



中国经济规划（一）

张俊杰 主编

# 目 录

战略考虑 .....	1
我国中长期经济发展战略目标 .....	1
国际经济环境分析 .....	1
我国现阶段国情分析 .....	3
战略目标分析 .....	8
战略目标设想的可行性分析 .....	10
战略方针和战略重点 .....	15
我国经济体制改革目标分析 .....	17
我国社会主义经济体制的基本特征 .....	17
我国社会主义制度对现代资本主义制度的优越性 .....	18
关于计划经济与市场经济问题 .....	19
我国社会主义经济体制的基本框架 .....	27
计划、财政、金融、价格体制改革 .....	28
国家对国民经济管理的目标体系 .....	35
国民经济管理的政策手段体系 .....	39
关于国家对国民经济的管理职能和资源配置问题 .....	40
国内经济发展和改革的战略重点 .....	43
关于农村经济的发展和改革的问题 .....	43
关于国有企业的改革与发展 .....	54
我国地区经济发展战略 .....	73
我国中长期对外经济发展战略 .....	82
国际收支平衡政策目标分析 .....	82
国际环境对我国对外经济关系发展的影响 .....	84
我国对外贸易问题 .....	86
我国利用外资问题 .....	94
我国对外投资问题 .....	99

我国金融市场的对外开放和国际金融市场的进入	102
人民币汇率和可兑换问题 .....	106
经济发展回顾.....	111
社会主义革命和社会主义建设.....	111
苏联社会主义革命和建设的伟大成就 .....	111
新中国前期社会主义建设的成就和经验 .....	117
关于马克思主义的基本原理和基本理论体系 .....	131
坚持马克思主义的基本原理 .....	132
关于政治战线和思想战线上的社会主义革命 ..	139
坚持马克思主义经济学的基本理论体系 .....	142
借鉴西方历史经验 .....	148
战后时期西方资本主义经济的发展趋势 .....	148
二十世纪西方经济发展的回顾 .....	148

## 战略考虑

### 我国中长期经济发展战略目标

#### 国际经济环境分析

根据对战后时期世界经济特别是西方经济的发展实绩和发展趋势的分析，对于我国中长期经济发展所面临的国际经济环境，我们有两点基本估计。

第一，从总体上说，与过去的历史时期特别是鸦片战争以来的历史时期相比，我国当前和未来一段时期所面临的国际经济政治环境对我国的现代化经济建设是相当有利的。

第二，由于国际共产主义运动在战后时期特别是 80 年代处于近百年来的历史低潮，我国实际上又面临与第二次世界大战以前的苏联所面临的基本相同的国际政治经济环境。以西方帝国主义势力为首的敌对势力把反共反社会主义的矛头集中指向我党我国，极力遏制、阻挠和破坏我国的社会主义现代化建设，从而使我国社会主义现代化建设所面临的国际环境具有某种严峻性。

不过，总的说来，在当前和可以预计的将来，我国面临的国际经济政治环境的有利的一面是第一位的。理由有三。

第一，从 70 年代起，西方经济从战后初期的所谓高速增长阶段进入以低速增长为基调、杂以停滞和危机的

新的历史阶段。西方经济发展的这一趋势的出现决定于种种因素，但是最根本的原因是在垄断资本主义和国家垄断资本主义时期日趋尖锐的的资本主义基本矛盾。资本主义基本矛盾的尖锐化集中表现在两个方面，一是南北鸿沟的空前扩大：百分之八十左右的人口集中在发展中国家，而百分之八十左右的财富集中在西方发达资本主义国家。二是西方发达资本主义国家内部贫富差距的日趋扩大。第三世界国家和西方发达资本主义国家人民大众的贫困化使西方发达资本主义经济的国内外市场进一步缩小，从而加剧了世界资本主义生产方式的所特有的生产相对过剩的经济危机。因此，西方经济的这一以低速增长为基调、杂以停滞和危机的发展趋势将要长期持续下去。

