

第一章

概 况

第一节 疆域与行政区划建制

一 隋代疆域

公元 577 年，北周灭北齐，重新统一北方。公元 581 年，杨坚取代北周，建立隋朝。开皇八年（588），隋平陈，重新统一中国。与隋并存的少数民族政权，东北主要有靺鞨、室韦、契丹、奚。靺鞨位于今松花江、乌苏里江流域，地跨今黑龙江省、吉林省与俄罗斯，穴居，“人皆射猎为业”，“土多粟、麦、稌”，“其畜多猪”。^①室韦地处靺鞨西，黑龙江上游、额尔古纳河、嫩江一带，地跨今黑龙江省、吉林省与俄罗斯，分南室韦、北室韦、大室韦等五部。南室韦，“人皆巢居”；“气候多寒”；“田收甚薄，无羊，少马，多猪牛”；北室韦，“饶麋鹿，射猎为务，食肉衣皮。凿冰，没水中而网射龟鳖。……俗皆捕貂为业，冠以狐貉，衣以鱼皮”；大室韦，“尤多貂及青鼠”。契丹、靺鞨位于室韦之南，

^① 《隋书》卷八一《东夷传》。

今吉林省中部、西部，辽宁省北部，主要从事射猎业与畜牧业。奚位于契丹西南，今河北省北部滦河流域，“善射猎”，“随逐水草”。^①北方有突厥、铁勒。突厥的活动范围包括俄罗斯、蒙古与我国西起今新疆之葱岭，东至内蒙古自治区的广大地区，“其俗畜牧为事，随逐水草，不恒厥处。穹庐毡帐，被发左衽，食肉饮酪，身衣裘褐，贱老贵壮”。铁勒，部落甚多，与突厥杂处，分属东、西两突厥，“居无恒所，随水草流移。……近西边者，颇为艺植，多牛羊而少马”。^②西方有吐谷浑、高昌、焉耆、龟兹、疏勒、于阗等。吐谷浑位于今青海省北部，新疆东南部，“有城郭而不居，随逐水草”，多马、牦牛、骆驼，“有大麦、粟、豆”。高昌位于今新疆吐鲁番地区，畜牧业与绿洲农业都比较发达，“谷麦再熟，宜蚕，多五果”；“多蒲陶酒”。焉耆位于今新疆焉耆地区，“有鱼盐蒲苇之利”。龟兹位于今新疆库车地区，“土多稻、粟、菽、麦，饶铜、铁、铅、麋皮、氍毹、饶沙、盐绿、雌黄、胡粉、安息香、良马、封牛”。疏勒位于今新疆疏勒地区，“土多稻、粟、麻、麦、铜、铁、锦、雌黄”。于阗位于今新疆和田地区，“土多麻、麦、粟、稻、五果，多园林，山多美玉”。西南有党项、嘉良、附国、宝髻、女国、东西爨等。党项位于今青海省东南部、四川省西北部，畜牧为生，“织牦牛尾及牯犏毛以为屋。服裘褐，披毡以为上饰。……牧养牦牛、羊、猪以供食，不知稼穡”。嘉良位于今四川省西部大渡河流域、雅砻河流域；附国位于今西藏东南部与四川省西南部的怒江流域、澜沧江流域、金沙江流域；宝髻位于今西藏南部雅鲁藏布江流域，跨不

① 《隋书》卷八四《北狄传》。

② 《隋书》卷八四《北狄传》。

丹、锡金、尼泊尔；女国，地跨西藏西部与克什米尔。嘉良、附国、宝髻、女国，风俗略同，不相统一，“其俗以皮为帽，形圆如钵，或带羃離。衣多毛毼皮裘，全剥牛脚皮为靴。……其土高，气候凉，多风少雨。土宜小麦、青粱。山出金银，多白雉。水有嘉鱼”^①，东、西爨位于今云南省东部，“土多骏马、犀、象、明珠”^②。东南有流求（今台湾省），“有熊羆、豺狼，尤多猪、鸡，无牛、羊、驴、马。厥田良沃，先以火烧而引水灌之。持一插，以石为刃，长尺余，阔数寸，而垦之。土宜稻、粱、床、黍、麻、豆、赤豆、胡豆、黑豆等，木有枫、栝、樟、松、梗、楠、杉、梓、竹、藤、果、药，同于江表。风土气候与岭南相类”^③。

