

# 中国经济特区研究

主 编 陈文灿 金晓斌  
副主编 张洪涛 郑建生 高吉明

复 旦 大 学 出 版 社

## 内 容 提 要

本书是由长期从事区域经济和特区经济学教学与研究、尤其对中国经济特区作了深入研究的复旦大学教授陈文灿主编。本书运用现代发展经济学、区域经济学及发展极理论等现代经济学对中国经济特区进行了系统的比较研究与理论概括。先从总体上把中国经济特区作为世界经济特区的一部分进行对比研究，总结出世界经济特区的经验教训，并概述了中国经济特区的产生、发展背景及理论根据；然后分专题从投资环境、产业结构、市场体系、金融深化、企业创新、劳动保险、政府模式、法律制度、文化建设、特区发展战略等十余个方面进行全面的总结与研究。最后提出中国经济特区今后的发展思路及对策。本书内容全面资料翔实，有较强的前瞻性和操作性。既可作为大专院校教材，也可作为各级政府部门、研究机构及中外投资者决策、研究参考。

# 序

汪 道 涵

自1979年邓小平同志提出在沿海地区创办经济特区以来，已经过去16年了。在这16年间，我国经济特区的发展取得了举世瞩目的巨大成就，引进了大量外资、先进技术和科学管理经验，发展了与世界经济紧密相连的外向型经济，形成了我国社会主义现代化建设的经济增长点和体制创新基地，为社会主义市场经济体制的建立进行了有益而成功的探索，确实起到了“窗口”、“试验场”和“排头兵”的作用。

16年来，国内外形势都发生了巨大的变化。就国内而言，到目前为止，我们已有5个正式命名的经济特区和更多的各类经济区域，初步形成了一个由经济特区—沿海开放城市—沿海开放区—内地组成的多层次的立体开放格局，而且正处于由逐步改革转向整体推进的关键时期。与此同时，国际政治经济格局也出现了深刻的变化，世界正在向多极化态势演进。国际经济一体化取得重要进展，进入了一个新阶段，各国经济联系日益深化。在这个背景下，经济集团化、区域化的趋势也更加明显。两者彼此推进，相辅相成。这给我国社会主义市场经济的发展既提出了严峻的挑战，也带来了千载难逢的历史性机遇。能否抓住机遇、加快发展，这将关系到我国在未来的国际竞争中处于一个怎样的地位。

21世纪将是一个充满着激烈竞争的时代。在这样的世界体

系中，“发展才是硬道理”。我们不能满足于已有的成就。应当看到，目前我国的总体水平还比较落后，各地区之间的发展也很不平衡，发展的任务仍然相当艰巨。作为处在改革开放和发展最前沿的经济特区，在这样的新形势下，不但不能被削弱，相反，还应该得到更大的发展。因此，探讨如何解决经济特区所面临的诸多问题，增创特区新优势，推动经济特区的更进一步发展，使之在今后的经济发展中作出更大的贡献，这是一个相当重要的理论和实践问题。由复旦大学陈文灿教授主编的这本《中国经济特区研究》便是这种努力与尝试的一个结果。作者在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论的指导下，根据发展经济学和区域经济学等理论，参照世界经济特区的发展经验与趋势，结合我们的具体国情，对我国经济特区16年来在各个方面的发展进行了一个比较系统、全面的总结和研究，具有一定的理论深度和现实意义。该书立足于现实，比较深刻地剖析了目前我国经济特区在发展过程中碰到的一些主要问题。它又着眼未来，面向21世纪，就我国经济特区今后的发展提出了不少新颖、独到的思路。这是一个很好的开端，希望今后有更多的理论工作者和实际工作者加入到这个行列中来，关心、研究我国经济特区的发展，为之献计献策。唯有如此，经济特区的发展方能更上一层楼，再创辉煌。

