

中国加入 WTO 与 江西农业发展对策研究

章康华 主编

中国农业出版社

主 编 章康华

编 委 章康华 王根泉 张新春

刘爱民 周超华 孔汉口

陈剑刚 鲍峰庭 钟用洪

谢日星 徐清华 李求根

熊国根 龙 平 陈江华

余江帆

序 言

经过长达 15 年的艰辛谈判，中国终于成为世贸组织中的一员，这是我国政府和人民不懈努力和积极抗争的结果，是我国市场经济体制进一步发育与完善的标志，也是我国经济实力和综合国力显著增强的象征。从此，我国将在更深层次、更大范围、更宽领域参与国际分工与合作，将快速融入经济全球化的滚滚洪流中。

江泽民总书记在“国际形势与世贸组织”专题研讨班座谈会上曾经指出，在加入世贸组织的新形势下，继续推进改革开放和社会主义建设，对我们全党来说，是一次新的学习，也是一场新的考试。这是对我们的学习能力、应对能力、决策能力、创新能力很实际很具体的检验。全党都要加强学习，加强研究。我们全省各级领导干部都要按照江泽民总书记的重要指示，大力开展对世贸组织有关知识的学习，并根据各自的实际，认真研究和着手制定一些应对措施。加入世贸组织，标志着我国对外开放程度将进一步加深，国际国内市场竞争将更趋激烈，在这种严峻的形势下，我们必须直面现实，不断加强学习，全面掌握和熟悉世贸组织的游戏规则，以积极健康的心态研究加入世贸组织后对我省农业的影响，正确分析我省农业自身存在的优劣势，并不遗余力地寻求扬优成势的办法和措施，从



而在空前激烈的市场竞争中立于不败之地。

江西省农业综合开发办公室主任章康华同志组织有关农业专家、学者，根据多年来农业、农村工作的经验，在广泛深入细致的调查和搜集、占有大量材料的基础上，经过近两年的精心研究，撰写了《中国加入 WTO 与江西农业发展对策研究》一书。该书简明扼要地叙述了 WTO 的有关背景知识，诠释了我国坚持不懈地加入世贸组织的原因，实事求是地分析了加入世贸组织后，我国和我省农业、农村经济的利弊得失，从理论与实践的结合上，具体明确提出了江西农业和农村经济应对入世的对策，具有较强的资料性、理论指导性和现实操作性。全书提出了不少新的理念、新的观点和新的措施，是迄今为止比较完整、系统、全面地研究加入 WTO 后，江西农业和农村经济何去何从的一部著作，建议全省广大关心特别是从事农业和农村工作的同志抽出点时间，认真读读这本书，相信对同志们的学习和工作会有所启发和帮助。

傅克明

二〇〇二年十月

前 言

2001年11月10日，世贸组织在卡塔尔的多哈召开第四届部长级会议，审议并通过了我国加入世贸组织的决定，11月11日我国政府与世贸组织正式签署了加入世贸组织法律文件，并向世贸组织递交了经全国人民代表大会常务委员会审议通过、由国家主席江泽民签署的中国加入世贸组织批准书，12月11日我国正式成为世贸组织的成员。这标志着经历15年艰辛而漫长的历程，中国政府和人民为之奋斗的目标实现了。中国人“入世”的梦想终于变成现实，举国上下一片欢腾，全国人民欢欣鼓舞，这的确是一件值得中国人民大喜大庆的好事。然而，我们在欣喜激动之余，必须清醒地认识到，加入世贸组织就对我国及江西的农业和农村经济发展的影响而言，犹如一把双刃剑，既会带来发展机遇，也会带来严峻的挑战。我们应理性地分析和科学地审视加入世贸组织的优劣势，采取健康的心态和积极的措施，趋利避害，变挑战为机遇，化压力为动力，努力创造江西农业和农村经济发展的新优势。