其中，势力最强大的是突厥，当其盛时，“控弦数十万”，北方和西北各少数民族多归附突厥，北周、北齐也曾“争结姻好，倾府藏以事之”^④。隋开皇初，突厥曾发兵四十万攻打武威、天水、安定、金城、上郡、延安、弘化等地，隋文帝一方面分兵迎击，一方面利用突厥内部矛盾，“远交而近攻，离强而合弱”^⑤，使东、西突厥归附于隋。吐谷浑，开皇中与隋有和亲关系，朝贡岁至。大业四年（608），吐谷浑为铁勒所败，西走，隋军乘机袭取其地，“自西平临羌城以西，且末以东，祁连以南，雪山以北，东西四千里，南北二千里，皆为隋有。置郡县镇戍，发天下轻罪

① 《隋书》卷八三《西域传》。

② 《新唐书》卷二二二《南蛮传下》。

③ 《隋书》卷八一《东夷传》。

④ 《隋书》卷八四《突厥传》。

⑤ 《隋书》卷五一《长孙晟传》。

徙居之”^①。时隋政权的疆域达到极盛，东西 9300 里，南北 14815 里，东、南皆至大海，西至且末，北至五原。隋大业三年（607）曾派羽骑尉朱宽至流求。后来，武贲郎将陈稜、朝请大夫张镇州又曾带兵到流求。靺鞨、奚、契丹、室韦、党项、高昌、焉耆、龟兹、疏勒、于阗、附国、嘉良、女国等，与隋皆有朝贡关系。隋开皇初，以西徼地置恭州（今云南昭通）、协州（今云南彝良）、昆州（今云南昆明）。

二 唐五代疆域

唐朝的疆域比隋更大。贞观十四年（640）唐平高昌，其疆域东极于大海，西至焉耆，南尽林邑，北抵阴山之北。与唐政权并存的少数民族政权有突厥、奚、契丹、靺鞨、回纥、吐蕃、南诏、流求等。

隋朝末年，突厥复强盛，曾围隋炀帝于雁门。“薛举、窦建德、王世充、刘武周、梁师都、李轨、高开道之徒，虽僭尊号，皆北面称臣，受其可汗之号。东至契丹，西尽吐谷浑、高昌诸国，皆臣之。控弦百万，戎狄之盛，近代未有也。”^②李渊太原起兵时也曾向突厥称臣，以换取突厥支持。贞观三年（629），唐太宗利用突厥与其他少数民族的矛盾和突厥各部之间的矛盾，打败东突厥，置定襄、云中两都督府（皆地跨内蒙古自治区与蒙古人民共和国），以统其众。贞观中，唐太宗又败西突厥，先后占领高昌、焉耆、龟兹、疏勒、于阗等地。

吐蕃源出羌族，生活在今西藏和川西一带。“其地气候大寒，

^① 《隋书》卷八三《西域传》。

^② 《通典》卷一九七《边防典·突厥》。

不生粳稻，有青稞麦、豌豆、小麦、荞麦。畜多牦牛、猪、犬、羊、马。又有天鼠，状如雀鼠，其大如猫，皮可为裘。又多金、银、铜、锡。其人或随畜牧而不常厥居，然颇有城郭。其国都城号为逻些城。’^① 逻些即今拉萨。唐初，松赞干布统一各部，势力日盛。当其盛时，辖境包括西藏、青海与四川西部，以及今缅甸、尼泊尔、克什米尔部分地区。唐与吐蕃关系密切，唐太宗时文成公主出嫁松赞干布。安史之乱中，吐蕃曾出兵助唐平叛，后乘机占领河陇诸州。