上海是我国最大的经济中心，对全国经济的发展起着举足轻重的作用。自1990年党中央、国务院正式宣布开发开放浦东以来，上海已经得到了迅速而巨大的发展。但是，要把上海建设成为“一个龙头、三个中心”的现代化国际大都市，我们还有很多事情要做，可以说仍然是任重而道远。其中，如何尽快、有效地开发开放浦东，这将关系到今后上海能否真正实现这个目标。浦东新区虽然不叫特区，但党中央、国务院规定它可以实行经济特区的特殊政策，甚至允许比特区更特。这就为浦东新区的发展创造了更为有利的条件。同时，浦东新区的开发要与世界经济接轨，

因此，在开发开放浦东的过程中，我们应当充分借鉴国内外各类经济特区成功经验，避免曾经走过的弯路。这也正是该书作者的一个目的。我希望它确实能够起到这个借鉴作用。

# 前 言

当今的世界是个开放的世界，国际化、区域化、集团化是世界经济发展的总趋势，对外开放已成为各国发展经济的基本战略。各种类型的经济特区是对外开放中升起的一颗耀眼的明珠，它有力地促进设区国和区域经济的发展。

我国在邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论的指导下，1979年7月中共中央、国务院同意在广东省的深圳、珠海、汕头三市和福建省的厦门市试办出口特区，并在1980年5月决定改称经济特区。1984年2月邓小平同志视察了几个经济特区，给予了充分的肯定并概括了经济特区的作用和意义，“特区是个窗口，是技术的窗口，管理的窗口，知识的窗口，也是对外政策的窗口”。1988年4月全国人大又批准海南省为经济特区，实行更加灵活开放的政策。1990年中央又决定开发上海浦东新区，实行经济特区的政策。

经济特区的创建，是我国改革开放的重大举措，16年来经济特区取得了很大的成就，在社会主义现代化建设中发挥着“窗口”“排头兵”和经济体制改革“试验场”的作用。因此，对世界上兴起的各种类型的经济特区，特别是我国经济特区的经验、问题和发展策略，作认真深入的分析研究，对我国的改革开放和社会主义现代化建设具有十分重要的理论和现实意义。

几年来我对经济特区作了一些考察和研究，并先后在复旦大

学经济系本科生和研究生中开设《特区经济》和《经济特区研究》等课程。1992年我组织编写经济特区教材，但由于健康原因书稿拖了下来。近一、二年来经济特区有了很大的发展变化，出现许多新情况和新问题。为此，我和金晓斌同志在原有的基础上，重新组织几位博士、硕士研究生编写《中国经济特区研究》，从理论与实际的结合上对经济特区作较全面、深入的总结、分析和研究。

参加本书初稿编写的有（按姓氏笔画为序）李芳、李望洲、宋文煦、陈文灿、陈予、陈国宁、金晓斌、罗日军、谈镇、高红霞、唐兴霖、曾云、詹亮宇、鞠立新。张洪涛、郑建生、高吉明、常永胜参加部分章节的统稿，金晓斌参加了全书的设计、修改和统稿，最后由我总纂和定稿。为本书提供材料的还有王宏照、陈立华、裴长江、余永祥、孙雪莲、吴长英、苏华、马勇等。

本书出版得到了上海市府顾问、海峡两岸关系协会会长汪道涵先生的关心、并为本书作序，复旦大学出版社陈玉兰副编审为出版做了大量的工作，本书在写作过程中参考了国内外的有关论著，在此一并表示感谢。

