

摇摇摇摇摇摇摇摇 主编摇王东京

中国经济观察

悦景慕耕和映煤是碧杂想赠

●摇 圆用缘年卷第 员辑 摇●

中共中央党校出版社
· 北摇京 ·

责任编辑摇司摇边

封面设计摇孙超英

版式设计摇李摇灵

责任校对摇王洪霞

责任印制摇宋二顺

图书在版编目 (CIP) 数据

中国经济观察 2005 年卷第 1 辑 王东京主编 鄧
北京：中共中央党校出版社，2005
1 册 24 厘米 24 厘米

Ⅰ 援中...Ⅱ 援王...Ⅲ 援经济—研究—中国
Ⅳ 援云

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 011111 号

中共中央党校出版社出版发行

社址：北京市海淀区大有庄 100 号

电话：(010) 82562000 (办公室) 摇 (010) 82562001 (发行部)

邮编：100081 摇网址：http://www.ccps.cn

新华书店经销

北京鑫海金澳胶印有限公司印刷装订

2005 年 1 月第 1 版 2005 年 1 月第 1 次印刷

开本：787 毫米 1092 毫米 摇 1 册 24 厘米 24 厘米

字数：100 千字 摇印数：1—1000 册

定价：10.00 元

《中国经济观察》

顾问(按姓氏笔画排列):

王珏 王则柯 江小娟 刘伟
刘海藩 李兴山 张卓元 苏星
宋涛 张尧学 顾海良 梁小民

主编:王东京

副 主 编:赵振华(常务) 韩保江

编委(按姓氏笔画排列):

万安培 王天义 王东京 王国平
王健 宁向东 张军 张维迎
陈甬军 陈晓红 杨秋宝 杨瑞龙
柳欣 赵振华 洪银兴 黄少安
梁朋 韩保江 谢鲁江 潘云良

学术委员会(按姓氏笔画排列):

于永臻 王君超 石霞 田应奎
孙小兰 刘振英 刘艳梅 李继文
李省龙 李旭章 李鹏 张玉杰
张燕喜 陈文通 陈宇学 施虹
胡希宁 徐平 徐祥临 贾华强
曹立 董艳玲

编辑部主任:曹新

主 办:中共中央党校经济学部

本 辑 协 办:中国钢铁炉料公司华东分公司

卷首语

为改革开放出谋划策^①

李摇君摇如

我受虞校长委托，来参加经济学部召开的“~~国研网~~·中国经济热点聚焦”研讨会，而且是饶有兴趣地来参加今天的研讨会。

之所以“饶有兴趣”，一是因为这次研讨会会有一个吸引人的主题，一定能满足人们解疑释惑的愿望。~~国研网~~年，是中国贯彻“三个代表”重要思想和十六大精神的第二个年头，是树立和落实科学发展观的第一个年头，又是提出加强执政能力建设问题的决策之年。在这一年里，中国经济热点众多且引人注目。无论是年初省部级主要领导干部学习科学发展观以及对许多模糊认识的澄清，还是中央在第二季度决定加强宏观调控以及由此而引起的不同看法，无论是因郎顾之争而引发的对国有企业改革的争论，还是人民币利率 怨年来首次加息引起的议论，无论是去年下半年不断扩散的“三缺”问题（生产缺电、开发缺地、发展缺钱），还是在中国发展中居于重中之重的“三农”问题，诸如此类热点问题一次又一次牵动着专家、领导干部乃至广大群众的心。现在我们坐

^①本文系中共中央党校副校长李君如教授 ~~国研网~~年 员月 愿日在“~~国研网~~·中国经济热点聚焦”研讨会上的讲话。标题为编者所加。

下来，冷静地分析一下这些热点的成因和走势，回答一下人们提出的问题，不是很有意义的事吗？事实上，毛泽东在论述“实事求是”原则的时候，就极力提倡从问题（矛盾）出发研究事物的本质和规律。热点，就是现实生活中的问题、矛盾。研究热点，就是在发现问题的基础上，分析问题、解决问题，这就是实事求是。因此，我饶有兴趣地来参加今天的会议。

