

中国经济特区丛书

中国经济特区的建立与发展

海 南 卷

中共海南省委党史研究室 编

中共党史出版社

1997 年 · 北京

《中国经济特区丛书》编委会

主任 李传华 陈顺恒 厉有为 梁广大
许德立 石兆彬 王厚宏

副主任 (以姓氏笔画为序)

毛宗城 邢诒孔 陈聪辉
吴立华 张耀中 林强
胡丹 黄丽满 黄慰慈

委员 (以姓氏笔画为序)

王天海 刘正英 陈锐明
陈维烟 严衡山 周其若
徐冰 袁熙民 黄顺通

本书主编 邢诒孔

副主编 徐冰 程昭星 钱跃

努力力搞好海南
的·开放和开发

江泽民

一九九三年
四月四日

海南经济特区

前程似锦

李鹏

一九九〇年
十月二十二日

编辑说明

创办经济特区，是我国改革开放的重大成果，是建设有中国特色社会主义的一项成功实践。在党中央的领导下，在全党和全国人民的支持下，十多年来，各经济特区的建设都取得了突破性的进展，发生了举世瞩目的变化，很好地发挥了对外开放的“窗口”作用，经济体制改革的试验区作用，对内地的示范、辐射和带动作用。为总结党在经济特区建设中的历史经验，以进一步推动特区经济乃至全国经济的发展，由中共中央党史研究室牵头，组织深圳、珠海、汕头、厦门和海南五个经济特区党史研究室分卷编写“中国经济特区丛书”——《中国经济特区的建立与发展》。这是我们力图运用最新的历史事实、历史经验来为现实服务的一个尝试。

邓小平同志是我国改革开放的总设计师，是创办与发展经济特区的倡导者和主要决策者。实践已经证明，邓小平关于经济特区建设的思想，党中央关于创办经济特区的集体决策，是完全正确的。本丛书的编写，坚持以邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导，以党领导特区人民大胆探索、开创新的事业为主线，力求全面地记

述、系统地总结我党在各经济特区认真实践邓小平特区建设思想的历程和经验。丛书的体例以纵为主，纵横交错；以史为主，史论结合；以叙为主，夹叙夹议，努力体现党史书籍的特色。

本丛书的编辑、出版，得到了国务院特区办公室的大力支持，广东、福建、海南三省党委和各经济特区党委给予了高度的重视和具体的领导，为保证编纂进度和书稿质量提供了十分重要的条件。对此，我们表示衷心的感谢。

本丛书在资料选辑、理论阐述、成就总结、文字表达等方面难免有疏漏和不妥之处，恳请读者批评指正。

编 者

1996年8月

序

阮崇武

海南建省办经济特区八年来，在邓小平建设有中国特色社会主义理论的指引下，在党中央、国务院的正确领导下，全省干部群众，以经济建设为中心，锐意改革，大胆开放，勇于探索，积极奋斗，使宝岛的面貌发生了翻天覆地的变化，改革的举措令人刮目相看，建设的业绩令人欢欣鼓舞，发展的前景令人紧迫振奋。当然，海南经济特区的发展并非一路坦途，其间不乏探索的艰辛和曲折，这就需要我们及时地总结历史经验教训，正如邓小平所说，走一步再回头看一看，可以尽量少犯错误，对发展大有好处，总结过去是为了开拓未来。

《中国经济特区的建立与发展·海南卷》一书初步记录了海南经济特区的发展历程和经验教训，为海南经济特区的发展提供了一定的历史借鉴。当然，对历史的评估需要时间和实践的检验，特别是刚刚过去的历史，更需要经过积淀，才会展示得更为清楚，回顾海南经济特区的历程也应如此。但有一点可以肯定，海南经济特区走过的路不仅在海南开发史上前所未有，而且在中国改革开放中

也占有重要地位。在此，我谨对该书的出版表示祝贺，希望人们更加了解海南，热爱海南，关心和支持海南经济特区的现代化建设事业。

目 录

序.....	(1)
概述	(1)
第一章 海南经济特区的初创.....	(9)
第一节 海南经济特区的创建.....	(9)
一、党中央、国务院开发海南岛和建省 办特区的决策.....	(9)
二、海南建省与创办全国最大的经济特区.....	(14)
第二节 市场经济新体制的初步确立.....	(26)
一、中共海南省第一次代表大会 确立市场 经济的改革取向.....	(26)
二、制定优惠的境内外投资政策 实行对外开放.....	(30)
三、“小政府、大社会”新体制的实施.....	(34)
四、加强民主与法制建设建立健全各项 法律法规.....	(39)
第三节 在打基础中前进.....	(44)
一、“用政策、打基础、抓落实”工作指导 方针的提出.....	(44)