作为江西农业工作者，出于这种强烈的责任感和使命感，我们感到非常有必要全面系统地研究加入WTO对我国及江西农业发展的影响，从理论与实践的结合上，提出江西农业应对WTO的对策及措施。经过近两年的研究，终于有了这本书。希望这本书能在加入WTO的新形势下，对江西农业和农村经济的发展有所裨益。全书分上、



下篇，共 37 万字左右。主要分为三个部分：

第一部分为知识篇（第一章、第二章），简要介绍 WTO 的基本知识和加入 WTO 对中国农业的影响。

第二部分为宏观对策篇（第三至第六章），从宏观上阐述了江西农业应对入世的战略思路、战略部署和战略举措，是全书的灵魂所在。

第三部分为产业对策篇（第七至二十七章），即整个下篇，这是迄今为止对加入 WTO 以后江西农业产业进行的最系统、最完整的研究，是全书的重点。

在本书的编写过程中，我们参阅了大量的专著和国内外文献。南昌大学经贸学院院长、博士生导师黄新建教授和江西财经大学经贸学院院长黄建军博士，对该书的编写提出了许多宝贵的意见；邓毓华、廖振凤、黄峰岩、兰永清、林树茂等专家对产业研究报告提出了修改意见；宜春市、抚州市、袁州区、临川区农业综合开发办公室为本书的编写提供了帮助，在此一并致谢。

由于编者水平有限，书中疏漏和错误在所难免，衷心期待读者的批评指正。

目 录

序言	傅克诚
前言	1

上 篇

第一章 WTO 的基本知识	3
第一节 WTO 的基本框架	3
第二节 WTO 的基本原则	7
第三节 WTO 的主要规则	9
第四节 WTO 的运行机制	20
第五节 WTO 的《农业协议》	24
第六节 我国加入世贸组织在农业方面的承诺	31
第二章 加入 WTO 对中国农业的影响	37
第一节 世界农业发展的趋势	37
第二节 中国农业和农村经济的现状分析	41
第三节 加入 WTO 对中国农业的影响	54
第三章 江西农业应对入世的战略思路	58
第一节 江西农业应对入世的战略启动	58
第二节 江西农业应对入世的战略原则	71
第四章 江西农业和农村经济应对入世的战略部署	83
第一节 调整城乡经济社会结构, 提高 城镇化水平	83
第二节 大力调整农村产业结构, 提高 非农化水平	99
第三节 大力调整农业产品结构, 提高	



市场化水平	111
第四节 大力调整农民就业结构, 提高 农民收入水平	129
第五章 江西农业应对入世的战略措施	141
第一节 建立健全农业社会化服务体系	141
第二节 建立健全农业经济信息体系	157
第三节 建立和健全农业科技新体系	170
第四节 建立健全农产品质量标准和检验 检测体系	183
第五节 建立和健全农产品市场体系	192
第六节 建立和健全农业保障和支持体系	200
第七节 建立和健全农业融投资体系	207
第六章 江西农业综合开发参与应对入世行动纲要	216
第一节 农业综合开发的内涵与 WTO 规则的一致性	216
第二节 农业综合开发在新形势下的主要任务	221
第三节 加入 WTO 后江西农业综合开发的 发展思路	227

下 篇

第七章 入世后江西粮食产业发展对策研究	247
第一节 我国粮食供需状况及发展趋势	248
第二节 江西粮食供需状况与问题	250
第三节 江西未来粮食发展的战略构思	254
第八章 入世后江西棉花产业发展对策研究	264
第一节 产业现状	264
第二节 加入 WTO 对我国及江西棉花 产业的影响	266
第三节 加入 WTO 后江西棉花产业的对策	270
第九章 入世后江西油料作物产业发展对策研究	272