20 世纪西方经济发展的总的趋势证明，列宁《帝国主义论》关于现代资本主义的基本原理是颠扑不破的真理。垄断资本主义制度严重地阻碍着全世界的特别是广大第三世界国家生产力的发展。20 世纪的前半期和 70 年代以后的三个 10 年的近 80 载的漫长岁月里，资本主义经济的发展都呈现危机、停滞和低速增长的基本态势。战后初期 20 年的带有战后重建性质的高速增长显然是垄断资本主义时期西方经济增长的特例。我国建国以后特别是近 20 年经济的迅速增长与西方经济的发展态势形成十分引人注目的对照。世界经济这一发展趋势十分有利于我国推行赶超发展战略。

第二，由于西方发达资本主义经济发展不平衡规律的作用，西方经济区域一体化趋势在 80 年代加速发展，西方经济在战后初期形成的美国一统天下向美国、西欧、日本三足鼎立格局的方向发展。近年来西方经济长期萧

条，苏联解体东欧剧变后国际共产主义运动处于低潮，在这一世界经济政治发展的总背景下，西方发达资本主义国家之间的经济政治矛盾便相对突出，特别是争夺贸易和投资市场的斗争日趋激烈。北美自由贸易协定的签订，西欧经济共同体发展为欧洲联盟，东亚经济合作区的加速形成，便是突出的证明。西方经济区域一体化的发展大大扩展了我国发展对外经济关系的回旋余地，十分有利于我国推行对外开放战略。

第三，80年代末期中苏关系正常化的实现加快了我国和平的周边国际环境的形成，这一为鸦片战争以来所仅见的和平的周边国际环境十分有利于我国人民争取时间，集中精力加快社会主义现代化建设，从而为我国现代化目标的实现创造了良好的周边国际条件。

当然，我们强调我国在世纪之交所面临的国际环境的有利的一面，丝毫也不意味着我们对国际环境的严峻的一面可以有所忽视。所谓国际环境对我国的建设有利，是与以往的历史时期相比较而言的。我们必须看到，由于我国是一个人口众多、幅员辽阔的大国，经济发展潜力很大，经济发展速度很高，又由于我国是发展中的社会主义国家，与世界上和我国周边大多数国家和地区在社会经济制度上存在着根本的差别，我国经济的迅速发展必将招致西方敌对势力的阻挠和破坏。国外敌对势力不愿看到中国富强，斗争将是长期的严酷的复杂的。对此，我们应当保持清醒的头脑，决不可掉以轻心。

## 我国现阶段国情分析

我国现阶段的基本国情，一言以蔽之，就是社会经

济发展的二元结构。这种社会经济结构的二元性既表现在生产力方面，也表现在生产关系和上层建筑方面。

### （一）生产力方面的二元结构

首先，经过建国后几十年的奋斗，我国已经建立起一个独立的完整的具有相当水准的工业体系和科学技术体系，其中在工农业和科学技术的少数领域已经达到甚至超过世界先进水平。因此，我国具有相对的先进性。这种相对的先进性，一方面是与经济和科学技术极端落后的旧中国相比，另一方面是与绝大多数发展中国家相比。在建国初期，我国的工农业生产和科学技术水平不仅远远落后于西方发达资本主义国家，而且落后于大多数发展中国家，例如大大落后于巴西、阿根廷、墨西哥等拉丁美洲国家，甚至比印度落后一大截。经过 40 多年的发展，我国的工农业生产和科学技术的实际规模和发展水平不仅在发展中国家首屈一指，而且与某些中等发达国家相比也不逊色。其次，中国仍然具有明显的落后性，这突出地表现在我国人均 GNP 的水平还相当低，表现在中国农业从业人口还占总人口的大多数。我国生产力发展上的二元结构突出地表现在我国城乡和地区之间经济发展的不平衡上。

### （二）生产关系和上层建筑方面的二元结构

生产关系方面的二元结构主要表现为多种所有制成分的同时存在，上层建筑方面的二元结构主要表现为无产阶级的马克思主义的意识形态与非无产阶级的非马克思主义的意识形态的同时存在。在生产关系方面，经过 50 年代的社会主义改造和 60 年代的调整，经过建国前 30 年的大规模的建设，我国的公有制经济包括国有经济和城乡集体经济在国民经济中居于绝对统治地位。

