

中国经济特区（二）

刘豫 主编

目 录

经济实力提升 (续)	1
特区经济发展的建议	1
精神文明建设成果	5
重要的课题建设	5
良好的实践效果	7
特区精神文明建设问题	18
依托全国服务全国的战略	23
全国支援特区建设	23
经济特区为全国服务	27
特区与内地的经济合作	30
经济特区十年发展研究	36
深圳经济特区	40
深圳市概况	40
深圳特区的建立	43
深圳特区的发展	45
特区发展的卓著成绩	56
发展外向型经济	65
公有制为主导和多种所有制并存	70
宏观调控与市场调节作用	73
建立自我积累增强经济建设	81
实现“两个文明”建设同步发展	83
对 20 世纪九十年代发展的预测	89
珠海经济特区	92
珠海市概况	93
珠海特区的建立	97
探索前进的历程	98

对发展实践的思考	110
汕头经济特区	117
潮汕地区概况	117
艰辛的创业历程	121
成就和显示的双重成果	132
思考与展望	136
厦门经济特区	143
厦门市概况	143
厦门特区的建立	147

经济实力提升（续）

特区经济发展的建议

回顾过去十多年来特区经济和社会迅速发展的丰硕实绩，有几点很值得思考。

一、以工业为主，综合发展

中共中央、国务院为经济特区规定的发展战略，是建立以工业为主，工贸结合，兼营商、农、牧、房地产、旅游等业的外向型的综合性经济。十多年来，各经济特区坚持执行这一方针，取得了社会生产力迅速发展，经济实力持续增强，社会全面进步，人民生活不断改善的显著成就。贯彻落实这一方针的过程，也是认识不断深化的过程。在特区举办之初，有的主张深圳应当以贸为主，着重发展对外贸易、商业、金融、房地产以及旅游业；有的主张珠海应当以旅游业为主。实践证明，上述主张是偏颇的。中国举办经济特区的基本目的，是吸收国外资金、引进先进技术和科学的管理经验，促进全国的社会主义现代化。建立先进的发达的工业，作为国民经济现代化的先导，对发展中国家来说是不能回避的历史任务。实现工业现代化是中国社会主义现代化建设的一项大事。作为全国国民经济有机组成部分的特区经济，当然也必须把发展现代化工业放在经济建设的主导位置上。特别是各经济特区原来的经济技术基础都十分薄弱，如果不发展壮大自己的经济实力，就不能承担向内向外

进行经济辐射的任务。要把经济搞上去，必须致力于使工业有个较大的发展。而且，如果特区不以工业为主，吸收外资、引进先进技术就缺少强有力的载体，从而也就难以充分发挥国家赋予的功能和作用。因此，以工业为主，是中国经济特区建设的重大课题。

但是，以工业为主，并不意味着不需要认真抓好第三产业，而且也不意味着所有的特区都要一开始就把发展工业摆在很突出的位置。从深圳、珠海、汕头、厦门四个特区发展进程总体来看，大致上一九八〇年到一九八五年主要是进行基础设施建设，创造举办工业项目的投资环境和生产经营的条件。集中力量发展工业，是在一九八六年以后。从这四个特区的个别情况来看，汕头和厦门两个特区由于有老城市可为依托，一开始就着手工业项目；在边境小镇和海滨渔村基础上举办的深圳、珠海两个特区，开初几年里对发展商业、饮食服务业、房地产业和旅游业等第三产业，也都很重视。实践证明，这些行业发展了，有利于创造投资环境，改善职工的生活条件，积累建设资金，为以后工业的发展打下必要的基础。

工农业生产力的发展，需要第三产业的相应发展，密切配合，并且贯穿于特区发展的全过程。进入九十年代，要求特区的工业及现代化的创汇农业进一步发展壮大，也要求特区把第三产业推上更高的发展层次。除了商业、饮食服务业、房地产业、旅游业要在巩固提高的基础上，相应扩大规模以外，也要下大功夫发展为外向型经济服务的外贸、金融、运输等业，发展为科技进步创造条件的信息咨询、技术服务行业。

