第一编

发展基础与总体战略

需要全本请访问 www.ertongbook.com

第一章　战略地位

中国环北部湾地区系指广西壮族自治区的南宁市、北海市、钦州市、防城港市，广东省的湛江市、茂名市以及海南省全部（图 1－1）。本区位于我国的最南端（北纬 3°30′～24°04′，东经 107°28′～120°05′），地处热带、南亚热带，土地总面积 8.72 万平方公里，1994 年末总人口 2618.6 万。自然资源丰富，开发程度较低，经济发展相对滞后，但有巨大潜力。

环北部湾地区对外是我国与东南亚经贸合作的基地和桥梁，对内是大西南便捷的出海通道，是西南与珠江三角洲、港澳乃至华南经济一体化的纽带，是我国东、中、西三大地带在南方的结合部，是开发南海、建立现代化海洋经济大国的重要基地，可望成为华南经济圈新兴的中心地域和大西南经济腾飞的龙头。

一、开拓东南亚市场的基地和桥梁

本区背靠大西南和华南地区，东接珠江三角洲和港澳经济发达地区，西接越南，并与泰国、老挝、柬埔寨、缅甸等国为近邻，南与新加坡、马来西亚、菲律宾等国隔海相望。就地理位置来看居于东南亚与中国大陆联系的枢纽地位。处于世界最繁忙航线之一的西亚、东南亚、东亚航线上，具备参与现代国际分工极其有利的外向化区位优势，兼备开拓东南亚市场便利的海陆交通条件。

在国际经济区域化日益深入的今天，东南亚国家间的经济联合正在不断加强。冷战后包括越南在内的各国对外开放的步伐逐步扩大，已使东南亚成为国际投资的“热点”地区，经济增长势头比我国有过之而无不及。东南亚国家在资源、经济结构方面与我国有着较强的互补性，双边经贸关系源远流长，近年的经贸合作更是取得了长足进展。东南亚的粮食以及其它农副产品资源、煤、铁、石油和有色金属等矿产资源优势突出，为我国所急需；我国日用消费品和部分重化工业产品也深受东南亚国家欢迎。除已有的以边境贸易互通有无的初级合作外，本区可利用地缘、人缘的便利条件联合开发东南亚国家的优势资源，对我国急缺资源开展补偿贸易。同时加快环北部湾地区资本密集型工业发展，向对方输出高附加值的产品。从而提升双边经贸合作档次，拓展合作领域。充分发挥本区在开辟东南亚市场中的基地、纽带和桥梁作用，必将使中国同东南亚的经贸合作登上新的台阶。

东南亚国家钢铁不能自给，前几年年均进口钢材超过 1000 万吨，近年进口量呈不断增长趋势，未来钢材需求市场仍会很大。我国目前对这些国家的钢材出口量仍十分有限。

在沿海经济国际化的进程中，环北部湾地区具备开辟东南亚市场、开展同东南亚国家经贸合作最有利的区位条件。应积极发挥其海陆交通枢纽的作用，一方面吸引其它地区钢材出口东南亚；另一方面发展临海型冶金工业，扩大出口。越南、老挝、缅甸等国铁、铬、锰等矿产资源不仅品位较高，且分布靠近我国的边境地区。发挥我方技术、设

