

第 一 部 分

【先秦时期】

概 要

公元前 21 世纪，禹建立了夏王朝，完成了部落制度向国家制度的发展，标志着中华民族从此走向国家治理。相传禹在治理洪水过程中，将当时的中国分成九州，并区别情况，规定了贡赋的标准。这就是中国最古老的典籍《尚书》禹贡篇所追述的：“禹别九州，随山浚川，任土作贡。”说明四千多年前夏王朝建立、出现完整意义国家形态的同时，便具备了相应的税收体制。

夏朝的税收，统称“贡”。初始的贡是一种自下而上，带有自愿奉献意味的原始税收形式。夏之贡，实际上已包含贡和赋两部分：一是九州根据各自的物产，向国家贡献土特产；二是国家根据各地土质的肥瘠，分土地为三等九级，并按等级征收田赋。这说明当时税收还处于贡赋并重的幼稚时期。夏朝的贡赋制度已经建立在臣属关系基础上，带有一定的强制性，是统治与服从关系的物化形态。历代的土贡或朝贡，就是这种古老税收传统的继续和发展。

商朝的贡赋，除内服之贡外，还有外服之贡，贡者多达“五百国”。西周贡献的地域范围更加扩大，并形成等级轻重序列，如此时的邦国之贡（被封的邦国之君按规定向天子的进贡），即《周礼·地官司徒上》所载：“诸公之地，封疆方五百里，其食者（即纳贡）半。诸侯之地，封疆方三百里，其食者三之一。诸子之地，封疆二百里，其食者四之一。诸男之地，封疆方百里，其食者四之一。”同时，对于贡的种类也有详细划分，如九贡：一曰祀贡、二曰宾贡、三曰器贡、四曰币贡、五曰财贡、六曰货贡、七曰服贡、八曰游贡、九曰物贡。

但后代真正行使税收使命的是赋。主要是田赋，当然还包括其他方面的税赋。

夏、商、西周（史称三代）的田赋，还处于初始阶段。据战国时期的孟子考证，分别概括为贡、助、彻三法。他说：“夏后氏五十而贡，殷人七十而助，周人百亩而彻，其实皆什一也。”夏朝的“贡”近似定额税，按常年的收成收取十分之一，带有部落公社后期约定俗成的奉献色彩。商朝的“助”和西周的“彻”，都是建立在井田制基础上，前者为劳役税形式，后者为从劳役税向实物税过渡的形式，税率也都是十分之一。由此可以看出随着生产力的不断发展，土地赋税方式的演化过程。

西周的赋，已上升为国家税收的主体，所谓“以九赋敛财贿”。它包含了九个税种，《周礼·天官·大宰》记云：“一曰邦中之赋、二曰四郊之赋、三曰邦甸之赋、四曰家削之赋、五曰邦县之赋、六曰邦都之赋、七曰关市之赋、八曰山泽之赋、九曰币余之赋。”前六种，以距王城远近划分，不管是册封之地还是行政区划，都是以土地为赋税对象，

后三种则是对商旅、工矿渔林业及其他方面开征的赋税。

三代漫长的历史时期，货币和市场流通日渐发展，但尚未形成真正意义上的工商业税收。因为夏、商两代，民间的手工业、商业尚未成长为独立的产业，成规模的场坊属官办或依附于官府，即所谓“工商食官”（工商业者是吃官饭的），因此“市廛而不税，关讥而不征”。关市之征始于周朝。周朝所征的关税，属于通过税；市税虽有歛布（布即是钱币）、总布、质布、罚布、廛布等名目，但主要似指使用国家的房仓场地及度量器具等方面的收费，还没有交易税的概念。

到了春秋、战国时期，列国争霸，大国争统，原来普遍的封君采邑土地关系开始瓦解。随着耕地的开垦和扩大、井田制的崩坏，土地从公共占有制向私人占有制的过渡，已成不可阻挡的历史趋势，于是各国纷纷变法革新，加以适应，税收制度发生很大变化。首先是田赋制度的产生。公元前六世纪前叶，齐国管仲提出“相地而衰征”，根据土地肥瘠、产量高低定额征税。接着是晋国“作辕田”、“轻关易道”、“通商富农”，郑国的“作丘赋”等。公元前 594 年，鲁国（鲁宣公十五年）实行“初税亩”，即不分公田、私田，一律按其土地亩数征税，事实上承认了土地的私人占有。

战国时期，魏国李悝、楚国吴起、韩国申不害的变法，也都反映了土地私有化的趋势。这一百多年的演变，极大地冲击了土地公有制（井田制度）和“什一”赋税制度。公元前 350 年秦国商鞅实行变法，“开阡陌封疆”，则如一场土地革命，打破原来的土地界限，重立疆界；承认土地私人占有制，允许土地买卖，并按亩征税。“赋税平”成为这一时期土地改革和税收的重要目标。这些变革为土地私有制度和地主经济的确立、发展奠定了基础，带来了中国先秦时期政治、经济、文化等方面的根本变化。

其次，随着土地私有化的发展，民间商人资本和私人手工业也应时崛起，打破了“工商食官”的一统格局。

一是实行国家专卖制度。齐国管仲提出了“官山海”，对盐、铁等山海资源实行官府专卖制度。其做法是由民制盐，官府专收专卖。据《管子·轻重甲》记载，实行盐铁专卖“得成金万一千余斤”。并为后代国家垄断、建立专卖制度开了先河。