回纥和突厥、铁勒属于同一种族，代居北娑陵水（蒙古色楞格河）一带。原臣属于东突厥，贞观中，助薛延陀败东突厥，又助唐军败薛延陀。回纥活动地域逐渐南移，到天宝年间（742—756），大体上尽有突厥故地。安史之乱中，回纥曾派兵助唐平叛。此后，唐与回纥关系更为密切，绢马贸易不断。开成年间（836—840），回纥内乱，为黠戛斯（今吉尔吉斯人）所败，回纥部众散奔西州、甘州及中亚各地。

南诏是东爨乌蛮中的一支。乌蛮分为六部，亦即六诏，蒙舍诏在诸诏之南，故称南诏。诸诏与唐的关系很密切。开元末，蒙舍诏皮逻阁受封云南王，统一六诏，定都大和城（今云南大理县）。天宝年间，唐剑南节度使和云南太守欺压南诏官民，激起南诏的反抗，两次大败唐军。期间，南诏曾联合吐蕃抗唐。贞元十年（794），南诏又脱离吐蕃，接受唐朝册封。大和三年（829）以后，战事又起，唐与南诏都深受其弊。唐末，南诏内乱，王位也数度易姓。后晋天福二年（937），段氏夺取王位，建立大理国。

室韦、奚、契丹、靺鞨与唐王朝的关系都很密切。唐王朝曾

^① 《旧唐书》卷一九六《吐蕃传》

在室韦、奚、契丹、靺鞨设都督府或总管府，以当地少数民族酋长为都督、总管或刺史，以加强唐王朝对该地区的管辖。契丹、奚、靺鞨酋长也有许多人到朝廷做官。圣历元年（698），靺鞨粟末部酋长大祚荣自立为震国王。先天二年（713），唐玄宗任命大祚荣为左骁卫大将军、渤海郡王、忽汗州都督。至此，始去靺鞨号，专称渤海。大祚荣子嗣也接受唐册封，世袭此职。渤海全境划为五京、十五府、六十二州，包括黑龙江、吉林、辽宁的东部，朝鲜北部与俄罗斯东南部。其职官制度也多仿唐制。

五代十国的各政权大都是唐后期藩镇的继续和发展。唐末，“李昌符据凤翔，王重荣据蒲陕，诸葛爽据河阳、洛阳，孟方立据邢、洛，李克用据太原、上党，朱温据汴、滑，秦宗权据许、蔡，时溥据徐、泗，朱瑄据郓、齐、曹、濮，王敬武据淄、青，高骈据淮南八州，秦彦据宣、歙，刘汉宏据浙东，皆自擅兵赋，迭相吞噬，朝廷不能制”^①。天祐四年（907），朱温废唐哀帝，自立为帝，国号梁，由此开始五代十国时期。所谓五代，即指唐灭亡后在北方中原先后建立的五个王朝——梁、唐、晋、汉、周。为了和过去的同名王朝相区别，史称后梁、后唐、后晋、后汉、后周。

后梁都汴州（河南开封），实际统治区仅限于黄河以南，淮水、汉水以北，以及关中地区。后梁北有河东晋王李克用、李存勖父子，幽州的刘仁恭、刘守光子，南有淮南杨行密，西有岐王李茂贞等。同光元年（923）四月，汉化的沙陀（突厥别部）族首领李存勖称帝于魏州，国号唐。同年十月灭梁，定都洛阳。后唐辖境比后梁大，大体拥有唐关中、河东、河南、河北故境。同

① 《旧唐书》卷一九下《僖宗纪》。

光三年（925），后唐灭前蜀。

梁、唐时，契丹势力发展很快。唐末，幽州藩镇‘刘守光暴虐，幽、涿之人多亡入契丹。阿保机乘间入塞，攻陷城邑，俘其民众，依唐州县置城以居之’。后梁贞明二年（916），契丹酋长阿保机称帝，国号契丹（后改称辽）。阿保机不仅统一了契丹六部，还征服了附近的奚、室韦、渤海；称雄北方’。^①契丹太宗时期（926—947），契丹疆域更大；‘东至于海，西至金山（阿尔泰山），北至胘胸河（克鲁伦），南至白沟（河北雄县北），幅员万里’。^②