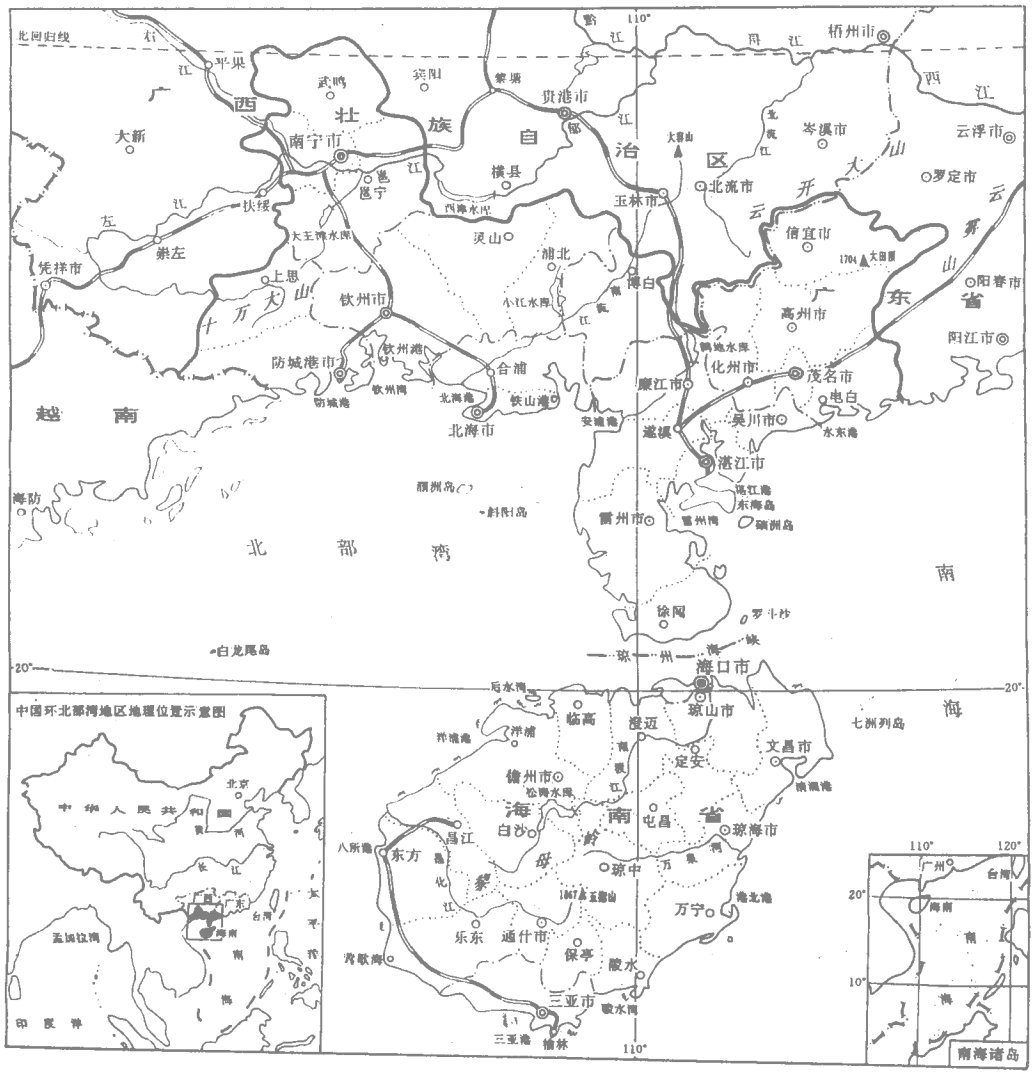

图 1—1　中国环北部湾地区地理位置和行政区划图

备、人才和资金等优势，积极开展合作开发、生产，前景将十分广阔。

粮食和农产品短缺状况在我国东南沿海和西南地区比较严重。由于人多地少矛盾的长期存在，未来形势不容乐观。东南亚的泰国、越南、缅甸等国素以优质大米和名特优热带、亚热带水果和水产品闻名于世。发挥本区水陆交通优势，积极开展双方在农业领域的合作，对于解决本区及其毗邻地区粮食问题具有深远意义。

二、西南与华南经济圈上最有前景的地区

近年来，随着我国大陆改革开放的不断深入，沿海地区外向型经济蓬勃发展，有力地促进了华南地区同港澳经济的融和。在国际经济区域集团化的竞争浪潮中，包括港、澳等地区的华南经济圈已显示出日益强劲的实力。据统计， 1993 年包括粤、桂、琼、港、澳在内的华南经济圈人口 12210.3 万人，占全国总人口的 10.3％，但国内生产总值为 1473.6 亿美元，占全国国内生产总值的 34.6％ ，进出口贸易总额 3175.2 亿美元，相当于全国进出口总值的 1.6 倍。港、澳地区作为中国对外开放的“ 桥梁 ”和“ 窗口 ”与华南地区有着唇齿相依，密不可分的关系，随着港澳的回归，整个华南经济圈将有机地融为一体，必将在开拓国内外市场中发挥更大的作用。

环北部湾地区属于华南经济圈，毗邻珠江三角洲和港澳等国内国际经济中心，具有外向化和国际化的区位优势。一方面便于接受这些经济中心资本、技术、产业的转移和辐射，与之开展区域分工与协作；另一方面可依托港澳接受国际经济要素流入，同时还可扩大对外开放，开拓国际市场，开展国际分工与协作。珠江三角洲与港澳地区也可以环北部湾地区为桥梁，对内向西南地区扩展腹地，对外开辟东南亚市场。在华南经济圈的未来发展中，环北部湾地区以资源赋存、环境容量、市场需求、劳动力等方面的优势和潜力蕴藏着强劲的经济增长势头和良好的发展前景。在充分发挥其区位、资源、市场、劳力等优势的基础上，可望形成华南经济圈中以现代化港口城市和产业为依托、以大西南乃至东南亚为市场的新兴中心地域。

港澳产业升级浪潮方兴未艾，沿海产业升级正在推进，南部沿海产业向西南地区的转移会日趋加强。随着港澳回归祖国大业的完成、沿海港口的改扩建和珠江水系航道的改造，南昆、贵（阳）珠（海）等铁路的建成以及海南岛与大陆联系的加强，将大大推进西南和华南区域经济一体化进程。环北部湾地区在接受港澳和珠江三角洲经济要素辐射与扩散的同时，自身经济实力将大为增强。大规模现代化临海型产业和海洋产业的兴起将推进沿海港口城市群的迅速崛起。作为“ 近水楼台 ”在接受港澳和珠江三角洲经济扩散的过程中将进一步确立它作为新兴经济中心地域的战略地位，并使发达地区的资金、技术、产业通过本区向西南地区转移，同时吸引西南地区以其经济优势参与国际竞争。从而使本区以“ 枢纽 ”和门户功能成为大西南经济腾飞的海上龙头。

三、大西南最便捷的出海通道

大西南素以资源丰富、地大物博而著称，久为中国的战略要地。但是深居内陆、山高谷深、交通落后等不利条件，长期以来严重阻碍了区域社会经济的发展。尤其是距海

遥远，缺乏出海通道更加剧了区位的闭塞，既不利于其资源优势向经济优势的转换，也不利于开拓海外市场，吸纳海外经济增长势能的辐射。因此，加强交通建设，寻找便捷的出海通道就成了改善西南投资环境、发展经济的战略举措。

环北部湾地区地域结构独特，既沿江、沿海，又沿边、沿路，交通便利、区位优势突出，是距西南最近便的沿海地区。它不仅具有联系西南和华南两区“桥梁”的区位优势，而且港湾条件优越，多天然良港，仅海南可利用港湾就有 68 处，现仅建 20 余处，有巨大的开发潜力。许多港口已成长为工业城市和经济中心。它们正作为区域经济的新兴“增长极”发挥着重要作用。

环北部湾地区的防城、北海和钦州、湛江等港是大西南最便捷的出海口。云、贵、川、桂物资经过它们到达东南亚、非洲和欧洲的运距最短。同时各港都具有建设深水良港的有利条件，都可以大西南为广阔腹地。加速现代化大型港口的建设对于加快西南地区资源开发意义重大。

防城港现已成为我国南部沿海地区重要的“中转港”。大西南和广西的煤、磷、金属矿石、水泥、化肥、粮食等由防城港出入量逐年增加。随着南昆铁路的建成通车、进港公路和港口配套设施的逐步完善，防城港将形成高效、强大的散货综合中转能力，在大西南对外开放中承担重要的外贸中转港的功能；北海港依托北海市，靠近港澳和海南岛，海陆空交通方便，是重要的客运和集装箱转运港；钦州港航道宽、港池深、回淤少，可建成大型原材料和成品进出的工业港。通过南昆铁路以及支线铁路可形成大西南的第一条出海通道。依托南昆铁路和改造后的黔桂、湘桂铁路并通过西江航道及新建铁路与广州、深圳、珠海相连，可形成川、滇、黔、桂通往广东的第二条出海大通道。

