中国华东沿海开放地区
经济发展战略研究

顾纪瑞　沈立人　陈仁礼　徐惠蓉

编　著

经济管理出版社

需要全本请访问 www.ertongbook.com

序

党的十三届七中全会和全国人大七届四次会议通过的十年规划和“八五”计划的《建议》和《纲要》，再次重申了要坚定不移地推进改革开放，并强调要继续深化改革，进一步扩大开放。回顾10多年来社会主义现代化建设的巨大成就，无不是改革开放的结果。展望前景，仍旧是要继续实行改革开放。只要我们努力使改革不断深化、开放更有成效，就能克服前进中的一些矛盾，顺利实现第二步战略目标，在激烈的国际竞争中立于不败之地。

不断扩大对外开放，也是建设有中国特色社会主义的基本理论和基本实践的原则之一。以马克思主义为指导思想，总结建国以来的丰富经验，并借鉴当代各国的某些成功之处，我国对外开放的战略和具体政策都在实践中逐步走向完善。例如从一个发展不平衡的大国国情出发，我们设计和形成了“经济特区——沿海开放城市——沿海开放地区——内地”的格局，就是一项重要的创造。在这个格局内，沿海开放城市和开放地区发挥了各自的区位优势和经济优势，完成了光荣而又艰巨的任务，并使各开放地区得到较快的发展。但是，随着形势的发展，也出现了不少新的问题，要求我们认真总结经验，适当调整战略和具体政策，更好地发挥对外开放的积极作用，提高经济效益和社会效益。国家在“七五”社会科学研究规划中，及时提出了这个课题，江苏省社会科学院的几位经济学者承担这个课题，与浙江省、上海市的同志们协作，写出这本专著，是切合当前需要的。

从这项研究成果看，很有一些特色。他们从实际出发，首先以江浙两省的四个沿海开放的港口城市为重点，通过调查和总结，对今后的经济发展战略提出了设想；然后深入到这些城市的

四个开发区和“自费”开发的昆山开发区，进一步回顾过去、展望未来；在此同时，就这些开放地区的若干专题作了各有侧重的探索；接着在宣布开发和开放上海浦东地区后，又专门介绍了浦东的发展战略，并着重研究了对江苏的影响。在此基础上写出的综合报告，显得言之有据、持之有理。特别是提出出口导向和进口替代、出口创汇和利用外资、对外引进资金和对内横向联系三个相结合以及产业结构的调整、区域经济的合理布局和一体化、市场的多元化取向等，都有较强的针对性和可行性，并符合从“沿海”向与“沿江”、“沿线”（从连云港开始的第二条亚欧大陆桥铁路沿线）相结合的新形势。可以相信，本书的出版，对社会科学界和对外经贸工作者，都有一定的参考作用。

我国的对外开放，任重道远，前途宽广，需要研究和解决的课题将层出不穷。我愿借为本书作序的机会，希望这方面的理论工作者和实际工作者继续努力探索，拿出更多、更好的成果，对现代化建设作出理论的和实践的贡献。

季崇威

1991年7月30日

目　　录

中国华东沿海开放地区经济发展战略研究综合报告

一、沿海开放地区经济发展战略的提出和实施的回顾……（1）

（一）沿海地区经济发展战略的提出……（1）

（二）沿海地区外向型经济发展战略的实施……（5）

（三）华东地区发展外向型经济的若干体会……（11）

二、沿海开放地区外向型经济的战略模式……（14）

（一）战略模式选择……（14）

（二）产业结构调整……（19）

（三）区域经济的合理布局和一体化……（25）

（四）市场多元化和取向……（30）

（五）外向型经济的风险和防御……（37）

三、推行沿海开放地区经济发展战略需要完善的国内条件……（41）

（一）进一步提高理论水平，增强开放意识……（41）

（二）进一步深化外贸体制改革……（43）

（三）围绕进一步开放，深化计划、财政、金融、税收、外汇管理体制的配套改革……（45）

（四）以深化改革启动结构调整……（47）

（五）按照国际惯例办事，提高工作效率……（48）

（六）完善法律规章、改进海关工作、建立协调的管理系统……（50）

（七）加强人才培训、搞好精神文明建设……（54）

（八）切实办好现有“三资”企业……（55）
（九）认真搞好宏观管理，做好服务工作……（57）
四、90年代沿海开放地区外向发展的前景……（58）
（一）“四沿”新格局和新机遇、新对策……（58）
（二）浦东的开发、开放及其波及效应……（63）
（三）产业结构和布局调整中的外向化设想……（68）

