

中国经济论纲

韩 琪 郑宝银 主 编
王伟利 王全火 副主编

对外经济贸易大学出版社

前 言

我们正处于一个加速推进社会主义市场经济体制建设的新时期。中国经济体制改革，已进入了第20个年头。20年来，改革使中国发生了历史性的变化，中国已经从一个贫弱的人口大国，昂首进入了世界经济大国的行列。1997年国内生产总值已达74,772亿元，比1978年增长了约20倍；按当年汇率计算，约合9030.87亿美元，比1991年的4060亿美元增加了一倍多。在世界上的排名位居第七，仅次于美、日、德、法、意、英。中国共产党第十五次代表大会报告指出：从1900年八国联军占领北京，中华民族蒙受巨大屈辱，国家濒临灭亡边缘，到2000年中国在社会主义基础上进入小康，大踏步走向繁荣富强，是中国发生翻天覆地变化的一百年。无数仁人志士，为了实现强国的梦想，前仆后继，浴血奋战。一个世纪以来，中国人民在前进道路上经历了三次历史性的巨大变化，第一次是辛亥革命，推翻统治中国几千年的君主专制制度；第二次是中华人民共和国的成立和社会主义制度的建立；第三次是改革开放，为实现社会主义现代化而奋斗。值此世纪之交，我们在以江泽民同志为首的党中央的领导下，正在把我们的事业全面推向21世纪，多少代人的强国梦想正在我们手中变为现实。

我们身处这个伟大的时代，在新世纪即将到来的时刻，我们不仅面对着严峻的挑战，更面对着前所未有的有利条件和大好机遇。了解和研究我们面临的挑战，分析我们的有利条件和存在的问题，宣传我们已经取得的重大成就，揭示中国经济发展变化的演进轨迹，预测我国经济发展的走向趋势，使我们能够抓住世纪之交的历史机遇迈出新的步伐，是每一个经济工作者义不容辞的责任。了解

中国经济的方方面面，全面把握中国经济运行的脉络线索，也是广大中外人士、尤其是莘莘学子们的迫切愿望。为此，我们编著了这本《中国经济论纲》奉献给广大读者。

全书分三篇十三章：

上篇：中国经济体制与经济发展战略。包括第一章：建设有中国特色社会主义经济的基本理论；第二章：中国经济体制；第三章：中国经济发展战略。

中篇：中国经济结构。包括第四章：中国二元经济结构及产业政策；第五章：中国农村经济；第六章：中国对外开放与发展民族经济。

下篇：中国经济运行。包括第七章：企业制度与经营管理；第八章：劳动就业与社会保障制度；第九章：居民个人收入的分配、消费与投资；第十章：财政与税收；第十一章：金融体系与货币运行机制；第十二章：经济运行中的宏观调控；第十三章：中国社会经济的可持续发展。

本书在内容上具有新意。它以江泽民同志在十五大报告中提出的关于“高举邓小平理论伟大旗帜，把建设有中国特色社会主义事业全面推向二十一世纪”为指导，以建立社会主义市场经济体制为主线，研究社会主义本质、经济发展、体制改革、经济运行等方面的内容。力求根据改革的实际进展，利用最新的资料，对中国经济进行比较全面、系统的阐述介绍。并引进中外各种经济理论，结合中国实际，进行比较客观的分析评价，力求使读者对中国经济的整体框架和实际运行状况有一个比较完整翔实的认识。本书注重理论联系实际，以切合实际的实证分析为特色。

本书由韩琪、郑宝银担任主编，王伟利、王全火担任副主编。参加编写的有：葛光前（第一章）、韩琪（前言、第二章、第四章、第十一章）、桑百川（第三章、第六章）、王伟利（第五章）、郑宝银（第七章）、刘元元（第八章）、金燕（第九章）、张英驹（第十章）、王全火（第十二

章)、陈宇杰、郑宝银(第十三章)

中国社会主义市场经济建设是一个日新月异的动态过程,大量的新现象新问题不断涌现,层出不穷的新观点新理论需要我们去研究、探讨、介绍;实践中的许多创新、许多经验有待于我们去总结。显然本书只能作为我国改革过程中的阶段性研究成果奉献给读者。又由于我们的才识水平所限,加之编写时间紧迫,难免存在缺点和疏漏,敬请批评指正。