海南岛隔琼州海峡与大陆相望。其战略地位在于它不仅是我国开发南海的基地，而且是华南和大西南地区与亚太地区、澳洲、美洲联系的交通枢纽。随着与大陆联系通道及港口、公路、铁路、空运等交通设施的不断完善，海南岛作为基地和“桥梁”的区位优势会进一步得到发挥。

南昆铁路是连接大西南及其出海口的骨干通道。它通过南防、黎湛铁路与防城港、北海、钦州、湛江等沿海港口相连，形成大西南内陆与南部沿海地区和东南亚国家开展经贸合作的“纽带”与桥梁。南昆铁路全长 862 公里，为云、贵、川开辟了最便捷的出海通道。它不仅可向外运输云、贵的磷、煤、广西的有色金属、硫铁矿，向内输送海外石油，而且可通过南防、钦（州）北（海）、合（浦）河（唇）、广茂等铁路使华南及其腹地西南地区连为一体，促进西南、华南区域经济一体和国际化进程。

西江航道是西南通往华南和港澳地区的又一出海通道。经过改造在 2000 年西江货运量可望达到 3000～4000 万吨，西江向西可连接南昆线和黔桂线，并与南宁、贵港、梧州等枢纽港组成水陆联运、江海联运的出海通道，成为大西南与珠江三角洲和港澳联系的纽带以及对外开放和对外贸易的水上大通道。

四、中国沿海黄金海岸上的资源宝库

环北部湾地区是中国黄金海岸的组成部分。不仅具有发展外向型经济的沿海区位优势，而且拥有丰富的油气资源、矿产资源和热带亚热带生物资源，其周围地区资源也十

需要全本请访问 www.ertongbook.com

分丰富。这在中国沿海地区是不多见的。丰富的资源，为区域经济的全面发展提供了坚实的基础。

本区热带、亚热带生物资源得天独厚。海南岛是西太平洋上的一颗明珠，被誉为热带植物宝库，是我国最大的热带作物区，有维管束植物 4000 余种，其中 630 多种为海南所特有。芒果、菠罗、荔枝、龙眼、香蕉等优质水果驰名中外，橡胶、甘蔗生产基地在全国占有重要地位；动物种类繁多，有些还是世界罕见的珍贵物种。海南岛作为热带生物“基因库”，是我国热带作物种质培育的重要基地。广西沿海及湛江，茂名等地区亚热带生物资源也很丰富。

表 1—1　环北部湾地区主要资源及其在全国的地位

项目 \ 地区	单位	全区	广东	广西	海南	全区占全国比重（%）
水资源总量	亿立方米	4014.1	2134，1	1880.0	*	14.3
可开发水能	万 kW	2875.7	665.6	2133.0	77.2	7.5
已探明矿产资源潜在价值	亿元	1034.8	546.4	488.4	*	1.8
铁　矿	亿吨	12.4	6.5	2.6	3.3	2.5
锰　矿	万吨	12632	581	12041	10	21.7
铝	万吨	30179	9	27979	2191	15.0
铅　锌	万吨	1542	877	663	2	11.2
锡	万吨	141	32	109	—	39.8
锑	万吨	55	3	52	—	28.1
硫铁矿	万吨	45543	35047	10451	45	10.6
磷　矿	万吨	5318		4414	904	0.3
煤	亿吨	31	8	22	1	0.3

注：(1) 数据包括广东、广西、海南三省区；

(2) 资料引自《中国统计年鉴（1993)》，中国统计出版社；《中国自然资源说明》，科学出版社，1990 年；

(3) * 表示含在广东数据之中。

能源、矿产资源富集是本区所在省区突出的资源优势（表 1—1）。广东、广西、海南三省区水能、水资源量、黑色和有色金属矿产资源丰富。其中广西的锰矿、铝土矿分别约占全国的 1/5 和 1/7，锡矿和锑矿分别约占全国的 1/3 和 1/4 以上，粤西和广西的硫铁矿占全国的 1/10。海南岛为我国富铁矿的最大基地，石碌铁矿品位为 51.2%，最高品位达 68%，居全国首位，其储量占全国富铁矿储量的 71%，为低磷低硫微锰的优质矿，还有三亚的红石铁矿。海南岛东南沿海 300 公里长的地带上分布着综合型的滨海砂矿资源，

其中钛铁矿储量占全国 70%，锆英石储量占全国 60%，还伴生多种其它矿床。海南岛莺歌海、琼东南和北部湾有良好的石油、天然气前景，预计石油经济资源量达 22 亿吨。茂名油页岩资源曾起到过重要作用。广西的水能资源优势突出，红水河水能开发区是全国规划中的十大水电基地之一，梯级开发前景看好，这在缺煤的华南地区意义尤为重要。广西水能的开发对于华南电网格局影响较大。本区丰富的能矿资源优势是珠江三角洲、东南沿海、长江三角洲等沿海地区所没有的。种类较为齐全，组合良好（如水能与有色金属资源组合）的特点也是环渤海湾地区所不能比的。热带、亚热带旅游风光闻名遐尔，是热带滨海旅游业发展的资源基础。

