

中国未来十大经济热点

陈高林 赖新农 著
唐 鸿 李小鹏

中国经济出版社

前 言

20世纪90年代初，中国正式向全世界宣布：中国的经济体制改革，将把建立社会主义市场经济体制作为其目标。这是中国改革开放以来最具有历史意义的成果，也是中国经济又一次伟大的历史转折，标志着中国的改革和发展进入了一个新的历史发展时期。

社会主义市场经济，既不同于资本主义市场经济，也不同于传统的社会主义经济，它是社会主义公有制与市场经济的内在统一，要在国家宏观调控下，充分发挥市场机制对资源配置的基础性作用，要实现效率与公平的最佳结合。建立这样一种崭新的经济体制，在人类历史上是史无前例的，也是本世纪最具有开创性的一项伟大试验。因此，建立社会主义市场经济体制，必将对中国社会经济生活的各个方面产生极为深刻的影响，必然会激发和伴生许多人们关注的经济热点问题。在深化改革、建立社会主义市场经济的过程中，能否正确地认识、处理和解决人们所关注的这些问题，将会直接影响中国经济体制改革目标的实现。因此，在社会主义市场经济的发展过程中，深入地分析和研究各种热点

问题，正确揭示其发展变化的基本趋势，帮助人们正确认识、理解和对待这些问题，就成为十分必要和迫切。

基于上述认识，我们选择了中国社会主义市场经济发展中影响面最大、影响程度最深的十个方面的经济热点问题，对这些问题进行了初步的探索、剖析。这些问题包括：市场经济体制下的市场运作、所有制关系、金融活动、第三产业、农业和农村经济、公平与效率、科技与经济发展、经济、人口、环境的矛盾，对外开放以及政府职能转变。

为了使人们对上述问题获得比较深刻又比较准确的认识，我们的分析研究注意了理论与实践的结合，以及采用了理论分析与实证分析相结合的方法。全书以建设有中国特色的社会主义理论为指导，以经济学和现代市场经济理论的基本原理为依据，立足于中国经济体制改革及已有的理论和实践成果，同时借鉴国外市场经济发展的经验，对人们所关注的这些热点问题进行了透析，对其在改革过程中的矛盾运动及发展变化提出了我们的一些观点和意见，供人们在认识、研究这些问题时参考。在对这些问题的分析中，涉及到一些十分重大而又敏感的问题，也有一些与传统观念存在尖锐冲突的问题，例如：个人利益问题、市场经济中的投机问题、国有制的改革问题、公平与效率问题等。我们的分析研究本身也还是一种探索，所提出的观点和

意见，还有待于今后的改革实践的检验，以及在进一步的研究中完善和发展。由于所研究的这些问题尚处于发展过程之中，加之作者水平的限制，本书缺点和不足在所难免，对此，希望得到读者和各方面人士的指正、批评。

在本书的写作过程中，参阅和吸取了有关论著的某些观点和资料。本书的出版，得到中国经济出版社大力支持。在此，谨向中国经济出版社及各有关同志表示衷心感谢。

作者

1994年8月

目 录

前言	(1)
第一章 未来的市场大舞台	(1)
1—1 市场经济的原动力：理性地追求自身最大利益	(2)
1—2 市场舞台的主角：经营者与投机者	(6)
1—3 市场竞争：戴着“镣铐”的舞蹈	(12)
第二章 社会主义市场经济的所有制基础	(18)
2—1 理想到现实：“废除资产阶级的所有制”的艰难探索	(19)
2—2 他山之石：二战后西方国家所有制演变的启示	(25)
2—3 路在何方：中国特色的所有制变革	(30)
2—4 国有制：寻求新的突破	(35)
第三章 社会主义市场经济中金融的走向	(43)
3—1 金融地位的崛起：货币经济取代实物经济	(44)

3—2	金融的新作用：市场经济运行的支撑和轴心.....	(51)
3—3	金融制度的创新：把银行办成真正的银行.....	(59)
第四章 大步进军第三产业.....		(71)
4—1	现代化经济的标志：发达的第三产业.....	(72)
4—2	重新评价：第三产业在中国经济中的地位和作用.....	(75)
4—3	现实基础：中国第三产业的现状与差距.....	(79)
4—4	大步进军：中国第三产业发展的趋势、目标和重点.....	(82)
第五章 农业的基础地位不容动摇.....		(90)
5—1	农业：共和国经济发展的基石.....	(91)
5—2	城乡收入差距：难以填平的鸿沟...	(95)
5—3	农村剩余劳动力：21世纪的“黑洞”.....	(100)
5—4	九十年代的农业：困境与出路.....	(103)
5—5	农村工业化：发展乡镇企业.....	(107)
第六章 依靠科技振兴中国经济.....		(112)
6—1	科学技术：影响当代世界经济的巨大力量.....	(112)
6—2	中国经济振兴的战略支点：依靠科学技术.....	(117)

