

第一章 机遇篇

时代与时机

我们所处的时代，是质比量更重要的时代。

正是这样的时代，才展现众多的机遇与机会。在我们看来，最终所获取的结果不同，这不是时机对谁的偏私，而是把握与利用时机的能力有大有小。

抓住时机，必能赢得不尽的生机。江苏人深谙个中道理。

把握时机靠奋争，赢得生机凭实力。

20 年，江苏的发展值得浓墨重彩大书特书。她，是共和国的骄傲与自豪。而面向 21 世纪的江苏，正涌动奋发进取的勃勃生机。

他们，将叩开新的宏阔之门。理想的实现，不是在神秘的天国，而是在多彩的人间。好梦，要在干中圆。

丧失时机铸遗憾，认清时代创辉煌。

回顾江苏近 20 年的发展，我们不难看出，江苏省根据不同的经济发展阶段，敏锐地发现机遇、及时地抓住机遇，是全省经济不断跃上新台阶的一个重要原因。

近几年来，“机遇”一词成了江苏全省上下的口头禅。言必谈机遇，行必抓机遇。

在传统经济学的辞典里，找不出“机遇”这个词，但在现实生活中，人们又无时无刻不感受到它的存在和显示的“魔方效应”。机

遇实际上是客观条件与主观反应最佳融合的共同结果，因而既不同于能源、原材料等经济要素那样看得见摸得着，也不同于思想、观念一类纯主观的存在。

对于一个国家和地区的经济发展来说，机遇同样举足轻重。对于外在的客观条件如能及时准确地进行判断、分析，并形成正确发展战略，就可以为经济的跳跃式发展创造前所未有的广阔空间。这就是机遇的经济学意义。事实上，在发达国家早已率先发展，并越走越远的时候，后进国家和地区只有善于发现机遇、掌握机遇，才有可能获取超常规发展的难得机会，才有可能并驾齐驱和呈后来居上之势。

二战结束时，韩国曾是世界穷国之一。1953年，人均国民收入仅为 67 美元。朝鲜战争停战以后，韩国利用美国援助的机遇，先后执行了进口替代、出口振兴法和重化工业发展战略，使经济出现了高速增长。八十年代，面对世界资本主义危机的影响及其内部矛盾的积累所造成的严重困难，韩国及时调整经济增长方式，转向“科技立国”的发展战略，积极推进产业结构的升级与多元化。到 1995 年，韩国国内生产总值达 4556 亿美元，人均国民收入突破 1 万美元大关，达 10076 美元，成为世界经济的新秀。如今，韩国提出，要在知识经济上搞“冲浪运动”。金大中强调：21 世纪是文化和经济融于一体的时代，只有“头脑强国”才能支配世界。可谓志向远大，来头不小。

新加坡经济腾飞前的情况比韩国稍好。1965 年成立共和国时，新加坡经济严重依赖于转口贸易和英国军事基地的支出，人均国内生产总值也只有 500 美元（相当于江苏 80 年代末的水平，而当时韩国则刚过 100 美元）。由于 1966 年英国宣布提前从新加坡撤离海、空军基地，使新加坡经济受到猛烈冲击。但当时西方发达国家为了调整经济结构，把劳动密集企业向东南亚转移，又大量输出资本，给予贷款和直接投资，使新加坡又面临着加快发展外向型

经济的大好机遇。

新加坡政府及时提出“反经济衰退计划”，着重发展金融业和旅游业，后又通过投资发展公共企业，终于克服了困难，使制造业与贸易成为经济的两大支柱，经济开始腾飞。80年代，新加坡又进行了“第二次工业革命”，对国民经济重新改组，使经济转移到以先进科学技术为基础的轨道上来。由于正确把握了发展机遇，到1995年，新加坡人均国民收入已达22300美元，被经合组织(OECD)认为是东南亚第一个发达国家。

由于战后冷战的国际政治环境，出于战略上的考虑，中国的发展计划一直没有以东部沿海地区为重点，长期对江苏没有大型项目的投资。加之闭关锁国的经济方针，使江苏同样失去利用西方产业转移加快发展的良好机遇。

此起彼伏的政治运动特别是十年动乱，使江苏经济在改革开放前增长十分缓慢。1978年，按当年价格计算，江苏省国民生产总值仅为249.24亿元，国民收入209.24亿元。