编 者

1998年2月

目 录

上篇 中国经济体制与经济发展战略

第一章 建设有中国特色社会主义经济的基本理论.....	(3)
第一节 邓小平理论——当代中国的马克思主义.....	(3)
第二节 社会主义的本质和道路.....	(10)
第三节 社会主义的根本任务.....	(17)
第四节 社会主义初级阶段的基本经济制度.....	(22)
第二章 中国经济体制.....	(30)
第一节 中国计划经济体制.....	(30)
第二节 中国经济体制改革的过程.....	(36)
第三节 中国社会主义市场经济体制.....	(42)
第四节 中国的市场体系.....	(54)
第三章 中国经济发展战略.....	(69)
第一节 中国经济社会发展状况及国际比较.....	(69)
第二节 中国经济发展战略.....	(83)
第三节 转变经济增长方式.....	(88)

中篇 中国经济结构

第四章 中国二元经济结构及产业政策.....	(99)
第一节 中国二元经济结构的格局.....	(99)

第二节	中国的产业结构与产业政策.....	(113)
第三节	中国的第三产业.....	(129)
第五章	中国农村经济.....	(136)
第一节	中国农村经济的基本状况.....	(136)
第二节	中国农业的经营方式.....	(149)
第三节	乡镇企业.....	(154)
第六章	中国对外开放与发展民族经济.....	(167)
第一节	中国对外开放的客观性.....	(167)
第二节	对外开放的内容和形式.....	(170)
第三节	对外开放的战略格局.....	(177)
第四节	对外开放与发展民族经济.....	(181)

下篇 中国经济运行

第七章	企业制度与经营管理.....	(197)
第一节	中国现阶段的企业类型.....	(197)
第二节	企业产权关系与现代企业制度.....	(204)
第三节	企业的经营机制与经营方式.....	(209)
第四节	国有企业的战略性改组.....	(219)
第五节	企业的经营管理与经济效益.....	(222)
第八章	劳动就业与社会保障制度.....	(229)
第一节	人口与经济发展.....	(229)
第二节	劳动就业制度.....	(233)
第三节	社会保障制度.....	(241)

第九章	居民个人收入的分配、消费和投资.....	(247)
第一节	居民个人收入分配.....	(247)
第二节	居民个人消费支出.....	(261)
第三节	居民个人投资行为.....	(267)
第十章	财政与税收.....	(272)
第一节	财政的本质与职能.....	(272)
第二节	财政收入与财政支出.....	(277)
第三节	财政管理体制.....	(286)
第四节	市场经济条件下的税收.....	(296)
第十一章	金融体系与货币运行机制.....	(305)
第一节	中国金融体系.....	(305)
第二节	货币运行机制与通货膨胀.....	(316)
第三节	信贷运行机制与投资膨胀.....	(333)
第四节	金融体制改革.....	(341)
第十二章	经济运行中的宏观调控.....	(345)
第一节	宏观调控的客观必然性及类型.....	(345)
第二节	间接宏观调控的主要任务和目标.....	(351)
第三节	宏观调控的手段.....	(358)
第四节	转变政府职能，建立健全间接宏观调控 体系.....	(365)
第十三章	中国社会经济的可持续发展.....	(373)
第一节	社会经济的可持续发展.....	(373)
第二节	中国的可持续发展战略.....	(378)

上 篇

中国经济体制 与经济发展战略

第一章 建设有中国特色社会主义 经济的基本理论

建设有中国特色社会主义的经济，就是在社会主义条件下发展市场经济，不断解放和发展生产力。建设有中国特色社会主义经济的理论，是邓小平理论的极其重要的组成部分，是指导我们实现跨世纪经济社会发展目标的科学指南。本章的主要内容是：在简要说明邓小平理论是当代中国马克思主义的基础上，着重阐述社会主义的本质和道路、社会主义的根本任务和社会主义初级阶段的基本经济制度。

第一节 邓小平理论——当代中国的 马克思主义

一、邓小平理论是马克思主义在中国发展的新阶段

邓小平理论，无论从对马克思列宁主义、毛泽东思想的继承和发展上，还是从对当代中国和世界社会主义实践的指导和推动上，都具有很高的历史地位，是马克思主义在中国发展的新阶段。

