

126

跨世纪课程  
教材

# 中国海关通关实务

(2002新编本)

郑俊田 主编



A0969247

中国对外经济贸易出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

中国海关通关实务：2002新编本 / 郑俊田主编 . —4  
版 . —北京：中国对外经济贸易出版社，2002.4  
ISBN 7-80004-994-9

中... . 郑... . 海关手续—基本知识—中  
国 . F752.5

中国版本图书馆CIP数据核字 (2002) 第017792号

### 中国海关通关实务

(2002新编本)

郑俊田 主编

中国对外经济贸易出版社出版

(北京市安定门外大街东后巷28号)

邮政编码：100710

电话：010—64269744 (编辑室)

010—64220120 (发行二部)

Email: cfertph@263.net

网址：www.cfertph.com

新华书店北京发行所发行

中国农业出版社印刷厂印刷

787 × 1092毫米 16开本

24.5印张 454千字

2002年6月第4版

2002年6月第5次印刷

印数：5000册

ISBN 7-80004-994-9

F·557

定价：38.00元

# 目 录

第一章 海关管理概况 .....	( 1 )
第一节 海关的性质和任务 .....	( 1 )
一、海关的性质 .....	( 1 )
二、海关的任务 .....	( 2 )
第二节 海关管理的对象和范围 .....	( 5 )
一、海关管理的概念 .....	( 5 )
二、海关管理的对象 .....	( 7 )
三、海关管理的范围 .....	( 12 )
第三节 海关管理的特点和作用 .....	( 16 )
一、海关管理的特点 .....	( 16 )
二、海关管理的作用 .....	( 16 )
第四节 海关监督管理的法律依据 .....	( 21 )
一、行政法律 .....	( 21 )
二、行政法规 .....	( 22 )
三、行政规章 .....	( 22 )
四、国际条约 .....	( 23 )
第五节 海关的权力 .....	( 25 )
一、海关权力的特点 .....	( 25 )
二、海关权力的具体内容 .....	( 25 )
三、海关权力的监督 .....	( 28 )
第六节 海关的管理体制与机构 .....	( 30 )
一、海关的领导体制 .....	( 30 )
二、海关的设关原则 .....	( 31 )
三、海关的组织机构 .....	( 31 )

第七节	海关现代化.....	( 34 )
一、	建立现代海关制度.....	( 34 )
二、	通关作业改革.....	( 35 )
三、	口岸电子执法系统.....	( 36 )
第二章	海关管理体系.....	( 38 )
第一节	海关管理工作体系.....	( 38 )
一、	前期管理.....	( 38 )
二、	现场监管.....	( 39 )
三、	后续管理.....	( 39 )
第二节	海关稽查.....	( 40 )
一、	海关稽查的定义.....	( 40 )
二、	海关稽查的对象和范围.....	( 41 )
三、	海关稽查的主要内容和时限.....	( 41 )
四、	海关稽查的程序和特点.....	( 41 )
五、	海关稽查工作中的法律责任.....	( 42 )
六、	被稽查人与海关的权利和义务.....	( 43 )
第三章	海关对报关企业和报关员的管理制度.....	( 44 )
第一节	中国的报关管理制度.....	( 44 )
一、	报关管理制度的建立与发展.....	( 44 )
二、	报关管理制度的发展趋势.....	( 46 )
三、	报关制度的作用.....	( 48 )
第二节	海关对报关企业的注册登记制度.....	( 48 )
一、	报关企业的定义.....	( 49 )
二、	报关企业的分类.....	( 49 )
三、	报关注册登记的管理规定.....	( 49 )
四、	异地报关备案.....	( 50 )
五、	报关企业的年审.....	( 51 )
六、	报关企业的变更登记.....	( 53 )
七、	报关企业的注销登记.....	( 53 )
第三节	海关对专业报关企业的管理制度.....	( 53 )
一、	专业报关企业的定义.....	( 54 )