1978 年以来，我国执行以公有制经济为主体、多种经济成分共同发展的方针，非公有制经济得到迅速的发展。现在的问题是城乡集体经济特别是农村集体经济的地位急剧衰退，国有经济的比重急剧下降，而非公有制经济包括城乡个体经济、私人资本主义经济和外资经济的比重急剧上升，特别是私人资本主义经济和外资经济的发展来势凶猛，大有喧宾夺主之势。在意识形态方面，建国以后，我国一直是马克思主义的无产阶级的意识形态居于主导地位。在前 30 年的大跃进年代和“文化大革命”年代，带有小资产阶级色彩的“左”的思想倾向一度有所滋长。1978 年十一届三中全会以后，经过全党的努力，这股“左”的思想倾向已经基本上得到克服。但如毛主席所指出的，一种倾向往往掩盖着另一种倾向。近年来，在西方新自由主义思潮泛滥于全世界的国际政治理论大背景下，以西方新自由主义这一资产阶级意识形态的变种为代表的右的思潮在我国政治、经济、文化各个领域迅速滋长，对马克思主义的无产阶级的意识形态构成严重威胁，从而成为主要的危险。

### （三）当前我国经济社会发展中存在的主要问题

上述社会经济发展的二元结构使得我国近年来在经济发展取得巨大成就的同时，经济生活和社会生活中存在着下述亟待解决的问题：

- 1、农业、农村、农民问题亦即城乡关系、工农关系问题。由于全国绝大多数地区农村集体经济的名存实亡，农业现代化和农村经济工业化事业停滞不前，至今我国农业基础仍十分脆弱，农民问题远远没有得到解决，农村贫困问题、农村人口爆炸问题、农村隐蔽失业问题十分严重。汹涌而来的民工潮，集中反映了我国农村问题

的严重性，反映了我国城乡、工农矛盾的日趋尖锐。

2、部分国有企业经营困难，亏损面扩大，在国民经济中的比重趋于下降，由此引发以千万计的国有企业职工的失业和半失业问题。

3、对外经济关系发展中的经济风险问题，包括对外贸易的经济效益问题，利用外资特别是利用外商直接投资的经济效益问题，技术引进的经济效益问题，进口商品和外资企业对我国国内市场的侵蚀和对我国民族工业的威胁问题，对外贸易依存度过大特别是对美、日市场依存度过大问题，人民币汇率一降再降、人民币币值严重偏离其购买力平价问题。

4、因中央政府对国民经济的调控权力特别是计划权、投资权、财权、对外经济权过度下放而造成的中央宏观经济管理削弱，地方诸侯经济坐大，从而造成某种程度的无政府状态问题。

5、政府财政收入特别是中央政府财政收入的比重过低，财政赤字愈来愈严重的问题。

6、因经济建设的指导思想急于求成，中央宏观调控权力削弱，地方经济权限特别是某些特殊地区经济权限过大而造成的固定资产投资失控，国民经济发展大起大落问题。

7、因固定资产投资恶性膨胀、市场价格盲目放开、农产品供给不足而造成的困扰我们多年的通货膨胀压力问题。

8、因国民经济计划管理不善，中央宏观调控力度不足，某些地方经济发展有所失控而造成的产业结构恶化问题。其主要表现是各地区产业结构趋同，轻型下游加工工业发展过剩，而上游基础产业和基础设施发展不足，

产业升级和技术现代化的步伐过于缓慢。

9、因工业污染、生活污染特别是植被破坏而造成的生态环境破坏的问题。

10、国家对科学技术发展投资力度不大，对国内科学技术力量组织不善，科技力量过于分散，不少国家级科学技术研究机构在急剧地衰落，国家科学技术骨干大量地向国外和外资单位流失，对我国科学技术现代化事业的发展造成严重的损害，构成严重的威胁。

11、城乡之间、部门行业之间、地区之间、不同所有制经济之间的收入分配不公问题日趋严重，城乡两极分化格局已经形成。一方面形成新的贫困阶层，特别是在城市形成以下岗的国有企业职工为主要成分的新的贫困阶层，另一方面形成新的资产阶级，亿万富翁屡见不鲜。在党内和理论界出现新生资产阶级的代理人和代言人，代表新生资产阶级利益的政界和学界人物肆无忌惮地鼓吹新自由主义的理论和政策，反对走社会主义道路，主张走资本主义道路，从而在政治经济和意识形态的各个领域对我国社会主义现代化事业构成严重的威胁。