由于我国经济特区的许多问题尚在探索之中，加上我们对经济特区的情况了解的还不够，错误和缺点在所难免，敬请广大读者和专家批评指正。

陈文灿

1994年10月于复旦大学

# 目 录

序（汪道涵）

前 言 ..... 1

第一章 世界经济特区的形成与发展 ..... 1

第一节 经济特区的涵义、特征和类型 ..... 1

一、经济特区的涵义 ..... 1

二、经济特区的特征 ..... 2

三、经济特区的类型 ..... 4

第二节 世界经济特区的形成和发展 ..... 6

一、世界经济特区形成发展的基本动因 ..... 6

二、世界经济特区的分布 ..... 12

三、世界经济特区的发展趋势 ..... 14

第三节 世界经济特区的地位、作用和经验教训 ..... 16

一、世界经济特区的地位 ..... 16

二、世界经济特区的作用 ..... 17

三、世界经济特区发展的基本经验 ..... 20

四、世界经济特区发展中的问题 ..... 23

第二章 中国建立经济特区的理论依据与战略意义 ..... 26

第一节 对外开放的客观必然性 ..... 26

一、对外开放是经济活动国际化的客观要求 ..... 26

二、对外开放是市场经济的客观要求 ..... 31

第二节 对外开放的经济发展模式 ..... 34

一、开放经济的特征和开放度 ..... 34

|                            |    |
|----------------------------|----|
| 二、外向型经济是较高层次的开放经济.....     | 37 |
| 三、我国对外开放的总体格局.....         | 39 |
| 第三节  建立经济特区的理论依据和战略意义..... | 41 |
| 一、经典作家关于对外开放的论述.....       | 41 |
| 二、区域经济“发展极”理论.....         | 45 |
| 三、建立经济特区的战略意义.....         | 47 |
| 第三章  中国经济特区的性质、特点与现状.....  | 52 |
| 第一节  中国经济特区的性质.....        | 52 |
| 一、经济特区的经济性质.....           | 52 |
| 二、经济特区的社会性质.....           | 53 |
| 第二节  中国经济特区的特点.....        | 55 |
| 一、经济特区的政策特点.....           | 55 |
| 二、经济特区的经济特点.....           | 56 |
| 三、经济特区发展模式特点.....          | 58 |
| 第三节  中国经济特区的现状.....        | 62 |
| 一、深圳经济特区.....              | 62 |
| 二、珠海经济特区.....              | 64 |
| 三、汕头经济特区.....              | 65 |
| 四、厦门经济特区.....              | 66 |
| 五、海南经济特区.....              | 68 |
| 六、开发中的上海浦东新区.....          | 70 |
| 第四章  中国经济特区的投资环境.....      | 72 |
| 第一节  经济特区的投资环境.....        | 72 |
| 一、经济特区投资环境的涵义与特征.....      | 72 |
| 二、经济特区投资环境的作用.....         | 74 |
| 三、经济特区投资环境的评估标准.....       | 77 |
| 第二节  经济特区的优惠政策.....        | 81 |
| 一、制定优惠政策的主要原则.....         | 81 |

|                              |     |
|------------------------------|-----|
| 二、我国特区优惠政策的基本内容 .....        | 85  |
| 三、上海浦东新区的特优和独优政策 .....       | 89  |
| 四、我国特区优惠政策与其它国家（地区）的比较 ..... | 91  |
| 第三节  经济特区投资环境的现状与完善 .....    | 95  |
| 一、经济特区投资环境的现状 .....          | 95  |
| 二、我国投资环境存在的主要问题 .....        | 98  |
| 三、我国经济特区投资环境的完善 .....        | 99  |
| 第五章  中国经济特区的产业结构 .....       | 107 |
| 第一节  产业结构的一般理论 .....         | 107 |
| 一、产业与产业结构 .....              | 107 |
| 二、决定产业结构的因素 .....            | 110 |
| 三、产业结构的成长 .....              | 111 |
| 第二节  经济特区的产业结构 .....         | 112 |
| 一、经济特区的产业结构演进和现状 .....       | 113 |
| 二、经济特区产业结构的特点 .....          | 116 |
| 第三节  经济特区产业结构的新选择 .....      | 118 |
| 一、经济特区产业结构重新选择的原则 .....      | 119 |
| 二、经济特区产业结构新选择的依据 .....       | 119 |
| 三、经济特区产业结构新选择面临的制约条件 .....   | 121 |
| 四、经济特区产业结构发展的目标模式 .....      | 121 |
| 第四节  经济特区产业结构调整的政策 .....     | 122 |
| 一、产业结构政策 .....               | 122 |
| 二、经济特区产业结构的调整和转变 .....       | 124 |
| 第六章  中国经济特区的外引与内联 .....      | 128 |
| 第一节  经济特区的对外引进 .....         | 128 |
| 一、经济特区对外引进的涵义与类型 .....       | 128 |
| 二、经济特区对外引进的成绩与经验 .....       | 135 |
| 三、对外引进中存在的问题和宏观管理 .....      | 140 |