四个对外开放城市

连云港市外向型经济发展战略研究……（73）
连云港市经济社会发展中长期预测及评价……（93）
南通市发展外向型经济的战略……（104）
宁波市外向型经济发展战略研究……（112）
温州市经济发展战略……（145）

五个经济开发区

进一步办好连云港经济技术开发区的探讨……（163）
南通经济技术开发区的过去和未来……（170）
蓬勃兴起的宁波经济技术开发区……（174）
温州出口工业区在发展外向型经济中的地位和作用……（180）
江苏昆山自费兴建开发区的作用和意义……（187）

上海浦东的开发和开放

上海浦东新区经济社会发展战略……（197）
浦东新区的开发、开放对江苏省经济发展的影响……（210）

若干专题研究

发展外向型经济与调整产业结构……（223）
积极而审慎地利用外资、引进技术……（235）

需要全本请访问 www.ertongbook.com

乡镇企业外向型经济发展战略研究……（245）
依托企业集团整体综合优势增强沿海地区外向开拓
　的经济实力……（257）
中外合营企业实现外汇平衡的对策……（268）
发挥城市在发展外向型经济中的作用……（282）
　经济技术开发区的产业结构和技术结构……（291）

后记……（299）

中国华东沿海开放地区经济发展

战 略 研 究 综 合 报 告

中国“沿海地区”相对于“内地”，是指沿南海、东海、黄海、渤海海岸所联成的一个“新月型”经济带，包括广西壮族自治区、海南省、广东省、福建省、浙江省、上海市、江苏省、山东省、河北省、天津市、辽宁省等11个省、市、自治区。这个地区，或称中国的东部沿海地区（相对于中部地区和西部地区），是中国经济最发达的地区，其人均国民生产总值约为内地的1倍。这个地区的发展，对全国的经济振兴居于举足轻重的地位。“沿海开放地区经济发展战略”，就是在对外开放方针指导下，针对这个地区的特点和优势而择定的“发展外向型经济”战略。在沿海地区中，地处华东的省、市与地处东北、华北、华南的省、市又有不同的情况、特点和优势，本项研究以沿海开放地区中的华东部分即上海、江苏、浙江三省市为主。

一、沿海开放地区经济发展战略的提出和实施的回顾

（一）沿海地区经济发展战略的提出

1978年底举行的中国共产党第十一届中央委员会第三次全体会议决定采取“对内搞活经济，对外实行开放”的方针。在这个方针指引下，1979年7月开始建立深圳、珠海、汕头和厦门4个经济特区，1984年又决定开放14个沿海城市，以后又建立海南省

特区，并陆续开放珠江、长江、闽江三个三角洲（区）和辽东、山东两个半岛。1986年全国人民代表大会通过的《中华人民共和国国民经济和社会发展第七个五年计划》中，将《经济特区、沿海开放城市和开放地区》单列为第35章，指出这些地区“在发展对外经济贸易、利用外资和引进技术方面担负着特别重要的任务。‘七五’期间，这些城市和地区要在国家计划指导下，有重点、有步骤地进行建设和开发，更好地发挥我国对外开放前沿地带的作用”，并分别规定了具体要求。例如：对经济特区，要求“逐步形成以工业为主，技术先进、能出口创汇的外向型经济，更好地发挥技术窗口、管理窗口、对外政策窗口的作用”；对沿海开放城市，要求“根据各自的条件和特点，发挥自己的优势，积极进行外引内联，有步骤、有重点地开展对外经济贸易和技术交流”；对沿海开放地区，要求“逐步形成贸——工——农型的生产结构，……成为对外贸易的基地”，并“进一步加强同内地的经济联系，带动内地经济的发展”。