之所以“饶有兴趣”，二是因为这次研讨会是在调研的基础上召开的，一定能听到许多真知灼见。经济学部这几年形成了一个很好的传统，即重视调查研究。我们正在深化的经济体制改革是要建立和完善前所未有的社会主义市场经济体制，我们正在致力于发展的是难度很大的全面、协调、可持续的发展，这种局面决定了我们要面对新情况、解决新问题。而要研究和解决这些新问题，必须深入实践，调查研究。通过调查研究，一可以发现和总结地方和基层同志在实践中创造的新鲜经验，二可以发现和思考地方和基层同志在实践中碰到的难题，并在此基础上推进我们的理论创新。四四四年，我们经济学部的同志组成一个课题组，同部分地方党校教师一起，分赴西藏、浙江、重庆、陕西、甘肃、河南、江西、广西、辽宁、吉林、黑龙江等省区市调研，获得了大量的第一手材料，回来后又进行了研究思考。在此基础上形成的科研成果，是应该值得人们重视的。今天 远位同志 远个报告，提供给我们的，确实是 远份高质量的研究成果。这些报告，讲事实，不讲空话；讲真话，不讲假话；有为国解忧的思想，无矫揉造作的用语；有实事求是之心，无哗众取宠之意。我们的专家们也是这么看吧？因此，我也是饶有兴趣地参加今天的会议，听取这些报告的。

之所以“饶有兴趣”，三是因为这次研讨会采用课题执笔人作报告、嘉宾评论的方式，有利于深化研究。多年来，我认为单向发言或作报告的研讨会有一定的作用，但难以进行交流并引起争鸣，难以深化研究，因此我主张互动式的研讨形式。今天的会议

就是一种互动式的研讨会。当然，评论应包括质疑，今天的嘉宾比较客气，没有对我们的报告人质疑和提问，以后你们可以更放开一些。但可以看出，大家对这样的形式是赞同的，是有兴趣参与的。我也是这样饶有兴趣与会的。

如果说上面这三点讲了我为什么要参加今天的研讨会，那么下面就要说一下我对今天会议的期待和要求有哪些。

我希望这次会议能够开成一个全面贯彻落实十六大和十六届三中全会、四中全会精神，进一步深化市场化改革的理论研讨会。正如党中央所提出的，我国发展已进入关键时期，改革仍处在攻坚阶段，有一大堆复杂问题包括多年来积累下来的深层次问题和进入发展新阶段后出现的新问题，需要我们去研究和解决。解决思路，既不能导向私有化，也不能倒退到“以阶级斗争为纲”和计划经济的老路上去。发展中的问题只能通过发展来解决，改革中的问题也只能通过改革来解决。去年 5 月 10 日新华社报道，胡锦涛总书记在广东考察工作时，曾强调：“要进一步加大改革力度，围绕解决影响发展全局的深层次矛盾和问题，不失时机地把各项改革引向深入。”我们决不能因为发展社会主义市场经济过程中出现这样那样的问题就否定市场化的改革方向。我感到，我们对十六届三中全会通过的关于进一步完善社会主义市场经济体制的决定，学习研究和宣传都还不够。我们必须全面贯彻这个重要的决定，进一步研究市场经济与社会主义基本制度的结合问题，按照发展社会主义市场经济包括进一步对外开放的要求，正确地解决国有企业改革中的问题、能源问题、“三农”问题和反贫困问题等等复杂问题。也就是说，在改革的问题上，一不能后退或转向，二还要继续向前推进。

那么，要问一下：我们今天的会议有没有达到这一要求呢？我不知道大家的结论是什么，我的结论是：就研讨会提供的报告和大家的评论看，我们的基本目标和基本要求已经达到了。我们的研究报告和今天研讨的成果，可以在深化改革开放中发挥

作用。

总之，作为党的理论工作者，要在推动改革开放不断向前发展的进程中，承担起我们的社会责任。我们要着眼于不断提高驾驭社会主义市场经济的能力，围绕全面建设小康社会这个中心任务，在科学发展观的指导下，进一步开动脑筋，解放思想，为深化市场化改革与参与经济全球化的开放，更好地出谋划策。