二是普遍加重了商税。春秋齐桓公称霸之时，“三会诸侯，令曰：田租百取五，市赋百取二，关赋百取一。”（《管子·幼官》）到了战国时期，商税不断加重。虽然史籍甚少定量记载，但从孟子“古之为关也，将以御暴；今之为关也，将以为暴”（《孟子·尽心章句下》）荀子的“苛关市之征”（《荀子·富国》）等指责时弊言语，即可见一斑。商鞅变法时，明确地把“重关市之赋”（《商君书·垦令》）作为一项重要政策。

三是随着商人资本的异军突起，出现了与诸侯权贵分庭抗礼的经济势力，引起统治阶层的不安和恐慌。于是以法家为代表的“农本”之说，特别是“重农抑商（重本抑末）”的主张，在战国时期甚嚣尘上，并在国家制定的税收政策上有突出的反映。商鞅变法就把重农抑商作为基本原则。法律规定，要以重税等手段来限制、打击商人（“不农之征必多，市利之租必重”《商君书·外内》）。战国时期税收制度发展，一方面顺应了土地私有化的历史趋势，一方面又消极地扼制了私人工商业的发展，特别是重农抑商的思想政策，给以后几千年的中国社会套上的一条沉重锁链，成为集权专制社会的政治体制顽固不化及经济发展缓慢的一大历史根源。

《尚书·夏书·禹贡》

【简介】

《尚书》是我国上古时期的历史文件和追述上古史迹的汇编，是研究夏、商、周三代的第一手文字史料。原称为《书》，到汉代称为《尚书》。尚，就是上，意思是上古的书。

《史记·孔子世家》认定，孔子曾对《尚书》进行整理编纂。《尚书》记录时间上自尧舜，下迄春秋中叶秦穆公（大约在公元前 3000 年到公元前 600 多年），按虞、夏、商、周四代顺序编汇。《禹贡》是《尚书·夏书》中的一篇，是记载夏史最早的典籍。

传统认为《禹贡》似地理记，其实它首先是我国最早的一部贡赋典章制度集。唐朝经学大师孔颖达在《尚书正义》中就认为“禹制贡法，故以禹贡名篇”。

《禹贡》记载了夏统一后，禹为治理“天下”，把国家分为冀、兖、青、徐、扬、荆、豫、梁、雍九州，并根据山、河的地理形态，划分土地界限，同时根据各地资源及土壤的肥沃与贫瘠状况，制定出贡赋的标准，即所谓“禹制九州，随山浚川，任土作贡”。

在《禹贡》中，非常明确地划分出赋税的九个等级，即上上、上中、上下、中上、中中、中下、下上、下中、下下，为后来的井田制提供了土地分配使用和赋税的雏形，也为秦朝以前的封建土地使用制度奠定了基础。

同时，《禹贡》又明确划分了“贡”与“赋”的界限。如《十三经注疏》所云：“治水十三年，乃有赋法，始得贡赋与他州同也。”在《禹贡》中，贡，是指“下之所供”，赋，是指“上之所取”。贡，根据当地特产，划分区域，制定缴纳标准，从某种意义上看，是一种自然资源的税收方式；而赋，则是根据生产的情况制定的税收形式。

【提示】序言部分

禹别九州，随山浚川，任土作贡^①。

禹敷土，随山刊木，奠高山大川^②。

【提示】划分九州物产贡赋

冀州^③：既载壶口，治梁及岐^④。既修太原，至于岳阳^⑤。覃怀底绩，至于衡漳^⑥。厥土惟白壤，厥赋惟上上，错^⑦，厥田惟中中。恒、卫既从，大陆既作^⑧。岛夷皮服，夹右碣石入于河^⑨。

【注解】

①别：划分。任土：根据土地的方位、数量与质量。这句话的意思是，大禹把当时中

国的土地划分为九个州，随山势疏浚江河，据土地肥瘠，确定贡纳的标准。

②敷：分布。刊木：砍树为标志。奠：确定。此指把高山大河作为确定地区划分的界限。

③冀州：禹所划分的冀州范围较大，《文献通考》：“春秋时可考者二十二国。”包括今山西及河北西北部、河南北部、辽宁西部。

④①：记载。《传》：“视群臣有功者记载之。”壶口：山名，今山西吉县南。梁：山名，今陕西韩城县西。岐：岐山，今陕西岐山县东北。

⑤太原：今山西太原。岳阳：即太岳山之南，今山西霍县东。

⑥覃（tán）怀：今河南武陟、沁阳一带。底（zhǐ）：获得。衡：同“横”。漳：漳水，在覃怀的北边。

⑦厥：其。白壤：土地以黄色为正色，白为恶色。白壤指土质不好的土地。赋：征税。上上：第一等。错：交错。

⑧恒：水名。卫：水名，滹沱河。从：顺着河道而流。大陆：泽名，今河北巨鹿县西北。作：开始。

⑨岛夷：指东方沿海地区的居民。皮服：用皮毛制成的衣服。夹：接近。碣石：山名，在今河北昌黎县。河：黄河。

济、河惟兖州①：九河既道，雷夏既泽，淮、沮会同②。桑土既蚕，是降丘宅土③。厥土黑坟，厥草惟絺，厥木惟条④。厥田惟中下，厥赋贞⑤，作十有三载乃同。厥贡漆丝，厥篚织文⑥。浮于济、漯，达于河⑦。

【注解】

①济：水名，源出河南济源县。兖（yǎn）州：禹划分的九州之一。今山东、河北一带。《尔雅·释地》：“济、河间曰兖州。”