此外随着西南出海通道的建成，环北部湾地区还可依托大西南资源优势寻求发展。随着国际竞争力的增强，也可就近开辟更大的东南亚资源市场。

五、中国沿海潜力巨大的希望之地

（一）经济基础薄弱，但增长速度较快

同其它沿海地区一样，环北部湾地区在改革开放前长期属于海防前哨，在重点发展内地、搞“三线”建设的大背景下，得到国家投资很少，经济增长缓慢。如表 1－2 所示，1953～1978 年广东国民生产总值年平均增长 5.2%、国民收入平均增长 5.3%、广西国民收入平均增长 5.0%，不仅低于全国平均水平，而且属于沿海地区经济增长最慢的区域。改革开放以来，随着沿海发展战略的实施，本区经济增长速度比过去有很大提高，但在八十年代其经济增长仍慢于全国平均速度，在沿海地区也是最慢的。1981～1990 年全国国民生产总值年均增长 8.9%，广西年均增长 7.2%，低于广东 5.5 个百分点，不仅慢于珠江三角洲、闽南沿海、长江三角洲，而且也慢于环渤海湾地区。1992 年邓小平南巡讲话后，新一轮改革开放浪潮又一次有力地推动了本区对外开放的进程。西南华南区域联合取得了新的进展。1992 年海南、广西、广东三省区国民生产总值分别比上年增长了 23.3%、18.3% 和 22.0%；1993 年又比 1992 年分别增长 24.5%、21.2%、22.3%，不仅分别高于全国平均速度约 10 个百分点，也远高于北部沿海和整个沿海地区的平均增长速度，1994 年环北部湾地区的海南省国民生产总值比上年增长 11.9%，略高于全国平均速度，防城港比上年增长 41.4%. 茂名比上年增长 26.5%、南宁比上年增长 22.5%，属于沿海经济增长最快的地区，其余地区经济增长也高于 12%，超过北部沿海和全国的平均增长速度。

近几年环北部湾对外开放成就显著，基础设施建设取得较大进展，投资环境得到明显改善，外向型经济的增长势头正猛，港澳回归将进一步加强这种势头。在今后一定时期内本区仍会保持较快的增长速度。

随着本区经济的快速增长，经济发展水平也有了较大提高，经济进步明显快于周围地区（表 1－3），1990 年整个环北部湾地区人均 GDP 为 1113.6 元，相当于全国的 71.5%，等于沿海地区平均水平的 57.3%，环北部湾地区国民生产总值占沿海地区的 2.7%；1994 年环北部湾地区人均国民生产总值达到 4127.2 元，相当于全国平均水平的 112.2%，提高了近 40.7 个百分点，相当于沿海平均值的 75.9%，比例提高了 18.6 个百

分点，同时国民生产总值占沿海比例为 4.1% ,上升了 1.4个百分点。这表明环北部湾地区和全国相比经济进步较快，在整个沿海地区也是最快的。

表 1—2　东部沿海地区主要经济指标年均增长速度对比　　（单位：%）

		1994 年比上年增长			1979～1992 年						1953～1978 年					
		国民生产总值	农业总产值	工业总产值	国民生产总值	国民收入	社会总产值	农业总产值	工业总产值	社会商品零售总额	国民生产总值	国民收入	社会总产值	农业总产值	工业总产值	社会商品零售总额
全国		11.8	8.6	27.5	9.0	8.8	11.2	5.9	13.2	8.5	6.1	6.0	8.2	2.7	11.4	6.9
环渤海湾	辽宁	11.2	3.4	19.2	7.8	7.0	9.5	5.7	9.9	14.8	7.5	7.4	8.9	2.7	10.0	5.9
	河北	14.9	16.2		8.7	8.3	9.8	5.2				5.3	7.7	2.3	11.6	6.3
	北京	13.5	7.5	14.2		9.3	8.6	10.8	6.7	9.7		10.6	3.0	11.4	5.1	12.7
	天津	14.3	7.7	24.4	7.9	7.8	9.7	9.6	11.3	7.8	7.3	7.4		2.6	8.9	5.3
	山东	16.2	17.6	33.4	10.6	10.6	14.0	7.2	16.0			5.7	7.4	2.3	11.7	6.6
长江三角洲	江苏	16.5	12.1	49.2	11.1	11.5	15.7	5.9	18.5	15.5	5.2	5.6	7.1	3.3	11.7	6.8
	上海	14.3	7.8	20.2	7.9	7.9	12.3	3.2	8.3	15.4	8.8	8.7	9.9	4.1	10.1	4.4
	浙江	20.0	9.4	35.3	12.5	12.8	17.1	5.0	21.1	17.4	5.8	5.6	7.2	3.2	10.7	6.4
东南沿海	福建	21.8	14.6	37.3	11.6	12.0	14.4	5.7	18.3	16.6	5.8	5.4	7.1	7.2	11.3	7.4
	广东	19.1	4.5	42.8	13.3	12.8	16.4	7.0	27.8	18.9	5.2	5.3	7.7	3.5	10.6	6.1
	广西	16.0	8.0	35.3	7.2	8.3	8.4	9.1	5.7	12.1			5.0	7.5	3.5	12.8
	海南	11.9	14.0	34.2				9.5	13.7				6.5	5.2	11.8	7.3

注：(1) 上海市社会商品零售总额 1979～1992 年年均增长率是 1981～1992 年年均增长率；
(2) 本表根据国家统计局综合司编《全国各省、自治区、直辖市历史统计资料汇编（1949～1989)》，各年度《中国统计年鉴》和各省、市统计年鉴统计推算而来。

（二）经济发展阶段滞后，发展潜力巨大

由于基础较差、起步又晚，环北部湾地区经济发展阶段落后于其它沿海地区。根据世界银行 1990 年以人均国民生产总值对富裕程度的划分标准（低于 300 美元为贫困型；300～480 美元为温饱型；570～2160 为小康型；2290～5420 美元为宽裕型；6200～27500 美元为富裕型），环北部湾地区 1994 年人均国民生产总值 503.3 美元（表 1—3）属于已跨超越温饱型正向小康型迈进，沿海地区平均水平为 663.1 美元,表明已进入小康型。按工业化阶段标准来衡量，环北部湾地区处于人均产值 300～600 美元、以基础工业和轻工业为主的工业化阶段，正在向工业化起飞阶段迈进。

表 1—3　环北部湾与东部沿海地区经济增长指标对比

	GNP 占沿海的份额（%）		人均 GNP		
	1990 年	1994 年	1990 年	1994 年	
				（元）	（美元）
环北部湾	2.7	4.1	1113.6	4127.2	503.3
沿海地区	100	100	1944.8	5437.6	663.1
全国平均			1558.0	3679.0	448.7
环渤海湾	42.0	39.1	1916.3	4915.0	599.4
长江三角洲	31.6	32.7	2361.0	6863.1	837.0
东南沿海	26.4	28.2	1695.3	4973.9	606.6

