央、国务院关于国营工业企业进行全面整顿的决定(节录) .....	467
十、劳动人事部关于发出《关于劳动服务公司若干问题的意见》的通知.....	469
十一、国务院关于发布《工商企业登记管理条例》的通知 .....	476

- 十二、国家工商行政管理局关于印发《工商企业登记管理条例》施行细则的通知.....481
- 十三、国务院关于颁发《关于城镇集体所有制经济若干政策问题的暂行规定》的通知.....489
- 十四、财政部关于企业清退的“混岗”人员和富余人员组织的集体企业征免税问题的通知 .....501
- 十五、国家工商行政管理局关于城镇合作经营组织和个体工商户在登记管理中若干问题的规定 .....502
- 十六、劳动人事部、财政部关于城镇青年就业和劳动服务公司补助费管理使用的暂行规定 .....504
- 十七、劳动人事部培训就业局印发《关于加强城镇青年就业和劳动服务公司补助费计划管理的暂行办法》的通知 ..... 508
- 十八、劳动人事部颁发《关于就业训练若干问题的暂行办法》的通知.....512
- 十九、劳动人事部、民建中央、全国工商联关于进一步加强协作、大力开展职业技术培训的联合通知 .....516
- 二十、劳动人事部、国家工商行政管理局关于党政机关办劳动服务公司几个问题的规定 .....519
- 二十一、劳动人事部培训就业局印发国务院批转轻工业部、全国手工业合作总社关于纠正平调二轻集体企事业资产问题报告的通知.....521
- 二十二、国务院批转轻工业部、全国手工业合作总社关于纠正平调二轻集体企事业资产问题报告的通知.....522
- 二十三、财政部关于对安置城镇待业知青的集体企业减免税情况进行清理整顿的通知 .....526
- 二十四、国务院办公厅转发国家教育委员会等部门关于全国

<b>职业技术教育工作会议情况报告的通知(摘录)</b> .....	528
<b>二十五、国营企业职工待业保险暂行规定</b> .....	534
<b>二十六、财政部关于调整安置“知青”企业税收政策</b> <b>的通知</b> .....	538
<b>二十七、财政部关于对安置待业知识青年的企业从事建筑</b> <b>安装、修缮业务取得收入的应按规定征收营业税</b> <b>的通知</b> .....	540
<b>二十八、国家教育委员会、劳动人事部关于进一步办好高校</b> <b>劳动服务公司的意见</b> .....	541
<b>二十九、印发《关于加强就业训练中心工作的意见》</b> <b>的通知</b> .....	544
<b>三十、劳动部、国家税务局关于颁发《劳动服务公司集体</b> <b>企业财务制度(试行)》的通知</b> .....	551
<b>三十一、劳动部关于劳动服务公司发展和建设中若干问题的</b> <b>意见</b> .....	568
<b>三十二、关于印发《国营企业职工待业保险基金管理办法》的</b> <b>通知</b> .....	573

## 第一篇 中国劳动服务公司的创立

自新中国成立以来，就业问题一直困扰着我国的经济发展和社会稳定，1949年以来的重大社会经济变化无不直接或间接地反映在就业上。作为劳动工作的中心任务之一，就业问题一直为人们所关注。劳动服务公司作为具有中国特色的社会主义新型劳动就业组织形式或机构，是在党的十一届三中全会路线指引下，适应经济社会发展的需要，适应经济体制改革和劳动就业制度改革的需要，在中国这块土地上建立和发展起来的。10年来，劳动服务公司一直将组织劳动就业作为首要任务，坚持为劳动就业制度改革服务、为劳动就业工作服务的方向，认真贯彻落实“三结合”就业方针，积极开辟新的就业门路，为解决严重困扰我国社会、经济的就业问题做出了重要贡献；为保证社会的安定团结和党的工作重点的转移，促进国民经济的发展，发挥了重要的、积极的作用，其自身也得到了很大发展。值此创立10周年之际，重新客观地分析劳动服务公司创立和不断发展壮大的历史、现实原因，总结经验，吸取教训，展望未来，对我们继续作好劳动就业工作，把劳动就业工作提高到一个新的水平，促进社会的安定团结、经济事业的更快发展以及人民生活水平的提高，有着十分重要的理论和现实意义。

# 第一章 就业——中国经济和 社会发展的缩影

从1949年新中国成立到1979年劳动服务公司创立的30年时间里，我国的劳动就业工作经受了多次挫折，走过了一条曲曲折折的道路。经济、社会发展的波澜起伏，也反映在劳动就业工作和就业形势的变化上，以致于就业成为中国经济和社会发展的一个缩影。透过这个窗口，可以清楚地看到经济、社会情况的演变，也可以看到自身的一切。1949—1979年，劳动就业形势的变化、就业工作的沿革，可大体划分为三个时期：1949—1957年国民经济恢复和第一个五年计划时期；1958—1965年第二个五年计划和经济调整时期；1966—1979年“文化大革命”和劳动服务公司创建时期。

## 第一节 国民经济恢复和第一个五年 计划时期的劳动就业形势 和劳动就业工作

### 一、失业产生的原因

建国初期，我国面临的重大问题之一就是存在大批的失业人员，1949年，城市失业人员高达400万人，相当于当年年末在业职工人数的一半，农村破产的农民也有几千万人。新中国成立初期之所以出现严重的失业问题，其原因在于：

## **1. 旧中国遗留下来的失业人员**

解放前，帝国主义对中国的侵略破坏了自给自足的自然经济和城乡手工业，并勾结封建主义和官僚资本主义，打击、排挤民族工商业，加之几十年的内战，使得经济处于崩溃的边缘。大量工商业倒闭，大批工人失业；农民则受战乱的影响和地租、高利贷的盘剥贫困破产，大批涌入城市，造成大量失业。

## **2. 改组旧的经济结构、打破旧的经济制度，也造成部分失业人员**

这种改组规模比较大的有二次：1950年和1952年。

1950年较大规模地改组经济结构：第一，取缔了一些旧的行业，如香烛业，以及专供地主、官僚资产阶级淫乐的工商服务业；第二，取缔投机商；第三，旧的经济秩序被打破，而新经济秩序尚未建立，各经济部门处于暂时脱节状态；第四，国民党军队对沿海城市的轰炸。

1952年整顿、改造私营经济：第一，1951年来开展“三反”、“五反”运动后，许多私营企业暂停加工订货，许多建设工程停建或缓建；第二，一些“五毒俱全”的严重违法户和技术条件极差的私营企业垮台；第三，一些机关裁减、合并；第四，某些资本家抗拒改造，用停工、解雇职工办法消极抵抗。

此外，解放初期每年尚有一批新成长的或潜在的劳动力需要就业，其中主要是高小、初中毕业后没能升学的学生和家庭妇女。

## **二、解决失业的方法及其效果**

面对百废待兴的经济和大量的失业，党和政府把建立、