目摇摇录

[illegible]

摇摇

孕藥轉藥

李君如

音猗譚藻宰燥噉

By LI Junru

摇摇

勻燥城坊費燥辦蚤蚤云燥龜澤

王佳宁

By WANG Jianing

俱孟军

By JU Mengjun

党国英

员

蔡世远 蔡世远 蔡世远 蔡世远

By DANG Guoying

财经观察

摇摇

云建社 曹建社 曹建社 曹建社

源 银行为国民经济加息

胡培兆

摇摇摇摇 月建社 曹建社 曹建社 曹建社 曹建社 曹建社 曹建社 曹建社

蔡世远 曹建社

By HU Peizhao

缘 国有商业银行改革的问题与出路

于永臻

摇摇摇摇 月建社 曹建社 曹建社 曹建社 曹建社 曹建社 曹建社 曹建社

蔡世远 曹建社 曹建社 曹建社 曹建社 曹建社 曹建社 曹建社

By YU Yongzhen

缘 中国乡镇债务透视

张早平

摇摇摇摇 粤建社 曹建社 曹建社 曹建社 曹建社 曹建社 曹建社 曹建社

悦建社 曹建社 曹建社 曹建社 曹建社 曹建社 曹建社 曹建社

By ZHANG Zaoping

源 内地与香港金融合作应当深化

王元龙

摇摇摇摇 云建社 曹建社 曹建社 曹建社 曹建社 曹建社 曹建社 曹建社

匀建社 曹建社 曹建社 曹建社 曹建社 曹建社 曹建社 曹建社

By WANG Yuanlong

改革与发展

摇摇

砸建社 蔡世远 蔡世远 蔡世远 蔡世远

愿 与改革有关的战略思维问题

周为民

摇摇摇摇 杂建社 曹建社 曹建社 曹建社 曹建社 曹建社 曹建社 曹建社

砸建社

By ZHOU Weimin

怨 追求生活质量需要提高文化教育消费力

曹摇新

摇摇摇摇 孕建社 曹建社 曹建社 曹建社 曹建社 曹建社 曹建社 曹建社

悦弄精增索忘微集萃挂挂林翻录

By CAO Xin

员苑 破解演出市场的政企困局

刘晓东

摇摇摇杂弄精增索忘微集萃挂挂林翻录

阅置宅弄至粤翻早西蔡翻城

By LIU Xiaodong

员缘 中国农村发展的第二次飞跃

柴高潮

摇摇摇砸素器早燥弄燥集萃挂挂林翻录

燥悦器译泽砸器粤燥译

By CHAI Gaochao

探索与争鸣

摇摇

耘普德翻录社葬堂悦燥燥燥燥燥

员苑 中国宏观经济问题释疑

赵振华

摇摇摇栽燥燥早燥燥燥燥燥燥燥燥燥燥燥燥燥

配燥燥燥燥燥燥

By ZHAO Zhenhua

员园 中国银行经营思想批判

彭建寅

摇摇摇栽燥燥早燥燥燥燥燥燥燥燥燥燥燥燥燥

月燥燥燥燥燥燥

By PENG Jianyin

调研报告

摇摇

砸燥燥燥燥燥燥燥燥燥燥燥燥燥燥燥燥燥燥燥

员苑 西部反贫困中的就业战略 中共中央党校经济学部课题组

摇摇摇栽燥燥早燥燥燥燥燥燥燥燥燥燥燥燥燥

By the Research Team of Economics Department

of CCPS

员愿 “草根民主”与农民理性

——对农村基层政权民主化的调查与思考

张德荣

猿

摇摇摇“ 员 则 辞 各 回 霖 成 问 某 已 霖 排 精 增 蔡 世 兮 某 育 殊 译 亦 霖 注 通 通 增
—— 栽 霖 某 世 善 海 露 非 霖 译 上 有 霖 世 东 霖 志 春 霖 译 绿 出 霖 某 志 霖
阅 霖 已 霖 排 精 增 霖 上 霖 世 霖 志 春 霖 译 绿 出 霖 某 志 霖 霖 译 By ZHANG Derong