（一）邓小平理论是科学社会主义发展的新阶段

科学社会主义，在广义上是马克思主义的同义语。19世纪40年代，马克思恩格斯创立科学社会主义理论，主要是在唯物史观和剩余价值学说的基础上揭示了社会主义必然代替资本主义的社会发展趋势，提供了以社会主义为目标的伟大革命运动的指南。20世纪初，列宁面对资本主义进入垄断阶段后出现的一系列新情况新问题，揭示了社会主义首先在不发达国家夺取胜利的革命规律，领导俄国十月革命取得胜利，建立了第一个社会主义国家，使社会主义从理想变为现实。20世纪中叶，以毛泽东同志为代表的中国共产党人经过反复探索，在总结成功和失败经验的基础上，找到了中国革命的道路，指导革命取得了历史性的胜利，在我国建立了社会主义制度。从《共产党宣言》发表以来一百几十年间，俄国十月革命、中国革命和其他一些国家革命的胜利，证明无产阶级领导人民夺取政权是能够成功的。至于如何建设社会主义，也取得了巨大成就和宝贵经验，但是总的来说还需要很好地探索。

建设有中国特色社会主义理论，即邓小平理论，是以邓小平同志为代表的中国共产党人成功地探索中国社会主义现代化建设规律的理论成果。这个理论，科学地把握社会主义的本质，第一次比较系统地初步回答了中国这样的经济文化比较落后的国家如何建设社会主义、如何巩固和发展社会主义等一系列基本问题，用新的思想、观点，继承和发展了马克思主义。邓小平指出：“马克思去世以后一百多年，究竟发生了什么变化，在变化的条件下，如何认识和发展马克思主义，没有搞清楚。绝不能要求马克思为解决他去世之后上百年、几百年所产生的问题提供现成的答案。列宁同样也不能承担为他去世以后五十年、一百年所产生的问题提供现成答案的任务。真正的马克思列宁主义者必须根据现在的情况，认识、继承和发展马克思列宁主义。”“世界形势日新月异，特别是现代科学技术发展很快。现在的一年抵得上过去古老社会几

十年、上百年甚至更长的时间。不以新的思想、观点去继承、发展马克思主义，不是真正的马克思主义者。”

邓小平理论博大精深。1997年中国共产党第十五次全国代表大会的报告，进一步阐述了邓小平理论是马克思主义在中国发展的新阶段，从开拓了马克思主义的新境界、对社会主义的认识提高到新的科学水平、对当今时代特征和总体国际形势作出新的科学判断、形成新的建设有中国特色社会主义理论的科学体系这四个方面，进行了充分的科学论证，为我们进一步学习、掌握和运用邓小平理论指明了正确途径。

（二）邓小平理论是新时期我们党的伟大旗帜

从理论对实践的指导作用来看，邓小平理论，集中反映我们党对中国社会主义建设规律的认识，洋溢着鲜明的时代精神和民族精神，是新时期中国共产党的伟大旗帜。

江泽民同志在十五大报告中明确指出：“我们这次大会的灵魂，就是高举邓小平理论的伟大旗帜。十五大无疑将以这一点为标志载入史册”。我们党是走在时代前列的马克思主义政党。举什么旗，走什么路，始终是关系我国革命和建设成败的根本问题。党的“七大”以高举毛泽东思想的旗帜为标志载入史册。毛泽东同志创造性地把马列主义基本原理同中国具体实践结合起来，集中全党智慧，创立了毛泽东思想，引导我国人民走上了取得新民主主义革命胜利和建立社会主义制度的正确道路，并取得了建设社会主义的巨大成就。邓小平同志继承和发展了毛泽东思想，集中全党智慧，创立了邓小平理论，引导我国人民成功地走出一条建设有中国特色社会主义的正确道路，全面开创了我国社会主义现代化建设的新局面。十五大在党章中明确规定：“中国共产党以马克