注：根据各年度全国和有关地方统计年鉴计算。

表 1—4　环北部湾与东部沿海地区产业结构对比

		1978 年			1993 年		
		第一产业	第二产业	第三产业	第一产业	第二产业	第三产业
全国		28.38	48.64	22.98	19.9	47.6	32.5
环北部湾					29.4	34.1	36.5
环渤海湾	辽宁	14.5	72.5	13.0	13.0	51.7	35.3
	河北	28.5	50.5	21.0	17.8	50.2	32.0
	北京	5.2	71.1	23.7	6.2	48.0	45.3
	天津	6.1	69.6	24.3	6.6	56.4	37.0
	山东	32.8	50.0	17.2	21.5	48.9	29.6
长江三角洲	上海	4.0	77.4	18.6	2.5	59.6	37.9
	江苏	27.6	52.6	19.8	16.4	53.3	30.3
	浙江	38.4	43.7	17.9	16.6	51.3	32.0
东南沿海	福建	36.1	42.5	21.4	22.9	40.9	36.2
	广东	29.9	46.4	23.7	17.4	50.3	32.2
	广西	40.7	32.7	26.6	29.8	36.0	34.2
	海南				30.1	25.3	44.2

注：①据全国及各地区各年度统计年鉴计算；

②环北部湾 1993 年栏内为 1994 年资料。

就产业结构来看（表 1—4），1994 年本区属于第一产业比例偏高、第二产业偏低的“三二一”型结构，是沿海地区第二产业比例最低而第一产业比例最高的地区，而全国和

沿海绝大多数地区是第二产业比例高、第一产业低的“二三一”型结构，沿海地区第二产业比例高于全国平均值。这说明环北部湾地区工业化水平既低于沿海也低于全国的平均水平，工业产值刚超过农业产值，工业尚未在经济增长中发挥主导作用，经济在相当大的程度上依赖于农业。第三产业比例虽高于第二产业，但并不等于其服务功能强盛。相反由于历史上欠帐太多，本区交通、通讯、能源等基础设施和基础产业长期滞后，远不能满足社会经济发展的需要，金融和市场体系也不发达，是制约现代经济增长的“瓶颈”。这种经济结构内部三次产业之间的关系不协调，相互之间都有极大的需求市场，正孕育着巨大的增长潜力。同时，本区优越的热带亚热带农林资源、水资源、有色金属、黑色金属及非金属矿产资源、含油气资源在内的海洋资源、旅游资源等开发程度较低，有的仍属潜在资源，进一步开发的潜力巨大。

六、中国沿海 21 世纪新兴的中心经济地域

在中国东部沿海地区，珠江三角洲、长江三角洲、闽东南沿海和环渤海湾沿岸地区外向型经济已经历了持续高速增长阶段，今后继续保持高速增长受到许多不利因素的制约，如空间狭小、环境污染、资源短缺、企业老化、生产要素价格上涨、成本增加等等。而环北部湾地区地域较广、环境污染较轻、自然资源丰富、组合较好，同时正在面临着许多有利的发展机遇，紧紧把握这些机遇将会使本区保持经济的持续高速增长。第一，目前我国同东南亚国家间的关系进一步得到了加强，中越铁路、航空线已恢复开通，两党和两国政府关系更为密切，中缅、中泰关系得到巩固。我国同东南亚国家之间的边境贸易在经过近些年的边民互市、以物易物等初级阶段后，客观上迫切需要升级，向更高层次的经贸合作发展，而且东南亚国家经济快速增长态势孕育着巨大的潜在市场。就国际分工来看，我国处于较高层次的加工贸易地位，而东南亚国家处于原材料初级产品加工贸易层次。这有利于环北部湾地区扩大对外开放，增强外向型经济实力，以加工贸易开辟东南亚市场，推进经济国际化。

第二，港澳回归在即，本区相对处于较低产业结构层次。只要发挥区位、资源和市场优势就能吸纳港澳和珠江三角洲资本、技术、产业的辐射与扩散，依托中心地域加快自身发展。

第三，国家已把加快中西部开发、促进区域经济协调发展确定为今后长期战略。许多重大的基础产业和基础设施项目将摆在中西部地区。环北部湾地区处于东、中、西三大地带在南方的结合部，一些跨区域交通干线如连接西南与华南的南昆铁路、即将建设的洛阳一湛江一海口铁路，以及大西南西煤东运、西电东送工程的逐步建设都将有力地促进本区与西南、华南以及华中地区的分工与协作。加快资源开发与对外开放的迫切需要将促使西南与华中等内陆地区加强与本区合作，藉这一便捷的出海通道走向国际市场。这将是环北部湾经济发展的又一推动力。

第四，开发海洋、创造海洋文明是人类 21 世纪的战略任务。南海是我国的聚宝盆，蕴藏着丰富的石油、天然气和矿产资源。近年我国北部湾和南海油气开发已取得重大进展。随着南海开发高潮的到来，将有力地促进广西沿海、粤西沿海和海南东方、洋浦等地临海型重化工业和外向型海洋产业兴起。

第二章　发展基础与区情特征

一、丰富的自然资源

本区自然资源不仅种类多样，数量巨大，而且组合配置条件良好，优势非常突出。

（一）岸线绵长，港湾优良，海产品类多量大

本区海岸线曲折，总长 4845公里，其中大陆岸线 2404 公里，约占全国 13％。天 然港湾众多，其中不少具有良好的建港条件，如湛江、防城、海口、八所、钦州、洋浦、水东、北海等港。岸线资源是本区一大优势。