第一节	产业现状	272
第二节	加入 WTO 后我国与其他油料生产国 油料竞争力分析	276
第三节	加入 WTO 后江西油料作物产业调整的 基本思路与对策	279
第十章	入世后江西蔬菜产业发展对策研究	283
第一节	中国蔬菜产业发展现状和江西蔬菜产业 发展历史与现状	283
第二节	加入 WTO 对江西蔬菜产业的影响	288
第三节	江西发展蔬菜产业优劣势分析	291
第四节	江西发展蔬菜产业目标与布局安排	293
第五节	江西发展蔬菜产业的主要措施	295
第十一章	入世后江西水生蔬菜产业对策研究	299
第一节	水生蔬菜发展现状	299
第二节	江西发展水生蔬菜的条件分析	301
第三节	江西水生蔬菜发展的指导思想、 规划对策	304
第十二章	入世后赣南脐橙产业发展对策研究	308
第一节	脐橙产业现状	308
第二节	赣南脐橙产业的竞争优势	315
第三节	赣南脐橙产业发展的基本思路、 目标及布局安排	320
第四节	赣南脐橙产业发展的主要对策和措施	322
附录:	美国新奇士柑橘(脐橙)协会的主要经验	326
第十三章	入世后江西南丰蜜橘产业发展对策研究	328
第一节	南丰蜜橘产业现状及存在的主要问题	328
第二节	江西南丰蜜橘产业的比较优势	330
第三节	江西南丰蜜橘产业发展的基本思路、 目标及布局	331
第四节	江西南丰蜜橘产业发展的主要措施	333
第十四章	入世后江西早熟梨产业发展对策研究	336



第一节	梨产业现状	336
第二节	江西早熟梨产业发展的比较优势	339
第三节	江西早熟梨产业发展的基本思路、 目标及布局	342
第四节	江西早熟梨产业发展的主要措施	343
第十五章	入世后江西猕猴桃产业发展对策研究	346
第一节	猕猴桃产业现状	346
第二节	江西猕猴桃产业发展的比较优势	350
第三节	江西猕猴桃产业发展的基本思路、 目标和布局	351
第四节	江西猕猴桃产业发展的主要措施	353
第十六章	入世后江西金柑产业发展对策研究	355
第一节	金柑产业现状	355
第二节	江西金柑产业发展的比较优势	356
第三节	江西金柑产业发展的基本思路、 目标及布局	357
第四节	江西金柑产业发展的主要措施	358
第十七章	入世后江西薄壳山核桃产业发展对策研究	360
第一节	核桃、山核桃产业现状	360
第二节	江西薄壳山核桃产业发展的比较优势	363
第三节	江西薄壳山核桃产业发展的基本思路、 目标及布局	364
第四节	江西薄壳山核桃产业发展的主要措施	365
第十八章	入世后江西茶叶产业发展对策研究	367
第一节	产业现状	367
第二节	江西茶叶产业的比较优势	370
第三节	江西茶叶产业发展目标与布局	373
第四节	江西茶叶产业发展的主要措施	374
第十九章	入世后江西蚕桑业发展对策研究	379
第一节	我国蚕桑产业发展趋势和江西蚕桑产业 发展现状	379

第二节	江西蚕桑产业的比较优势	383
第三节	江西蚕桑产业发展目标和区域布局	386
第四节	江西蚕桑产业发展对策	387
第二十章	入世后江西苎麻产业发展对策研究	390
第一节	中国苎麻产业发展趋势和江西苎麻 产业发展现状	390
第二节	加入 WTO 对我国苎麻产业的影响	395
第三节	江西发展苎麻产业的优劣势分析	397
第四节	江西苎麻产业的发展目标和产业布局	398
第五节	江西苎麻产业发展对策	399
第二十一章	入世后江西中药材产业发展对策研究	401
第一节	我国中药材产业发展趋势和江西中药材 产业发展现状	401
第二节	加入 WTO 对中药材产业的影响	405
第三节	江西发展中药材产业优劣势分析	408
第四节	江西发展中药材产业目标与布局安排	409
第五节	江西发展中药材产业的主要措施	411
第二十二章	入世后江西葛产业发展对策研究	413
第一节	葛产业现状	413
第二节	江西葛产业发展的比较优势	416
第三节	江西葛产业发展的目标和布局	417
第四节	江西葛产业发展的主要措施	418
第二十三章	入世后江西油茶产业发展对策研究	419
第一节	产业现状	419
第二节	江西油茶产业的比较优势	420
第三节	江西油茶产业发展目标与主要措施	422
第二十四章	入世后江西畜牧业发展对策研究	425
第一节	畜牧业发展现状	425
第二节	江西畜牧业发展的有利条件	430
第三节	江西畜牧业发展的制约因素	433
第四节	加入 WTO 对江西畜牧产业的影响	435