②九河：古代黄河的九条支流。道：疏通。雷夏：泽名，在今山东菏泽东北。淮（yōng）：古代黄河的支流。沮（jù）：古代淮水的支流。。

③桑土：种植桑树的地区。降丘：山丘下。宅：居住。

④黑坟：肥沃的土壤。絺（yáo）：茂盛。条：长。

⑤贞：最下一等，第九等。

⑥篚（fěi）：圆形竹器。织文：有花纹的丝织品。

⑦浮于济、漯，达于河：指行船通过济河、漯河，进入黄河。漯（tà）：水名，黄河的支流。

海、岱惟青州①：嵎夷既略，淮、淄其道②。厥土白坟，海滨广斥③。厥田惟上下，厥赋中上。厥贡盐絺，海物惟错④。岱畎丝、枲、铅、松、怪石⑤。莱夷作牧。厥篚桼丝⑥。浮于汶，达于济⑦。

【注解】

①海：渤海。岱（dài）：泰山。青州：禹划分的九州之一，今山东省东半部。秦时置为齐、琅琊、辽东三郡。

②嵎 (yú) 夷：古地名。略：治理。潍、淄 (zī)：水名，都在今山东境内。

③斥：碱地。

④絺 (chī) 细葛布。

⑤畎 (quǎn)：山谷。枲 (xǐ)：麻的一种。铅：锡。

⑥莱夷：古地名。桤 (yǎn)：柞树。

⑦汶：水名，源出今山东莱芜县，接济水。

海、岱及淮惟徐州①：淮、沂其𡵓，蒙、羽其艺②；大野既猪，东原底平③。厥土赤埴坟，草木渐包④。厥田惟上中，厥赋中中。厥贡惟土五色⑤，羽畎夏翟，峰阳孤桐⑥，泗滨浮磬，淮夷𧔔珠暨鱼⑦。厥篚玄纁纁⑧。浮于淮、泗，达于河。

【注解】

①海：指黄海。淮：淮河。徐州：禹划分的九州之一，今江苏、安徽西北部、山东南部一带。

②沂 (yí)：水名，在山东境内。𡵓 (yì)：治理。蒙：山名，今山东蒙阴县西南。羽：山名，在江苏赣榆县西南。艺：种植。

③大野：指巨野泽，在山东巨野县。猪：同“潴”，水积聚的地方。东原：今山东东平县一带。底平：得以治理。

④埴：细密的黄粘土。包：同“苞”，丛生。

⑤土五色：五色土，指青黄赤白黑五种颜色的土，五色土是古代君王分封诸侯的用

⑥夏：大。翟 (dí)：山雉，其羽毛可做装饰品。峰 (yì)：山名，在江苏邳县境内。孤桐：桐树的一种。

⑦泗：水名，源出今山东泗水县。浮磬：一种可以做磬的石头。𧔔珠：珍珠。

⑧玄纁纁：黑色的细缁。

淮、海惟扬州①：彭蠡既猪，阳鸟攸居②。三江既入，震泽底定③。篠簜既敷，厥草惟夭，厥木惟乔④。厥土惟涂泥⑤。厥田惟下下，厥赋下上，上错。厥贡惟金三品⑥，瑶、琨、篠、簜、齿、革、羽、毛惟木⑦。岛夷卉服，厥篚织贝，厥包桔柚，锡贡⑧。沿于江海，达于淮、泗。

【注解】

①海：指黄海。扬州：淮河以南至东海之地。《尔雅·释地》：“江南曰扬州。”

②彭蠡 (lǐ)：今鄱阳湖。阳鸟：鸿雁一类的候鸟。

③三江：古代有多种说法，《国语·越·上》注为吴江、钱塘江、浦阳江，《水经注·河水》引为岷江、松江、浙江。震泽：指江苏太湖，又称具区、五湖、蠡湖等。

④篠 (xiǎo)：小竹。簜 (dàng)：大竹。夭：茂盛。乔：高大。

⑤涂泥：潮湿的土地。

⑥金三品：指金、银、铜。

⑦瑶：美玉。琨：美石。齿：象牙。革：皮革。羽：鸟羽。毛：(牦)牛尾。

⑧卉(huì)服：用草织制的衣服。织贝：用贝壳编织的饰品。包：包裹。锡：同“赐”，给予，此处当作“进献”解。

荆及衡阳惟荆州①：江、汉代宗于海，九江孔殷②。沱、潜既道，云土梦作乂③。厥土惟涂泥，厥田惟下中，厥赋上下。厥贡羽、毛、齿、革惟金三品，杶、干、栝、柏，砺、砥、砮、丹惟篚、簠、櫜④。三邦底贡厥名，包匭菁茅，厥篚玄纁玕组，九江纳锡大龟⑤。浮于江、沱、潜、汉，逾于洛，至于南河⑥。

【注解】

①荆：山名，在今湖北南漳县内。衡：山名，在今湖南境内。荆州：禹划分的九州之一，今湖南、湖北一带。

②江：指长江。汉：指汉江。朝宗：此处指百川汇流于海。九江：指九江各有其源，汇入大江。孔：深远。殷：居中。《注》：“江于此州界分为九道，甚得地势之中。”

③沱：长江的支流，在今湖北枝江县。潜：长江支流，在今湖北潜江县。云土梦：即云梦，二泽名，一说江南为云，江北为梦；一说实为一泽，既可叫“云”，又可叫“梦”。

④杶(chūn)：椿树。干：柘木。栝(guā)：桧树。砺：粗磨刀石。砥：磨刀石。砮(nǚ)：石制的箭镞。丹：朱砂。篚(jùn lù)：两种竹子。櫜(hù)：木名，可做箭杆。