二、	开办专业报关企业的条件	( 54 )
三、	申办专业报关企业的程序	( 55 )
四、	报关企业的年审和变更登记	( 56 )
五、	注销登记	( 57 )
六、	报关行为规则	( 57 )
七、	法律责任	( 58 )
第四节	海关对代理报关企业的管理制度	( 58 )
一、	代理报关企业的定义	( 59 )
二、	申办代理报关企业注册登记的条件	( 60 )
三、	企业申办代理报关注册登记的程序	( 60 )
四、	报关企业的年审和变更登记	( 61 )
五、	注销登记	( 61 )
六、	报关行为规则	( 61 )
七、	法律责任	( 62 )
第五节	海关对自理报关企业的管理制度	( 63 )
一、	自理报关企业的定义	( 63 )
二、	报关注册登记的程序	( 64 )
三、	报关企业的年审和变更登记	( 65 )
四、	注销登记	( 66 )
五、	报关行为规则	( 66 )
六、	法律责任	( 66 )
第六节	海关对报关员的管理	( 67 )
一、	报关员的资格考试	( 67 )
二、	报关员的注册与年审	( 68 )
三、	报关员行为规则	( 69 )
四、	法律责任	( 70 )
第四章	国家对进出口货物的管制制度	( 71 )
第一节	进出口许可制度	( 71 )
一、	进出口许可制度的内涵	( 71 )
二、	进出口经营权及经营范围的审批	( 72 )
三、	国家限制进出口商品的配额管理和许可证管理	( 72 )
四、	进出口商品的分类管理	( 76 )

五、对外贸易国别政策.....	( 77 )
第二节 国家对机电产品和重要工业品的进口管制制度.....	( 78 )
一、国家对特定机电产品的进口管理.....	( 78 )
二、机电产品进口自动登记管理.....	( 79 )
三、海关对重要工业品的进口管理.....	( 80 )
第三节 其他特殊进出口货物的管制制度.....	( 80 )
一、文物出口管理.....	( 80 )
二、濒危物种管理.....	( 81 )
三、金银产品出口管理.....	( 82 )
四、民用枪支弹药进出口管理.....	( 82 )
五、无线电器材和通讯设备进口管理.....	( 83 )
六、音像制品、印刷品的进出境管理.....	( 83 )
七、化学品首次进口及有毒化学品环境管理.....	( 84 )
八、输港澳果菜管理.....	( 85 )
九、废物进口环境保护管理.....	( 85 )
第四节 进出口货物付收汇的管理制度.....	( 88 )
一、出口收汇核销制度.....	( 88 )
二、进口付汇核销制度.....	( 89 )
第五节 出口退税的管理制度.....	( 90 )
一、出口退税的含义.....	( 90 )
二、出口退税的凭证和退税范围.....	( 90 )
三、办理出口退税的手续及要求.....	( 91 )
四、其他情况的处理.....	( 91 )
第五章 进出口货物的通关制度.....	( 92 )
第一节 海关通关制度.....	( 92 )
一、通关的定义.....	( 92 )
二、海关通关的基本程序.....	( 92 )
三、通关的法律责任.....	( 94 )
四、海关管理的自动化.....	( 95 )
第二节 进出口货物的申报制度.....	( 96 )
一、申报的定义.....	( 96 )
二、申报的程序.....	( 97 )

三、	申报应注意的问题 .....	( 103 )
第三节	进出口货物的查验制度 .....	( 105 )
一、	查验的定义 .....	( 105 )
二、	查验的地点 .....	( 106 )
三、	查验的方法和要求 .....	( 106 )
四、	报关员应注意的事项 .....	( 107 )
五、	被查验货物损坏的赔偿 .....	( 107 )
第四节	进出口货物的转关运输制度 .....	( 109 )
一、	转关运输及转关运输货物的定义 .....	( 109 )
二、	办理转关运输应具备的条件 .....	( 110 )
三、	从事转关运输企业的注册登记 .....	( 111 )
四、	转关运输货物的通关程序 .....	( 111 )
五、	海关监管要求 .....	( 113 )
第五节	进出口货物的放行制度 .....	( 113 )
一、	放行的定义 .....	( 113 )
二、	放行的规定 .....	( 114 )
三、	放行的手续 .....	( 114 )
四、	出口货物的退关 .....	( 115 )
五、	海关事务担保 .....	( 115 )
第六章	保税进出口货物的通关制度 .....	( 121 )
第一节	概述 .....	( 121 )
一、	国际通行的保税制度 .....	( 121 )
二、	我国现行的保税制度 .....	( 122 )
第二节	保税货物的通关制度 .....	( 124 )
一、	保税货物的定义及特征 .....	( 124 )
二、	保税货物与减免税货物的区别 .....	( 124 )
三、	保税货物通关的基本程序 .....	( 125 )
第三节	加工贸易进口料件银行保证金台账制度 .....	( 126 )
一、	加工贸易进口料件银行保证金台账制度的定义 .....	( 126 )
二、	加工贸易进口料件银行保证金台账制度的基本运作程序 .....	( 127 )
三、	加工贸易银行保证金台账制度的有关规定 .....	( 128 )
第四节	进料加工贸易进出口货物的通关制度 .....	( 130 )