第五节	江西畜牧业的发展目标和区域布局	440
第六节	江西畜牧业发展的主要措施	449
第二十五章	入世后江西水产业发展对策研究	457
第一节	中国与江西水产品产业现状及发展趋势	457
第二节	加入 WTO 给我国水产业带来的影响	460
第三节	江西发展水产业的优劣势分析	464
第四节	江西水产业发展目标与布局安排	468
第五节	江西发展水产业的主要措施	471
第二十六章	入世后江西河蟹产业发展对策研究	477
第一节	中国及江西河蟹产业现状及发展趋势	477
第二节	江西发展河蟹产业优势分析	483
第三节	江西河蟹产业发展目标及区域布局	486
第四节	江西发展河蟹产业的主要措施	488
第二十七章	入世后江西绿色食品产业发展 对策研究	492
第一节	绿色食品的一般含义	492
第二节	绿色食品产生的背景及发展状况	494
第三节	江西发展绿色食品面临的主要问题	499
第四节	江西发展绿色食品的优势分析	500
第五节	加入 WTO 对江西绿色食品产业的影响	502
第六节	江西绿色食品的发展目标与区域布局	504
第七节	江西绿色食品产业发展的主要措施	510
主要参考文献		515

上 篇



第一章 WTO 的基本知识

第一节 WTO 的基本框架

一、WTO 的产生背景及特点

世贸组织简称为 WTO (为 World Trade Organization 的缩写), 成立于 1995 年 1 月, 目前拥有 140 多个成员。它是当今规范国际贸易规则、监督世界贸易、促进世界贸易自由化的国际经济组织, 与国际货币基金组织、世界银行并称为世界经济的“三大支柱”。WTO 的前身是 1947 年创立, 1948 年 1 月正式生效的《关税与贸易总协定》(General Agreement on Tariffs and Trade, 缩写为 GATT)。按照当初的设想, 联合国要成立国际贸易组织这样一个处理世界贸易问题的专门机构。1947 年 4 月至 10 月, 美、英、中、法等 23 个国家在谈判草拟《国际贸易组织宪章》的同时, 就首轮关税减让也进行了谈判, 参加国共达成了 123 项有关关税减让的多边协议, 共计减让关税 45 000 项。为使关税减让的成果尽快实施, 参加国将拟议中的《国际贸易组织宪章》中的一些有关贸易政策的条款摘出, 连同各国已达成的关税减让协议一起汇成一个单一的协定。即《关税与贸易总协定》(GATT)。同年 10 月, 联合国贸易和就业会议在古巴哈瓦那举行, 审议并通过了《国际贸易组织宪章》, 会后送各国批准。为在《国际贸易组织宪章》生效之前对各国的关税与贸易保护措施有所约束, 美、英、中、法等 23 个国家达成协议, 决定临时试用 GATT。后来, 因美国国会认为《国际贸易组织宪章》与本国国内法律存在矛盾而未予批准, 以及其他一些国家也未获批准, 导致拟议中的国际贸易组织夭折。但 GATT 尽管从一个临时试用的多边协定的形式出现, 却自 1948 年 1 月生效以来存续了 47 年。在这 47 年间, 关税与贸易总协定进行了八轮