⑤三邦：云梦泽附近的三个邦国。名：名产。匭(guǐ)：缠结。菁茅：一种带刺的茅草，可以滤酒。玄纁(xūn)：彩色丝绸。玕组：用丝带串起的珍珠。纳锡：进贡。

⑥逾：离船上岸陆行。南河：指洛阳附近的黄河。

荆、河惟豫州①：伊、洛、瀍、涧既入于河，荂波既猪②。导菏泽，被孟猪③。厥土惟壤，下土坟垆④。厥田惟中上，厥赋错上中。厥贡漆、枲、絺、纻，厥篚纤、纴，锡贡磬错⑤。浮于洛，达于河。

【注解】

①豫州：禹划分的九州之一，今黄河与湖北的荆山之间的地区。《尔雅·释地》：“河南曰豫州。”

②伊：水名，源出今河南卢氏县。洛：水名，源出今陕西洛南县。瀍(chán)：水名，源出今河南孟津县。涧：水名，源出今河南浍池县。荂(yíng)波：泽名，在今河南荂阳县。

③导：疏通。菏泽：在山东定陶县。被：同“陂”，修筑堤堰。孟猪：泽名，在河南商丘东北。

④垆(lú)：黑色硬土。

⑤纻(zhù)：苎麻。纴(kuàng)：细棉。磬错：可以制磬的石头。

华阳、黑水惟梁州①：岷、嶓既艺，沱、潜既道②。蔡、蒙旅平，和夷底绩③。厥土青黎，厥田惟下上，厥赋下中、三错④。厥贡璆、铁、银、镂、砮、磬、熊、罴、狐、狸⑤。织皮、西倾因桓是来⑥。浮于潜，逾于沔，入于渭，乱于河⑦。

【注解】

①华：即华山，在今陕西华阴县南。黑水：怒江。梁州：禹划分的九州之一，东界华山，南至长江，北到雍州，西不可考。

②岷：山名，在今四川北部。嶓（bō）：嶓冢山，在今陕西宁强县西北。艺：治理。

③蔡：山名，即峨嵋山。蒙：山名，在今四川雅安北。旅：治理。和夷：地名，即和上夷居住的地方，和读作“桓”，在今湖北光化县南武当山一带。

④青：黑。黎：疏散。下中、三错：杂出第七、第八、第九三个等级。

⑤璆（qiú）：美玉。鏐（lòu）：可以刻鏐的“刚铁”。罴（pí）：一种熊。狸：野猫、山猫。

⑥织皮：兽毛织成的粗布。西倾：山名，在今甘肃与青海交界处。桓：水名，即白龙江。

⑦沔（miǎn）：汉水的上游。渭：水名，源出甘肃渭源县。乱：横渡。

黑水、西河惟雍州①：弱水既西，泾属渭汭，漆沮既从，沔水攸同②。荆、岐既旅，终南、惇物，至于鸟鼠③。原隰底绩，至于猪野④。三危既宅，三苗丕叙⑤。厥土惟黄壤，厥田惟上上，厥赋中下。厥贡惟球、琳、琅、玕⑥。浮于积石，至于龙门、西河⑦，会于渭汭。织皮昆仑、析支、渠搜，西戎即叙⑧。

【注解】

①黑水：一说为怒江上游，一说即为澜沧江，一说在甘肃。西河：黄河上游的一段支流。雍州：禹划分的九州之一，今陕西、甘肃、青海额济纳为古雍州。

②弱水：即张掖河，俗称黑河。泾：水名。渭：水名。泾水注入渭水，渭水流入黄河。属：注入。汭（rù）：河流会合的地方。漆沮：水名，在陕西，两水合流入渭水。沔水：水名，源出陕西户县东南，注入渭水。同：会合。

③荆：山名，在今陕西富平县西南。岐：山名，在今陕西岐山县东北。终南：指秦岭。惇物：山名，太白山，在今陕西郿县。鸟鼠：山名，在今甘肃渭源县西南。

④原隰（xí）：广平低湿之地。猪野：泽名，在甘肃民勤县东北。

⑤三危：山名，一说在甘肃敦煌；一说在甘肃岷山西南；一说在云南。三苗：古代部族。《史记·五帝本纪》：“三苗在江淮、荆州。”《正义》：“吴起云：‘三苗之国，左洞庭而右彭蠡。’”在长江中游以南。丕：大。叙：顺序。

