

中国公路交通史丛书

# 新疆公路运输史

第二册

现代公路运输

新疆交通史志编纂委员会 编

人民交通出版社

## 内 容 提 要

《新疆公路运输史(第二册) 现代公路运输》是《新疆公路交通史(第一册) 近代公路运输》的续篇。

《新疆公路运输史 现代公路运输》用大量翔实的史料系统论述了1949年至1990年新疆公路运输事业的发展演变历程,全面地反映了新疆公路运输事业40多年来的成就、经验和教训,对研究新疆公路运输经济的发展颇具参考价值,是从事交通经济工作和交通史研究及广大公路运输工作者参阅的历史文献。

责任编辑:李世华

中国公路交通史丛书

新疆公路运输史

X IN J I A N G G O N G L U Y U N S H U S H I

第二册 现代公路运输

新疆交通史志编纂委员会 编

版式设计:崔凤莲 责任校对:张捷

人民交通出版社出版发行

(100013 北京和平里东街10号)

各地新华书店经销

人民交通出版社印刷厂印刷

开本:850×1168  $\frac{1}{32}$  印张: 插页:1 字数: 千

1998年2月 第1版

1998年2月 第1版 第1次印刷

印数:0001-2000册 定价:30.00元

ISBN 7-114- -

## 新疆公路交通史编写委员会

(1980.11.6- 1984.4.12)

主任：白纯史

副主任：赵勤 牟西山 朱合群 孙继葆

韩宗昌 刘焕辰 高增正 任子玉

委员：(以姓氏笔画为序)

丁绍祥 刘正平 刘懋钦 杨 焯

张少初 张宗文 杨卫民 周济光

哈木扎·克尔拜 高耀亭 蔡渊泉

樊金林

## 新疆交通史志编纂委员会

(1984.4.13- 1987.9.16)

主任：孙杰

副主任：樊金林 孙继葆

顾问：牟西山

委 员：(以姓氏笔画为序)

丁绍祥 尹 汧 朱玛·沙比提 李选龙  
买买提·伊明 何一心 肖凯提·吐尔逊  
张志洲 郑瞳铮 韩生竹 潘正义

(1987.9.17- 1989.11.7)

主 任：朱玛·沙比提

副主任：樊金林 孙继葆

顾 问：牟西山

委 员：(以姓氏笔画为序)

丁绍祥 尹 汧 李选龙 买买提·伊明  
何一心 肖凯提·吐尔逊 张志洲 郑瞳铮  
韩生竹 潘正义

(1989.11.8- 1991.12.29)

主 任：庄才庆

副主任：于天栋 何一心 韩宗昌 樊金林

委 员：(以姓氏笔画为序)

于天栋 邓华鸿 王志清 白地海山  
庄才庆 买买提·伊明 何一心  
阿不都热合曼·赫力里 张先泽  
李选龙 肖凯提·吐尔逊 周金和 庞洪柱  
郑瞳铮 韩宗昌 蔡渊泉 樊金林

(1991.12.30- 1993.9.9)

主任：庄才庆

副主任：于天栋 何一心 骆建新 樊金林

委员：(以姓氏笔画为序)

于天栋 邓华鸿 王志清 卢炎钊 庄才庆

买买提·伊明 何一心 阿不都热合曼·赫力

里 张先泽 罗炳芳 李选龙 肖凯提·吐尔

逊 周金和 庞洪柱 郑瞳铮 骆建新樊金林

(1993.9.10- 1997.6.16)

主任：赵保军

副主任：庄才庆 于天栋 朱玛·沙比提

何一心 骆建新 樊金林

委员：(以姓氏笔画为序)