1987年初在深圳召开经济特区工作会议，在政府文件中明确了“外向型经济”的提法。1987年末，中央领导同志就沿海地区经济发展战略提出重要意见：长江三角洲地区要进一步对外开放，扩展同世界各国的贸易交流；要选择正确的进出口战略，根据国际市场的需要和我们的优势，积极发展具有竞争力、见效快、效益高的出口产业和产品；乡镇企业有灵活的机制，能较强地适应对外出口“多品种、小批量、快交货”的要求，对复杂的国际市场有较强的应变力，是有能力参与国际竞争的，要成为出口创汇新的生力军；长江三角洲发展外向型经济，应当充分发挥上海的作用。江、浙地区要按照经济规律办事、不受行政区划的限制，放手与上海联合；上海则应当更加开放，既对国外更加开放，也对江浙更加开放。搞商品经济，出口创汇，没有地理界限；沿海地区要充分利用当前的有利时机，加快改革开放，把经济发展战略转到参与国际市场竞争上来，走国际大循环的路子，

把沿海地区有计划、有步骤、有领导地推向外向型经济发展的轨道。

如果我国沿海这一片地区（包括珠江三角洲、闽南三角地区，还有山东半岛和辽东半岛）能够真正走到国际市场上去显身手、找出路，真正转到外向型经济的轨道上来，那么，不仅沿海地区的经济能够加快发展，能够提高水平，而且势必有力地带动中、西部的发展。这不论在经济上还是在政治上，都具有战略意义。

当时对沿海地区经济发展战略的一般解释是：沿海地区应当充分发挥自己的劳动力、技术、工业基础等方面的优势，积极开展对外经济技术的合作交流，发展“以进养出”和“三来一补”（来料加工、来件装配、来样制作和补偿贸易），引进国外的资金、技术和管理经验以及国内缺乏的原材料，特别是以农业、轻工业品的出口换取先进技术和关键设备的进口，达到调整产业结构、培植高新技术和带动内地经济和整个国民经济发展等目标。

我国沿海地区选择外向型经济战略有其客观必然性：

从世界经济形势来看，发达资本主义国家处于低速增长时期，世界经济重心东移；亚太地区在世界经济发展态势中越来越显示其重要性。这种新的格局向我们提出了挑战，同时也给以机遇。主要表现在：（1）国际金融市场的资金比较充裕（近年来已见紧缺）；（2）新技术革命带来技术更新和技术输出；（3）产业结构的调整和产业转移，劳动密集型产业正在向劳动力价格较低的发展中国家转移；（4）世界市场容量进一步扩大，竞争激烈。

从我国国情来看，经济发展受到制约，主要是：（1）自然资源上，我国在土地、矿产等方面虽然总量很大，但按人口平均计算，多数低于世界平均水平；并且在品种上短缺。例如铁矿石和磷矿石中，高品位的很少，不能满足国内需要。（2）在资金上，40多年来有相当积累，但若只靠自己积累，终究有限。（3）

技术上，纵向比较，有很大发展；但横向比较，则存在很大差距。如果闭关锁国，经济不可能迅速发展，与世界经济发达国家的差距或许会进一步拉大。只有开放，扩大与世界市场的经济联系，才有可能加快经济发展的步伐、增强经济实力。

我国沿海地区具备发展外向型经济的有利条件，主要是：

1．沿海地区商品经济比较发达，实行外向型经济发展战略的基础较好。长江三角洲地区经济发达，商品经济观念较浓，对外开放意识较强。城市多、实力厚。中国首位城市上海是中国最大的港口城市，工业产值占全国的1/10，口岸出口商品总额约占全国的1/6，财政收入占全国的1/6。工业基础雄厚，在全国160多个工业门类中，上海有157个。科技力量强，有各类科技人才40万人。交通方便，海陆空运发达，邮电通讯设施先进。