⑥球：美玉。琳：美石。琅、玕（láng gān）：像珠子一样的美石，又叫火齐珠。

⑦积石：山名，在今青海西宁西南。龙门：山名，在今陕西韩城东北。

⑧析支：山名，在今青海西宁市西南。渠搜：山名。西戎：古代我国西北少数民族的总称。

〔提示〕禹削山治水的过程

导岍及岐，至于荆山，逾于河①。壶口、雷首至于太岳②。底柱、析城至于王屋③。太行、恒山至于碣石④，入于海。

西倾、朱圉、鸟鼠至于太华⑤。熊耳、外方、桐柏至于陪尾⑥。

导嶓冢至于荆山⑦。内方至于大别⑧。岷山之阳至于衡山，过九江至于敷浅原⑨。

导弱水至于合黎，余波入于流沙^⑩。

导黑水至于三危，入于南海。

导河、积石，至于龙门；南至于华阴；东至于底柱；又东至于孟津^⑪；东过洛汭，至于大伾；北过降水^⑫，至于大陆；又北，播为九河，同为逆河^⑬，入于海。

【注解】

①岍 (qiān)：山名，在今陕西陇县南。

②雷首：山名，在山西永济县境。太岳：在今山西霍县东南霍山（太岳山）。

③底柱：即三门山，在今山西平陆县境。析城：山名，在今山西阳城县西南。王屋：山名，在今山西垣曲县东。

④太行：山名，在今山西、河北、河南的交界处。恒山：古称北岳。历代王朝祭祀恒山皆在曲阳。明朝定山西浑源的玄岳名为恒山。清雍正十七年改于浑源举行岳祭。

⑤朱圉 (yǔ)：在今甘肃甘谷县西南。太华：即西岳华山。

⑥熊耳：山名，在今河南卢氏县东。外方：即中岳嵩山。桐柏：山名，在今河南桐柏县。陪尾：山名，又叫倍尾，在今湖北安陆县东南。一说在山东泗水县。

⑦嶓冢：山名，在今陕西北县西北。荆山：指湖北南漳县的南条荆山。

⑧内方：山名，在今湖北钟祥县西南。大别：指湖北与安徽交界处的大别山。

⑨敷浅原：指江西的庐山。

⑩合黎：山名，在今甘肃酒泉一带。余波：指水的下游。流沙：指居延泽（内蒙古嘎顺诺尔湖和苏古诺尔湖）一带的沙漠。

⑪华阴：华山的北面。孟津：地名，今河南孟津县。

⑫大伾 (pī)：山名，在今河南浚县西南。降水：指漳、洹合流的漳水。

⑬播：分布。九河：指兖州一带的黄河支流。逆河：黄河分出的支流在下游又合在一起。

嶓冢导漾，东流为汉；又东，为沧浪之水^①；过三澨^②，至于大别^③，南入于江。东，汇泽为彭蠡；东，为北江^④，入于海。

岷山导江，东别为沱；又东至于澧^⑤；过九江，至于东陵^⑥；东迤北，会于汇；东为中江^⑦，入于海。

导沔水，东流为济，入于河，溢为荣^⑧；东出于陶丘北^⑨，又东至于荷；又东北，会于汶；又北东，入于海。

导淮自桐柏，东会于泗、沂，东入于海。

导渭自鸟鼠同穴^⑩，东会于沔，又东会于泾；又东过漆沮，入于河。

导洛自熊耳，东北，会于涧、瀍；又东，会于伊；又东北，入于河。

【注解】

①漾：水名，指汉水的上游。沧浪：即汉水。

②三澨 (shì)：水名，源出湖北京山县，东流入汉水。

③北江：即汉水。

④沱：指长江的支流。澧 (lǐ)：水名，在今湖南北部，流入洞庭湖。

⑤东陵：地名，今湖北黄梅县境。

⑥迤（yǐ）：斜行。汇：指江水会合之地。中江：指岷江。

⑦沅（yǔn）：水名，源出黄河北岸叫沅水，流至黄河南岸曰济水。溢：水势溢漫。

荥：荥泽，汉代已成平地，故址在今河南荥县。

⑧陶丘：地名，在今山东定陶县境。

⑨鸟鼠同穴：山名，在今甘肃渭源县西。

〔提示〕确定财赋标准，五服来贡盛况

九州攸同：四隩既宅，九山刊旅^①，九川涤源，九泽既陂，四海会同^②。六府孔修，庶土交正^③，底慎财赋，咸则三壤成赋^④。中邦锡土、姓，祗台德先，不距朕行^⑤。

五百里甸服^⑥。百里赋纳总，二百里纳铨，三百里纳秸服^⑦，四百里粟，五百里米。

五百里侯服。百里采，二百里男邦，三百里诸侯^⑧。

五百里绥服。三百里揆文教，二百里奋武卫^⑨。

五百里要服。三百里夷，二百里蔡^⑩。

五百里荒服。三百里蛮，二百里流^⑪。

东渐于海，西被于流沙，朔南暨声教讫于四海^⑫。禹锡玄圭^⑬，告厥成功。

〔注解〕

①九州攸同：指禹完成了中央统一制度的建立。隩（ào）：可以定居的地方。刊旅：孔颖达疏：“言九州之内，所有山川泽无大无小，皆刊槎（划分区域）决除已讫，其余旅祭（意为陈列祭品）。”

②涤源：疏通水源。陂：修筑堤防。四海：指九夷、八狄、七戎、六蛮。

③六府：指水火金木土谷。孔修：治理得很好。交正：全部征收（税赋）。

④则：准则。三壤：上中下三等土壤。成：定。

⑤中邦：中央之邦，指九州。锡：赐。祗：敬。台（yí）：我。距：违背。

⑥甸服：古代天子在领地外围，每五百里划分为一种服役地带，按远近分为甸服、侯服、绥服、要服、荒服。甸服就是为天子治田种谷。

⑦纳：缴纳。总：此指把收获的庄稼打捆成束。铨（zhì）：一种短镰，这里指禾穗。秸：同“稽”，农作物的茎秆。

⑧侯服：离王城五百里到一千里的区域，其行政职责是服侍天子。采：为天子服差役。男邦：担任国家的差事。诸侯：指侦察放哨。

⑨绥（suí）服：离王城一千里到一千五百里的区域，其行政职责是替天子做安抚之事。揆（kuí）文教：因地施行教化。奋武卫：奋扬武威，保卫天子。

⑩要服：离王城一千五百里到二千里的区域，其行政职责是处理好夷蛮关系，并服从于王。蔡：以法治理之地。

⑪荒服：离王城二千里到二千五百里的地区，其行政职责是替天子守边。荒：远。流：流放之地。

⑫渐：入。被：及。讫：达到。

⑬玄圭：天青色的瑞玉。

《尚书·周书·洪范》

【简介】

《洪范》意为洪大之法，是《尚书》中一篇重要文献。记录上古君王治理国家的大政方略。历代的典章制度、史书中的《食货志》和《通典》、《通考》、《通志》等政书、类书，多引用箕子叙述夏禹所确立的《洪范》，特别是它所概括的政治经济原则。