二、外引内联，优化生产要素组合

“外引得活水，内联增活力”，这是特区对过去十多年来经济迅速发展经验的一个形象化概括，经济特区在其发展中，充分运用国家给予的政策，发挥处于对外开放第一线的优势，通过外引内联，实现了资金、技术、劳动力、原材料、管理经验、市场、信息等生产要素的优化组合，推动了社会生产力的持续大幅度增长和经济的繁荣兴旺。特区的成功实践，就在于把利用国内国外两种资源，开拓国内国际两个市场，学会组织国内建设和开展对外经济活动两套本领这一加速现代化进程的宏观构思，变成了有说服力的生动实绩。这种成功实践，证明了实行对外开放，在自力更生基础上取天下之长为我所用，是建设现代化的富强的社会主义国家的有效途径。这是特区建设一条基本经验，应当继续运用，不断发展。今后在外引方面，应当适应外向型经济的需要，深化改革，提高干部水平，学会国际化经营，把握参加国际交换和竞争的主动权；在内联方面，要把依托全国和服务全国更紧密地结合起来，发展自身，带动内地，走向世界。

三、推动科技进步，优化产业结构和技术结构

到八十年代末，特区虽然已经有了些先进技术项目，但是劳动密集型项目仍占较大比重。这是因为发达国家正在转移这类项目是当代世界经济的大势，中国劳动力资源丰富、素质较高、劳务费用低廉，而且这类项目投资少、收效快，接纳这类项目可以取得比较利益。特区也是通过这类项目而迅速发展了工业，并带动了整个经济兴旺的。在今后一个时期里，仍不能忽视这类项目的积极作用。但是，不应满足于这个水平，停留在这个发展阶段。在特区工业及农业已经有了一定规模，并

且出现了一批先进技术项目的基础上，应当不失时机地由劳动密集型向劳动、技术双密型以至技术、知识密集型转变，由粗加工、低增值向精加工、高增值转变。大力推动科技进步是其中的关键。科学技术是第一生产力，当代国际经济竞争在很大程度上是科技竞争。依靠科技进步，攀登经济发展的新台阶，应当提到特区工作日程的突出位置上。要围绕这个至关重要的课题，不断深化科技管理体制改革，增加投入，加强外引内联，从三个不同层次作坚持不懈的努力。一是对现在普遍使用的生产工艺，开展群众性的技术革新，收到增产节约的效果；二是对当代的应用技术进行新的开发，使传统产品增加新的品种、花色、款式，提高功能效用；三是有计划地发展高新技术，以牵动经济的更好发展。

四、从全国着眼，突出自身特色

在肯定特区经济发展成就的同时，也要看到存在着产业结构和产品结构大致雷同的缺陷。这种现象存在于特区与全国其他一些地区之间，也存在于各个特区之间。当然，在过去十年多的时间里，出现这种现象也难以避免，但是应当加以正视和克服。特区经济是全国社会主义商品经济的组成部分。各特区搞不了“大而全”，也不能搞“小而全”。应当着眼于全国宏观经济全局，从各自实际出发，形成不同的特色。比如主导产业应当各有侧重，在同一行业里产品结构亦应有所区别，开拓国际市场要有重点分工。在全国对外开放总体布局上，特区与其他开放重点城市之间、各特区之间，都要形成各自发挥不同优势、相辅相成的经济协作关系。这样，可以避免不必要的重复建设和盲目竞争，既有利于各特区的自身的成长壮大，也有利于整个国民经济的协调发展。

精神文明建设成果

十年来，经济特区在大力建设物质文明的进程中，重视社会主义精神文明建设，坚持“两个文明”一齐抓。把建设社会主义精神文明的基本要求与特区的具体实际密切结合起来，在实践中对若干新课题进行了深入探索。在经济发展取得卓著成就的同时，社会主义精神文明建设也取得了可喜的成果，保证特区沿着社会主义方向前进。