于天栋 王志清 邓华鸿 卢炎钊 庄才庆

朱玛·沙比提 买买提·伊明 李选龙

何一心 阿不都热合曼·赫力里 庞洪柱

周金和 郑瞳铮 张先泽 赵保军 骆建新

樊金林

## 《新疆公路运输史》(第二册)编写人员

总 编：樊金林

主 编：李志新 张 萍 姜文光 张宗文

助 编：玛依努尔 姚伟华

工作人员：徐 刚

# 目 录

总序	
出版说明	
凡例	
绪论 .....	1

## 第一章 经济恢复时期的公路运输

(1949年9月~1952年末) .....	6
------------------------	---

### 第一节 公路运输机构的建立与演变 .....

一、接管改组旧的公路运输机构,建立新机构 .....	6
二、国营运输企业的建立与发展 .....	7
三、运输站点的恢复与发展 .....	11
四、私营运输业的兴起 .....	12
五、汽车修理机构的恢复与发展 .....	13

### 第二节 公路运输生产的恢复与发展 .....

一、开办迪伊公路运输 .....	14
二、整顿企业,改变领导作风,调动职工群众积极性 .....	14
三、运力的恢复与增长 .....	17
四、恢复旅客运输,增开班车路线 .....	19
五、开展各项政治运动,促进运输形势好转 .....	21
六、开展“安全、四定、车吨月产两千吨公里”运动 .....	23
七、计划执行与运输产量增长 .....	26

第三节	解放初期的军车运输 .....	28
一、	新疆军区运输部的成立 .....	28
二、	组织运力,迅速运送人民解放军进疆 .....	29
三、	配合剿匪平息叛乱的汽车运输 .....	30
四、	军车在运输银元、钞票中的作用 .....	31
五、	军车承担入疆犯人的运输 .....	32
六、	军车担任进口物资运输 .....	33
七、	支援富蕴可可托海矿区的粮食运输 .....	34
第四节	整顿运输市场,加强运输管理 .....	35
一、	建立运输市场管理机构 .....	35
二、	营运汽车实行统一报班调配 .....	36
三、	托运物资实行统一报运 .....	36
四、	新疆省运输委员会的成立 .....	36
五、	客货运价的制订与调整 .....	37
第五节	民间畜力运输业的组织管理与作用 .....	40
一、	畜力运输的种类与特点 .....	40
二、	建立组织机构与管理制度 .....	41
三、	充分利用畜力运输工具,发挥短途运输作用 .....	42
第六节	恢复交通监理工作 .....	44
一、	接管和恢复监理机构 .....	44
二、	建立健全交通监理制度 .....	45
三、	养路费征收 .....	46
第二章	开始建设时期的公路运输 (1953~1957年) .....	47
第一节	公路运输机构的演变与发展 .....	48
一、	运输管理机构的演变 .....	48
二、	地、州、市(县)交通运输管理机构的建立 .....	48
三、	自治区直属运输企业的建立与发展 .....	49

---

四、兵团运输机构的建立 .....	52
五、重点企业事业运输机构的建立 .....	52
六、畜力运输企业的成立与演变 .....	53
第二节 汽车客运的发展 .....	54
一、区内客运班车路线的开辟与延伸 .....	54
二、省际客运路线的开放与联运 .....	57
三、公共汽车路线的发展 .....	58
第三节 汽车货运的发展 .....	58
一、调整汽车运力布局,保证重点建设 .....	58
二、东线进疆物资运输 .....	61
三、西线口岸物资运输 .....	62
四、南线支农物资运输 .....	64
五、重点厂矿基建物资运输 .....	65
六、克拉玛依油田建设运输 .....	66
第四节 站务工作逐步发展 .....	69
一、运输站点的分布 .....	69
二、提高客运服务质量 .....	70
三、加强货运组织 .....	72
四、开办汽车加油业务 .....	73
五、汽车维修业务 .....	74
六、食宿接待站点 .....	74
第五节 经营管理制度和方法的制订与实施 .....	75
一、实行计划运输,建立三级调度管理制度 .....	75
二、深入开展“安全、四定、车吨月产两千吨公里”运动 ...	79
三、汽车运输的“三大改革”及其作用 .....	80
四、深入开展“安全、节约、10万公里无大修”活动 .....	83
五、运输成本管理 .....	86
六、汽车客货运价的制订与调整 .....	87