2．劳动力资源丰富，素质较高而成本较低。我国沿海地区人多地少，江苏、浙江更为明显，人均耕地低于全国平均数，人口密度高于全国平均数。劳动力资源丰富，1989年底社会劳动者人数占年底人口数的比重，全国为49.76%，浙江为59.94%，上海为59.84%，江苏为53.85%。劳动者素质较好，文化程度和技术水平较高，劳动力成本较低。1987年江苏省乡镇企业的劳动费用为每小时10美分，大大低于发达国家（300美分／小时）和新兴工业化地区（香港144.1美分／小时、台湾179.4美分／小时）的劳动力费用。

3．乡镇企业发达。在珠江三角洲、长江三角洲、山东半岛，乡镇企业朝气蓬勃、发展迅速。1988年，全国乡镇企业产值为6669亿元，占农村社会总产值的50%以上，沿海地区达70%。在全国工业产值中，乡镇企业产值占26.23%。江苏、浙江两省的乡镇工业产值约占全省工业产值的1/2。乡镇企业在生产经营上的特点，成为乡镇企业发展外向型经济的优势。乡镇企业是在市场环境中成长起来的，竞争意识、生存意识特别强。经营灵活，“船小好调头”应变快、服务态度好、交货期短、关心技术

进步、注重新产品开发。这种机制有利于生产出口产品，适合参与国内、国际市场竞争。

4．海外联系多，有利于吸引外商投资。珠江三角洲和闽南三角地区是著名的侨乡，“海外赤子”爱国之心尤甚。不少台商、港商祖籍在江、浙一带。有利于通过侨胞、港、澳、台胞引进外资和先进技术设备。

5．外贸基础好。沿海地区口岸多，有对外进出口贸易的经验，对世界市场行情比较了解。农业发达、物产丰富，工业先进、设备良好，具有建立“贸工农”体系的有利条件。在外贸体制改革上也先走了一步。

6．带动效应大。沿海地区经济较内地发达，通过发展外向型经济逐步形成“一个枢纽，两个扇面”的格局，以经济特区为中心枢纽，充分发挥沿海地区的优势，带动内地经济发展。内地城市、企业通过与沿海的横向联合吸引先进技术，利用口岸开展对外出口贸易，向外辐射，促进全国经济由封闭型转向开放型。

可见，党中央和国务院对沿海地区实行发展外向型经济的战略，是具有其客观必然性和可能性的。对此，沿海地区各省、市纷纷响应。

（二）沿海地区外向型经济发展战略的实施

沿海地区经济发展战略择定后，立即得到各省、市的热烈响应，并付诸行动。实施后，成效明显，使我国的对外开放大大推进了一步。

沿海地区的对外开放包括经济特区和开放城市、开放地区两个不同的层次。在开放度上有区别，取得的成绩也有不同特点。

1．经济特区。经济特区始终是对外开放的亮点，“排头兵”。经济特区建区10年，已成为中国最有经济活力的地区，经济实力的增长居全国前列。五个经济特区中，毗邻香港的深圳成绩最为突出。1989年底，深圳已同23个国家和地区签订利用外资协议

需要全本请访问 www.ertongbook.com

6299项，协议总投资54.9亿美元，实际利用外资27.34亿美元，办起“三资”企业2585家。到1990年9月份实际利用外资超过30亿美元，“三资”企业已达3006家。1989年“三资”企业工业产值68.61亿元，占全市工业总产值的58.9%，其中出口工业产值44.18亿元，占全市工业产品出口总额的65%。此外，还办起“三来一补”企业5000多家。1989年进出口贸易总额为37.71亿美元，其中出口总额21.7亿美元，进口总额15.97亿美元，进出口顺差为5.73亿美元。出口商品结构有了明显改善，在1989年的出口贸易总额中，深圳自产品出口占出口总值的63.2%。直接远洋贸易有一定发展，1989年直接远洋贸易额为2.1亿美元，占出口总额的10%，产品远销45个国家和地区。1989年与办特区前的1979年相比，国内生产总值由1.9亿元增加到93亿元，增长46.4倍，年递增47%；国民收入由1.6亿元增加到72亿元，增长44倍，年递增46%；工业总产值由0.6亿元增加到116.5亿元，增长193.2倍，年递增69%；农业总产值由1.15亿元增加到2.37亿元，增长1.1倍，年递增7.5%；社会商品零售总额由1.29亿元增加到65亿元，增长42.4倍，年递增45.8%；出口贸易总额由930万美元增加到21.74亿美元，增长232.7倍，年递增72.5%。即反映国民经济全貌的国民生产总值、社会总产值和国民收入在10年内都翻了五番以上。利用外资占全国的1/7，人均GNP占全国各城市首位。深圳经济特区所取得的成绩反映了办特区的正确。