重要的课题建设

中共中央、国务院在作出举办经济特区的决策时就预见到，经济特区邻近国际市场，经济、技术、商贸、文化、旅游等对外交往活动频繁，现代化建设需要的先进技术、科学管理经验与境外的腐朽价值观念及生活方式将同时俱来，真、善、美与假、恶、丑将同时产生。因此，一九七九年中共中央、国务院在批准广东、福建两省举办深圳、珠海、汕头、厦门特区的文件中就明确指出：随着对外经济活动的开展，势必带来资本主义思想和资产阶级生活作风的影响，要把工作做到前头，加强思想政治工作，坚持四项基本原则，防止和抵制非无产阶级思想的侵蚀和影响。这就把在政治、思想领域巩固和发展社会主义阵地，作为一个十分重要的课题提到举办特区的日程上。此后，中共中央、国务院在发出的关于特区建设的一系列指示文件中，都反复强调抓好社

社会主义精神文明建设的特殊重要性。中共中央、国务院的许多领导人在视察特区工作时，都对精神文明建设给以殷切关注，作了许多重要指示。

按照中共中央、国务院的要求，特区的社会主义精神文明建设的重要内容是：

——坚持四项基本原则，保证特区的正确政治方向。举办经济特区，是探索建设有中国特色的社会主义的重要部署。特区在发展外向型经济过程中，要接受新事物，研究新问题，勇于改革创新。但是，中国举办的特区是经济特区，不是政治特区，必须坚持中国共产党的领导，坚持社会主义的政治方向。以经济建设为中心，更要加强思想政治工作。改革开放要以完善社会主义制度为大前提。更新观念必须以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导。特区处于对外开放前沿，对西方敌对势力施行和平演变的阴谋必须保持高度警惕，要在扩大国际经济合作和技术交流中，开展反腐败斗争，做到“有所引进，有所抵制”，“排污不排外”，使特区沿着健康正确的政治轨道前进。

——深入进行思想政治教育，树立社会主义道德风尚。中华民族一向以勤劳勇敢著称于世，有优良的道德传统。中国共产党倡导的“为人民服务”，是对这种优良传统在新的历史条件下批判地继承和高层次的发展。特区要按照这一要求，采取各种有效形式，进行爱国主义、社会主义的思想政治教育，进行社会主义民主、法制、纪律和职业道德教育，开展“五讲、四美、三热爱”活动，制订社会性的“守则”、“公约”，共同遵守，互相监督，树立社会主义的道德风尚。

——发展科学文教事业，提高人民文化素质。科学

文教事业，对提高人民的认识能力和思想道德水平具有重要作用，是“两个文明”建设的一项基础工程。特区发展外向型经济，对此提出了更高的要求。要大力发展科学、文化、教育、卫生、体育事业，培养和造就一代具有高度政治觉悟、掌握现代科技知识和专业技能、勇于改革创新的社会事业接班人。

——从严治党，搞好党风、党纪。中共中央、国务院一再强调，特区社会主义精神文明建设的关键在于中国共产党组织的党风，党风的关键又在党的各级领导干部。要从严治党，端正党风，严肃党纪。实行特殊经济政策和特殊经济管理体制的特区，要求干部必须有特别高的觉悟，特别好的作风，特别严的纪律，特别高的工作效率。要管理更严，纪律更严，执法更严。领导干部要身体力行，勤奋工作，廉洁奉公，当好表率。

在中共中央、国务院一系列重要指示的指引下，经济特区从创办伊始，就把社会主义精神文明建设摆到十分重要的位置上。广东、福建两省领导认真督促检查。深圳特区一九八五年在总结经验的基础上，制订出《社会主义精神文明建设大纲》。这个《大纲》被中共广东省委批转全省。此后，厦门、珠海、汕头、海南特区也都分别制订规划，并精心组织落实。