- 第二节 经济特区的内联.....142
  - 一、内联的涵义与作用.....142
  - 二、内联的形式与优惠政策.....144
  - 三、内联中存在的问题及对策.....146
- 第七章 中国经济特区的市场体系与政府宏观调控.....148
  - 第一节 经济特区市场体系的特点.....148
    - 一、市场的一般理论.....148
    - 二、经济特区市场体系的特点.....150
    - 三、经济特区市场体系建立的意义和作用.....153
  - 第二节 经济特区市场体系的培育.....155
    - 一、经济特区市场体系的状况.....155
    - 二、经济特区市场体系发展过程中存在的问题.....159
    - 三、进一步培育和完善特区市场体系的对策.....161
  - 第三节 经济特区的宏观调控机制.....162
    - 一、政府与市场.....162
    - 二、经济特区政府管理经济的模式.....165
    - 三、转变政府职能、完善特区宏观调控机制.....169
- 第八章 中国经济特区的金融深化和金融市场.....173
  - 第一节 特区经济与特区金融.....173
    - 一、经济特区金融先行的缘由.....173
    - 二、经济特区金融在特区经济中的作用.....175
    - 三、特区经济发展对金融深化的要求.....179
  - 第二节 经济特区的金融机构.....180
    - 一、经济特区金融机构的新格局.....180
    - 二、经济特区专业银行资产负债管理体制的变革.....183
    - 三、经济特区专业银行向商业银行的转化.....186
    - 四、经济特区金融机构的国际化.....188
  - 第三节 经济特区的金融市场.....190

|                              |     |
|------------------------------|-----|
| 一、经济特区的证券市场 .....            | 191 |
| 二、经济特区的货币市场 .....            | 194 |
| 三、经济特区的外汇市场 .....            | 196 |
| 四、经济特区的期货市场 .....            | 197 |
| 五、经济特区的保险市场 .....            | 198 |
| 第四节 经济特区的宏观金融管理体制 .....      | 200 |
| 一、经济特区货币流通调控体制 .....         | 200 |
| 二、经济特区金融机构监管体制 .....         | 204 |
| 三、经济特区证券市场的监管体制 .....        | 206 |
| 第九章 中国经济特区的房地产市场 .....       | 209 |
| 第一节 经济特区的土地制度和住房制度 .....     | 209 |
| 一、土地制度的一般模式及特区的选择 .....      | 209 |
| 二、经济特区土地制度改革 .....           | 211 |
| 三、经济特区住房制度改革 .....           | 218 |
| 第二节 经济特区的房地产市场 .....         | 222 |
| 一、经济特区房地产市场的形成 .....         | 222 |
| 二、经济特区房地产市场的特征 .....         | 223 |
| 三、经济特区房地产市场的价格 .....         | 226 |
| 第三节 经济特区房地产业的管理 .....        | 229 |
| 一、经济特区政府对房地产业的管理和调整 .....    | 229 |
| 二、经济特区进一步发展和完善房地产市场的对策 ..... | 234 |
| 第十章 中国经济特区的劳动力市场 .....       | 238 |
| 第一节 经济特区劳动力市场的发育和形成 .....    | 238 |
| 一、经济特区劳动力市场形成的客观必然性和条件 ..... | 239 |
| 二、经济特区劳动力市场形成的阶段性 .....      | 241 |
| 三、经济特区劳动力市场的基本特征 .....       | 244 |
| 第二节 经济特区劳动力市场的结构与市场机制 .....  | 246 |
| 一、竞争性的劳动力市场结构与市场机制 .....     | 246 |