厦门经济特区，于1981年10月经国务院批准新建，1988年4月国务院又批准厦门实行计划单列，赋予省一级管理权力。1989年5月，国务院批准在厦门杏林、海沧设台商投资区。厦门努力创建较好的投资环境，在“硬”环境方面，建成了厦门东渡新港深水码头、厦门国际机场，引进了程控电话，成片开发了湖里工业区。在“软”环境方面，实行某些自由港政策，按国际惯例办企业、办特区。投资环境的不断完善，使厦门经济特区成为境外客商投资的热点。截止1990年11月底，全市累计批准客商投资合

同967项，合同投资总额28.95亿美元，其中外资21.05亿美元，已建成投产企业501家。客商来厦投资的特点是：（1）资金来源以港澳台为主，分别占全市批准客商投资总额项目和利用外资总金额的85.8%和86.1%。台商成为厦门经济特区最大的投资者。1990年1～11月全市批准合资项目164项，较上年同期增长34.8%，合同投资额达3.4亿美元。截止1990年11月底，全市共批准台商投资项目402项，台商投资9.77亿美元；占全市批准客商投资总额的46.4%。（2）资金投向以工业为主，占78%。（3）投资规模以中小型为主，80%的港澳台资企业投资规模在500万美元以下，最大项目为2亿美元。（4）投资形态以独资为主，占47.3%，其次是合资、合作，分别占39.4%和13.3%。（5）投资效益普遍良好，1990年1～11月，全市“三资”企业工业产值比1989年同期增长34.4%，占全市工业产值有55.1%，其中出口占85.2%，上缴税收占市税收总额的27.5%。

珠海特区、汕头特区和海南省特区也取得很大成就。

2．开放城市、开放地区。以上海为中心的长江三角洲地区是我国对外开放的重点地区，这个地区的范围，在传统上包括上海市、江苏省的南京、镇江、扬州、苏州、无锡、常州、南通、浙江省的杭州、嘉兴、湖州、宁波、绍兴、舟山共14个市级所辖74个县（市），土地面积10万平方公里，人口7000万。在本项研究中，扩大到上海、江苏、浙江一市二省，共155市及143个县，人口12021万。这是我国经济、科技、文化最发达的地区。主要表现在：（1）长江三角洲地区技术基础雄厚、工业门类齐全，综合配套能力强。产业结构的总体特征是，在三次产业结构中以第二产业为主体。年产值在百亿元以上的行业有电子、通讯设备制造、缝纫、电气机械及器材制造、纺织、机械、化学、黑色冶炼及压延加工业、食品制造等8个行业。（2）苏、浙、沪地区城市化水平较高，现有直辖市1个，省辖市15个，县级市10个，县133个，上千个建制镇已形成一个包括特大城市、中小城市和集镇等各具特色、多层结构

的城镇体系。（3）教育科技水平较高。现有高等院校156所，中等专业学校587所，科研机构千余所，全民所有制单位有各类科技人员达175万人。（4）商品经济及交通运输较发达。上海市的工业消费品的调出量占全国的1/3。长江三角洲地区具有“黄金海岸”和“黄金水道”（长江）的双重优势和叠加效应。拥有由上海港、宁波港、舟山港、乍浦港、南京港、镇江港、张家港、南通港等组成的我国最大的沿海、沿江港口群。上海港同世界160多个国家（地区），以及300多个港口有经济贸易联系。