1979年以后，在党的十一届三中全会制定的路线、方针和政策的指引下，江苏人民振奋精神，集中精力发展经济，取得历史性的大跨越。1997年，全省国内生产总值达到6695亿元，财政收入513亿元，农民人均纯收入3270元，城镇居民人均可支配收入5765元。

在过去的20年中，江苏人警醒地把握和牢牢抓住三次机遇，从而赢得了今天，创造了从未有过的辉煌。他们的一个最大体会是，改革的岁月、开放的年代，没有偏私地展现众多机会和机遇。而理想境界的实现不是在神秘的天国，而是在多彩的人间。好梦，要在干中圆。

第一次发展机遇是八十年代农村改革和乡镇工业的勃兴

早在文革后期，江苏省就依靠较好的农业基础和人民群众的

创造性，自主地发展社队企业，在艰难的条件下曲折前进。与 1965 年相比，1978 年乡办工业增长 49.7 倍，村办工业增长 9.3 倍。社队工业的一定发展为改革开放后江苏农村经济的迅猛推进奠定了坚实的基础。

党的十一届三中全会以来的 12 年 江苏人民贯彻党的‘对内搞活经济、对外实行开放’的总方针 致力于经济体制改革 大力发展社会主义商品经济，开创了经济旺盛发展的新时期，经济建设取得了前所未有的新成就。

1. 国民经济全面发展，综合经济实力大为增强。到 1990 年，全省国民生产总值由 249.24 亿元增加到 1314.39 亿元 按可比价格计算 增长 2.2 倍 平均每年增长 10.3% 高于前 26 年平均每年增长 5.2% 的速度。国民收入由 209.24 亿元增加到 1138.31 亿元 增长 2.3 倍 平均每年增长 10.5% 快于前 26 年平均每年增长 5.6% 的速度。财政收入由 62.29 亿元增长到 134.32 亿元，增长 2.26 倍 平均每年增长 6.6%。1990 年，全省工农业总产值 3344.63 亿元 比 1978 年猛增 4.3 倍 平均每年增长 14.9%。目前，全省国民财产已达 4336.7 亿元 比 1978 年的 916.9 亿元增长 3.7 倍 平均每年增长 13.8%。除总量指标外，人均指标也显示了江苏 12 年来经济发展水平的迅速提高。全省人均国民收入由 361 元增加到 1695 元 平均每年增长 9.2% 高于前 29 年平均增长 5.2% 的水平。平均每人占有粮食由 414 公斤增加到 482 公斤，全民所有制工业企业全员劳动生产率由 13368 元增加到 26289 元 增长 89%，明显高于全国水平。

2. 农村经济有了突破性进展，并支撑着江苏经济的全面发展。十一届三中全会以来，随着经济改革在农村先行启动，江苏经济的全面高速发展也首先从农村显现出来，12 年来 江苏农村经济和农业生产力得到了突破性进展。到 1990 年全省农村社会总产值达 2072.69 亿元 比 1978 年增长 6.8 倍，平均每年增长

17.3%。粮食总产于 1979 年、1983 年连续跨上 500 亿斤、600 亿斤两个大台阶,1990 年达 653 亿斤,比 1978 年增长 36%。棉花产量 46.42 万吨、油料 222.39 万吨,生猪出栏头数 2126.62 万头,均比改革前的年产量有较大幅度的提高。此外,茶叶、糖料、蚕茧等产品产量也有大幅度增产。

改革还使全省以种植业为主的小农业经济向着农林牧副渔五业兴旺的大农业经济快速推进。1980 年,全省大农业总产值 580.53 亿元,比 1978 年增长 98.6%,平均每年增长 5.9%,改变了改革前增长缓慢的艰难局面。其中,农作物种植业产值增长 45.7%,林业产值增长 22.5%,牧业产值增长 1.1 倍,副业产值增长几十倍,渔业产值增长 3.3 倍。

随着农业的迅速发展,农业为全省工商业和其他各部门的发展提供了日益增多的剩余劳力、购力和物力,从而为江苏国民经济的全面发展奠定了坚实的基础。1990 年,全省以农产品为原料的工业产值达 813.78 亿元,占全省轻工业产值的 69%。在全省外贸产品收购总值中,农副产品及其加工品占 57.5%,其出口创汇占全省的 54%。全省相当部分的财政收入直接来自或间接来自农业和农村经济。近 12 年江苏国民经济能够取得令人瞩目的成就,首先一条就是致力于发展农业、打牢农业的基础地位。