《洪范》详细地阐述了洪范九畴，即治国的九种大法，亦即典章制度。其文第一部分是序言；第二部分概述了洪范九畴的由来及其纲目；第三部分详细说明洪范九畴的具体内容。

九畴中的“八政”，列于前两项的是“食”与“货”。“食”指饮食，指食物、粮食，更指耕作和农业；“货”指生活日用，指货品、货币，更指交换和工商业。《洪范》篇把“食”“货”从一般意义上升华到国家经济管理的范畴。后代社会生活中，包括历代史书中的“食货”概念，即据此而来，成为社会生产、分配、流通、交换，以及国家财政税收等概念的统称。这个意义非常重大。

〔提示〕箕子作《洪范》的背景

武王胜殷，杀受，立武庚^①，以箕子归。作《洪范》。

惟十有三祀^②，王访于箕子。王乃言曰：“呜呼！箕子，惟天阴鹭下民^③，相协厥居，我不知其彝伦攸叙^④。”

箕子乃言曰：“我闻在昔，鲧堙洪水，汨陈其五行^⑤。帝乃震怒，不畀洪范九畴，彝伦攸斁^⑥。鲧则殛死，禹乃嗣兴，天乃锡禹洪范九畴^⑦，彝伦攸叙。

【注解】

①武庚：又名禄父，纣王的儿子。商朝灭亡后，被周武王封为殷君。

②祀：年。十有三祀：指周文王建国后的第十三年，武王灭商后的第二年。

③阴：同“荫”，覆盖。鹭（zhì）：安定。阴鹭，是保护的意思。

④相：使。彝伦：常理。叙：次序，引申为规定。

⑤鲧（gǔn）：人名，大禹的父亲。堙（yīn）：堵塞。汨（gǔ）：乱。陈：列。五行：指金木水火土五种物质。行：用。

⑥畀（bì）：给予。畴：种类。攸：因此。斁（dù）：败坏。

⑦殛：杀。嗣：继承。锡：同“赐”，给予。

〔提示〕九畴之纲目

“初一日五行，次二曰敬用五事^①，次三曰农用八政^②，次四曰协用五纪^③，次五曰建用皇极^④，次六曰乂用三德，次七曰明用稽疑^⑤，次八曰念用庶征，次九曰向用五福，威用六极^⑥。”

〔注解〕

①初一：第一。五行：即金、木、水、火、土，古代指构成各种物质的五种元素。次：第。五事：古代帝王修身养性的五件事，即下文的貌、言、视、听、思。

②农：努力。八政：国家施政的八个方面。《尚书·洪范》中的八政为食、货、祀、司空、司徒、司寇、宾、师。《周礼·王制》以饮食、衣服、事为（百工技艺）、异别（用器不同）、度、时、数、制（布帛幅度）为八政。《逸周书·常训》以夫妻、父子、兄弟、君臣为八政。后人多以《洪范》八政为用。

③五纪：指岁、月、日、星辰、历数，都是记录天象的名称。

④建：建立。皇：君王，一说为大。极：法则。

⑤乂（yì）：治理。稽：考察。

⑥念：思考。庶征：各种征兆。向（xiàng）：劝勉。威：警戒。

〔提示〕九畴的具体内容

“一、五行：一曰水，二曰火，三曰木，四曰金，五曰土。水曰润下，火曰炎上，木曰曲直，金曰从革，土爰稼穡^①。润下作咸，炎上作苦，曲直作酸，从革作辛^②，稼穡作甘。”

“二、五事：一曰貌，二曰言，三曰视，四曰听，五曰思。貌曰恭，言曰从，视曰明，听曰聪，思曰睿^③。恭作肃，从作乂，明作晰，聪作谋，睿作圣^④。”

“三、八政：一曰食，二曰货，三曰祀，四曰司空，五曰司徒，六曰司寇，七曰宾，八曰师^⑤。”

“四、五纪：一曰岁，二曰月，三曰日，四曰星辰，五曰历数^⑥。”

“五、皇极：皇建其有极。敛时五福^⑦，用敷锡厥庶民，惟时厥庶民于汝极^⑧。锡汝保极：凡厥庶民，无有淫朋，人无有比德^⑨，惟皇作极。凡厥庶民，有猷有为有守^⑩，汝则念之。不协于极，不罹于咎，皇则受之^⑪。而康而色，曰：‘予攸好德^⑫。’汝则锡之福。时人斯其惟皇之极^⑬。无虐茆独而畏高明。人之有能有为，使羞其行^⑭，而邦其昌。凡厥正人，既富方谷，汝弗能使有好于而家，时人斯其辜^⑮。于其无好德，汝虽锡之福，其作汝用咎^⑯。无偏无陂，遵王之义^⑰；无有作好，遵王之道；无有作恶，遵王之路。无偏无党，王道荡荡^⑱；无党无偏，王道平平；无反无侧^⑲，王道正直。会其有极，归其有极。曰：皇，极之敷言，是彝是训，于帝其训^⑳。凡厥庶民，极之敷言，是训是行，以近天子之光。曰：天子作民父母，以为天下王。”