12、由于理论宣传的误导，社会主义精神文明建设不力，使得在建国以后建立起来的深入人心的美好的社会主义风尚遭到严重的破坏，党风不正，政风不正，社会风气不正，马克思主义意识形态的宣传严重不足，形形色色的剥削阶级思潮四处泛滥，青少年的灵魂受到严重毒害，社会治安趋于恶化，社会不稳定的因素在增加。

综上所述，我们可以得出结论，无论在国内还是国际，我国社会主义现代化事业既有有利的条件和因素，又有不利的条件和因素，但总起来说，有利的条件的和因素是主要的，根本的，不利的条件和因素虽然应当引

起我们高度的重视和认真的对待，但终究是非主要的非根本的。在马克思主义正确路线的指导下，这些有利的条件和因素将成为我国的社会主义现代化事业取得成功的决定因素。而且，我们完全可以凭借各种有利的条件和因素，克服不利的条件和因素，或者使不利的条件和因素向有利的方向转化。

## 战略目标分析

我国社会主义现代化事业的涵盖面是整个社会，包括经济、政治、文化各个领域，或者说包括生产力、经济基础和上层建筑。在这里，我们着重讲经济方面的战略目标，这是我国社会主义现代化事业的核心和基础。在世纪之交和新世纪上半叶，我国社会主义现代化事业在经济方面的战略目标，是实现邓小平同志在 80 年代初提出的第三步战略设想：在建国 100 周年之际，亦即在新世纪的 40、50 年代，在经济上赶上中等发达的资本主义国家。根据西方发达国家经济现代化的历史经验，结合我国的具体情况，从现在起，我国经济现代化事业的全过程应当分为两个阶段。第一阶段是从现在起到 2015 年左右，实现我国国民经济的工业化；第二阶段是从 2015 年左右到 2050 年左右，进一步实现国民经济的现代化。

### （一）我国实现国民经济工业化的基本标志

我国实现国民经济工业化的基本标志有四：

第一，在主要工业部门和科技部门的发展水平上达到当时西方中等发达国家的水平，亦即 OECD 国家的当时的平均水平。

第二，将 80%左右的农业从业人口转移到非农产业和城镇经济，使我国农业从业人口在总人口中所占的比重降至 20%左右。

第三，人均国民生产总值达到世界银行《世界发展报告》所定义的上中等发展中国家当时的水准（1992 年为 4020 美元）。

第四，在国民生产总值上赶上最发达的资本主义大国——美国。

## （二）我国实现国民经济现代化的基本标志

我国实现国民经济现代化的基本标志有二：

第一，在人均国民生产总值上达到当时 OECD 国家的平均水平，亦即当时中等发达资本主义国家的水平。

第二，大力建设中有中国特色的社会主义精神文明，批判资本主义腐朽思想文化，避免西方工业国家种种后工业社会弊病。第一，实现分配公平，做到均贫富，等贵贱。第二，保护生态环境，做到青山不老，绿水长流。第三，净化社会氛围，做到夜不闭户，路不拾遗。

我国社会主义工业化事业的核心内容是在农业现代化的基础上实现农业从业人口的历史性转移。我国社会经济发展的二元结构集中表现为城乡二元结构，表现为农村经济社会发展的滞后。我国社会主义工业化的难点是实现农村经济工业化，解决农民问题。这个根本性问题得到解决以后，我国社会主义现代化建设事业将进一步加速发展，并出现一个质的飞跃。

在农村问题和农民问题上，我们在 80 年代初叶有一个错觉，以为实现家庭联产承包制以后，农村问题和农民问题即告解决，同时在实践中又出现一种严重的偏差，即在农村家庭联产承包制的实施中忽视了邓小平同志所