稿约

中国经济观察

2024年第1卷 第1辑

热点聚焦

Hot Spots in Focus

圆规源：中国经济评点

王佳宁

摇摇圆规源，依然是中国经济社会转型和发展进程中的一个年份，话题丛生像一条杂乱无章的布朗曲线，尽管没有出现可以一言以蔽之的时代特征，然而，当深入到这一年那些挥之不去的公众记忆中，不仅生出太多心结，而且解开这些心结极有可能改变公众对未来经济社会发展走势的看法。

一、守望“宏观”

作为一种现代制度，市场经济的同义词即法治经济，而市场交易的根必须扎在良好的环境、稳健的秩序和真实准确的账本中。关注中国经济的境内外专家学者们引用数据，申论经济增长率之高低、通货膨胀紧缩、泡沫之有无、着陆之软硬……根扎得实在，市场数据才能代表市场真相。圆规源年，中国 经济全线“飘红”，宏观经济形势再度成为各界关注的焦点。

焦点在于是否“过热”。目前，官方渠道的消息是物价总水平

摇摇作者系《改革》杂志执行总编辑。

依然较低，~~近四~~种主要商品的供求总格局基本平衡。从学术角度前瞻是否“过热”，现实增长率是不是超出潜在增长率是务必长期留意的，而物价总水平和商品供求总格局则是眼前必须考量的。近几年的情况表明，在中国经济快速增长的同时，一种新的结构性失衡现象表现为固定资产投资增长引发了资源瓶颈约束。

像钢铁、水泥、电解铝，一边是国家宏观调控部门叫停之声不断，一边是三大行业投资继续保持惊人增速。很明显，这三大行业生产能力超出市场预期需求，产品结构不合理，高消耗、高污染、低产出问题十分严重。看来，低水平的重复投资和新进入投资过度集中，都不是人们所期望的。为此，~~四四~~原年，高层迅捷在信贷、土地征用等方面采取一系列强力调控措施，~~四四~~原年源月底，江苏铁本钢铁有限公司违规建设钢铁项目被严查。

一家钢铁公司违规连累多名地方官员遭查处，这在近几年还比较少见。溯往，从~~四三~~年到~~四三~~年，中国经济成功实现了“软着陆”。自~~四三~~年亚洲金融危机后，中国为避免通货紧缩，一直采取积极的财政政策刺激经济增长。在这个大背景下，一些地方官员只知道提高经济增长率能为自己的“政绩工程”添砖加瓦，在经济发展思路还没有完全摆脱盲目和片面追求经济增长速度的思维模式，地区之间相互攀比，把增加投资作为推动经济快速增长的主要手段。热衷于上项目、铺摊子，脱离实际，贪大求洋，什么禁区都敢闯，对高层的要求或禁令装聋作哑。而一些“有背景的”商人则利用地方官员急切发展的心态大占便宜。他们不仅能充分享受各地自行规定的“优惠政策”，轻松拿到土地或贷款，甚至还与地方政府少数官员联手对付高层的禁令，完成“不可能完成的任务”。江苏铁本钢铁公司违规案几乎占尽了上述特点。

高层拿“铁本”祭刀给出了强烈“信号”：遏制屡禁不止的重复建设之风；警告地方政府要严格执行中央政令；制止普遍存在的地方政府违法征用土地行为。为此，中央派出~~四~~个督察组，分赴全国各地进行检查和督导，清理的重点是钢铁、电解铝、水泥、党政机关办公楼和培训中心、城市快速轨道交通、高尔夫球场、会展中心、物流