后唐明宗（926—933）死后，皇室内讧。明宗女婿、河东节度使石敬瑭起兵争夺皇位。石敬瑭亦为汉化的沙陀族人，他以称臣，称儿皇帝，割燕云十六州等为条件，换取契丹太宗的支持，于清泰三年（936）九月称帝于柳林契丹营帐，国号晋。后晋因失去燕云十六州，故其疆域比后唐小。开运三年（946），晋天雄节度使杜威降契丹，引契丹南下灭后晋。次年二月，晋河东节度使、沙陀族人刘知远称帝于太原，六月，入汴州，国号汉。乾祐二年（948）汉天雄军节度使郭威兵变，翌年正月称帝，国号周。后周从后蜀收回秦、凤、阶、成四州，取南唐的淮南十四州，又从契丹手中夺回益津、瓦桥、淤口等三关和瀛、莫、宁三州，于五代中，疆域最大。

唐末五代，与北方中原王朝并存的，在南方还有吴（南唐）、吴越、闽、南汉、楚、荆南、蜀（前蜀、后蜀），北方于汉周之际还有北汉。上述十个政权（包括前后相继的吴与南唐，前蜀与后蜀），史称十国。

① 《新五代史》卷七二《四夷附录》。

② 《辽史》卷三七《地理志》。

吴（892—937）和南唐（937—975），以扬州和金陵为首府，辖境包括今淮河以南、长江以北地区，以及江西、苏南西部和湖北东部，南唐亡于北宋。吴越（893—978），以杭州为首府，辖境为今浙江省，亡于北宋。闽（897—945），以福州为首府，辖境为今福建省，亡于南唐。南汉（905—971），以广州为首府，辖境为今广东省与广西东部，亡于北宋。楚（896—951），以长沙为首府，辖境为今湖南省，曾控制广西桂管地区，亡于南唐。荆南（907—963），以江陵为首府，仅辖今湖北中南一隅之地，亡于北宋。前蜀（891—925）、后蜀（926—965），以成都为首府，辖境包括今四川省与陕西、贵州部分地区。前蜀亡于后唐，后蜀亡于北宋。北汉（950—979），以太原为首府，辖境为今山西北部、中部，亡于北宋。

与五代十国并存的少数民族政权主要有契丹、回纥、吐蕃、大理等。

三 隋唐五代行政区划建制

隋初承北朝制度，行政区划实行州、郡、县三级制。开皇三年（583），隋文帝为改变“或地无百里，数县并置；或户不满千，二郡分领”，以致“民少官多，十羊九牧”现象，毅然废掉郡这一级^①，而改为州、县两级制^②。开皇九年平陈后，隋文帝又将此项改革推向江南。改革的结果是废郡 109，州略增（共废

① 《隋书》卷四六《杨尚希传》。

② 据《隋书》卷二九、三〇《地理志》，在罢郡的同时，约废州 21，废县 56，实际上应不止此数。同期，新置州 5，县 23。新置州多在西北、西南，因辖境辽阔而析置。新置县多在人口密度较大的地区，如河南一带。参见杨际平《隋文帝罢郡裁冗释疑——兼论隋朝的并省与析置州县》，《北朝研究》1992年第3期。

州 1 增置州 22,净增州 21),县大减(共废县 115,新置县 5,净减 110 县)。大业三年(607),隋炀帝改州为郡,在此前后又废州 121,废县 224。^①改州为郡,只是名称(包括主官的官称)的变化,其治域,主官的品位、职权皆不变。大业八年(612),隋疆域最大,“大凡郡一百九十,县一千二百五十五”^②。

公元 618 年,李渊代隋称帝,改元武德,同时“罢郡置州,以太守为刺史”^③。天宝元年(742),又“改州为郡,改刺史为太守”,到至德元载(756),“又改郡为州,太守为刺史”^④。与隋代一样,改州为郡,或改郡为州,仍都只是名称的变化。

隋唐之际,为安置拥兵将领,“权置州郡颇多”^⑤。期间,究竟权置了多少州郡,已难以确知。^⑥据《旧唐书》卷三八《地理志》,武德元年(618)至三年(620),关中地区的京兆府就增置 2 州(泉州、稷州) 11 县,同州增置 1 州(西韩州) 3 县,并从廊州分置坊州。可见其时权置的州县确实“颇多”。至贞观元年(627)这些权置的州县有很多又被并省。^⑦