对外开放以来，长江三角洲地区从封闭、半封闭状态中摆脱出来，经济外向化程度逐步提高。主要表现在：（1）进出口贸易大幅度增长，出口产品结构明显改善，农副产品比重下降，重工业产品比重上升。机电产品出口增长快，约占整个出口额的15%左右。（2）利用外资步伐加快，规模扩大。外商投资企业从原先的非生产性、小规模、劳动密集型转向生产性、大中型项目和相对技术密集型。建立了一批卓有成效的合资企业，如大众汽车、上海福克斯波罗、迅达电梯等。（3）非贸易创汇成为外汇收入的主要来源。旅游外汇大幅度增加，对外承包工程和劳务合作人员增多。（4）引进技术成效显著。引进了先进技术、适用技术，不仅提供了可观的经济效益，而且提高了企业的技术装备水平。（5）促进了外贸体制及相关体制的改革。外贸承包体制改革，激发了各地增加出口多创外汇的积极性。企业参与国际市场竞争，锻炼出一批外经、外贸人才。发展外向型经济促进了金融体制、城市管理体制等的改革，上述成绩在上海市体现尤为明显。

上海市是长江三角洲的中心，全国最大的城市。1989年上海市国民收入占全国的4.47%，工业总产值占全国的6.29%，财政收入占全国的5.7%，社会商品零售额占全国的4.35%，进出口总额占全国的7%，1989年出口额达50.32亿美元①。在对外开

①据《全国各省、自治区、直辖市历史统计资料汇编（1949～1989）》，中国统计出版社。

放中，上海吸引外资发展迅速。1979～1983年为起步阶段，只有17个“三资”企业，投资额不到1亿美元，1984～1985年为迅速发展阶段，“三资”企业增为153个，吸引外资15亿美元；1986～1989年为发展提高阶段，吸引外资25.7亿美元。外资项目在上海的成功率达97.5%。

在吸引外资中，建设经济技术开发区，对改善投资环境起了重要作用。截止1990年5月底，上海闵行、虹桥、漕河泾经济技术开发区共吸收外资6.66亿美元，占外商在沪直接投资总额的1/4。占地2.13平方公里的闵行经济技术开发区，以吸引项目多，见效快、经济效益好为特点。到1990年10月已引进外商投资企业65项，合同总投资为3.35亿美元。其中，“产品出口企业”和“技术先进企业”占84.2%。虹桥经济技术开发区占地面积仅半个多平方公里，总投资为6.6亿美元。其中，外商直接投资3.8亿美元，是全国14个经济技术开发区中面积最小而吸纳外资最多的一个开发区，也是我国目前唯一以国际贸易为中心的开发区。这里将落成14幢大楼，已有包括上海国际贸易中心在内的8幢大楼建成开业。美国在沪投资的项目56%集中在这里。1990年上半年，开发区企业的工业总产值、出口创汇额占全国14个开发区的1/4以上，漕河泾开发区以高科技、新产品见长。闵行、虹桥、漕河泾3个经济技术开发区位于上海西部，它们与正在开发的浦东构成90年代上海对外开放两翼齐飞的新格局。

在对外开放中，上海市金融体制改革也加快了步伐。1990年12月19日在上海成立了全国第一家证券交易所，在全国各省市中率先颁布《证券交易管理办法》。上海在全国最先成立了证券中介机构，开展证券业务；六年来累计发行的各类证券已近100亿元，发行债券和股票的企业累计达2700多家，居全国之首。编制了全国第一本《股票年报》，推出了全国第一个综合反映股票交易行情的“静安指”。