〔注解〕

①润：润湿。炎：烧烤。曲直：可曲可直。从：顺从。革：变革，改变。爰：语气助词。稼穡（sè）：播种和收获。

②作：产生。辛：辣。

③貌：容貌，仪态。从：正当合理。睿（ruì）：通达。

④作：就。肃：敬。晰：明智。谋：谋划。圣：圣明。

⑤食：掌管民食，包括耕作、农业、粮食。货：掌管财经，包括货物、交换、商业。祀：掌管祭祀。司空：官名，主管建筑工程、制造车服器械、监督手工业奴隶的官，为六卿之一。司徒：官名，主管教化的官，为六卿之一。司寇：官名，掌管刑狱的官，为六卿之一。宾：掌管朝觐。师：掌管军事。

⑥岁：年。星辰：众星的统称。历数：日月运行经历周天的度数。

⑦敛：收取。时：这。五福：指下文第九条的五福。

⑧敷：普遍。锡：施予。于：重视。

⑨锡：赏赐。保：保持。淫朋：邪党。比德：私相比附的行为。

⑩猷：谋划。为：作为。守：操守。

⑪罹（lí）：陷入。咎：罪恶。受：容纳，宽容。

⑫康：和悦。色：温和。攸：遵行。

⑬斯：乃。惟：思。

⑭乾（qián）：孤单。高明：显贵的人。羞：贡献。

⑮正人：官员。方：常。谷：指俸禄。辜：罪，这里指责怪。

⑯作：使。用：施行。

⑰陂（pō）：同“颇”，不正。义：法度。

⑱偏：营私。党：结党。荡荡：宽广。

⑲平平：平易。反：反道。侧：倾侧。

⑳敷：陈述。彝：常道、常法。训：顺从。

“六、三德：一曰正直，二曰刚克，三曰柔克。平康正直①，强弗友刚克，变友柔克②。沈潜刚克③，高明柔克。惟辟作福，惟辟作威，惟辟玉食④。臣无有作福作威玉食。臣之有作福作威玉食，其害于而家，凶于而国。人用侧颇僻，民用僭忒⑤。”

“七、稽疑：择建立卜筮人⑥，乃命卜筮。曰雨，曰霁，曰蒙，曰驿，曰克，曰贞，曰悔，凡七⑦。卜五，占用二，衍忒⑧。立时人作卜筮。三人占，则从二人之言。汝则有大疑，谋及乃心⑨，谋及卿士，谋及庶人，谋及卜筮。汝则从，龟从，筮从，卿士从，庶民从，是之谓大同。身其康强，子孙其逢⑩，吉。汝则从，龟从，筮从，卿士逆，庶民逆，吉。卿士从，龟从，筮从，汝则逆，庶民逆，吉。庶民从，龟从，筮从，汝则逆，卿士逆，吉。汝则从，龟从，筮逆，卿士逆，庶民逆，作内吉⑪，作外凶。龟筮共违于人，用静吉，用作凶。”

“八、庶征：曰雨，曰暘，曰燠，曰寒，曰风⑫。曰时五者来备，各以其叙，庶草蕃庠⑬。一极备⑭，凶；一极无，凶。曰休征：曰肃，时雨若⑮；曰乂，时暘若；曰晰，时燠若；曰谋，时寒若；曰圣，时风若。曰咎征：曰狂，恒雨若；曰僭⑯，恒暘若；曰豫，恒燠若；曰急，恒寒若；曰蒙⑰，恒风若。曰王省惟岁⑱，卿士惟月，师尹惟日。岁月日时无易，百谷用成，乂用明，俊民用章⑲，家用平康。日月岁时既易，百谷用不成，乂用昏不明，俊民用微，家用不宁。庶民惟星，星有好风⑳，星有好雨。日月之行，则有冬有

夏。月之从星，则以风雨。

“九、五福：一曰寿，二曰富，三曰康宁，四曰攸好德，五曰考终命^①。六极：一曰凶、短、折，二曰疾，三曰忧，四曰贫，五曰恶，六曰弱^②。”