贞观元年,又依“山河形便,分天下为十道”^⑧:关内道 22

① 时新置州 7,新置县 28。“废”“置”相抵,净减州 114,净减县 196。参见杨际平前揭文。

② 据《元和郡县志》等书记载进行统计,大业八年实际有县 1300 多。参见谭其骧主编《中国历史地图集》第五册。

③ 《资治通鉴》卷一八五。

④ 《唐会要》卷六八《刺史上》。

⑤ 《新唐书》卷三七《地理志》。

⑥ 《旧唐书》卷三八《地理志》云“自隋季丧乱,群盗初附,权置州郡,倍于开皇、大业之间”,恐怕言过其实。

⑦ 《旧唐书》卷三八《地理志》云:权置州郡,“贞观元年,悉令并省”,亦恐怕不准确。

⑧ 《旧唐书》卷三八《地理志》。

州府，河南道 29 州府，河东道 19 州府，河北道 25 州府，山南道 33 州府，陇右道 21 州府，淮南道 14 州府，江南道 51 州府，剑南道 33 州府，岭南道 70 州府。总共 315 州府。^①

“至贞观十三年定簿，凡州府三百五十八，县一千五百五十一。至十四年平高昌，又增二州六县。”^②贞观十三年（639）定簿即户部计账，它包括了州县名称与户口数等。李贤的《括地志》保留这份计账所列州县的名称。《旧唐书·地理志》于各州之下的“旧领县”与旧领户口数，即指贞观十三年所领县与所领户口。^③《括地志》南宋时已亡佚，今人辑本不全。今人对贞观十三年各道州府与户口数多有考证。据翁俊雄考证，贞观十三年，关内道 24 州府、120 县（小州）；河南道 32 州、188 县；河东道 22 州、102 县；河北道 33 州、166 县；山南道 30 州、13 县；淮南道 14 州、51 县；江南道 47 州、193 县；陇右道 50 州、130 县；剑南道 45 州、212 县，岭南道 59 州、266 县。合计 10 道 356 州府 1563 县。此外，还有几个州（矩、儒、嵯、台、桥、序等州），县缺额。牢州有县额（7 县）而漏县名，是否旧领 7 县，也有可疑。^④翁俊雄考定的州县数与两唐书地理志所记的全国州县总数相近。

贞观十三年以后，至贞观十七年（643），全国州县又有一些变动，兹不详列。开元二十一年（733），在原十道的基础上，将

① 史书关于贞观初十道各含哪些州府，没有明确记载，此据《唐六典》卷三统计，不很准确，如贞观初陇右道就不应包括西州、庭州等州，今聊备于此，供前后比较之用。

② 《旧唐书》卷三八《地理志》。

③ 见岑仲勉《旧唐书地理志“旧领县”之表解》，《历史语言研究所集刊》20 卷上，1948 年 6 月。

④ 翁俊雄《唐初政区与人口》第 275 页，（台湾）新文丰出版公司 1995 年版

全国分为十五道：京畿、关内、都畿、河南、陇右、河东、河北、山南东道、山南西道、剑南、淮南、江南东道、江南西道、黔中、岭南。在北方，只是将长安、洛阳两京单独划出，分别成一道，没有实质性的变化。在南方，淮南、剑南、岭南三道大体不变，山南道一分为两，江南道一分为三（江南东道、江南西道、黔中道）。这一变化，反映了南方经济的发展。