良好的实践效果

一、坚持深入进行四项基本原则的思想政治教育

从特区开始创办，各特区就把进行四项基本原则的教育作为建设社会主义精神文明的根本环节。引导干部认识特区的“特”，主要表现在作为全国对外开放的窗口

和基地，实行若干有别于内地的经济政策和经济管理体制；但是，在思想上、政治上坚持四项基本原则，学习马克思列宁主义、毛泽东思想和坚持党的路线、方针和政策，对特区和非特区的要求是完全一致的。对这个严肃的大前提，丝毫不能“特”。在明确树立这一思想的基础上，各特区建立了党校培训、短期离职读书、日常理论学习等多方式、多层次的干部学习理论制度，并把讲课、研讨、总结、考核结合起来，使之经常化、制度化。

理论联系实际，根据不同时期人们思想上的实际问题，进行思想教育是政治工作的重点。在举办特区之初，针对人们对举办经济特区存在着程度不同的各种疑虑，就组织干部深入学习中共中央和国务院关于对外开放和举办特区的政策，分清新的历史条件下实行对外开放和近代历史上帝国主义强加于旧中国的“门户开放”的本质区别，分清经济特区与旧中国的“租界”的本质区别，以及在社会主义制度下办的经济特区与资本主义世界的“自由贸易区”、“出口加工区”、“自由港”的差异。从而使干部提高了认识，明确了方向，树立了信心。

在特区建设过程中，注意引导干部认识建设良好的投资环境和发扬艰苦奋斗优良传统的统一。深圳在共产党员、共青团员、干部中倡导当建设特区的“开荒牛”。汕头特区初建时，针对一些人在困难面前产生的畏缩情绪，引导干部群众学习革命前辈的创业精神。

适应特区发展的要求，以党的基本路线为指针，倡导观念更新。八十年代初，深圳蛇口工业区将社会主义现代化建设中需要的开拓意识、竞争意识和效益意识具体化为“时间就是金钱，效率就是生命”的口号，在全工业区响亮提了出来。随即传遍各特区，并在全国引起

积极反响，产生了巨大的物质力量。

一九八六年底至一九八七年初，国内资产阶级自由化思潮曾泛滥一时，有几个“精英”深圳两家报刊上鼓吹他们的谬论。中共深圳市委态度坚决，旗帜鲜明，当即勒令这两家报刊关闭，严肃处理了有关主要责任者，接着为此专门召开政治工作会议，在共产党员和干部中深入进行了一次反对资产阶级自由化、坚持四项基本原则的教育。

一九八九年春夏之交北京发生政治风波期间，在各特区党委领导下，广大干部和共产党员，在思想上和行动上同中央保持一致，经受住了严峻考验，使局势稳定，社会秩序良好，工作和生产正常进行。

在随后发生的东欧和苏联的急剧演变中，各特区进一步加强了坚持四项基本原则，坚持改革开放，建设有中国特色的社会主义的教育。强调共产党员和干部保持高度政治警惕，迎接执政的考验、改革开放的考验、发展商品经济的考验和反对和平演变的考验，运用马克思列宁主义、毛泽东思想的强大思想武器，抵制资产阶级腐朽的意识形态和生活方式，建设有中国特色的社会主义。中共深圳市委特地组织拍摄了宣传四项基本原则的政论电视片《世纪行》，生动形象地向人民群众进行政治教育。不但在深圳收到良好效果，而且由中央电视台向全国播放。

二、加强和改进企业的思想政治工作

特区的企业是特区社会的重要细胞，是物质文明建设的阵地，也是进行思想教育，建设社会主义精神文明的阵地。加强和改进企业的思想政治工作，既是提高生产经营水平的需要，也是培养有理想、有道德、有文化、

有纪律的一代新人（简称“四有新人”），树立良好厂（店）风，建设精神文明的需要。因而，对此各特区都十分重视。

深圳特区为了加强对企业思想政治工作的领导，设立了专门机构，在企业实行中共党组织领导思想政治工作的制度。以市委宣传部为中心，发挥理论工作者和工会、共青团、妇联等群众团体和新闻传媒的作用，组成全市性的企业思想政治工作的理论研究、工作指导、经验推广的工作网络，使各企业的思想政治工作由分散的状态形成有机的整体，以利于提高水平。为了保证企业工作“两手硬”，在国营、集体企业推行经济任务与思想政治工作要求双承包制度，布置任务“双下达”，对成果实绩“双检查”、“双考评”，从而使“两个文明”建设都得到了落实。为了提高党员干部的理论水平和思想政治工作能力，除市委党校抽调轮训一部分之外，并组织有条件的单位自办业余党校和政治夜校。