多边贸易谈判。通过谈判,使缔约方之间的关税水平大幅度下降,非关税措施受到约束,这对于扩大国际贸易,促进经济增长,提高生活水平发挥了一定的作用。但与目标相比,GATT 还有相当大的局限性。主要表现在:第一,GATT 是一个临时协定,并非正式的国际组织,只能算一个准国际组织。第二,GATT 许多规则不严密,执行起来有很大的空隙,有些规则缺乏法律的约束力。第三,GATT 中还存在大量“灰色区域”,有很多例外。某些缔约国用国内立法和行政措施来对别国实行贸易歧视。第四,没有具有法律约束性的强制手段,致使许多重大国际贸易争端无法解决。正因为如此,经过长期酝酿,在各个国家已经基本就建立世界贸易组织达成一致意见的基础上,1993 年 11 月 15 日,由 111 个国家和地区在日内瓦达成了一个世界贸易组织协议(草案)。1994 年 4 月 15 日,在 109 个政府签署乌拉圭回合贸易谈判文件的同时,97 个国家的部长签署了一份附加文件,宣布成立世界贸易组织,该文经各国立法机构批准后于 1995 年 1 月 1 日正式生效,WTO 从此宣告成立。就 WTO 与 GATT 的联系而言,前者与后者有内在的历史继承性。WTO 继承了 GATT 的合理内核,包括宗旨、职能、基本原则及规则等,GATT 有关条款是 WTO《1994 年关税与贸易总协定》的重要组成部分,仍然是规范各成员国货物贸易关系的准则。就 WTO 与 GATT 的区别而言,第一,WTO 是具有法人地位的国际组织。第二,WTO 管辖范围更宽,它不仅要处理货物贸易问题,还要处理服务贸易和与贸易有关的知识产权问题。第三,GATT 的争端解决机制,是遵照协商一致的原则,对争端解决没有规定的时间表。WTO 的争端解决机制,采用反向协商一致的原则,裁决具有自动执行的效力,同时明确了争端解决和裁决实施的时间表。因此,WTO 争端裁决的实施更容易得到保证,争端解决机制的效率更高。

二、WTO 的基本职能

(1) 负责多边贸易协议的实施、管理和运作,促进世界贸易组织目标的实现,同时为诸边贸易协议的实施、管理和运作提供框架。

(2) 为各成员就多边贸易关系进行谈判和贸易部长会议提供场所,并提供实施谈判的框架。

(3) 通过争端解决机制,解决成员间可能产生的贸易争端。

(4) 运用贸易政策审议机制,定期审议成员的贸易政策及其对多边贸易体制运行所产生的影响。

(5) 通过与其他国际经济组织(国际货币基金组织、世界银行及其附属机构等)的合作和政策协调,实现全球经济决策的更大一致性。

(6) 对发展中国家和最不发达国家提供技术援助及培训。

三、WTO 的法律框架

关于建立 WTO 的协议共有 15 个条款和 3 个附件、1 个附则。其内容主要规定了 WTO 的宗旨、范围、职能、机构、与其他组织的关系、秘书处、预算与会费、法律地位、决策与修正程序、创始成员、加入退出、特定成员之间不适用多边贸易协议、协议的接受、生效和保存等内容。

(一) WTO 的宗旨

WTO 的宗旨为:提高生活水平,保证充分就业,大幅度、稳步提高实际收入和有效需求;扩大货物与服务的生产和贸易,以持续发展为目的,扩大对世界资源的充分利用,保护环境;必须做出积极的努力,以确保发展中国家,尤其是最不发达国家,在国际贸易增长中获得与经济发展相应的份额;通过互惠互利的安排,切实降低关税和其他贸易壁垒,在国际贸易关系中消除歧视待遇;建立一个完整的、更具活力的持久的多边贸易体系,决心保持多边贸易体制的基本原则,包括关税与贸易总协定、以往贸易自由化努力的成果和乌拉圭回合多边谈判的成果,并进一步加强该体制目标的实现。

(二) WTO 的法律框架

WTO 的法律框架由《建立世贸组织协定》及其 3 个附件、1 个附则组成。附件一、二、三各多边贸易协议包括 1994 年关税与贸易总协定、服务贸易协定、与贸易有关的知识产权协定、与贸易



世界贸易组织基本知识图示