时“每道置采访使，检察非法，如汉刺史之职”^①。可见道不是一级行政单位。但是，随着时间的推移，道的作用越来越大，而接近于行政大区。

开元二十一年以后，州县数时有增减。开元二十八年（740）有州 328，县 1573。^② 天宝元年（742），有州 321，县 1570。^③ 天宝十三载（754），有郡 321，县 1538。^④ 元和二年（807），有州府 295，县 1453。^⑤ 五代十国时期，后梁只有 78 州。后唐统一长江、淮河以北，因而增至 113 州。后晋割燕云十六州给契丹，又得蜀金州，又增 1 州，合计 109 州。后汉失秦、凤、阶、成 4 州于后蜀，又增 1 州，合计 106 州。后周攻取秦、凤、阶、成 4 州和北边瀛、莫 2 州，又攻取淮南 14 州，增置 5 州，废 3 州，失河东 10 州，合计 118 州。十国中，吴最盛时有 29 州。南唐最盛时有 35 州。吴越最盛时有 13 州。前、后蜀有 46 州。南汉有 47 州。楚有 10 州。荆南有 3 州。北汉有 10 州。闽有 5 州。

① 《旧唐书》卷三八《地理志》。

② 《旧唐书》卷三八《地理志》。

③ 《资治通鉴》卷二一五。《旧唐书》卷九《玄宗纪》作有郡 362，县 1528。《通典》卷一七三至卷一八四《州郡》作郡 328，县 1598。

④ 《资治通鉴》卷二一七。

⑤ 《旧唐书》卷一四《宪宗纪》。

唐贞观二十二年（648）平薛延陀和高宗显庆年间（656—661）平西突厥后，开始大量设置羁縻州。^① 唐代设置羁縻州数量之多，前所未有。《新唐书》卷四三下《地理志》开列的羁縻府州 856 个，实际数量又不止于此，据刘统考证，羁縻府州的总数将近 1000。^② 安史之乱后，除安南外，羁縻州多有废弃或迁徙，晚唐岭南、黔中的羁縻州又有增加。

第二节 政治、经济形势波动

隋唐五代，政治经济形势的变化大体上可以分为四个时期：隋文帝时期、隋炀帝时期、唐前期、安史之乱至五代十国。

一 隋文帝时期（581—604）

公元 581 年，北周外戚、将领杨坚正式取代北周，改国号为隋，改元开皇，是为隋文帝。隋文帝力革北周末年弊政，对职官制度、选举制度、法律制度以及田制、税制等等进行重大改革。隋文帝尤重于澄清吏治，奖励清慎廉明官吏，严惩贪官污吏，“吏政得失，人间疾苦，无不留意”。文帝本身勤于政事，他所重用的一些大臣也颇有才学，因而政治比较清明，经济形势也很好，史称文帝“躬节俭，平徭赋，仓廩实，法令行，君子咸乐其生，小人各安其业，强不凌弱，众不暴寡，人物殷阜，朝野欢娱。自开皇二十年间，天下无事，区宇之内，晏如也”^③。其中

① 武德元年（618）设燕州（隋代辽西郡）以处粟末靺鞨，是为最早的羁縻州，然当时的羁縻州与正州，区别并不明显

② 刘统《唐代羁縻府州研究》，西北大学出版社 1998 年版，第 29～30 页

③ 《隋书》卷二《高祖纪》。

虽多溢美之词，但也说明其时社会状况较好。

开皇八年（588），隋平陈，重新统一中国。国家的统一与社会安定，为社会经济的发展更提供了良好条件。

这一时期，财政经济状况良好。表现之一是在籍户口日益增加。开皇（581—600）初，全国“六七百万户”^①，至大业二年（606）增至 890 万户。其中，平陈得 50 万户，兵户并入民籍、令大功以下（即从兄弟以下）析籍与检括户口，估计也增几十万户，其余则为人口的自然增长。表现之二是政府财政储备充裕。隋朝以府库充实著称于史。除长安的太仓外，隋文帝又在沿黄河一带置黎阳仓、河阳仓、常平仓、广通仓（后改称永丰仓），以收贮由关东转运来的粮食。开皇末，“计天下储积，得供五六十年”^②。