6—3	中国科技发展的方向：科技与经济结合	(120)
6—4	中国科技发展的重点：发展高科技与实现产业化	(126)
第七章 公平与效率的困惑与抉择		(132)
7—1	英明的决策：效率优先，兼顾公平	(134)
7—2	效率优先的代价：贫富差距扩大化	(138)
7—3	兼顾社会公平的对策：扶贫政策与社会保障制度	(142)
第八章 实现经济、人口、环境的协调发展		(149)
8—1	严酷的现实：大自然已无力承受再一次“工业革命”	(149)
8—2	人类与自然界关系的最佳选择：和睦相处，保持平衡	(155)
8—3	困境：经济、人口、自然的冲突和矛盾	(159)
8—4	出路：发挥政府的主导作用	(162)
第九章 走向世界的中国经济		(172)
9—1	当代世界经济的大趋势：经济生活国际化	(172)
9—2	中国的对外开放之路：走向全方位开放	(177)

9—3	重返关贸总协定：与世界经济对接.....	(183)
第十章	建立高效、廉洁、理性、法制的政府.....	(191)
10—1	两个天文数字：3400万和1400亿...	(192)
10—2	职能转变：小政府、大社会.....	(196)
10—3	国家公务员制度：民主与效率的统一.....	(202)
10—4	塑造政府形象：廉洁奉公、勤政爱民.....	(206)

第一章 未来的市场大舞台

继20世纪70年代末的拨乱反正之后，在20世纪90年代的最初几年，中国经济再次出现了令世人瞩目的巨变：

1992年10月18日，中共十四大庄严地通过决议，将建立社会主义市场经济体制确定为国家经济体制改革的目标；

1993年3月29日，八届全国人大一次会议通过宪法修正案，正式把“国家实行社会主义市场经济”写进中国的根本大法；

1993年11月14日，中共十四届三中全会作出《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，详尽地勾划了新经济体制的基本框架，并提出了深化改革、建立社会主义市场经济体制的具体措施。

至此，中国经济体制改革正式进入了发展社会主义市场经济的新时期。

随着社会主义市场经济的发展，市场日益成为社会经济活动的大舞台，为人们的聪明才智、积极性、创造性的充分发挥，提供了广阔的场所；市场

机制逐渐取代计划调节，为经济发展注入了新的活力，在资源配置和经济运行方面开始发挥基础性作用，并对社会经济的各个方面产生着广泛、深刻的影响。因此，未来市场大舞台上的经济运作及其发展变化，成为人们普遍关注的热点问题之一。

1—1 市场经济的原动力：理性地追求自身最大利益

中华人民共和国的诞生，社会主义制度的建立，使中国人民真正成了国家的主人。然而，在1978年底以前的较长时期中，由于经济体制与社会生产力发展的要求不相适应，影响了人民群众的积极性和创造性的充分发挥，使本来应该生机盎然的社会主义经济失去了活力。其中，一个十分重要的因素，就是忽视和否认现阶段各利益主体之间物质利益差别的存在，大搞平均主义的分配，否定人们追求自身利益的合理性和正当性，严重挫伤了广大人民群众的积极性、主动性和创造性。

针对传统经济体制中的这一根本弊端，自1978年底开始的经济体制改革，其基本线索之一，就是承认人们自身利益存在的必然性，以及人们追求自身利益的合理性和正当性，并充分利用这种对自身利益的追求，来提高经济效益和推动经济发展。

中国经济体制改革，发端于农村多种形式的家庭联产承包责任制，通过承认广大农民自身的利

益，并使其与农民的生产经营成果联系起来，调动了农民发展商品生产的积极性。继之而起的城市经济体制改革，从扩大企业自主权，到实行承包经营、租赁经营等各种经济责任制，直至进行现代企业制度的彻底创新，以理顺国家和企业之间、企业和职工之间的关系，其核心是要使企业真正成为具有独立经济利益、自主经营、自负盈亏的商品生产经营者，使职工的劳动成果与他们的物质利益密切联系。及至社会主义市场经济被确定为中国经济体制改革的目标模式，各市场主体对自身利益的追求，更成为堂堂正正、天经地义的事了。在市场经济中，企业和其他商品生产经营者要在市场竞争中求生存、求发展，必须通过合理、有效地利用各种资源开展生产经营活动，追求其利润最大化；个人作为劳动力资源和其他生产要素的所有者，在同企业和其他市场主体的自主交换中，也会要求自身收入的最大化；个人作为消费者时，在同商品生产经营者的交换中，则要追求自身满足最佳化；即使是作为全民资产所有者的国家，在同其他经济主体的市场交换活动中，亦要考虑全民资产的收益和增殖最大化。