第六节	技术管理和《红皮书》的贯彻实施 .....	91
一、	建立汽车保养制度,提高大中小修车质量 .....	91
二、	改进汽车修理工艺,压缩停厂车日 .....	95
三、	开展修旧利废,克服配件短缺 .....	96
四、	汽车保修中的技术革新活动 .....	96
第七节	私营汽车运输业和修理业的经营与改造 .....	98
一、	私营汽车运输业和修理业的基本情况 .....	98
二、	改造政策 .....	102
三、	掀起对私营汽车运输业和修理业的 社会主义改造高潮 .....	104
第八节	民间运输业的组织管理与社会主义改造 .....	107
一、	民间运输业的组织管理 .....	107
二、	民间运输业的社会主义改造 .....	112
三、	整顿运输合作社(队),巩固成果 .....	116
第九节	职工队伍的扩大与职工素质的提高 .....	120
一、	职工队伍壮大成长 .....	120
二、	培训业务技术人员,提高职工素质 .....	122
三、	提高职工文化水平,开办业余文化班 .....	124
第十节	交通监理工作逐步健全 .....	124
一、	扩大监理机构 .....	124
二、	开展交通安全教育 .....	125
三、	车辆及驾驶员管理 .....	126
四、	养路费征收 .....	126
第三章	“大跃进”及经济调整时期的公路运输 (1958~1965年) .....	128
第一节	公路运输机构的改变 .....	129
一、	自治区公路运输管理体制调整与机构的合并 .....	129
二、	下放车辆,建立地、州、市(县)交通管理机构 .....	132

三、自治区交通厅各运输公司的组建 .....	133
四、成立自治区运输局 .....	135
五、自治区机关企事业运输单位的建立与发展 .....	138
六、兵团运输企业的建立与发展 .....	139
第二节 客货运输的管理与协调发展 .....	140
一、成立各级运输指挥部,统一调配运力 .....	140
二、组织机关、企事业自备汽车参加社会运输 .....	141
三、汽车运价的调整 .....	142
第三节 汽车客运的发展 .....	145
一、开辟新的客运线路,增开客车班次 .....	145
二、进疆支边青壮年的运输 .....	148
三、苏侨遣返的运输 .....	149
第四节 汽车货运的发展 .....	149
一、汽车运力分布 .....	149
二、车吨月产万吨公里运动的起落 .....	152
三、“大炼钢铁”中的汽车运输 .....	154
四、组织石油东运 .....	156
五、运粮救灾,“南粮北调” .....	157
六、汽车运输转轨支农 .....	159
七、中印边界反击战的支前运输 .....	162
第五节 贯彻“八字方针”,改变公路运输面貌 .....	165
一、调整运输体制与运力布局 .....	165
二、精减职工,压缩城镇人口 .....	166
三、封存待修、待报废汽车,节约配件和油料 .....	167
四、清仓核资,改善经营管理 .....	168
第六节 加强汽车技术管理,开展整车爱车与“五好车” 活动 .....	169
一、开展整车爱车活动,加强汽车保修工作 .....	169