二、	搞好基础设施建设大力改善	
	投资环境.....	(50)
三、	几项重大改革措施的推出.....	(54)
第四节	洋浦经济开发区的设立.....	(64)
一、	洋浦风波.....	(64)
二、	国务院批准设立洋浦经济开发区.....	(72)
第二章	海南经济特区的高速发展.....	(78)
第一节	改革开放热潮的掀起.....	(78)
一、	海南省委、省政府的重大决策.....	(78)
二、	广泛开展外引内联发展外向型经济.....	(80)
三、	开发区建设进展迅速.....	(82)
四、	工业发展出现新局面.....	(90)
五、	房地产业迅猛发展.....	(93)
六、	以旅游业为龙头 带动第三	
	产业的发展.....	(98)
第二节	深化改革、扩大开放的新举措.....	(103)
一、	股份制的推行及其规范化.....	(103)
二、	企业登记制度的改革.....	(111)
三、	税收征管制度的改革.....	(114)
四、	国务院批准设立海口保税区.....	(118)
五、	深化科技体制改革科技兴琼见成效... (120)	
第三节	发展农业和少数民族地区经济.....	(124)
一、	发展农业是经济工作重点的指导思想... (124)	
二、	农垦事业得到新发展.....	(132)
三、	少数民族地区和贫困地区的发展.....	(135)

第三章	海南经济特区增创新优势.....	(153)
第一节	新的宏伟目标的确定	
一、	海南省第二次党代会的召开新的 宏伟目标的确定.....	(154)
二、	对全面推进海南现代化建设的部署.....	(157)
第二节	重大改革措施的实施，各项建设事业的 全面发展.....	(162)
一、	改革公路交通规费管理制度.....	(162)
二、	完善基础设施投资综合补偿办法.....	(168)
三、	社会保障制度的进一步改革.....	(172)
四、	以产权改革为重点，加快建立和 完善现代企业制度.....	(179)
五、	全面推进海南的各项改革和建设.....	(185)
第三节	加强党的建设和精神文明建设.....	(196)
一、	加强党的建设.....	(196)
二、	加强精神文明建设.....	(208)
第四节	增创海南特区新优势.....	(215)
一、	增创海南特区新优势的大讨论.....	(215)
二、	人民代表共商新形势下特区建设大计... (218)	
三、	增创特区产业优势.....	(220)
四、	勇闯改革难关.....	(237)
五、	洋浦建设稳步前进.....	(247)
	海南经济特区大事记.....	(258)

附：文献资料

中共中央、国务院关于建立海南省及其

筹备工作的通知（1987年9月26日）.....	（318）
第七届全国人民代表大会第一次会议通过关于 设立海南省的决定（1988年4月13日）.....	（321）
第七届全国人民代表大会第一次会议通过关于 建立海南经济特区的决定 （1988年4月13日）.....	（322）
国务院批转《关于海南岛进一步对外开放加快 经济开发建设的座谈会纪要》的通知 （1988年4月14日）.....	（323）
附：关于海南岛进一步对外开放加快经济开发建设 的座谈会纪要（1987年12月11日）.....	（324）
国务院关于鼓励投资开发海南岛的规定 （1988年5月4日发布）.....	（337）
放胆发展生产力 开创海南特区建设的新局面 ——在中国共产党海南省第一次代表大会上 的报告（1988年9月1日）.....许士杰	（343）
加速发展社会主义市场经济 把海南 经济特区现代化建设推上新台阶 ——在中国共产党海南省第二次代表大会上 的报告（1993年7月12日）.....阮崇武	（369）
抓住机遇 增创优势 实现“九五”经济和 社会大发展 ——在中共海南省委二届四次全体（扩大）会议 上的报告（1996年1月30日）.....阮崇武	（398）
后 记.....	（429）

概 述

海南省简称琼，位于我国南部，滨临南海，包括海南岛和西沙群岛、中沙群岛、南沙群岛的岛礁及其海域。全省面积3.4万多平方公里。省会在海口市。

海南岛又称琼崖，位于海南省北部。北隔琼州海峡，与广东雷州半岛为邻，西濒北部湾，与越南遥遥相望；东、南临辽阔的南海，是我国仅次于台湾岛的第二大岛。环岛海岸线长达1528公里。中部的五指山（海拔1867.1米）是海南岛的象征。沿海为平原台地，占全岛面积2/3。南渡江、万泉河、昌化江为全岛三大水系，分别从中部向北、向东、向西入海。

海南是我国最具热带气候特色的地方，属热带季风气候，全年暖热，长夏无冬，雨量充足，年平均气温在22—26℃，平均年降雨量1639毫米。

海南的自然资源非常丰富，它不仅拥有全国最多的热带土地资源，而且拥有季节性明显的水资源、种类繁多的生物资源、以铁矿和油气为主的矿产资源以及异常丰富的海洋水产和海盐资源。