中国经济改革和经济发展十多年的实践表明，正是物质利益机制的强化，带来了经济的发展和社会的进步，求利是经济发展和社会进步的重要动力之一，在市场经济条件下表现得更为突出。在市场经济运行中，市场机制所以能够借助供求、竞争、

价格三要素的共同作用，在资源配置和调节经济运行方面发挥重要作用，其深层次的基础和原因，就是市场主体追求自身利益最大化的欲望。正如司马迁所说：“天下熙熙，皆为利来，天下攘攘，皆为利往”（《史记·货殖列传》）。经济体制改革承认这种对自身利益追求的合理性和正当性，极大地激发了广大人民的积极性和创造性。随着改革的深化，出现了人们踊跃“下海”一搏的热潮，则是这种积极性、创造性迸发的生动写照。循着这种发展趋势可以断言，社会主义市场经济的发展，将会进一步强化市场主体的求利机制，未来市场大舞台上经济活动的原动力，必然越来越源于这种物质利益机制。

但是，物极必反，物质利益机制被推向极端也会走向反面。在中国市场经济的发展过程中，在纠正过去否认和忽视利益主体合理正当的自我利益的片面倾向的同时，一些人也在利益问题上产生了某些认识误区，以为承认人们之间的利益差别、以及对自身利益追求的合理性和正当性，就可以不择手段地追求自身利益，导致了极端个人主义和拜金主义思想的抬头，以及种种损人利己、唯利是图行为的发生。例如，最近几年市场大量出现假冒伪劣商品，少数不法分子通过这种违法手段获得暴利，但却极大地损害了广大消费者和合法经营者的利益，严重影响了社会经济秩序和人们的正常生产和消

费，已酿成社会一大公害。又如，某些经营者为推销商品，以金钱、物品及其他利益为诱饵，大搞商业贿赂，既扰乱了社会经济秩序，又败坏了社会风气。这种情况，极大地干扰了社会主义市场经济体制的建立，已经引起了人们的广泛关注和谴责。因此，在建立新经济体制的过程中，对作为市场经济原动力的物质利益机制，还必须有全面的认识。

实际上，人类社会各种利益主体追求自身和益，以及这种追求在推动社会进步方面的作用的发挥，都是有条件的，即任何利益主体，都是只能在遵守国家和社会共同的行为准则和规范的前提下，去追求自身的利益。有五千年文明史的中华民族，早就明白“君子爱财，取之有道”的道理，更有“见利思义”的优秀文化传统。孔子就曾经说过：“富与贵，人之所欲也；不以道得之，不处也。”（《论语·里仁》）在现代发达的市场经济国家中，以不违反国家和社会共同的行为准则和规范为前提去追求自身利益，也已成为绝大多数人的共识和行为方式。这些国家的公民大都懂得市场经济活动的基本行为准则，知道何时可追求自身利益，何时不应追求自身利益，以及用何种方法去追求自身利益才是正当和合理的行为。同时，人们追求的利益，除了物质的需求和满足之外，还有更深和更高层次的精神上的追求，例如，得到平等待遇，受到人们应有的尊重，对理想、信念的追求等等，这是在人的发展

中，个人的思想和精神境界从经济人到社会人，以至于全面发展的文化人的升华和提高自己的表现。在中国建立社会主义市场经济体制，既有“见利思义”的优秀传统，更有实现全体人民共同富裕的社会主义崇高目标，在建立社会主义市场经济体制以及建设现代化国家的过程中，党和国家已经把物质文明建设和精神文明建设一齐抓作为基本国策。在这种背景下，各利益主体追求自身利益的欲望仍将是经济活动的原动力，但这种追求将越来越向理性化的方向发展。可以预见，当前市场经济发展过程中出现的以极端个人主义和拜金主义为特点的利益追求现象只是暂时的，通过弘扬中华民族处理义利关系方面的优秀文化传统，以及通过深入开展社会主义精神文明建设，并辅之以各种有效的行为规范制约，中国未来市场大舞台上经济活动的原动力，将来源于与社会主义的集体主义和奉献精神相结合的、以正当途径和方式进行的对自身最大利益的追求。这种义利结合的、理性的对自身利益的追求，是推动中国社会主义市场经济发展的基本动力，这是中国特色的社会主义的具体表现之一。