- 二、跨区域配置的区位劳动力市场结构与市场机制 .....251
  - 三、二元经济的劳动力市场结构与市场配置劳动力 .....252
- 第三节 经济特区的劳动用工制度和劳动工资制度 ... 254
  - 一、经济特区的劳动用工制度——劳动合同制.....254
  - 二、经济特区的工资制度.....255
  - 三、经济特区劳动用工制度和工资制度的经济分析 .....256
- 第四节 经济特区劳动力市场的完善与发展 ... .. 258
  - 一、经济特区劳动力市场存在的问题.....258
  - 二、完善特区劳动力市场的政策分析.....260
- 第十一章 中国经济特区的企业与企业集团 ... .. 262
  - 第一节 经济特区的企业制度 ... .. 262
    - 一、经济特区的企业组织结构.....262
    - 二、经济特区企业制度的创新.....264
  - 第二节 经济特区的企业集团 ... .. 268
    - 一、企业集团与特区企业集团.....268
    - 二、企业集团的类型.....274
    - 三、经济特区企业集团发展中的问题.....277
    - 四、经济特区企业集团发展的对策.....278
- 第十二章 中国经济特区的社会保障制度 ... .. 281
  - 第一节 社会保障的内容与作用 ... .. 281
    - 一、社会保障的内容.....281
    - 二、社会保障的作用.....287
  - 第二节 经济特区社会保障制度的运行及其特点 ... .. 290
    - 一、经济特区社会保障制度的运行 .....291
    - 二、经济特区社会保障制度的特点 .....296
  - 第三节 经济特区社会保障制度的完善 ... .. 298
    - 一、进一步增加社会保障的强制性、制定刚性法规 .....299
    - 二、理顺社会保障管理体制.....299

|                           |     |
|---------------------------|-----|
| 三、在特区实行补充养老保险制度.....      | 300 |
| 四、社会保险基金的增值问题应予以重视.....   | 301 |
| 五、医疗保险应予完善.....           | 301 |
| 第十三章  中国经济特区的经济法律制度.....  | 303 |
| 第一节  经济特区经济法概述.....       | 303 |
| 一、经济特区经济法的特点和表现形式.....    | 303 |
| 二、经济特区经济法的基本原则.....       | 305 |
| 三、经济特区经济法的作用.....         | 307 |
| 第二节  经济特区经济法律制度（上）.....   | 310 |
| 一、经济特区投资法律制度.....         | 310 |
| 二、经济特区技术引进的法律制度.....      | 314 |
| 三、经济特区土地使用法律制度.....       | 316 |
| 第三节  经济特区经济法律制度（下）.....   | 318 |
| 一、经济特区涉外经济合同法律制度.....     | 318 |
| 二、经济特区涉外公司法律制度.....       | 321 |
| 三、经济特区税收法律制度.....         | 324 |
| 四、经济特区的金融法律制度.....        | 326 |
| 第四节  经济特区涉外经济诉讼与仲裁.....   | 327 |
| 一、经济特区涉外经济诉讼.....         | 328 |
| 二、经济特区涉外经济仲裁.....         | 331 |
| 第五节  经济特区经济法制建设的完善.....   | 332 |
| 一、特区经济法制建设存在的问题.....      | 333 |
| 二、进一步加强特区经济法制建设.....      | 334 |
| 第十四章  中国经济特区的文化建设.....    | 336 |
| 第一节  文化的范畴及其发展的若干规律性..... | 336 |
| 一、文化范畴.....               | 336 |
| 二、文化变迁演进和发展的规律性.....      | 338 |
| 三、文化建设.....               | 340 |