北部湾是我国著名的渔场之一，湾口（北纬 17°)以内渔场面积 12.8万平方公里。北部湾湾口以南的南海，面积有 360 万平方公里，其中大陆架面积有 100 多万平方公里,大部分海底比较平坦，可供捕捞的海域辽阔。本区沿海滩涂面积共 25.6万公顷，10 米等深线以内可供养殖水面为 53 万公顷。北部湾及南海海域海产品种类繁多，蕴藏量大，包括有鱼类、头足类、甲壳类、贝类、藻类等。仅鱼类就有上千种，常见的虾类 10多种，软体动物 90多种。此外淡水产品资源也较为丰富，境内河流纵横，水库、池塘星罗棋布，可供淡水养殖捕捞面积有 6万公顷以上。

(二)以油气为主的矿产资源丰富

本区矿产资源丰富，其中石油、天然气尤为突出。本区海域有莺歌海、琼东南、北部湾三个油气聚集十分丰富的大型沉积盆地，据中国海洋石油总公司预测，石油经济资源量约为 22.9 亿吨，天然气经济资源量约为 14.44 千亿立方米，是世界海洋油气聚集中心之一，现已探明具有生油、储油条件的构造 400多个，并已找到 9 个油田和 3个气田；陆上石油、天然气资源则主要集中在合浦、十万大山盆地和琼北福山一带。其他具有相当经济价值的主要矿产有富铁矿、钛铁矿、锆英石、蓝宝石、油页岩、石英砂、化肥灰岩、优质陶土、重晶石、云母、锰、铜、锌等。

（三）光热充足，降水充沛

本区为热带、南亚热带季风气候，其主要特点为：冬无严寒，夏无酷暑，光照充足，热量丰富，降水充沛，干湿季分明，雨热基本同季。≥10℃的年平均积温 6500～9000℃，全年平均气温为 21～26℃，大部分地区常年无霜。即使部分年份出现霜冻现象，一般也仅 1～2 天，喜温作物可安全过冬。年平均降雨量为 1200～2000 毫米，但季节分配不均，10～4 月的降水量只占 20％～30％，使冬半年受到干旱威胁。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

（四）土地资源条件好

本区土地面积为 872 万公顷，已初步开发利用了约 780 万公顷，尚有近百万公顷可供发展大农业的荒地，有一定后备资源。后备土地资源主要在热带，不少集中连片，宜于机械化开垦和耕作。本区大部分在热带、南亚热带湿润地区，农田全年可以耕作，光、热、水条件好，农作物生长速度远比其他地区快，一年内可 2～3 熟。

本区主要土壤有赤红壤、砖红壤、水稻土等，适宜种植热带瓜果、经济作物、用材林和经济林。发展反季节蔬菜、速生纸浆原料林、水果、南繁育种基地等“二高一优”农业的资源潜力很大，便于形成南药、橡胶、香料作物、漆胶、糖蔗、竹木、腰果等生产基地。

（五）生物资源种类多样

本区是我国主要的热带地区，动植物资源种类繁多，为我国重要的自然物种基因库之一。全区有植物 8000 多种。本区林木繁茂，终年不凋，为野生动物的栖息提供了优良的环境，陆生动物有 700 多种，发展食品加工业、中草药制药业、天然保健品工业和遗传基因工程产业的原料资源极为丰富。

（六）旅游资源得天独厚

本区旅游资源种类多，质量高，集热带自然风光、珍稀动植物、民族风情、文化古迹为一体，拥有大量滨海、港湾、沙滩、山岳、温泉、红树林、椰林、热带原始森林等自然旅游资源及许多人文旅游资源。其中海南岛于 1986 年被国家旅游局列为全国七个重点旅游开发区之一，其著名景点如五指山、万泉河、天涯海角等为众人所称道；北海市银滩滩缓浪小，沙质细软白净，海水清洁，阳光明媚，是国家级旅游渡假区；茂名的虎头山滨海旅游区海滩宽阔平坦，沙质细软洁白，被誉为“南方北戴河”；湛江市适于开辟为海滨浴场和观景度假区的沿海岸段总长约 150 公里。本区发展特色旅游业的前景不可估量。

二、社会经济有较快发展

历史上，本区经济一直比较落后，除日本在侵华时期为掠夺资源而在八所进行过较大规模的铁矿开采外，基本上没有形成近代工业产业群体，工业、交通基础设施极为薄弱。解放后，由于受到冷战时期特定国际环境的影响，周边地区炮火不断，严重妨碍了本区经济的发展。从建国到改革开放前的这段时期，除了湛江、防城港等港口，茂名石化厂和黎湛铁路等外，国家没有在本区进行过其他大型工业、交通项目建设，本区经济发展速度长期低于全国平均水平。 1950～1978 年，全区工农业总产值年均增长速度为 8.85％，低于全国同期的 9.74％。改革开放后，本区充分利用了中央给予的优惠政策和周边国际政治军事形势的缓和等有利条件，全力以赴搞建设，使经济进入了高速发展的新阶段，工业水平和基础设施条件得到了相应提高。

(一)经济增长速度加快

1978～1988 年，全区工农业总产值从 111.28 亿元(按 1970 年价格计算)增至 208.2 亿元(按 1980 年价格计算),年均增长 6.46%，仍低于全国平均水平。但进入 90 年代后经济发展速度明显加快，全区 GDP 由 1990 年的 365.94 亿元（当年价）增至 1994 年的 1080.74亿元(当年价),年均增长 20.93%，大大高于全国同期的平均水平。

（二）产业结构得到明显改善

直至 80 年代末，本区产业结构仍以农业为主，1990 年本区 GDP 中一、二、三次产业的结构为 43：26：31。近年来，投资环境得到了明显改善，大量外地资金流入本区，三资企业、乡镇企业蓬勃发展。1994 年，按经济类型划分的独立核算工业企业资产中，非国有企业资产比重和工业总产值分别占 31.8%和 25.7%，高于全国平均水平。第二、第三产业的产值增幅较大。1990～1994 年的平均增长率分别为 25.22%和 22.61%,比重分别提高了 8 个和 6 个百分点，三次产业的比重转变为 29.4∶34.1∶36.5，开始改变以农为主的单一结构。