1—2 市场舞台的主角：经营者与投机者

社会主义市场经济的运行，主要受市场机制支配。市场机制的作用具体表现为：处于供求各方地位上的各个市场主体，通过产品、服务和生产要素

的供给者之间、需求者之间、以及供求双方之间的相互竞争，形成产品、服务、生产要素的市场价格；市场价格的水平、结构及其变动趋势，显示着各种不同产品、服务和生产要素的稀缺度，并影响着市场主体利益的实现，从而引导供求各方的市场主体调整其生产经营或消费，最终影响各种资源在市场主体之间的重新分配和调整，实现资源在全社会的合理配置和高效率使用。对于各类市场主体而言，市场机制的这种作用，为他们提供了获得最大利益的机遇，同时也蕴含着遭受失败的风险。在市场活动中，谁能及时、准确地捕捉到市场价格及其变动的信号，并相应地调整其生产经营活动，谁就能在竞争中取得优势，以较少的投入获得较大的效益，反之则可能在竞争中遭到失败。同时，作为市场机制基本要素的竞争，贯彻优胜劣汰原则，它只承认市场竞争中的成败，鼓励强者，淘汰弱者，更强化了价格变动所造成的机遇与风险。市场机制作用的这种特点，造就了市场舞台上两类基本的角色：经营者与投机者。经营者与投机者，可以说是未来市场经济活动的一对孪生子。

对于市场经济的这一对孪生子，尤其是对其中的投机者，不同经济体制下的人们对其有着截然不同的看法和认识。在传统体制下，投机历来是作为一种贬义用语，经济活动中的投机更被视为一种不正当行为，例如，“投机倒把”就曾是许多违章违法

行为的总称。实际上，投机的本意，无非只是抓住时机和利用机遇实现某种目的，与现在人们常说的抓住机遇是同一含义。从现代市场经济的角度看，也就是抓住和利用市场机遇谋取自身经济利益。在社会主义市场经济体制下，一方面通过正当途径、利用合法手段追求自身利益已成为市场经济的原动力，求利已无可非议；另一方面，市场机制支配下的经济运行，不断为人们提供着获取巨大利益的机遇，并且，能否抓住这些机遇，又是市场主体能否在竞争中取胜，以及实现自身利益的关键。在这种情况下，只要不使用不正当的非法手段，投机不仅不应遭到贬斥，而且恰是促进市场繁荣、经济发展的客观要求。这是因为，从抓住机遇实现自身利益这一投机的最基本的意义上说，投机也正是市场机制实现其引导资源配置，促进效率提高的基本途径，各类市场主体也无不希望能成为善于进行这样的投机的投机家，市场经济也因此而成为这种投机家们施展才能的大舞台。因此，从市场经济的发展来看，不应对投机和投机者抱有偏见。

在为投机正名、以及正确认识一般意义的投机与市场经济的关系的同时，也要看到市场舞台上确实存在经营者和投机者两类不同角色。这两类角色，在市场经济中实现自身利益的方式和途径不同，在市场经济发展中的地位和作用不同，但都是市场经济的正常发展所不可缺少的。

市场活动中的经营者，主要包括生产商和贸易商，他们主要通过从事商品生产和交换，为社会提供产品和服务，并实现自身的利益。其生产经营活动的特点，在于尽可能准确、及时地抓住市场机遇，以提高生产经营效率，同时尽量避开和降低生产经营中的市场风险，实现生产经营的稳定发展。市场活动中的投机者，主要包括金融、期货、房地产等多种类型市场上的投机商，他们并不实际从事具体产品和服务的生产和交换，而是凭借其拥有的货币资本，通过参与这些市场的交易活动，以承担市场价格风险为代价，从交易活动中赚取买卖的差价，实现其对自身利益的追求。上述两种不同类型的市场主体，是随着市场经济的发展，以及随着市场活动中机遇与风险的矛盾的发展而形成和出现的。市场经济中的机遇与风险，主要与价格的变动相联系，价格变动次数越频繁、变动幅度越大的商品，其获利的机会也越多，而同时存在的风险也就越大。随着市场经济的发展，尤其是证券、期货、房地产等层次较高的现代市场出现以后，市场机遇与风险的矛盾也日益发展和普遍化，使参与市场活动的各类主体无时不面临着机遇与风险的艰难抉择。其中，从事社会产品、生产要素和服务的生产和交换的市场主体，由于其生产经营活动的需要已经将其相当部分的货币资本转变为流动性较低的实物资产，如机器、设备、原材料、厂房等，从而在