思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论作为自己的行动指南。”这是我们党经过近20年改革开放和社会主义现代化建设的成功实践作出的历史性决策。新理论，新实践，给我国社会主义事业带来了新的生机和活力，取得了新胜利。改革开放以来，我国社会生产力、综合国力和人民生活水平都有显著的发展和提高。社会主义在中国开创的新局面和取得的光辉成就，使我们从历史的比较和国际的观察中越来越深刻地认识到，邓小平理论是当代中国的马克思主义，是马克思主义在中国发展的新阶段，是指导中国人民在改革开放中胜利实现社会主义现代化的正确理论。

高举邓小平理论伟大旗帜，无论对中国的繁荣昌盛，还是对世界社会主义事业都具有重大意义。80年代末、90年代初，由于东欧和前苏联发生的剧变，世界社会主义运动遭到空前未有的严重挫折。面对当时社会主义在国际上遇到的挫折，西方有人预言，20世纪兴起的社会主义，将在20世纪内灭亡。但是中国社会主义岿然屹立，经济增长、政治稳定、社会进步，整个国家生机勃勃。建设有中国特色社会主义事业的新发展和理论上的新成果，在世界范围也引起许多人的关注和思考，使世人重新思考和预测社会主义在中国和世界的历史命运，给世界社会主义事业带来一种新希望。

二、邓小平理论的形成和发展

邓小平理论，是在和平与发展成为时代主题的历史条件下，在我国改革开放和社会主义现代化建设的实践过程中，在总结我国社会主义胜利和挫折的历史经验并借鉴其他社会主义国家兴衰成败历史经验的基础上，逐步形成和发展起来的。

邓小平理论的形成和发展，以1978年底中共十一届三中全会为起点。因为这次全会标志着新时期伟大历史转折的开始，标志着改革开放和集中力量进行社会主义现代化建设的开始，因而也

就是反映这个历史过程并指导这个历史过程的理论形成和发展的开始。

从起点往前追溯，这个理论产生前的直接酝酿，可以追溯到1975年。这一年邓小平主持中央日常工作，着手进行全面整顿。正像邓小平后来说的：“那时的改革，用的名称是整顿，强调把经济搞上去，首先是恢复生产秩序。凡是这样做的地方都见成效。不久，我又被四人帮打倒了。我是三落三起，1976年四五运动，人民怀念周总理，支持我的也不少。这证明，1974年到1975年的改革是很得人心的，反映了人民的愿望。粉碎‘四人帮’以后，十一届三中全会重新确立了实事求是的思想路线，确立了以发展生产力为全党全国的工作中心，改革才重新发动了。”整顿实际上是拨乱反正的开始，是改革的试验。所以，把1975年的全面整顿，当作邓小平理论诞生前的直接酝酿，应该说是合理的。

邓小平为准备党的十一届三中全会而召开的中央工作会议上的总结讲话《解放思想，实事求是，团结一致向前看》，实际上成为党的十一届三中全会的主题报告，它同党的十一届三中全会公报一起，是标志着新时期开始的最重要的政治和理论纲领。

从十一届三中全会前后开始，邓小平领导我们党进行拨乱反正，总结历史经验，开创了改革开放和集中力量进行社会主义现代化建设的历史新时期，形成和发展起了建设有中国特色社会主义的新理论。这个理论的形成发展过程大致可分为如下几个阶段。

（一）从党的十一届三中全会到十二大，在拨乱反正和改革起步中，邓小平理论逐步发展，形成主题

这个阶段的主要历史内容就是拨乱反正，改革开放也迈出重要步伐。主要是在农村推行家庭联产承包责任制，在沿海开始兴

办经济特区。1981年党的十一届六中全会专门讨论和通过了《关于建国以来党的若干历史问题的决议》，系统地总结了建国以来的历史经验教训特别是“文化大革命”的历史教训，为新时期的新路线、新理论的形成奠定了基础。在这个基础上召开了十二大。邓小平在十二大开幕词这篇重要历史文献中提出了一个集中的口号：“把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来，走自己的道路，建设有中国特色的社会主义，这就是我们总结长期历史经验得出的基本结论。”建设有中国特色的社会主义，后来成为邓小平理论的主题。

（二）从党的十二大到十三大，邓小平理论在全面改革中逐步展开，形成轮廓

十二大以后，历史的主要内容是全面改革。十二届三中全会通过了《关于经济体制改革的决定》，正式宣布全面改革。这里说的改革，包括对外开放在内。改革的全面展开和深入，要求思想解放的深入，要求理论思考的深入。