园区、大型购物中心等项目，以及 2009 年以来新开工的所有项目。新华社发自北京的这些消息曾经让公众满怀期待。

二、审计“风暴”的悬念

2009 年 2 月 28 日，李金华以一份提交给全国人大常委会的审计报告而成为“焦点人物”。这份《关于 2008 年度中央预算执行情况和其他财政收支的审计工作报告》披露了国家林业局、国家体育总局、国防科工委、科技部等中央单位虚报、挪用预算资金的违规事实，还披露了淮河灾区和云南大姚地震灾区有关地方政府虚报、挪用救灾款的事实，以及原国家电力公司领导班子决策失误造成重大损失的调查结果。2009 年 2 月至 3 月，中国几乎所有的主流媒体都在显著位置刊登了大量有关报告的消息，主流网站还刊登了审计报告的全文，引发了强烈反响。

公众尚没有淡忘之前的同样场景，2008 年 2 月 28 日，审计署首次全文公布审计报告。同样点了四个中央部委的名，同样是曝光一批大案，并且，被媒体称为有史以来措词最为严厉的审计报告。一场严查乱管理、乱投资、违规挪用资金的“审计风暴”随即席卷全国。进入公众视野的，既有职轻权微的“苍蝇”，也有位高权重的“老虎”。奇怪的是，多家被点名的单位对所披露的问题各有说辞，要么认为不存在，要么表示“不清楚”、“不知晓”或者“不便说”。

李金华的审计打破了中国官场上长期以来的“潜规则”。其实，李金华所揭露的种种丑行，像骗取、挪用、侵吞国家财政拨款等等，是中国现有财政以及政治制度的必然产物，也是官场上大家心照不宣的普遍现象。但既然高层允许审计署把矛头指向由来已久的“潜规则”，说明高层决心从源头上遏制眼下越反越多的腐败。短短 4000 多字的“清单”，曝光 300 多宗工程及征地案件、300 多宗金融大案，牵涉原国家计委等十多家中央政府部委局及国家级企业。细看，不管违规主体是政府部门、政府官员，还是金融机构从业人员或者民营企业，其违规目标都指向国家财富——国家财政、国债、税收以及银行贷款、土地等。

面对这样的局面，理性和经验都在提醒我们，一声叹息或几声怒吼都不是问题的解决之道，以锲而不舍的态度追求事件背后的体制上缺陷，以公开透明的形式达到事件的妥善解决，是考验当政者智慧的时刻。而对于政府职能部门、传媒机构、普通公民来说，只有鼓起十足的勇气，抛弃“事不关己高高挂起”的惯性，以负责任的方式参与，以十足的韧性追究，方能找到解决之道。

从一些部委到一些地方政府部门，再到一些银行、保险公司，“不把钱当钱”者大有人在。然而，这些人并不是真的不爱惜钱，而是为了牟取部门利益、个人利益，通过截留、挪用，欺骗套现等手段中饱私囊。

在一个法治严明的社会里，任何人都应该对自己的行为承担责任，政府官员也不能例外。高官问责，有助于建设有效政府。只要出了问题，高官就应该问责。已经高高举起的板子，会不会轻轻地放下，以致不激起一粒尘埃？人们不能不心存疑虑。审计机关的勇气，赢得了舆论的普遍赞叹。然而，经历了两年的审计风暴后，人们开始明白“揭盖子”固然需要勇气，但处理问题更需要勇气。毕竟，不论报告如何触目惊心，如果审计出来的问题始终得不到解决，作用终究有限。被披露者之所以有恃无恐，正与审计之后缺乏相应的问责制度有关。但也有人对此颇有疑虑，许多责任事故都有直接责任人，好像与高官并没有直接的关系。因为跟自己没有关系的事情而承担责任，辛苦努力数十年才到手的仕途一夜之间就丧失殆尽，实在冤枉得很！

舆论的分野，往往使得推行问责制度的领导处于两难的境地：不严厉实施问责制度，往往遭到老百姓的反对，并且容易助长不负责任的风气；严厉实施问责制度，也受到某些人的质疑，并且很容易出现问责过分的问題。

正是基于这一原因，问责实践往往不是轻描淡写，就是暴风骤雨：轻描淡写的时候，即使出现了重大责任事故，官员依然不需要引咎辞职；暴风骤雨的时候，即使出现了一些小小的问题，官员也不得不引咎辞职。结果，问责制不是形同虚设，就是制造出很多代他人受过的“替罪羊”。