强调的“以生产队为主体”这样一个根本点，从而使家庭联产承包制变成事实上的分田单干。近 20 年来，基于这一认识的错觉和工作中的偏差，我们在某种意义上放松了对农业现代化和农村经济工业化的领导，放松了对进一步发展农村集体经济的努力，没有按照邓小平同志的设想，在坚持生产队为主体的前提下，完善家庭联产承包制这一低级形态的农村集体经济组织，并且采取积极的态度，不失时机地组织农民实现我国农业和农村经济发展的第二个飞跃，即建设以农业现代化和农村第二产业、第三产业的蓬勃发展为基础的高级形态的农村集体经济。时至今日，我们应当总结历史的经验教训，从第十个五个计划起，争取用三个五年计划的时间，即到 2015 年左右，实现农业现代化和农村经济工业化，解决农民问题，从而完成我国社会主义工业化的基本任务。然后再用 5 个到 6 个五年计划的时间，实现社会主义现代化。实现现代化目标以后，从 21 世纪中叶起，我国将进入一个全面超越西方国家的伟大的历史时期，从而揭开社会主义在全世界高歌猛进的光辉灿烂的新篇章。

## 战略目标设想的可行性分析

（一）我国在现阶段实现国民经济工业化和现代化的基本条件

我国在现阶段已经具备实现社会主义工业化和现代化的基本条件：

第一，我国是一个人口众多、幅员辽阔、资源丰富，具有五千年灿烂文明的东方大国，具有独立自主地进行现代化建设的天然的和人文的优越条件。

第二，经过 40 多年的建设，奠定了实现工业化的物质技术基础。

第三，经过建国后 40 多年特别是近 20 多年来社会主义革命和社会主义建设的实践，我们积累并总结了正反两个方面的丰富的经验教训，基本上形成了有中国特色的符合中国国情的稳健的科学的社会主义经济发展模式，从而为中国社会主义现代化建设的健康发展提供了理论和路线保证。

第四，基于上述基本因素，中国经济在 90 年代初叶揭开了起飞的序幕，进入一个长期持续快速发展的新的历史时期。再经过几十年的奋斗，中国完全能够实现预定的工业化和现代化目标。在这里，我们着重从国民生产总值这一国民经济发展的最具综合性的指标对我国工业化和现代化的战略目标规划的可行性加以分析。

## （二）国民生产总值的国际比较

多年来，即从 20 世纪初叶瑞典经济学家提出购买力平价货币汇率理论以来，国际上通常采用国民生产总值购买力平价核算法作为国民生产总值国际比较的基本方法。我们采用这种国际上通用的购买力平价法来计算我国的国民生产总值。从国民生产总值的角度进行分析，中国工业化和现代化战略目标的实现有两个最重要的指标，一是在 2015 年左右，我国在国民生产总值上赶上美国，二是在 2050 年左右，我国在人均国民生产总值上赶上 OECD 国家当时的平均水平。

根据国内外经济学界公认的研究成果，西方发达国家的长期发展趋势，年均经济增长率约为 2.5%，人口增长率约为 0.7%。根据 1975 年著名经济学家里昂惕夫等人的研究，发展中国家要在 21 世纪中叶（从 20 世纪

70年代开始努力)在人均GNP方面赶上西方发达国家,年均经济增长须高于6.5%,人口增长率须低于20‰,而积累率须高于20%。里昂惕夫认为,对发展中国家来说,5—6%的年均经济要求20%的积累率,7—8%的经济增长率要求30%的积累率,而9—10%的经济增长率要求35%以上的积累率。

新中国几十年来经济发展的上述指标均优于里昂惕夫等人提出的标准。在1978—1993年间,我国的年均经济增长率、人口增长率和积累率分别为9.3%、1.4%和33.2%。在第八个五年计划期间(1991—1995),上述指标分别为11.6%、11.5%和40.1%,绩效更好。根据我国的积累率和其他条件,中国年均经济增长率在未来几十年内可达到8—9%,而与我国建国以来的经济增长实绩约略相当。另一方面,我国正处于实现工业化的经济发展阶段,第一产业和第二产业的发展余地很大,第三产业的发展更处于世界后列。在整个工业化的过程中,以及在工业化实现以后的若干年内,均属于高速增长时期。一直到第三产业在国民经济中的比重上升到例如50—60%左右时,经济增长速度才会逐步降下来。而我国至少要到新世纪30年代至40年代才会进入这一发展阶段,即进入所谓后工业化社会发展阶段。因此,我国经济高速增长至少可以持续40年左右。