3. 工业生产技术水平不断提高,国民经济主体地位日益加强。改革开放以来,随着企业经营责任制的推行、市场体系的逐步发育、横向经济联系的深入发展,对外经济技术合作渠道的开辟、外资外技的引进,江苏工业生产技术水平得以突飞猛进。1990 年,全省工业总产值 2764.10 亿元(当年,以下同)比 1978 年增长 5 倍,平均每年增长 16%,超过前 25 年平均增长 11.3% 的速度。12 年间,钢产量增长 2.5 倍,发电量增长 2.2 倍,原煤增长 41.1%,原油加工增长 62.1%,农用化肥增长 1 倍,化学纤维增长 16.4 倍,棉纱增长 1.4 倍,布增长 1.1 倍。这期间建立许多新的

工业门类，涌现了一批先进的技术密集型的新兴行业，一些过去不能生产的产品相继问世，有相当一部分主要工业产品产量在全国居于前列。目前，全省工业已形成了纺织、机械、化学、电子、建材、食品等 6 大支柱产业，这 6 大支柱产业占全省全部工业产值的 58%。

12 年的发展，江苏工业在国民经济体系中逐步取得了主体地位，在国民生产总值中，以工业为主的第二产业已经超过一半以上，其比重占 52.7%。在 1990 年的国民收入中，工业净产值也已占到 54.3%，超过农业、建筑业、运输业和商业四者净产值之和，这个比重不仅高于全国平均水平，并且高于一般发展中国家和中等发达国家。在农村经济中，乡村工业也已成为农村经济的支柱力量。1990 年，全省乡村工业占农村社会总产值的比重已达 60.4%。

4. 乡镇企业迅速崛起，已成为江苏经济的“半壁江山”。改革开放以来，江苏乡镇企业迅速崛起，已成为江苏经济发展的生力军。12 年来，江苏乡镇企业快速发展，企业数增加 4 万多个，职工总数增加 200 多万人，年总产值增长 13 倍以上，由 1978 年的 62.43 亿元增加到 1990 年的 1251.95 亿元，平均每年增长 27.45%，为同期全省其他工业年平均增长速度的 1 倍。尤为突出的是，江苏乡镇企业的素质在这 12 年中也不断得到提高，多数企业陈旧落后的设备得到了改造，一部分企业安装了国内外的先进设备。目前，从总体上看，江苏乡镇企业已经从手工工具、原始技术的阶段进入了半机械化和初级技术、中级技术的新阶段。全省乡镇企业有工程技术人员 10 万多名，专门人才 1 万多人，聘用技术和管理人员 6 万多名，一支庞大的经营管理队伍、技术队伍已经形成并正在不断壮大与扩充。12 年来，江苏乡镇企业在优胜劣汰的激烈竞争中，创出了 209 个部优、几百个省优产品，还有些产品在国际博览会上获得金奖。随着产品竞争力的增强，涌现了一批

年创汇几百万美元的“创汇大户”，一批年创汇超过 1000 万美元的“拳头产品”并创办了 420 多个中外合资企业，一批骨干企业、明星企业和一大批参加各种形式联合的乡镇企业，活跃在全国和全省的商品经济舞台上。

经过这 12 年的发展与提高，江苏乡镇企业已从无足轻重的配角变为重要支柱之一。1990 年，乡镇企业产值在全省农村社会总产值中占 60.4% 在全省工业总产值中占 45.3% 乡镇企业吸收了全省四分之一的劳力，为全省提供近三分之一的财政收入、近三分之一的外贸产品、近二分之一的农业投资 乡镇企业已成为全省农村经济的重要力量、工业经济的“半壁江山”扩大出口、增加财源的主力军。