一、	进料加工的定义及特征.....	( 131 )
二、	进料加工的有关管理规定.....	( 131 )
三、	进料加工的海关监管方式.....	( 133 )
四、	进料加工业务的办理程序.....	( 135 )
五、	海关对进料加工业务的监管要求.....	( 139 )
第五节	对外加工装配贸易进出口货物的通关制度.....	( 141 )
一、	对外加工装配贸易的定义.....	( 141 )
二、	对外加工装配的特点.....	( 141 )
三、	来料加工装配的有关管理规定.....	( 142 )
四、	来料加工装配业务的办理程序.....	( 145 )
五、	海关对来料加工装配业务的监管要求.....	( 147 )
第六节	出料加工贸易进出口货物的通关制度.....	( 148 )
一、	出料加工的定义.....	( 148 )
二、	出料加工业务的有关管理规定.....	( 148 )
三、	出料加工业务的办理程序.....	( 149 )
四、	海关对出料加工业务的监管要求.....	( 150 )
第七节	保税仓库进出口货物的通关制度.....	( 150 )
一、	保税仓库的定义及类型.....	( 151 )
二、	保税仓库的设立.....	( 152 )
三、	保税仓库进出口货物的办理程序.....	( 152 )
四、	海关对保税仓库的监管要求.....	( 154 )
第八节	保税工厂进出口货物的通关制度.....	( 155 )
一、	保税工厂的定义及特点.....	( 155 )
二、	保税工厂的设立.....	( 156 )
三、	保税工厂进出口货物的办理程序.....	( 156 )
四、	海关对保税工厂的监管要求.....	( 157 )
第九节	保税集团进出口货物的通关制度.....	( 158 )
一、	保税集团的定义.....	( 158 )
二、	保税集团的建立.....	( 159 )
三、	保税集团进出口货物的通关程序.....	( 159 )
四、	海关对保税集团进出口货物的监管要求.....	( 160 )
第十节	保税区进出口货物的通关制度.....	( 161 )
一、	保税区的定义及特点.....	( 161 )

二、	海关对保税区的有关管理规定.....	( 162 )
三、	保税区进出口货物的通关程序.....	( 163 )
四、	海关对保税区的监管要求.....	( 165 )
第七章	其他进出口货物的通关制度.....	( 166 )
第一节	外商投资企业进出口货物的通关制度.....	( 166 )
一、	外商投资企业的定义及类型.....	( 166 )
二、	设立外商投资企业的审批规定.....	( 169 )
三、	外商投资企业进出口货物的有关管理规定.....	( 170 )
四、	外商投资企业进出口货物的通关手续.....	( 172 )
五、	海关对外商投资企业进出口货物的监管要求.....	( 174 )
第二节	暂时进出境货物的通关制度.....	( 176 )
一、	国际通行的暂准进口制度.....	( 176 )
二、	进出境展览品.....	( 180 )
三、	暂时进口货物.....	( 186 )
四、	进出境修理货物.....	( 188 )
五、	进出境集装箱.....	( 190 )
六、	过境、转运、通运货物.....	( 193 )
第三节	非贸易性进出口货物的通关制度.....	( 196 )
一、	华侨、港、澳、台同胞捐赠进口物资.....	( 196 )
二、	国家间、国际组织无偿援助和赠送的物资.....	( 198 )
三、	进出境礼品与经贸往来赠送品.....	( 200 )
第四节	其他贸易方式进出口货物的通关制度.....	( 202 )
一、	易货贸易.....	( 202 )
二、	补偿贸易.....	( 204 )
三、	租赁贸易.....	( 207 )
四、	寄售贸易.....	( 209 )
五、	边境贸易.....	( 210 )
六、	进出口货样、广告品.....	( 214 )
七、	无代价抵偿进口货物.....	( 215 )
八、	对外承包工程进出口货物.....	( 216 )
九、	退运进出口货物.....	( 217 )
十、	进口溢卸、误卸、短卸货物.....	( 217 )