二 隋炀帝时期（605—618）

这一时期虽然很短，但变化却非常大：从“治”到大乱；从兴盛到衰亡。大业年间，国家的府库仍很充实。大业初，炀帝营东都洛阳，又于宫城东筑含嘉仓，于巩县东南原上筑洛口仓，于洛阳北七里筑回洛仓，规模都很大。隋末，李密瓦岗军据洛口仓，时仍积粮如山；洛阳府库所积布帛，王世充用之不尽；长安府库所积隋布帛至贞观十一年（637）仍未用完。但隋炀帝的暴政却给当时的社会经济带来极为严重的破坏。隋炀帝继位之初，为争取民心、巩固皇位，曾下令免除妇人与奴婢、部曲之课，将男子成丁的年龄提高到 22 岁，并下令修改律令，务从轻典。但

① 《隋书》卷四二《李德林传》。

② 《贞观政要》卷八《辩兴亡》。

他随后的作为又都反其道而行之。如大业元年（605）、二年营东都，每月役丁二百万，“役使促迫，僵仆而毙者，十四五焉”，大业三年修长城，役丁百余万，“西距榆林，东至紫河，绵亘千余里，死者太半”，大业四年修永济渠，发河北诸郡百余万众，“自是以丁男不供，始以妇人从役”。^①营东都、修长城、开运河等，从长远看都有利于多民族国家的统一、安定，有利于社会经济、文化的发展。但隋炀帝不恤民力，征发民工太多、太集中，督责又太严急，不仅耽误农时，而且还直接给社会劳动力造成严重损失，给当时社会经济造成严重破坏。

以隋炀帝为首的统治集团十分奢侈，吏治极为腐败。隋炀帝无日不营宫室，自京师至江都筑有离宫四十余所，还感到无可意者。隋炀帝酷爱巡游，他在位 14 年，三次游东都，三次打高丽，三次巡行西、北边地，留居京城的时间不过一年左右。每次巡游都兴师动众，盛饰仪仗，大大加重了百姓的赋役负担。

隋炀帝时期的吏治也很差。文帝朝立有功勋的大臣多被斥逐，如高颎、贺若弼等，只是因为说了“长城之役，幸非急务”、“近来朝廷殊无纲纪”之类的话，便被加上“诽谤”的罪名处死。^②而炀帝所信任的大臣则多是贪鄙之辈。如宇文述，“性贪鄙，知人有珍异之物必求取之。……金宝累积，后庭曳罗绮者数百，家僮千余人”。^③虞世基，“鬻官卖狱，贿赂公行，其门如市，金宝盈积”。^④中央统治集团如此，地方政府更是“政刑日

① 《隋书》卷二四《食货志》。

② 《资治通鉴》卷一八一。

③ 《隋书》卷六一《宇文述传》。

④ 《隋书》卷六七《裴蕴传》。

素，长吏多赃污’^①。“所在皆以征敛供帐军旅所资为务，百姓虽困，而弗之恤也。每急徭卒赋，有所征求，长吏必先贱买之，然后宣下，乃贵卖与人，旦暮之间，价盈数倍，袞刻征敛，取办一时’^②。

隋炀帝好大喜功，“以天下承平日久，士马全盛，慨然慕秦皇、汉武之事’^③，悍然发动攻打高丽之役，更造成百姓“耕稼失时，田畴多荒”^④。大业八年（612），第一次打高丽，动用兵力113万，号称200万。为了准备这场战争，令各地“增置军府，扫地为兵”；“课天下富人，量其资产出钱市武马”^⑤；于东莱（山东掖县）造船300艘，民工“死者什三四”^⑥；动用民工运粮约200万人，征集车马船只无数。“于时辽东战士及馈运者填咽于道，昼夜不绝，苦役者始为群盗。”^⑦第一次攻打高丽之役最终以几乎全军覆没而告终。大业九年第二次征高丽，“又课关中富人计其资产出驴，往伊吾、河源、且末运粮”，多者户出驴至数百头，驴价贵至万余，“又发诸州丁，分为四番，于辽西柳城营屯。往来艰苦，生业尽罄”。大业十年，第三次攻打高丽，因马匹大量减耗，乃将八匹马改为六匹马，“又不足，听半以驴充”。第二次打高丽因杨玄感兵变而草草收兵，第三次打高丽因高丽方面“遣使请降”而争得一点面子，实际上还是劳民伤财，一无所获。