特区的外商投资企业较多，如何在这类企业的中方职工中开展思想政治工作，是特区建设社会主义精神文明中的一个重要问题。一九八七年八月，中共中央宣传部、组织部、中华全国总工会、共青团中央、国家经委联合发出《中外合资、合作经营企业中方职工思想政治工作暂行规定》，改变了这方面工作一度滞后的状况。主要作法是：首先，加强企业的思想政治工作队伍，选派一批党性强、懂业务、政策水平高，善于做思想政治工作的中共党员干部到这些企业担任中方行政领导，兼任中共党组织的负责人。在企业中建立共产党、共青团支部和工会组织。在外商独资企业中，以工会为阵地，建立党、工、团一体化的政治工作机构。其次，针对外商

投资企业里中方职工的思想实际，引导其克服“为洋老板打工”的模糊认识，明确外商投资企业（包括外商独资企业）中的中方职工仍然是国家主人翁，仍然担负着工人阶级的历史使命，仍然要努力成为“四有新人”。第三，保障企业依法生产经营，发挥思想政治工作优势，促进国家有关方针、政策的实施，倡导中方职工学习先进技术和管理经验，与外方人员合作共事，完成生产任务，并监督外商的违法行为。第四，依法和按照合同，推动职工生活福利等实际问题的合理解决。总起来看，外商投资企业的思想政治工作已经抓起来了，但还有些问题需要进一步探索。

在加强企业思想政治工作中，倡导建立社会主义的企业文化是一种有成效的新探索。企业文化是现代企业管理理论的一个重要内容。特区在继承传统思想政治工作经验的基础上，结合特区实际，对其加以借鉴改造，赋予社会主义的内容。社会主义的企业文化，大体包括高尚的企业精神要求，统一的群体意识，先进的技术装备和工艺操作，完善的规章制度，系统的教育设施，健康活泼的文化生活，整洁美丽的厂（店）容厂（店）貌等等内容。通过建设企业文化，激发职工办好企业、献身社会的精神，并把这种精神落实到生产、经营、技术、管理等各个具体岗位的实际行动中去，协调企业内人与人的关系，推动企业的发展。对外商投资企业来说，这还是协调中外双方关系，以办好企业为中心形成共同努力目标和共同行动规范的有效途径。深圳成立了企业文化研究会，出版了《企业文化》杂志，对广泛深入开展企业文化建设起了重要的推进作用。

三、开展生动活泼的职业道德教育

广大职工的职业道德水平，不但反映特区的社会主义精神文明程度，也是特区投资环境水平的一个标志。深圳早在一九八二年就提出“顾客至上，服务第一”。珠海倡导“敬业乐群”精神，在 70%以上的单位进行职业道德教育，开展“微笑在珠海”的活动。汕头在党政机关和服务行业倡导“文明服务”。厦门特区则努力做好台胞探亲、旅游、投资的接待服务工作，为沟通两岸关系作出贡献。针对青年职工比重大的特点，还采取举办演讲比赛、知识比赛、技术表演、岗位练兵等活动，把进行职业道德教育、增长专业知识和开展文化娱乐活动结合起来，从而提高了思想，鼓舞了进取精神，还激发了求知欲望。据深圳总工会抽样调查，在工人中要求读书的占 91%，经常参加业余文化技术学习的占 55.8%。各特区把进行职业道德教育与开展学雷锋活动结合起来，深化了前者的思想内涵。文明礼貌待人，高效优质服务蔚然成风。从一九八三年开始，有些特区几乎年年举办国际性和全国性的大型商务、旅游、文化、体育活动，都以良好的设施和优质服务，赢得了国内外人士的赞誉。仅一九八八、一九八九两年，珠海和汕头特区就表彰了先进集体 130 多个，先进个人 280 多人，其中还有一批人获得劳动模范等光荣称号。