第八章	进出境非贸易性物品的通关制度	( 219 )
第一节	概述	( 219 )
	一、非贸易性物品的定义和特点	( 219 )
	二、海关监管的方针和基本原则	( 221 )
第二节	海关对进出境旅客携带行李物品的监管	( 224 )
	一、旅客和行李的定义	( 224 )
	二、海关监管的基本程序和主要规定	( 226 )
	三、红绿通道制度	( 233 )
	四、海关对使领馆及国际组织机构进出境物品的监管	( 234 )
第三节	进出境邮递物品的通关制度	( 237 )
	一、邮递物品的定义和范围	( 237 )
	二、进出口邮袋的通关	( 238 )
	三、海关规定和应注意的问题	( 239 )
第四节	进出境印刷品和音像制品的通关制度	( 241 )
	一、基本概念	( 241 )
	二、海关对进出境印刷品监管的任务和原则	( 244 )
	三、海关对进出境印刷品监管的基本规定	( 246 )
第九章	进出境运输工具的通关制度	( 254 )
第一节	概述	( 254 )
	一、国际贸易的运输方式	( 254 )
	二、我国对外贸易运输的发展状况	( 255 )
	三、海关对进出境运输工具范围的界定	( 255 )
	四、海关对进出境运输工具的管理规定	( 256 )
第二节	国际航行船舶的通关制度	( 257 )
	一、定义	( 257 )
	二、国际航行船舶的进出境通关	( 257 )
	三、海关对国际航行船舶停港期间的监管	( 259 )
	四、船舶吨税的缴纳	( 259 )
	五、海关对国际航行船舶的其他监管要求	( 260 )
第三节	国际民航机的通关制度	( 261 )
	一、定义	( 261 )
	二、国际民航机的进出境报关	( 261 )

三、	海关对国际民航机停站期间的监管.....	( 262 )
四、	海关对特殊情况的国际民航机的监管要求.....	( 263 )
第四节	国际联运列车的通关制度.....	( 263 )
一、	定义.....	( 263 )
二、	国际联运列车的进出境通关.....	( 264 )
三、	海关对国际联运列车所载进出口货物、物品的监管规定.....	( 264 )
第五节	进出境汽车的通关制度.....	( 265 )
一、	定义.....	( 265 )
二、	进出境汽车的登记注册和技术条件要求.....	( 265 )
三、	进出境汽车的报关.....	( 266 )
四、	海关对进出境汽车的监管规定.....	( 266 )
第六节	其他进出境运输工具的通关制度.....	( 267 )
一、	航行港澳小型船舶.....	( 267 )
二、	进出境驮运牲畜.....	( 271 )
三、	其他特殊方式的运输工具.....	( 272 )
第十章	中国海关税收征管制度.....	( 273 )
第一节	关税综述.....	( 273 )
一、	关税的定义.....	( 273 )
二、	关税的分类.....	( 273 )
三、	关税的计征标准.....	( 274 )
四、	关税的作用.....	( 275 )
五、	我国的关税政策.....	( 276 )
六、	我国海关征税工作方针.....	( 277 )
第二节	商品归类和税率的运用.....	( 278 )
一、	进出口税则.....	( 278 )
二、	税则归类及归类总则的运用.....	( 279 )
三、	原产地规则.....	( 284 )
四、	进出口税率的运用.....	( 285 )
第三节	进出口货物完税价格的审定.....	( 287 )
一、	进口货物的完税价格.....	( 287 )