（三）交通设施有相当进展

经过十几年的交通基础设施建设,本区以港口为核心、铁路为骨干、公路为基础、民航和管道运输相配套的区域综合性运输网络有相当进展。据不完全统计，本区 1994 年共拥有交通营业正线里程 34205 公里，占全国的 2.88% 线路密度达 38.86 公里／百平方公里，为全国线路密度的 3 倍多；万人拥有线路 13.06 公里，是全国水平的 132%；铁路、公路、管道分别长 705 公里、33290 公里、210 公里。

(四)第三产业发展迅速

1980 年以来，由于政策逐渐放开，鼓励在以公有制为主的基础上多种经济成分的发展，特别是邓小平同志 1992 年的南巡讲话，使本区商贸、房地产等第三产业以前所未有的高速度增长。据不完全统计，1994 年全区有各类商业零售网点 25.94 万个，社会商品零售总额 401.80 亿元，集市贸易成交额 164.8亿元，外贸出口总额 19.34 亿美元 其中社会商品零售总额和外贸出口总额分别比 1980 年增长了 10.99 倍和 15.23倍,年平均增长率为 18.7%和 21.47%。第三产业占 GDP 的比重由 1990 年的 31%提高至 1994 年的 36.5%.

（五）人民生活水平显著提高，城镇化取得了较快进展

随着全区经济的迅速发展和劳动就业面的不断扩大,人均国民收入从 1980 年的 336 元增至 1994 年的 4127 元（按当年价计），有了相当大的提高；城乡居民年末存款余额也相应地由 4.52亿元增至 63.7亿元，年均增长率 20.8%，人均 GDP 为 4127 元，职工平均工资 4713元，人均社会商品零售额 1524 元，人均地方财政收入 221 元，均高于全国平均水平。第二、第三产业的高速发展也使本区的城镇化进程加快，全区非农业人口比重从 1980 年的 14.95%提高到 1994 年的 21.13%.

三、对外开放环境初步形成

1984年，中央批准将湛江市、北海市列入我国沿海首批14座对外开放城市；1988年全国人大又通过了海南建省和兴办为我国最大经济特区的决议，实施比其他经济特区更为优惠的政策，并赋予海南省人大以特别立法权；南宁市现为内陆省会开放城市；防城港市东兴为全国一类边贸口岸；茂名与钦州市为沿海开放地区；同时各省（区）也根据具体条件设立了一批开发区。这样本区就形成了经济特区、沿海开放城市、沿海开放地区、边境口岸、开发区、免税区等多种层次和形式共存的全方位开放格局，在政府管理、企业经营、金融体制和信息咨询等方面逐步向国际惯例靠拢。从而创造了有利于经济发展的软环境，吸引了大量海内外资金，对外开放的格局初步形成。

本区外向型经济初见端睨，1994 年全区进出口贸易总额为45.71亿美元，占全国的1.93%。近十几年来，本区在吸引外资方面也有长足进步，已同世界许多国家和地区建立了广泛的经济贸易联系，具有获得国内外“两种资源”的良好条件。本区是我国华侨集中分布的地区之一，旅居海外的本区籍华侨和港澳同胞约有50多万人，主要分布在我国的香港、澳门地区和东南亚的印度尼西亚、马来西亚、新加坡等国家。广大华侨、海外华人和港澳同胞向来有着热爱祖国、热爱家乡、关心家乡经济和社会建设事业的优良传统。据统计，仅海南省1994年回乡探亲观光的侨胞和港澳同胞达到40万人次，捐献支持家乡建设的各类海外资金约1800万元，政府批准的侨商投资合同达651宗,金额为6.86亿美元。

1994年，全区实际利用外资20.71亿美元，占全国的4.79%，外向度（出口额／国民生产总值）为18%，按国际经济学标准已成为较开放地区。

四、经济发展面临的问题

（一）经济增长起伏大，经济发展水平低，效益差

本区经济增长在90年代起伏较大。大量外来资金从1992年开始涌入，这些资金大部分用于房地产开发、商贸、旅游等非物质生产部门，带动了当地经济的快速发展，经济中也产生一些泡沫。故而在1993年国家实行宏观调控后，本地资金和产业不能支撑住经济的进一步发展，经济增速急剧下降，企业经营状况恶化，宏观与微观效益下降，不少工程不能继续。北海尤为突出，1994年经济增速由上年的60%下降至12.5%.

1994年本区GDP为1080.74亿元,人均GDP达4127元，比全国水平高7.25%,但比我国东部沿海地区人均水平低31.5%，仍是沿海地区经济发展水平最低的一段。从产业结构上看，一、二、三产业之比为29.4∶34.1∶36.5,同年全国为21∶47∶32,显然，本区第二产业在国民经济中地位过低，某些地市如广西四市的工业只占GDP27.5%，尚低于第一产业。工业总产值中轻、重工业各占47%和53%，与全国(42%和58%）相比，工业结构呈轻型化。

由于本区经济大规模发展起步晚，起点低，现有的经济实力与沿海其他地区相比仍

显得较为薄弱，特别是工业基础较差，严重地制约着本区总体经济水平的提高。首先，本区工业在整个国民经济中所占的地位较低，1994年本区人均工业产值为3902.0元，仅相当于全国平均水平6417.7元的60.8%。在工农业总产值中，工业比重只占67%。除湛江、茂名等少数地区外，大多数地区的工业对当地经济的带动作用不大；其次，大部分工业企业的技术水平低，生产规模小，部分中小型企业设备老化，工艺落后，管理水平低，效益不高，进一步发展的困难较大；第三，工业结构不够合理，原料生产和初级加工比重大，深加工和高新技术产业比重小，大型引资有难度。1994年本区轻工业中以农产品为原料的工业产值比重为70%，重工业中采掘和原料工业的比重也高于全国平均水平。