5. 对外开放程度不断提高，外向型经济发展成就突出。1978 年起，江苏开始利用外资、引进先进技术这项全新工作。自 1984 年 4 月中央批准南通、连云港两市作为进一步扩大对外开放的沿海港口城市起，至今江苏省十三个市中有 9 个市、64 个县（市）中有 40 个县（市）对外开放 开放地区的面积占全省 57% 开放区总人口占全省的 65%。随着开放程度的提高，江苏利用外资的规模也不断扩大。1990 年底 全省合同外资金额 25.5 亿美元 实际利用外资 17.1 亿美元。兴办“三资”企业 1121 家 合同外资 10.5 亿美元。对外承包和劳务合作也取得较大进展，承包合作项目 490 项 合同金额 2 亿美元 完成营业额近 4 亿美元，累计派出劳务人员近 4 万人次。12 年来，全省累计引进先进技术项目 2000 项左右 创汇十几亿美元 产品的竞争能力得到提高 缩短了同发达国家的差距 并带动了一系列新兴产业的开发。对外开放 促进了江苏外向型经济的发展，1990 年底，全省对外贸易收购总额 226.4 亿元 比 1978 年增长 11.4 倍，平均每年增长 22.5% 超过前 26 年平均每年增长 15% 的速度 全省出口总额 29.5 亿美元 比 1978 年增长 7.0 倍，平均每年增长 17.7%，创汇总额次于广东、上海

辽宁、山东 居全国第五位。

总之,12年来,经过改革与开放,江苏经济面貌和经济体制格局发生了深刻的变化。目前,全省正在四个现代化的道路上继续奋力攀登。

改革开放以来,由于抓住了第一次发展机遇,江苏的经济增长有相对的持续性,其发展在全国保持了一定的超前性,到 1990 年江苏经济在全国已占有重要地位。

1. 增长速度快于全国。1978—1990 年江苏各项主要经济指标的年平均增长率分别为:国民收入为 10.5%(全国为 9.2%);工农业总产值为 14.9%(全国为 11.3%);社会商品零售总额 15.5%(全国为 16.9%) 出口创汇 17.7%(全国为 17.1%)(全国的递增率用 1988 年资料计算)

2. 经济指标占全国比重提高。1990 年江苏人口约占全国的 5.9%,耕地约占全国的 4.8%,而主要经济指标占全国的比重是:国民生产总值 7.6% 国民收入 7.7% 工农业总产值 10.1% 社会商品零售额占 7.3% 外贸出口额 4.7% 财政收入 4.1% 粮食产量 7.5% 油料 7.0% 棉花 10.4% 水产品 9.7%。在工业产品方面 化学农药、化学纤维、电视机、电风扇等占全国产量五分之一左右,纱、布、自行车、电风扇、录音机等产量所占比重都已超过 10% 以上。

3. 在全国的位置逐步提前,不少已位列前茅。到 1990 年 国民生产总值居全国第二位,国民收入居第三位,工农业总产值已连续 10 年居首位,农业总产值居第四位,工业总产值连续六年居第一位,社会商品零售额居第二位,财政收入居第三位。在农产品产量中 粮食产量居第四位 棉花产量居第五位 油料居第五位 水产品居第四位。

特别需要提出的是,除了江苏工业总产值居全国第一位外,很多主要行业 and 主要产品也位列前茅。如按总产值计算,在 40 个工

业行业中，有一半以上的行业居全国前 3 位。在主要工业产品中，其产量居全国第一位的有化学农药、硫酸、电视机、化学纤维、纱、布、合成洗涤等 7 种，居全国第二位的有烧碱、电风扇、录音机等 3 种，此外，还有水泥、化学肥料、原始、照相机、自行车等 8 种产品居第二位。产量居全国前三位的产品占 18 个。

第二次发展机遇是呼应浦东开发，发展外向型经济

第二次是九十年代初开始，江苏以中央确定加快上海浦东开发开放为契机，及时提出了“坚决支持、主动服务、迎接辐射、促进发展”的方针，并在全国率先派出代表团到上海共商合作大计，积极与浦东开发开放接轨，促进沿江地区乃至全省外向型经济大发展，推动江苏经济又上了一个大台阶。江苏省利用外资的 90% 以上是九十年代以后进来的，近几年全省外贸进出口总额和实际利用外资分别占到国内生产总值和全社会固定资产投资总额的四分之一。

第一次机遇使全省完成了工业化的初步布局，由一个农业大省发展成为工业大省。第二次机遇，在进一步推动经济总量迅速扩大的同时，大大促进了经济国际化的进程，使经济整体素质有了显著提高。面对历史条件和宏观经济环境发生的新变化，江苏省认为，全省经济要再创新优势，再上新台阶，必须在继续加快发展乡镇企业和外向型经济的同时，抓住新的发展机遇，寻找新的推动力，培育新的增长点。