二、	出口货物的完税价格.....	( 303 )
三、	货物以外币计价时的完税价格的折算.....	( 305 )
第四节	关税税款的计算.....	( 306 )
一、	进口关税税款的计算.....	( 306 )
二、	出口关税税款的计算.....	( 308 )
第五节	海关征收进口环节国内税.....	( 308 )
一、	消费税.....	( 309 )
二、	增值税.....	( 310 )
第六节	关税和进口环节国内税的减免.....	( 311 )
一、	关税的减免.....	( 311 )
二、	进口环节国内税的减免.....	( 317 )
三、	海关监管手续费.....	( 317 )
第七节	税款的缴纳和税收保全.....	( 319 )
一、	关税的缴纳.....	( 319 )
二、	税收保全.....	( 324 )
三、	进口环节国内税的征纳程序.....	( 325 )
第八节	关税及进口环节国内税的退补.....	( 325 )
一、	退税的范围、期限及要求.....	( 325 )
二、	追补税的范围、适用税率及期限.....	( 325 )
第九节	纳税争议的复议.....	( 326 )
第十一章	进出口商品的出入境检验检疫制度.....	( 328 )
第一节	进出口商品的出入境检验检疫制度.....	( 329 )
一、	进出口商品检验制度.....	( 329 )
二、	动植物检疫制度.....	( 329 )
三、	药品、药材检验制度.....	( 330 )
四、	食品卫生检验制度.....	( 332 )
第二节	进出口商品的出入境检验检疫手续.....	( 332 )
一、	进出口商品报验单位的注册登记.....	( 332 )
二、	进出口商品的报验单证.....	( 334 )
三、	进出口商品报验的时限和地点.....	( 335 )
四、	进出口商品报验的其他有关规定.....	( 335 )

附录：

一、中华人民共和国海关法.....	( 337 )
二、中华人民共和国海关进出口货物报关单填制 规范.....	( 352 )
三、进出口货物报关单填制样本.....	( 365 )

# 第一章 海关管理概况

## 第一节 海关的性质和任务

海关是国家主权的象征，体现着国家的权力和意志。《海关法》第二条规定：“中华人民共和国海关是国家的进出关境监督管理机关。海关依照本法和其他有关法律、行政法规，监管进出境的运输工具、货物、行李物品、邮递物品和其他物品，征收关税和其他税、费，查缉走私，并编制海关统计和办理其他海关业务。”以立法的形式明确表述了中国海关的性质与任务。

### 一、海关的性质

海关的性质可以从以下三个方面来理解：

（一）海关是国家的监督管理机关，代表国家依法独立行使监督管理权，是国家上层建筑的组成部分，海关的权力授自国家。海关对外维护国家的主权和利益，对内体现的是国家的、全社会的整体利益，而不是代表某个地方或者某个部门的局部利益，在对外对内两个方面保持高度统一。

（二）海关实施监督管理的范围是进出关境的活动。海关进行监督管理的对象是所有进出关境的运输工具、货物、物品。

关境是世界各国海关通用的概念，指适用于同一海关法或实行同一关税制度的领域。在一般情况下，关境的范围等于国境，但对于关税同盟，其成员国之间货物出国境不征收关税，只对于来自和运往非同盟国的货物在进出共同关境时征收关税，因而对于每个成员国来说，其关境大于国境，如欧盟（EC）。若在国内设立自由港、自由贸易区等特定区域，因进出这些特定区域的货物都是免税的，因而该国的关境小于国境。关境同国境一样，包括其领域内的领水、领陆和领空，是一个立体的概念。

我国的关境范围是除享有单独关境地位的地区以外的中华人民共和国的全部领域，包括领水、领陆和领空。目前我国法律已明确的单独关境有香港特别行政区和澳门特别行政区。在香港和澳门这两个单独关境内，各自实行单独的海关制度。因此，我国关境小于国境（注：本教材所称的进出境均指进出关境）。