|      |                           |     |
|------|---------------------------|-----|
| 第二节  | 经济特区文化建设的重要性和主要任务 .....   | 343 |
| 一、   | 经济特区文化建设的重要性 .....        | 343 |
| 二、   | 经济特区文化建设的主要内容 .....       | 345 |
| 三、   | 经济特区文化建设的主要任务 .....       | 347 |
| 第三节  | 经济特区文化建设发展的方向和途径的探讨 ..... | 348 |
| 一、   | 经济特区文化建设的基础和有利条件 .....    | 349 |
| 二、   | 经济特区文化建设中面临的主要问题 .....    | 350 |
| 三、   | 经济特区文化建设的创新与发展 .....      | 352 |
| 第十五章 | 中国的经济技术开发区 .....          | 355 |
| 第一节  | 经济技术开发区概述 .....           | 356 |
| 一、   | 经济技术开发区的特点 .....          | 356 |
| 二、   | 经济技术开发区引进技术的层次 .....      | 358 |
| 第二节  | 经济技术开发区的管理与政策 .....       | 359 |
| 一、   | 经济技术开发区的管理模式 .....        | 359 |
| 二、   | 经济技术开发区的经济技术政策 .....      | 360 |
| 三、   | 完善经济技术开发区的管理 .....        | 363 |
| 第三节  | 高新技术产业开发区 .....           | 365 |
| 一、   | 高新技术产业开发区的涵义 .....        | 365 |
| 二、   | 高新技术产业开发区概况 .....         | 366 |
| 三、   | 高新技术产业开发区的功能 .....        | 368 |
| 四、   | 高新技术产业开发区的管理 .....        | 370 |
| 五、   | 高新技术产业开发区的成就与问题 .....     | 372 |
| 第四节  | 沿海开放城市和开放区 .....          | 374 |
| 一、   | 沿海开放港口城市 .....            | 374 |
| 二、   | 沿海经济开放区 .....             | 376 |
| 第十六章 | 中国经济特区发展的新战略 .....        | 380 |
| 第一节  | 经济特区的成就与挑战 .....          | 380 |

- 一、经济特区的巨大成就 ..... 380
  - 二、经济特区面临的挑战 ..... 381
- 第二节 经济特区再创辉煌的新机遇 ..... 386
  - 一、建立社会主义市场经济体制要求特区有更大发展 ..... 386
  - 二、世界经贸一体化改善了我国经济特区的发展环境 ..... 389
- 第三节 增创我国经济特区的新优势 ..... 391
  - 一、深化双向发展战略 ..... 392
  - 二、提高科技水平、培育高新技术产业群 ..... 394
  - 三、扩大开放度、组织跨国集团、积极进军海外 ..... 396
  - 四、其它方面的综合改革 ..... 397
- 第四节 采取“特中套特”的特区发展新战略 ..... 398
  - 一、采取“特中套特”发展战略是目前特区的必然选择 ..... 399
  - 二、“特中套特”发展战略的重要意义 ..... 401
  - 三、实施新战略应该注意的问题 ..... 402

附 录

世界经济特区概览

- 一、欧洲的经济特区 ..... 404
- 二、美洲的经济特区 ..... 409
- 三、亚洲的经济特区 ..... 417
- 四、非洲的经济特区 ..... 429

# 第一章 世界经济特区的形成与发展

自从1547年世界上第一个以自由港命名的经济特区——意大利热那亚湾里格亨自由港建立以来，随着世界经济的不断发展，经济特区经历了一个从局部地区向全球扩展，由缓慢发展到蓬勃兴建，由单一模式向综合高级形态转化的发展历程。它在各国和世界经济发展中所处的地位和作用日益受到人们的关注，建立和发展经济特区已成为当今国际性的潮流。为了进一步探寻经济特区的内在经济运行机制，有必要在界定经济特区的基本涵义和类型的基础上，了解一下世界和我国经济特区产生和发展的历史，探究其产生发展的基本动因，并从中总结出世界各国在创办经济特区过程中的历史经验和教训，对经济特区的地位和作用作出客观的评价。

## 第一节 经济特区的涵义、特征和类型

### 一、经济特区的涵义

经济特区是我国对那些为本国或本地区经济发展而设立的实施特殊政策的经济区域的总称。准确地讲，它是指一个主权国家或地区，在其管辖范围内专门划出的一块区域，实行与国内其他地区不同的特殊优惠政策，并提供安全、良好、可靠的投资环境，借以吸引外资，引进先进技术，促进对外贸易，增加外汇收入，解决劳动就业以达到促进本国或本地区经济发展的目的。