本区农业生产在国民经济中占的比重大大高于全国，但农业基础地位仍较为薄弱。1994年，广西片人均耕地0.84亩①，广东片仅有0.67亩，远低于全国人均拥有量，人地矛盾相当突出。同时，本区耕地生产力水平下降，1994年，广东片粮食亩产277公斤，广西片为273公斤，约为全国亩产的2/3，人均粮食产量呈下降趋势，1994年人均粮食产量广西片为292公斤，广东片为204公斤，远远低于当年全国人均373公斤的平均水平，粮食不能自给，每年需调入100多万吨粮食，产生巨大压力。这势必将影响本区独具优势的热作林果的发展，进一步影响农产品加工业的生产。

（二）地区差异大，发展缺乏协调，产业关联度低

本区国土面积不大，各地相距不远，但三大片之间以及片内各市之间经济发展水平差异很大。在三次产业结构上广西片是“三二一”结构，广东得是“二三一”结构，海南则为“三一二”结构。

经济发展水平和经济结构的差异理应成为各市优势互补、协调发展的基础，但实际上由于资源组合以及城镇职能的趋同性，再加上各市追求相同的发展目标，使得三大片间以及片内城市间竞争大于协作，相互分割，达不到合理分工的要求。

本区产业集中程度低，尚未形成关联度大的产业群落，有的行业如制糖、橡胶虽在全国占有重要地位，但产业带动系数小。近年来产业结构虽有很大改善，但地区主导产业仍不明显，尤其是能体现本区独特区位和资源优势的、带动能力大的产业，如热带农业、旅游业、冶金、机电和石化工业，都未在地区经济发展中发挥骨干作用。产业群稀落、产业链条短。

发展水平差异大，内部分工不理想，产业关联度较低，这些问题势必影响区域整体优势的发挥和长远经济发展。

（三）人口压力大，劳动力素质低，部分地区劳动力成本较高

1994年末，本区人口总数2618.6万，人口密度达300人／公里^2，大大高于125人／公里^{2}的全国平均水平。另一方面，近年来全区人口增长速度又一直居高不下，1994年全区人口自然增长率为15.84‰，远超过了当年全国11.21‰的平均水平。高人口密度及高人口增长率对本区发展造成巨大压力。

① 1亩＝666.6米^2，下同。

劳动力素质是本区的一个比较劣势，到 1994 年末本区劳动力 1251.6 万人，目前区内从事农林牧渔业生产的劳动者人数达 658.1 万人，占总数的 52.6%，这些劳动力通常从未接受过工商业生产、经营方面的从业培训，几乎不具备任何现代化知识技能。这种劳动力文化水平和劳动技能较低的状况，造成本区目前急待发展的机械制造、电子器械、金融、信 息等对劳动力技能要求和劳动附加值都较高的产业所需的一般劳动力严重缺乏。本区某些省市，如海南省和北海市，采取优惠的“三高”政策，积极吸引国内外各类高级技术和管理人才，几年来虽然收到了显著成效，但同时也拉动了劳动力市场价格的迅速攀升，造成当地工资水平过高。以海南省为例，目前一般工人月工资为 800 元，低级雇员为 1000～1500 元，中高级工程技术人员已达 3000 元以上，超出了一般沿海地区的水平，这种劳动力成本状况已成为影响环北部湾地区经济持续增长的关键因素。

（四）水资源、能源短缺，交通设施不足

1. 部分地区存在水资源供需矛盾

本区地处热带、亚热带湿润地区，天然降水十分丰富。但是降水季节分布不均，主要集中在 5～9 月，加上本区河流短小，河道调节能力不强，天然降水很快以地表径流的形式流入大海，致使常年可利用的水量比例不大。虽然目前可利用水资源尚有富余，但今后随着本区经济的迅速发展，预计会有一批高耗水的石化、钢铁等企业陆续上马，势必逐渐造成本区水资源的紧张。而本区一些地方因地形限制，无良好的建库坝址条件，进一步提高水资源可利用量的追加投入将会很高，这一因素将会制约这些地区经济的快速发展。

2. 能源短缺

环北部湾地区是一个缺能地区，全区 2/3 以上的能源靠区外供应，该区煤炭缺乏，水能资源也很少，其优势仅在于海洋石油和天然气资源。

环北部湾地区年产煤只有 50 万吨上下，年耗煤 1000 多万吨，占能源总消耗量的 37%，绝大部分需从区外调入。所需煤炭、焦炭主要来自山西、河南、贵州等省，少量来自国外。

该区年耗电 69 亿千瓦时，约占能源总消耗量的 22%。北部湾大陆部分所需电力多由广东、广西电网供应。而广西自治区电网中水电装机比重约 61%，受季节影响大，因此，利用本区沿海港口建设若干个港口火电站，对提高电网运行效率是非常紧迫的。

北部湾海域预计 2000 年原油产量可稳定在 100～200 万吨，天然气将达 100 亿立方米，从数量上看，原油产量难以满足本区需求，而油气在海上直接招标拍卖，又使得缺口进一步拉大。

随着经济的发展，本区能源的消费总量逐年上升，区内生产的能源远远不能够满足需求，原油、原煤等各类一次能源均需由区外调入。

3. 交通建设有一定成就，但不能适应经济发展要求

经过解放后 40 多年尤其是 90 年代的几年建设，该区交通运输设施已形成一定基础，

但离完全建成“大西南出海通道”的要求还有较大差距。运网被分为大陆部分和海南岛两部分，相互间联系不便，海南岛仍孤悬海外，而广西部分与广东部分铁路需绕黎塘，公路等级低，合浦至山口段仅为三级公路，运网极不完善。铁路全为单线，除黎湛铁路和湘桂铁路为国铁通过能力较大外，其余五条铁路全为地方铁路，设计能力小，通过能力低，钦北铁路甚至只有 150 万吨／年,海南、湛江和茂名两市的公路只有 64％有路面,远低于全国 89％的水平。由本区伸向大西南的黔桂、湘桂、黎湛铁路运能有限，均已超饱和运行。港口建设滞后，广西沿海三个主要港口年吞吐量之和尚不及贵港这个内河港口，泊位和航道都不能满足 5 万吨以上海轮的出入要求，港口仓库、码头、装卸和通讯等配套设施需进一步完善。

需要全本请访问 www.ertongbook.com