海南地处日本、新加坡之间的西太平洋环形带上，海

上交通和旅游业发展前景广阔。

由于海南地理位置优越和资源丰富，因而有“南海明珠”之称。

汉武帝元封元年（公元前110年）在海南岛设置珠崖和儋耳二郡，从此发达的中原文化传入海南岛，推动了海南岛的土地开发与经济文化发展。唐末又设置琼州、崖州、振州、儋州、万安州等5州22县，成为以后历代行政建制沿革的基础。明初改元代建置琼州乾宁抚司为琼州府，清代袭明代旧制，民国元年（1911年）置琼州道，1926年在广东省政府辖下设琼崖行政委员会。1950年5月，海南岛解放后，设立海南行政区和海南黎族苗族自治州，归广东省管辖。1988年4月，经全国人大批准，设立海南省。

据1995年底统计，海南省人口达723.78万人，包括汉、黎、苗、回等民族。各族人民一起为海岛的建设发展做出了贡献。海南还是我国著名的侨乡之一，旅居和定居海外的琼籍华侨、华人和港澳同胞有200多万人，是支持海南开发建设的重要力量。

琼崖人民具有光荣的革命传统，他们曾经在中国共产党的领导下创造了“孤岛奋战23年红旗不倒”这一中国革命武装斗争史上的奇迹。从1950年海南岛解放到1988年海南建省办经济特区之前的38年时间里，海南各族人民在中国共产党的领导下，艰苦奋斗，致力于宝岛的开发建设，使得海南岛的经济有了相当的发展，人民生活亦有较大的改善，社会进步非常明显。海南已成为我国

最主要的橡胶和热带作物生产基地；农业已逐步形成了以热带作物为主、农林牧副渔全面发展的农村产业结构；工业从无到有，纺织、橡胶制品、机械、电子、食品、建材等行业已有了一定的基础。特别是1979年改革开放以来，经济发展速度比较快，交通、邮电、能源有了较大进展，对外经济、旅游等也初步打开了局面。然而，在五六十年代，由于海南岛地处国防前哨，面临帝国主义的封锁威胁，一直未能把发展经济作为重点工作来抓，潜在的优势没有得到充分发挥，致使海南岛仍处在不发达的地位。

党的十一届三中全会后，结束了我国经济长期徘徊的局面，海南也和全国一样进入了全面建设社会主义的新的历史时期。随着形势发展的客观要求，党中央、国务院决定加快海南岛的开发建设。1988年4月，海南建省创办全国最大的经济特区，揭开了海南岛开发建设的崭新篇章。

海南经济特区经历了初创、高速发展和增创新优势等三个阶段。

第一是初创阶段。在邓小平的关怀和倡导下，在党中央、国务院的支持下，海南建省筹备组成立并做了大量的准备工作。1988年4月，国家正式批准建立海南经济特区。9月，中共海南省第一次代表大会召开，提出要尽快形成特区的运行机制、实现经济高速发展的奋斗目标就必须在海南尽快建立市场经济新秩序，自觉发挥价值规律的调节作用，各种经济成份平等竞争，由过去半封闭的计划经济转变为完全开放的市场经济。指导思想明确以

后，海南加紧制定优惠的境内外投资政策，进一步改善投资环境，加快对外开放的步伐。同时，“小政府、大社会”的新体制也开始运转，在全国行政管理职能的机构改革方面先行一步。1989年政治风波给海南经济特区的健康发展带来了极大的负面影响，但海南人民没有在困难面前气馁，省委省政府反复向岛内外解释中央给予海南的优惠政策不会改变，不久又确立了“用政策、打基础、抓落实、求效益”即“在打基础中前进”的指导思想，强调改革开放是加速海南开发建设的唯一出路，并在实际操作中注意投资软硬环境的改善，接连推出几项重大的政策措施，在粮食价格改革、市场体系的建立健全、社会保障制度的改革等方面迈出比较大的步伐。在党中央和邓小平等领导同志关怀下，海南还妥善对待和平息了“洋浦风波”。1992年3月，国务院批准海南省吸收外商投资开发洋浦地区30平方公里的土地，标志着海南改革开放迈出了重要一步，发展大潮即将涌动。

第二是高速发展阶段。1992年春，邓小平视察南方并发表重要谈话，科学地回答了改革开放中出现的新问题，揭开了新的思想解放运动，中国的大地上掀起了新一轮的改革开放热潮。海南省委、省政府组织全省干部群众学习邓小平视察南方的谈话，并在6月制定公布了《关于进一步扩大开放深化改革，加快特区建设步伐的意见》，详细规划了海南省落实小平同志南方谈话精神、适应全国改革开放新形势、促进全省经济超常规发展的一系列步骤。以房地产热为主要特征，全岛大地上到处都掀起了