四、发展教育科技事业

特区创办以来，坚持“以教育科技促经济建设、促精神文明建设”的方针，通过多种办法推动教育科技事业的发展。

除厦门以外，其他特区原有教育基础十分薄弱，需要增加投入。十年来深圳振兴教育的投资已达 12.8 亿元。珠海市十年来的教育投资也达 2.86 亿元。汕头、厦

门、海南经济特区，也都在增加教育投资上作了很大努力。五个经济特区已办起深圳大学、海南大学、汕头大学、厦门鹭江职业大学等一批综合性大学。同时，还办起了一批广播电视大学、教育学院及各类成人、中专学校。一九九〇年底，深圳各类在学人数已增至 20 万人，珠海为 11 万人，中小学普及教育已居广东省的前列。一九九〇年厦门特区具有大学文化程度人数占总人口的比例为 9.6%，高于全国水平。

为了加强教育工作，特区全面评定教师职称，提高教师待遇，筹募教师奖励基金，稳定了特区的教师队伍。政府吸收有关部门负责人参加市教委任兼职委员，调动各方面的力量办教育事业。深圳试行校长和教师聘任制、校长负责制、教师岗位责任制。深圳大学全面实行教师聘任制，学生不包分配，改革专业和课程设置。海南强化了热带作物人才的培养，以适应发展热带农业的需要。珠海、汕头重视成人教育和职业培训，加快专业人才培养。在学校中加强思想政治教育，得到普遍重视，此外，还开设了美学教育、理想教育等多种课程，从多方面培养学生热爱中国共产党、热爱社会主义祖国，热爱特区的思想情操。

根据“科技面向经济、经济依靠科技”的方针，特区在发展教育事业的基础上，花了大力气发展科技事业。首先是增加科技经费的投入。同时，大力引进和培养科技人员，发展科研机构。到一九八九年，深圳的科研机构已发展到 177 个，高级科技人员有 1600 多人。厦门各类科研机构从一九八〇年的 7 家发展到一九九〇年的 90 家，有职称的各类科技人员增至 4 万多人。深圳大学技术研究中心，先技术开发公司等一批科技产业，在科

攻关和新产品开发上发挥了骨干作用。特区还利用自身的优势，通过科技协会和各种专业学会，与海外和国内科技界开展各种学术交流活动，使大批科技成果进入特区，推动了技术进步。

经过十年的发展，各特区已具有相当的科研实力。仅一九八九年深圳就有 72 项科技成果通过科技主管部门鉴定，其中达到国际同类产品水平以上的有 12 项，达到国内先进水平的 28 项，属国内首创的 6 项。有的被列入国家高科技产品试产计划。厦门从一九八一年至一九九〇年，累计全市通过技术鉴定的科技成果 850 项，其中 111 项获国家和省级科技成果奖，540 项获市科技进步奖。各特区密切注视世界高新科技的发展动向，积极提高生产技术水平，发挥科技进步在经济增长中的作用。一九八九年深圳特区微电子、计算机、通信、仪器仪表等高新技术产品产值，约占全市工业总产值的 10%。

五、完善文化市场管理

在特区建设中，文化设施的建设得到相应的重视。各特区拨出专款，建成了电视台、图书馆、博物馆、科学馆、影剧院、体育馆等一批大型文娱设施。同时，通过国家、集体、外商、个人多方面筹资建设社会娱乐场所，一批音乐茶座、卡拉 OK 歌舞厅、游乐场、高尔夫球场等相继运营，使文化生活多样化，适应多层次的需要。深圳的电影院，由办特区时的 6 家增加到一九八九年的 31 家，另有电影放映单位 121 家，珠海各种文化娱乐场所也发展到 654 处。这不仅适应了人民文化生活的需求，而且推动了社会的繁荣兴旺。

由于特区商品经济比较发达，人们的文化消费需求旺盛，使精神文化产品转化为商品进入流通领域，逐步