（三）海关是一个行政执法部门。海关通过法律赋予的权力，对在特定范围内

的社会经济活动进行监督管理，并对违法行为依法实施行政处罚，以保证这些社会经济活动按照国家的法律规范进行。

海关执法的依据是《海关法》和其他有关法律、行政法规。《海关法》是管理海关事务的基本法律规范，于1987年1月22日由第六届全国人民代表大会常务委员会第十九次会议通过，同年7月1日起实施。为了适应形势发展的需要，2000年7月8日第九届全国人民代表大会常务委员会第十六次会议审议通过了《关于修改〈中华人民共和国海关法〉的决定》，对《海关法》进行了较大的修改，修正后的《海关法》于2001年1月1日起实施。其他有关法律是指由全国人民代表大会或者全国人民代表大会常务委员会制定的与海关监督管理相关的法律规范，主要包括《宪法》、基本法律如《刑法》、《刑事诉讼法》、《行政复议法》、《行政处罚法》和其他行政管理法律如《对外贸易法》、《商品检验法》、《固体废物污染环境防治法》等。行政法规是指由国务院制定的法律规范，包括专门用于海关执法的行政法规和其他与海关管理相关的行政法规。

海关事务属于中央立法事权，立法者为全国人大及其常委会以及国家最高权力机关的最高执法机关——国务院，除此以外，海关总署可以根据法律和国务院的法规、决定、命令，制定规章，作为执法依据的补充。但省、自治区、直辖市人民代表大会和人民政府不得制定海关法律规范，其制定的地方法规、地方规章也不是海关执法的依据。

## 二、海关的任务

《海关法》明确规定海关有四项基本任务，即监管进出境的运输工具、货物、行李物品、邮递物和其他物品（以下简称监管），征收关税和其他税费（以下简称征税），查缉走私和编制海关统计。

### （一）监管

海关监管不是海关监督管理的简称，海关监督管理是海关全部行政执法活动的统称，而海关监管则是指海关运用国家赋予的权力，通过一系列管理制度与管理程序，依法对进出境运输工具、货物、物品及相关人员的进出境活动所实施的一种行政管理。海关监管是一项国家职能，其目的在于保证一切进出境活动符合国家政策和法律的规范，维护国家主权和利益。

根据监管对象的不同，海关监管分为货物监管、物品监管和运输工具监管三大体系，每个体系都有一整套规范的管理程序与方法。进出境货物和物品的区别在于进出境时是否具有贸易交换性质，贸易性质的称之为货物，非贸易性质的称为物品。进出境运输工具是指用以载运人员、货物、物品进出我国关境在国际间运营的各种境内或境外船舶、车辆、航空器和驮畜等。

监管是海关最基本的任务，是四项任务的基础，海关的其他任务都是在监管工作的基础上进行的。除了通过审单、查验、核销、放行等方式对进出境运输工具、货物、物品的进出境活动实施监管外，海关监管还要执行或监督国家其他对外贸易管理制度的实施，如进出口许可制度、外汇管理制度、进出口商品检验、检疫制度、文物管理制度等，从而在政治、经济、文化道德、公众健康等方面维护国家利益。

## （二）征税

代表国家征收关税和其他税、费是海关的另一项重要任务。“关税”是指由海关代表国家，按照《海关法》和进出口税则，对准许出口的货物、进出境物品征收的一种间接税。“其他税、费”指海关在货物进出口环节，按照关税征收程序征收的有关国内税、费，目前主要有增值税、消费税和船舶吨税等。

关税是国家财政收入的重要来源，也是国家宏观经济调控的重要工具。关税的征收主体是国家，《海关法》明确将征收关税的权力授予海关，由海关代表国家行使征收关税职能。因此，未经法律授权，其他任何单位和个人均不得行使征收关税的权力。

海关征税工作的基本法律依据是《海关法》、《关税条例》。海关通过执行国家制定的关税政策，对进出口货物、进出境物品征收关税，起到保护国内工农业生产、调整产业结构、组织财政收入和调节进出口贸易活动的作用。几年来，为了进一步适应我国改革开放和加入世界贸易组织的需要，促进对外经济贸易的快速发展，鼓励我国企业参与国际竞争，国务院关税税则委员会曾几次对税率作出重大调整，使我国关税的平均税率进一步降低，目前已接近世界发展中国家的平均关税水平。