第三次发展机遇是经济结构的调整

江苏省对经济发展中的突出矛盾进行了认真、深入的分析，认为主要的问题是经济结构不合理。江苏省认为，这十多年来的发展，很大程度上是依靠大量投入推动的，粗放经营的成份还比较大，因此，在总量迅速扩张的同时，不可避免地带来了结构性矛盾。

从八十年代中期起，江苏就开始注意结构调整问题。进入九十年代以后，江苏省又明确提出把结构调整作为一个战略任务来抓，采取了一系列措施，努力加快调整步伐。经过多年努力，全省结构调整工作取得了一定成效。农业集约化、产业化、现代化步伐加快，基础设施的瓶颈制约大大缓解，骨干企业的技术装备水平有所提高，一批规模企业和名牌产品脱颖而出，第三产业的发展领域迅速扩大。全省一、二、三产业在国内生产总值中的构成比例由 1990 年的 25.1:48.9:26.0 调整为 1996 年的 16.1:51.11:32.8，三次产业的内部结构也有了明显改善，整个经济结构逐步向合理化的方向急速演变。

尽管如此，江苏经济结构不合理的状况还远未得到根本改变，一些结构性矛盾日益突出。农业基础还比较脆弱，农业生产结构与市场需求结构不相适应，养殖业比重偏低，农副产品加工能力不强，流通滞后，农业的产业化程度不高。第三产业占国内生产总值的比重仍然偏低，发展的层次和水平不高，一定程度上制约了经济发展。工业经济的结构性矛盾尤为严重，主要表现在四个方面：一是产业构成的层次不高。新兴支柱产业尚未形成明显优势，如电子、石化工业的产值只分别占到全省工业总产值的 4.1% 和 13%。高新技术产业处于起步阶段，比重还不到 6%。一些劳动密集型传统产业比重仍然偏高，调整又面临比较大的困难。二是工业集中度较低，企业组织结构不合理。全省工业增加值在全国居于首位，有 81 个大类产品的销售量居全国前五位，但生产企业众多，大量企业普遍达不到经济规模的要求，专业化分工协作程度也比较低，规模效益显著、关联度大、带动力强的大企业、大集团为数不多。三是企业技术装备水平和产品档次不高。大量企业装备陈旧，全省村及村以上工业企业主要设备中，进口设备占 30%，低于全国平均水平。高、精、尖技术装备较少，在 859 种主要设备中，仅有 95 种设备技术参数达到国际先进水平，占 11%。企业自主创新

能力和资源利用效率普遍低下，产品附加值低。四是地区产业结构趋同，生产力布局不够合理。上项目往往“一窝蜂”，从小纺织、小丝绸、小化工、小水泥、小炼钢、小轧钢到家用电器、汽车、摩托车、造船等等，各地竞相上马，导致投资分散，重复建设，竞争中形不成拳头，部分产品加工能力严重过剩。目前，有些地方还出现了新一轮更高层次、更大规模的不合理重复建设的苗头。区域经济发展和产业布局很不平衡，南北差距较大。这些问题的存在，已成为江苏省综合经济效益、经济整体素质和市场竞争能力提高的最主要的制约因素。

江苏省长期以来结构性矛盾比较突出、结构调整难度较大的原因是多方面的。有经济结构形成历史上的原因，也有体制、机制上的原因。全省工业起步早，轻纺等传统产业的比重大，加上过去走的是以中小加工企业为主的路子，这种结构性特点，在经济发展的一定阶段，曾经显示出优势和活力，发挥了积极的作用，但随着市场经济的发展，企业布局分散、起点不高、组织化程度低等负面效应也逐渐显露出来。全省所有制结构以集体经济为主，大量企业特别是乡镇企业是在计划经济向市场经济转变的过程中产生的，国家投资很少，乡镇企业几乎没有国家投资，这些企业的自我积累、自我发展客观上需要一个比较长的过程。江苏省外商投资企业数量较多，但早几年进来的以中小资本和劳动密集型加工项目居多，企业规模小，产业层次并不高。“腾笼换凤”适度转移已成为必然之举。江苏长期以来主要由市、县管企业，市、县一级经济活跃，这一直是一大优势，但如果不注意进行必要的引导与调控，也容易带来投资分散、“小而全”“小而散”、不合理重复建设、地区产业结构趋同的问题。而过去省级调控手段有限，调控力度不够，这也不利于优化产业布局。当然，深层次原因还在于，长期以来自然经济、计划经济传统观念的影响没有完全消除，政企不分、地区分割、条块分割的体制障碍没有完全冲破，使优胜劣汰的市场