根据西方发达国家的经济发展经验,在所谓后工业社会发展阶段,西方发达国家的国民生产总值中的高科技产业和第三产业占有压倒优势的比重,国民生产总值实际上包含着相当大的虚拟成分或泡沫成分。在战后时期,西方发达国家的以美元计算的国民生产总值之所以增长很快,西方发达国家同发展中国家在以美元计算的

人均国民生产总值上之所以相差如此悬殊，至少有两方面的重要原因不可忽视。一方面是发达国家的货币汇率严重高估，而发展中国家的货币汇率严重低估，另一方面是西方发达国家国民生产总值的虚拟化即泡沫化。因此，随着我国高科技产业和第三产业的发展，我国同西方发达国家在国民生产总值的这一部分的差距将加速度地缩小，从而大大加快我国赶超西方发达国家的步伐。

按照国际通用的国民生产总值购买力平价核算法，我国国民生产总值的现价美元值可采用如下简便公式加以计算：

$$\begin{aligned} \text{中国 GNP 的现价美元值} &= \text{基年的中国 GNP 美元值} \\ &\times \text{基年以来中国实际经济增长率累计值} \\ &\times \text{同期美国 GNP 的减缩指数的累计值} \end{aligned}$$

我们以 1980 年为基年，根据国内外的研究成果，取该年人民币与美元的购买力平价比值为 1:1，代入相应的统计数值，可得出 1990 年我国国民生产总值为 15480 亿美元，人均 1354 美元。这一人均国民生产总值估算值与国际货币基金组织 1993 年发布的对我国 1990 年人均国民生产总值的估算值（1300 美元）、美国长期综合战略委员会 1988 年对我国 1990 年人均国民生产总值的估算值（1330 美元）甚为接近，而低于世界银行 1992 年度《世界发展报告》对我国 1990 年人均国民生产总值的估算值（1950 美元）。

我们以 1990 年我国国民生产总值购买力平价核算值（国民生产总值为 15480 亿美元，人均 1354 美元）为基础，设今后时期我国的年均实际经济增长率为 9%，则在 2010 年我国国民生产总值将超过美国综合战略委员会在 1988 年所做的对 2010 年美国国民生产总值的估算

值：74000 亿美元。1990 年西方工业七国的加权人均国民生产总值为 18133 美元，假定我国人口稳定在 14 亿，今后时期我国人均国民生产总值增长率为 7%，西方工业大国的人均国民生产总值年均增长率为 2%，则在 21 世纪的 40 年代我国人均国民生产总值可达到当时西方工业七国的人均国民生产总值。

1995 年主要国家国民生产总值的国际比较

国别人口人均国民生产总值国民生产总值

美国 2.63 亿 26980 美元 70784 亿美元

中国 12.12 亿 2920 美元 35140 亿美元

日本 1.252 亿 22110 美元 27681 亿美元

德国 0.819 亿 16437 美元 20070 亿美元

英国 0.585 亿 19260 美元 19260 亿美元

由此可见，中国经济和世界经济在中长期内的发展趋势将确保我国在 21 世纪初叶实现国民经济工业化的目标，并在国民生产总值上赶上最发达的资本主义国家美国；在 21 世纪 40 年代即新中国建国 100 周年时实现国民经济现代化的目标，并在人均国民生产总值上赶上西方发达国家的平均水平。

应当指出，采用国民生产总值购买力平价核算法，目前我国在人均国民生产总值上仍居于世界各国的后列，属于下中等发展中国家的行列。例如，根据世界银行《世界发展报告》的《世界发展指标》第 30 表《收入分配和根据购买力平价对 GNP 的测算》(现归入第 1 表)中所提供的资料，我国人均 GNP 值 1990 年为 1950 美元，居世界各国倒数第 41 位，属于低收入发展中国家；1993 年为 2330 美元，居倒数第 48 位，1995 年为 2920 美元，居倒数第 52 位，属于下中等收入发展中国家的后列。