## （三）查缉走私

查缉走私是海关为保证顺利完成监管和征税等任务而采取的保障措施。查缉走私是指海关依照法律赋予的权力，在海关监管场所和海关附近的沿海沿边规定地区，为发现、制止、打击、综合治理走私活动而进行的一种调查和惩处活动。

走私是指进出境活动的当事人或相关人违反《海关法》及有关法律、行政法规，逃避海关监管，偷逃应纳税款、逃避国家有关进出境的禁止性或者限制性管理，非法运输、携带、邮寄国家禁止、限制进出口或者依法应当缴纳税款的货物、物品进出境，或者未经海关许可并且未缴应纳税款、交验有关许可证件，擅自将保税货物、特定减免税货物以及其他海关监管货物、物品、进境的境外运输工具在境内销售的行为。它以逃避监管、偷逃关税、牟取暴利为目的，扰乱经济秩序，冲击民族工业，腐蚀干部群众，毒化社会风气，引发违法犯罪，对国家危害性极大，必须予以严厉打击。

《海关法》规定，“国家实行联合缉私、统一处理、综合治理的缉私体制。海关负

责组织、协调、管理查缉走私工作”，从法律上明确了海关打击走私的主导地位以及与有关部门的执法协调。海关是打击走私的主管机关，查缉走私是海关的一项重要任务。海关通过查缉走私，制止和打击一切非法进出境货物、物品的行为，维护国家进出口贸易的正常秩序，保障社会主义现代化建设的顺利进行，维护国家关税政策的有效实施，保证国家关税和其他税、费的依法征收，保证海关职能作用的发挥。为了严厉打击走私犯罪活动，根据党中央、国务院的决定，我国组建了海关缉私警察队伍，专司打击走私犯罪，负责对走私犯罪案件的侦查、拘留、执行逮捕和预审工作。

根据我国的缉私体制，除了海关以外，公安、工商、税务、烟草专卖等部门也有查缉走私的权力，但这些部门查获的走私案件，必须按照法律规定，统一处理。各部门查获的不构成走私罪的案件，一律交海关作行政处罚；各执法部门查获的走私罪嫌疑案件，一律移送海关侦查走私犯罪公安机构、地方公安机关并依据案件管辖分工和法定程序办理；各部门查获的走私货物、物品和价款，一律交海关依法处理，海关按照国家有关规定，足额及时上缴国库。

#### （四）编制海关统计

海关统计是以实际进出口货物作为统计和分析的对象，通过搜集、整理、加工处理进出口货物报关单或经海关核准的其他申报单证，对进出口货物的品种、数（重）量、价格、国别（地区）、经营单位、境内目的地、境内货源地、贸易方式、运输方式、关别等项目分别进行统计和综合分析，全面、准确地反映对外贸易的运行态势，及时提供统计信息和咨询，实施有效的统计监督，开展国际贸易统计的交流与合作，促进对外贸易的发展。我国海关的统计制度规定，对于凡能引起我国境内物质资源储备增加或减少的进出口货物，均列入海关统计。对于部分不列入海关统计的货物和物品，则根据我国对外贸易管理和海关管理的需要，实施单项统计。

海关统计是国家进出口货物贸易统计，是国民经济统计的组成部分，是国家制定对外经济贸易政策、进行宏观经济调控、实施海关严密高效管理的重要依据，是研究我国对外贸易经济发展和国际经济贸易关系的重要资料。

1992年1月1日，海关总署以国际通用的《商品名称及编码协调制度》为基础，编制了《中华人民共和国海关统计商品目录》，把税则与统计目录的归类编码统一起来，规范了进出口商品的命名和归类，使海关统计进一步向国际惯例靠拢，适应了我国对外开放和建立社会主义市场经济体制的需要。

海关的四项基本任务是统一的有机联系的整体。监管工作通过监管进出境运输工具、货物、物品的合法进出，保证贯彻实施国家统一的有关进出口政策、法律、行政法规，是海关四项基本任务的基础。征税工作所需的单证、数据、资料等是在