江苏省处于中国东部沿海地区的中心，是经济发展由沿海向

内地推进的前哨，是长江中上游地区交通运输的出海通道。南京港是我国内河第一外贸大港，连云港是欧亚大陆桥的东端桥头堡。江苏省1989年人口占全国的5.9%，国民生产总值占全国的7.8%，国民收入占全国的8%，工业产值占全国的11.4%，社会商品零售额占全国的7.37%，财政收入占全国的4.2%，进出口总额占全国的3%，其中出口创汇24.4亿美元（另从省外其他口岸出口10亿美元）。到1989年底，举办“三资”企业719家，协议外资金额7.5亿美元，实际利用2.7亿美元，开业投产的企业364家，年产值21.8亿美元，创汇8862万美元。承办合作项目413项，合同金额2亿美元，完成营业额2.8亿美元，累计派出劳务人员3.58万人次。省内的连云港、南通经济技术开发区，南京浦口高（新）技术开发区和昆山经济技术开发区（自费），对江苏省的对外开放起了重要作用。乡镇企业也是一支发展外向型经济的生力军。1990年1～8月，乡镇企业外贸供货额共62亿元，约占全省外贸收购总额的50%。

浙江省位于长江三角洲南翼，资源丰富，交通便捷。1989年全省人口占全国人口的3.8%，社会总产值占全国的5.6%，国民收入占全国的5.3%，工业总产值占全国的6.05%，社会商品零售总额占全国的4.9%，财政收入占全国的3.4%，进出口总额占全国的2.3%，其中出口额18.8亿美元。近几年各市利用自身优势加快外向型经济发展。宁波市在引进合资上充分利用“宁波帮”和“江浙财团”的优势、北仑港优势、奉化石浦的区域优势等。在宁波经济技术开发区已开工企业55家，60%以上是利用外资企业。开发区已批准签约100余项，总投资为2.2亿美元，实际利用外资7900万美元。宁波市到1990年4月止，已有“三资”企业180家，引进外资1.27亿美元。大多数是生产性项目，在180家中有145家，其中投产的已有106家，提供产值5.1亿元，已占全市工业总产值的20%以上。

（三）华东地区发展外向型经济的若干体会

江苏、浙江和上海等地在实施沿海开放地区发展战略和发展外向型经济中，既有丰富经验，又有一些值得讨论的地方。根据华东地区几年来发展外向型经济的实践有如下体会：

1．沿海地区的优势和出路是外向开拓，同时也必须与内向开拓相结合，正确处理内外关系。华东地区的经济发展，在实行对外开放以前成绩并不突出，除了其他原因之外，很重要的是没有利用和发挥沿海的传统和优势。如上海虽然其实力和素质在全国居首位，但增长速度慢于全国，在全国所占比重不断下降，不象是太平洋西岸最负盛名的贸易和金融中心。近10多年来，江苏、浙江的经济增长在全国领先，上海也开始重振雄风，依靠实施对外开放政策，使沿海优势得以发挥。另方面，这些省、市既是全国较发达地区，又不能单向对外开放，必须与内向开拓相结合，才能进一步显示传统优势。作为工业基地的苏、浙、沪二省一市，以加工业为主，50%以上的能源和原材料依靠内地，50%以上的产品以内地为市场。在发展外向型经济后，有些变化，包括某些原材料来自国外，某些产品也销到国外。但决不意味着可以只顾外向，不要内向。如果认为对外开放后，就能忽视或漠视国内的供求，是片面的，这不利于内外并举地把经济建设推向前进，也不利于对全国作出更大贡献。

2．调整产品结构，使与生产结构、技术结构相称，沿海地区的难点之一在于如何对待创汇农业。苏、浙、沪是我国的出口基地，出口额的增长超越于国民生产总值的增长，开放度比内地和某些沿海地区高。在出口中，优化产品结构，提高工业制成品的比重，无疑是方向。实践中的矛盾之一是，这些地区的出口产品结构与其他地区在实质上区别不大，也存在着与本地区生产结构和技术结构之间的错位。出口产品中的较大份额并非来自较高档次的产品和技术，相反，都是一些传统产品在出口结构中占压倒优势。按行业论，以传统的纺织、食品等为主，较近代化的机

需要全本请访问 www.ertongbook.com