竞争机制不能充分发挥作用，阻碍了生产要素的合理流动与优化配置，企业尚未真正成为市场主体和投资主体，缺乏自我约束机制和承担投资风险的强烈意识。

根据上述情况，江苏省认为，结构性矛盾是制约江苏经济发展的主要矛盾。解决结构性矛盾，根本出路在于加快两个转变，当前的关键环节是要切实加大结构调整的力度。抓住这个关键问题，才能有效地推动经济发展全局，使全省经济在总量优势的基础上，再形成质量的独有优势。有了这两个优势，就能够赢得跨世纪发展的主动权。因此，必须把结构调整作为现阶段江苏经济发展的主题。江苏省提出结构调整是第三次发展机遇，也是在认真研究现代市场经济发展规律，深入分析江苏经济发展客观进程基础上得出的认识。全省经济发展正处于一个重要的转折时期，不仅客观上迫切要求加快结构调整，而且各方面的条件也决定了现在正是进行重大结构调整的有利时机。

第一，结构调整是经济发展阶段性变化和产业结构演进的内在要求。国内外经济专家在总结西方国家以及亚洲一些新兴工业化国家和地区经济发展历程后得出的结论是：人均国内生产总值达到 1000 美元以上时，经济发展开始进入工业化中期，产业结构特别是制造业结构加速更新换代，表现出剧烈的变化，呈现高度化趋势，从劳动密集型为主开始向资本、技术密集型为主转变，一些失去竞争优势的传统产业逐步向劳动力成本相对低廉的欠发达国家和地区转移，同时第一产业占国内生产总值的比重降到 10% 左右，第三产业比重开始迅速上升。这一时期，是经济结构调整的最佳时期。1996 年，江苏省人均国内生产总值已达 8545 元，按现行汇率计算达到了 1020 美元，表明经济发展已进入一个明显的结构转型时期。从全省和国内其他发达地区来看，正表现出一些新的阶段性特征，新的消费品产业开始快速成长，产品竞争更多地依靠提高技术含量，企业普遍进行技术改造和设备更新，由此带来对装

备工业和高新技术产业的需求；人们消费结构的变化，也要求新兴产业更快发展。正确认识 and 把握经济发展的阶段性变化，不失时机地推进结构调整，就能实现经济结构的优化和产业的升级，带来经济发展的阶段性飞跃。如果错过这一时机，很可能会丧失一次难得的发展机遇，带来遗憾和不幸。

第二，结构调整是转变经济增长方式的迫切需要。实现经济增长方式由粗放型向集约型转变，本质内容是提高生产要素的使用效率，以较少的投入获得较大的产出。通过优化结构，实现生产要素的优化配置，是转变经济增长方式的重要途径。江苏省长期以来经济增长比较粗放，宏观经济效益提高不快，主要症结就在于结构不合理。根据国家有关经济部门的研究，今后我国经济将步入一个较长时期的稳定增长期，经济增长的特征正在发生深刻变化，无论是总量的增长还是效益的提高，很大程度上要依靠结构的优化来实现。近一时期江苏省经济运行的情况也表明，结构问题不解决，想快也快不起来，不仅经济效益难以提高，总量上的优势也难以保持下去，再象过去那样走高投入、高消耗的发展路子，已经很难支撑经济的快速稳定增长。国际上正反两方面的经验教训也说明了这一点。日本从五十年代起，就高度重视结构调整，及时地转向外向型和重工业化，使本国经济维持了将近 20 年的 10% 以上的高增长率，迅速跻身于发达国家前列。反观英国等一些早期的世界经济强国，本世纪二、三十年代以来，在全球经济体系中的地位逐渐下降，一个重要原因是，面对后起工业化国家的竞争，没有能够及时地调整传统的产业结构，导致经济增长相对停滞。因此，江苏省认为要充分认识经济增长特征的新变化，适时推进结构调整，加快经济增长方式的转变，在优化结构、提高质量的基础上，保持经济的持续快速稳定增长。