【注解】

①克：克制。平康：中正平和。

②强（jiàng）：倔强。友：亲近。彊（xiè）：和顺。

③沈：同“沉”，阴险。潜：伏，阴谋。沈潜：指乱臣贼子。

④辟：君王。作：施行。福：赏赐。威：惩罚。玉食：美食。

⑤人：百官。用：因此。侧：斜。颇僻：不正。僭（jiàn）：越轨。忒（tè）：作恶。

⑥卜筮（shì）：古代两种占卜术，用龟甲或蓍草占吉凶。

⑦雾：雨后的云气。蒙：雾气蒙蒙。驿：光色润泽。克：阴阳之气相犯。贞：《周易》中六十四卦中的内卦。悔：六十四卦中的外卦。凡七：共七种征兆。

⑧衍：推演。忒：变化。

⑨则：如果。谋：考虑。

⑩逢：兴旺，昌盛。

⑪作：行事。内：国内。

⑫暘（yáng）：晴天。燠（yù）：暖和。

⑬备：齐备。叙：次序。蕃：滋长增多。庠：同“莠”，茂盛。

⑭一：五者之一。极备：过多。

⑮休征：美好的征兆。若：像。

⑯狂：傲慢。僭：差错。

⑰豫：逸乐。蒙：昏昧。

⑱省（xǐng）：省察。

⑲易：变化。俊民：有才能的人。用：因此。章：显扬。

⑳微：不明显。好（hào）：喜欢。

㉑攸好德：喜好美德。攸，助词。考：老。终命：善终。

㉒凶、短、折：均指早死。恶：邪恶。弱：懦弱。

《周礼》（选录）

【简介】

《周礼》原名《周官》，西汉末列为经而属于礼，所以又有《周礼》之名，与《仪礼》、《礼记》并列《三礼》。它借用西周及其后某些旧制或名称，以官制为本构筑出一套理想化的社会政治经济制度。《周礼》分为《天官冢宰》、《地官司徒》、《春官宗伯》、《夏官司马》、《秋官司寇》、《冬官司空》（早佚，汉代补以《考工记》）六篇。本书节选了《天官冢宰》、《地官司徒》与土地、财税有关的部分。

《周礼》系统地载述了西周财经和税务的制度，其有关财税的思想和典章在书中占有突出的地位。宋朝王安石在《答曾公立书》中说：“一部《周礼》，理财居其半。”

《周礼》对国家财税机构、官员及其职责有明确记载和规定。天官冢宰是国家掌管邦治的最高总管，统理九功、九赋、九贡、九式之事，财物则分藏于官府。治藏与会计两类官员负责管理和统计。设立大府掌握赋税钱物收入及支出的年度计划及实施；设立玉府掌握王的私库，收藏金玉、好玩、兵器；设立内府掌握九贡、九赋、九功之货贿、良兵、良器，是为国库；设立外府掌握国家货币的收支，以供百物，而待邦之用，亦为国库。地官司徒位于六官第二，次于冢宰，掌握地事，所以叫作地官。司徒为主民众之意，职能是执掌邦政，同时还有“选土”及掌管赋税两大职能。

《周礼》规定了严格的财政管理制度，每日、每旬、每月、每年都要有详细收、支、节余统计报表。把王的私库与国库分开，会计与出纳分开，财物与货币分开，年收入与年支出分开，并建立了防止贪污舞弊的制度。

《周礼》中设置的赋税种类，主要有九功、九赋、九贡。九功的收入，用于府库，供余美之用，不是国家的正赋。正赋是九赋，共有九种名目，除关市、币余之外，其余七种主要是对土地征税，因此九赋又称为“地征”或“地税”。九贡是缴纳贡物有九种名目。

《周礼》对土地税征收的办法与数量有比较详细的记载。如《地官司徒》所记载：“园廛二十而一，近郊十一，远郊二十而三，甸、稍、县、都皆无过十二，唯其漆林之征二十而五。”山泽农民还要按时缴纳各种土特产。对商人征收的赋税，主要有关税和市税。《周礼》还提出了完备的市场管理制度。对商贾的贸易场所、成交方式、价格、商品种类，都有严格规定。严禁奢侈品进入平民市场，买卖必须有“质剂”（书契）。商品出入市场及运输要有凭证，物价不得随意哄抬。《周礼》还具备了早期金融运营的雏形，如制定了较为完善的赊贷政策。用于祭祀、丧纪的赊贷，不收利息，用于生利行业的赊贷才收利息。

总之，《周礼》作为一套反映上古时期的治国理财方略，其中关于国家财税收支、管理的记载，是今天了解远古社会生活的重要史料。

天 官 冢 宰

〔提示〕国王设立天官冢宰及其职责与编制

惟王建国，辨方正位，体国经野^①，设官分职，以为民极^②。乃立天官冢宰^③，使帅其属而掌邦治，以佐王均邦国^④。

【注解】

①体：划分。经野：规划土地。

②极：屋架最高处的横木。此处为准则之意。

③天官：《周礼》把王者的官属按天、地、春、夏、秋、冬分类，冢宰为天官。冢宰：即下文的大（tài）宰，是六官之首，百官之长，其掌理天下政务，以辅佐王者统治天下。朱熹《集传》：“冢宰，又众长之长也”。

④均：调节、治理。

治官之属：

大宰：卿一人^①。小宰：中大夫二人^②。宰夫：下大夫四人，上士八人，中士十有六人，旅下士三十有二人^③；府六人，史十有二人^④，胥十有二人，徒百有二十人^⑤。

宫正^⑥：上士二人，中士四人，下士八人；府二人，史四人，胥四人，徒四十人。

宫伯^⑦：中士二人，下士四人；府一人，史二人，胥二人，徒二十人。

膳夫^⑧：上士二人，中士四人，下士八人；府二人，史四人，胥十有二人，徒百有二十人。

庖人：中士四人，下士八人；府二人，史四人，胥八人^⑨，胥四人，徒四十人。

内饔：中士四人，下士八人；府二人，史四人，胥十人，徒百人。

外饔^⑩：中士四人，下士八人；府二人，史四人，胥十人，徒百人。

亨人^⑪：下士四人；府一人，史二人，胥五人，徒五十人。

甸师：下士二人；府一人，史二人，胥三十人，徒三百人。

兽人^⑫：中士四人，下士八人；府二人，史四人，胥四人，徒四十人。

渔人：中士二人，下士四人；府二人，史四人，胥三十人，徒三百人。

鳖人：下士四人；府二人，史二人，徒十有六人。

腊人^⑬：下士四人；府二人，史二人，徒二十人。

医师：上士二人，下士四人；府二人，史二人，徒二十人。

食医：中士二人。

疾医：中士八人。

疡医^⑭：下士八人。

兽医：下士四人。

【注解】