① 《隋书》卷七一《陈孝意传》。

② 《隋书》卷二四《食货志》。

③ 《隋书》卷四《炀帝下》。

④ 《资治通鉴》卷一八一。

⑤ 《隋书》卷二四《食货志》。

⑥ 《资治通鉴》卷一八一。

⑦ 《隋书》卷二四《食货志》。

隋炀帝的暴政，特别是他的三次打高丽，严重激化了阶级矛盾与统治阶级内部矛盾，终于引发空前规模的农民起义，避征役的群众纷纷加入农民起义队伍。至大业十三年（618）初，在各路农民起义军沉重打击下，隋政权呈瓦解之势，隋政权的官僚贵族与府兵将领乘乱而起。大业十四年，太原留守李渊率部乘虚入据京师，禁军将领于江都兵变缢杀隋炀帝。盛极一时的隋王朝终于分崩离析，灰飞烟灭。

隋末暴政及其所引发的社会动乱，持续时间长，波及面广，对社会经济的破坏极为严重。《隋书》卷四《炀帝纪》言隋末：“政刑弛紊，贿货公行，莫敢正言，道路以目。六军不息，百役繁兴，行者不归，居者失业。人饥相食，邑落为墟”，《隋书》卷二四《食货志》言隋末“天下死于役而家伤于财。……老弱耕稼，不足以救饥馑，妇工纺绩，不足以贍资装。……自燕赵跨于齐韩，江淮入于襄邓，东周洛邑之地，西秦陇山之右，僭伪交侵，盗贼充斥。宫观鞠为茂草，乡亭绝其烟火”，“是时，百姓废业，屯集城堡，无以自给。……初皆剥树皮以食之，渐及于叶，皮叶皆尽，乃煮土或捣藁为末而食之”，皆可见破坏之严重。反映在户口与垦田上，就是在籍户口锐减，由 890 多万户陡降为不足 300 万户；直至贞观初，各地仍是满目疮痍：“秦陇之北，城邑萧条，非复有隋之比”^①，“自伊洛以东，暨乎海岱，灌莽巨泽，苍茫千里，人烟断绝，鸡犬不闻，道路萧条，进退艰阻”。^②

① 《旧唐书》卷一九八《西戎·高昌》。

② 《旧唐书》卷七一《魏征传》

三 唐前期（618—755）

从唐朝建立到安史之乱爆发前夕，社会比较安定，社会经济逐渐恢复、发展，臻于极盛。

唐初，高祖、太宗实行与民休息政策。武德六年（623），唐高祖在基本上削平群雄之后，颁布《劝农诏》与“非有别敕，不得辄差科徭役”诏^①，翌年又颁布新律令，对田制、赋役、职官、军事等各项制度做了规定。不久，唐高祖便因玄武门政变而退位。唐太宗继位后任人惟贤，他重用的大臣，既有原来的藩邸旧部，如房玄龄、杜如晦等，又有原先的政敌，如魏征、王珪等；既有出身士族豪门的，又有出身寒微的；既有关陇贵族，又有山东、江南士人，大体上做到人尽其才。唐太宗较能纳谏，常以隋亡为鉴，轻徭薄赋，使百姓得以休养生息。他善于用人，也严于执法，没有才干或违法乱纪，即使是皇亲勋旧，也予贬斥，因而在位 23 年，政治比较清明，民族关系比较融洽，社会基本安定，社会经济得以迅速恢复、发展，在籍户口从唐初的不足 300 万增至 380 万，史称贞观（627—649）之治。继位的唐高宗，在位 34 年（649—683），基本上恪守唐初确立的各项制度，在用人、纳谏、严肃法纪等方面颇有贞观遗风，因而国势依然强盛，社会经济继续发展。武则天统治时期（684—705），用人很杂，未经考试而起家至御史、评事、拾遗、补阙者不可胜数，官僚机构因而迅速膨胀，时人讥之为“补阙连车载，拾遗平斗量，杷推侍御史，腕脱校书郎”。^② 武则天还任用酷吏打击异己，被

① 《全唐文》卷二《劝农诏》、《罢差科徭役诏》、《申禁差科诏》。

② 张鷟《朝野僉载》卷一。