第三，结构调整是适应市场环境变化的客观要求。改革开放近 20 年来，我国经济的供求总量和结构都发生了根本性变化，大

部分产品已由供不应求变为供求基本平衡或供大于求，“卖方市场”已变为“买方市场”。经济运行由过去主要是资源约束转换成了主要是市场约束。“买方市场”的形成，使市场竞争日益加剧，优胜劣汰的无情正警示着每一个人。目前我国市场竞争出现的新趋势就是企业和产品明显分化，一批优势企业和优势产品逐步占据市场的主导地位，一批劣势企业和产品被迫退出市场。面对这种竞争格局，企业不自觉地适应市场需求，搞好结构调整，就无法在激烈的市场竞争中求得生存。

近年来，我国经济生活中发生了一个具有历史意义的深刻变化，那就是基本摆脱了短缺经济的桎梏，主要生产资料和消费品的买方市场初步形成。经过认真分析，江苏省认为，对此要进行冷静分析与判断。我们现在的买方市场与发达国家相比有明显的区别，西方发达国家一般是在人均 GDP 达到几千美元之后进入买方市场的，而我国是在人均 GDP 较低的情况下进入买方市场的。1997 年全国人均 GDP 只有 600 多美元，江苏也只有 1100 美元，而西方许多国家是人均 1、2、3 万美元，这表明我们所处的只是一个处于较低水平的买方市场。目前市场上多数商品供过于求，生产能力过剩，既有供给结构与需求结构不相适应的问题，更有购买力不高的问题，或者说是结构性的生产能力过剩和结构性的有效需求不足同时存在。

由此，在“买方市场”条件下，过去被掩盖住的矛盾也更加明显地暴露出来，使结构调整有了比较明确的方向。政府可以更好地遵循市场经济规律，引导企业以市场为导向调整结构，可以更好地借助市场机制的力量，来解决以往结构调整中单靠行政力量难于解决的诸多问题。如能顺应市场经济发展的规律，把握住市场环境变化带来的有利时机，由被动适应市场向主动引导市场转变，积极推进结构调整，就能够培育更多具有竞争优势的骨干企业和名牌产品，加快建立起高效率高效益的经济结构。

第四，结构调整是推进江苏经济国际化的必然选择。江泽民同志指出：“今日的世界，广泛的交流与合作同激烈的竞争与较量并存。我们既遇到严峻的挑战，也面临促进发展、扩大开放的历史机遇。”江苏是我国较早实行对外开放的沿海省份之一，资源和市场“两头在外”的特点决定了江苏必须把扩大对外开放和调整结构紧密结合起来，使之相互促进，加快形成外向型经济结构，充分利用两个市场、两种资源发展自己。随着全球经济一体化进程的加快，随着国内市场与国际市场的日趋接轨，江苏省对外开放面临着许多新的情况。一方面，江苏的众多传统出口产品面临其他发展中国家的强有力竞争；另一方面，跨国公司抢占中国市场的势头强劲，使国内市场的竞争日益国际化，这使江苏人更直接地感受到发达国家经济和科技占优势的压力，更直接地面对着海外资本和产品的严峻挑战。在激烈的国际经济竞争中，谁胜谁负很大程度上取决于产业结构的转换能力。大家都面临一个无法逃避的规则——最快速者才得以生存与发展。这并非危言耸听，而是对客观现实的真实描绘。江苏省只有加快结构调整，提高产业素质和产品档次，才能立于不败之地，否则必然会有越来越多的企业和产品在经济激战中，要么不堪一击，要么顽强抗争之后终逃不过败北的厄运。同时江苏省也看到，挑战中孕育着机遇，江苏有了更多的机会直接参与国际分工和合作，可以更好地利用国外的市场、资金和技术，促进经济结构的优化升级。只要全省上下充分认识江苏经济国际化进程的客观要求，变压力为动力，乘势而上，趋利避害，就能够以开放促调整，提高全省经济的整体素质，增强国际竞争力。

江苏省认为结构调整不仅具有十分迫切的必要性，而且从大环境上看也具备许多有利条件。一是从国家政策导向来看，党中央、国务院确定结构调整是当前和今后一个时期经济工作的一个重点，明确提出要进一步加大结构调整力度，下决心解决“大而全、小而全”和重复建设的问题，并制定了一系列的政策措施。这有利