社会主义商品经济的理论是在《中共中央关于经济体制改革的决定》中得到确认和展开论述的。邓小平对这个决定评价很高，称赞它是“马克思主义基本原理和中国社会主义实践相结合的政治经济学”；“这次经济体制改革的文件好，就是解决了什么是社会主义，有些老祖宗没有说过的话，有些新话。”

1987年党的十三大报告鲜明地论述了马克思主义需要有新的大发展，这是当今时代的大趋势；论述了马克思主义与我国实践的结合，在六十多年中有两次历史性飞跃；在党的全国代表大会上第一次提出了“建设有中国特色社会主义的理论”这个概念，

《邓小平文选》第3卷第3页。

《邓小平文选》第3卷第91页。

并列举了在对社会主义再认识的过程中发挥和发展的十二个科学理论观点，认为这些观点构成了建设有中国特色社会主义理论的轮廓。

（三）从党的十三大以来，经过十四大到十五大，以南巡谈话为标志，邓小平理论走向成熟，形成体系

十三大以后的几年里，国内国际都发生了重大事变。这些事变的严重性，是十一届三中全会以来我们未曾面临过的，它们的发生也是人们没有预料到的。正是这种严峻考验，使越来越多的人认识到中国之所以能够在这样巨大的风波和剧变中闯过来，站稳脚跟，并得到引人注目的发展，就是因为有邓小平理论作指导，坚持走自己的道路。

1992年初，邓小平南巡谈话把这个理论提到了新的高度。南巡谈话对十一届三中全会以来特别是十三大以来，围绕改革开放姓“资”姓“社”，解放思想和加快发展，实践标准和生产力标准，计划经济和市场经济，物质文明和精神文明等问题所展开的思考和探讨，从理论上作了新的、深刻透彻的概括和阐发。南巡谈话被确定为《邓小平文选》第三卷的终卷篇，是代表邓小平理论走向成熟的集大成之作。

以南巡谈话为灵魂的党的十四大报告，对邓小平建设有中国特色社会主义理论的主要内容作了一个新的科学概括，使之构成比较完整的科学体系。这个体系具有如下特点：一是理论上层次更高，理论性更强；二是在内容上提出了一系列新思想、新观点。如关于社会主义本质的新概括，关于三个“有利于”标准的新概括，关于革命是解放生产力、改革也是解放生产力的新概括，关于计划经济不等于社会主义、市场经济不等于资本主义的新概括，等等。三是理论体系更严密、更加系统全面，所列九个方面，包括社会主义的发展道路、发展阶段、根本任务、发展动力、外部

条件、政治保证、战略步骤、领导力量和依靠力量，以及实现祖国和平统一的战略构想，都是围绕“什么是社会主义，怎样建设社会主义”这个根本问题，从理论上作出的新回答。在此基础上，十四大确立了建设有中国特色社会主义理论在全党的指导地位，并提出了用这一理论武装全党的战略任务。这次十五大明确提出和使用邓小平理论这个更加鲜明简洁的科学概念，表明了这个理论的历史地位和指导意义。

第二节 社会主义的本质和道路

一、一个首要的基本的理论问题

党的十一届三中全会以来解放思想的进程，始终围绕着一个问题：“什么是社会主义，怎样建设社会主义”。这也就是社会主义本质和社会主义发展道路问题。整个建设有中国特色社会主义理论，是建立在对这个问题探讨的基础上的。如果说，解放思想，实事求是这个理论的精髓，那么，科学地把握社会主义的本质，探索有本国特色社会主义的发展道路，就是这个理论的基础。

（一）要搞清楚“什么是社会主义，怎样建设社会主义”

什么是社会主义，怎样建设社会主义，是邓小平在领导改革开放和现代化建设这一新的革命过程中，不断提出的和反复思考的首要的基本的理论问题。他说：“我们冷静地分析了中国的现实，总结了经验，肯定了从建国到1978年三十年的成绩很大，但做的事情不能说都是成功的。我们建立的社会主义制度是个好制度，必须坚持。我们马克思主义者过去闹革命，就是为社会主义、共产主义崇高理想而奋斗。现在我们搞经济改革，仍然要坚持社会主