于全省进一步统一思想，明确万向，争取国家政策支持，做好调整工作。二是从国际国内的宏观经济环境来看，目前全球经济仍处于结构调整时期，特别是一些发达国家、新兴工业化国家和地区，正在加快将资本、技术、产品向外转移，这给我们提供了接受转移、加快产业升级的大好机会。1996 年我国经济“软着陆”成功，也为加快结构调整提供了比较宽松的环境，创造了有利时机。正如一些经济学家所分析的，在供求总量矛盾缓解后，积存已久的结构性矛盾突出显露出来，调整结构从未像现在这样迫在眉睫，而目前我国经济正运行在较低区间，处于新一轮经济增长启动之前，这是进行结构调整的最好时机。新一轮经济增长将是“结构性启动”，必将伴随大规模的结构调整。三是从全省具备的基础来看，经过改革开放以来特别是“八五”以来的发展，江苏省经济总量已达到了相当规模，综合实力显著增强，以交通、电力和通信为主的基础设施建设取得了突破性进展，使结构调整具备了更多的有利条件，经济承受能力明显增强，回旋余地比过去大得多。经过多年的实践和探索，江苏在结构调整工作上积累了一些经验，认识上也更加深化了，从而为这次结构调整打下了一定的工作基础。经济发展是一个从量的增长到质的提高的过程，结构调整本身也是一个动态的发展过程，人们对结构调整的认识也有一个逐步深化的过程。如果说，过去一个时期的调整，由于主客观条件的限制，总体上表现为一种量的积累过程，那么现在进行全面的、重大的调整，在结构的优化升级上实现一次大的飞跃，时机更加成熟，条件进一步具备。

江苏人认为“善弈者谋势”。从各方面的情况看，现在加快结构调整恰逢其时，势在必行，志在必得。机遇是客观存在，从这个意义上说，对大家都是平等的。关键就看你能不能看得到，能不能抓得住。对江苏来说，抓住这次机遇，搞好结构调整，尤为紧迫，尤为重要。现在全国其他一些省市结构调整步伐很快，力度很大，江

苏稍有懈怠，不去抓或抓晚了，不要说同国外竞争，就是同国内兄弟省市比，也会落后。结构调整早抓早主动，晚抓必被动，哪个地区抓得快，哪个地区经济发展就有前途，就有后劲。特别是江苏确定的跨世纪发展目标，本身就包含了许多优化结构的指标和要求，只有通过结构调整，才能充分挖掘潜力，增强后劲，加速现代化进程，为实现目标赢得时间，提供保证。从抢抓前两次机遇的实践中，江苏人认识到，抓机遇一定要见事早，动作快，先人一步。江苏发展外向型经济的实践早已无可辩驳地证明了这一点。抓机遇还必须排除干扰，克服困难，一抓到底。乡镇企业发展初期，曾经历了不少风雨和坎坷，但全省上下力排干扰和阻力，即使是在最困难的时候也没有动摇过，这才使得乡镇企业由小到大，由弱到强，由“半壁江山”到“四分天下有其三”。邓小平同志多次讲过：“不争论，是我的一大发明”。江苏的同志在发展中坚持“四个不争论”，即：姓资姓社不争论，模式好坏不争论，经济冷热不争论，速度快慢不争论。他们坚信“发展是硬道理”和“三个有利于”的原则。回头看，既有勇气，也有自信。江苏人认为，抓第三次机遇与前两次机遇并非相互割裂，而是有着内在联系。强调抓第三次机遇，绝不是说乡镇企业和外向型经济发展的时机已经过去了。正如发展外向型经济有力地推动了全省乡镇企业的发展和提高，结构调整也必将推动乡镇企业和外向型经济跃上新高度。抓第三次机遇，既要巩固和发展抓前两次机遇的成果，又要解决好发展乡镇企业和外向型经济过程中留下的结构性问题，为经济增长提供新的动力。因此江苏省委、省政府要求全省要认真总结和吸取抓前两次发展机遇的成功经验，统一思想，振奋精神，拿出当年抢抓发展乡镇企业和外向型经济机遇的热情、气概和胆识，牢牢抓住第三次发展机遇，推动江苏经济再上一个新台阶。