二、开展技术革新和技术革命活动 .....	172
三、开展“五好车”活动 .....	172
第七节 民间运输业的发展与调整 .....	175
一、大搞群众短途运输,积极发展畜力运输业 .....	175
二、民间运输业所有制的改变与调整 .....	177
第八节 交通监理向规范化迈进 .....	180
一、交通监理机构的发展和变化 .....	180
二、建立和完善交通法规 .....	181
三、“大跃进”期间的安全管理 .....	183
第四章 “文化大革命”时期的公路运输	
(1966~1976年) .....	185
第一节 公路运输管理体制的演变 .....	187
一、“文化大革命”对交通运输领导机关的冲击与	
干扰 .....	187
二、全区交通运输系统实行军事管制 .....	188
三、成立各级革命委员会或革命领导小组 .....	188
四、组建战备汽车团(营) .....	189
五、重点厅局运输企业划归自治区革委会交通局	
领导 .....	189
六、下放自治区直属运输企业 .....	190
七、收回下放汽车和人员,成立自治区汽车运输总	
公司 .....	192
八、新疆生产建设兵团第一、二汽车团、大修厂和运输	
总站划归自治区交通局管理 .....	195
第二节 客货运输经营管理的起落 .....	196
一、“文化大革命”初期的情况 .....	196
二、运输秩序混乱,成本管理失控 .....	196
三、在逆境中整顿企业,加强企业管理 .....	198

---

四、降低运价 .....	202
五、制订新的客货运输实施细则 .....	202
第三节 汽车客运的整顿与恢复 .....	204
一、“文化大革命”中的汽车客运 .....	204
二、在困境中恢复正常客运 .....	205
第四节 汽车货运的整顿与恢复 .....	206
一、运力分布 .....	206
二、组织支农救灾“北粮南调” .....	207
三、扭转公路货运被动局面 .....	209
第五节 运输站务的变化 .....	212
一、“文化大革命”中坚守岗位的运输站 .....	212
二、大搞农副业生产,改善副食供应 .....	215
第六节 汽车维修与技术管理 .....	216
一、“文化大革命”对汽车修理业的破坏 .....	216
二、待修车辆送内地大修 .....	217
三、狠刹拼装汽车风,缓解汽车配件供应 .....	217
四、恢复保修制度,加强车辆技术管理 .....	218
第七节 交通监理工作的整顿 .....	219
一、交通监理制度废弛,事故上升 .....	219
二、整顿交通监理工作 .....	220
第五章 改革开放时期的公路运输	
(1978~1990年) .....	222
第一节 公路运输管理体制实行重大改革 .....	223
一、厅局机构的改革 .....	223
二、第十汽车运输公司划归农垦总局管理 .....	225
三、恢复生产建设兵团运输管理机构 .....	225
四、重点企事业单位运输工作的发展 .....	226
五、简政放权,初步实现“两个转变” .....	227

第二节 客货运输管理 .....	230
一、拨乱反正,恢复企业正常生产 .....	230
二、开展“工业学大庆”活动 .....	234
三、扩大企业自主权 .....	235
四、推行全面质量管理 .....	240
五、建立三级运输行业管理 .....	241
六、调整客货运价 .....	244
七、整顿行业不正之风 .....	246
第三节 国营、集体、个体运输业的发展 .....	248
一、国营企业经营状况 .....	248
二、集体、个体运输业的发展 .....	251
第四节 汽车客运的新发展 .....	251
一、运力分布 .....	251
二、实行“三定、一统、一挂” .....	254
三、繁荣农村客运 .....	254
四、开放旅游班车 .....	255
五、开放国际班车 .....	256
六、恢复跨省(自治区)班车 .....	257
七、实行公铁联运 .....	257
八、建立地、州、市、县客运中心 .....	258
九、客车更新 .....	259
第五节 汽车货运的新发展 .....	260
一、运力分布 .....	260
二、货车的更新换代 .....	262
三、运力的增长与运量增长比例失调 .....	266
四、支援西藏阿里地区物资运输 .....	267
五、涉外运输 .....	268
六、特种车运输 .....	269

---

七、推广集装箱运输 .....	270
第六节 运输站务的改进 .....	271
一、实行《站务工作条例》 .....	271
二、开展优质服务 .....	271
三、站点建设的发展 .....	273
四、加强油料的供应与管理 .....	275
五、充实沿线车站汽车维修网点 .....	276
第七节 改革开放中的交通工业 .....	276
一、交通工业管理体制的改革 .....	277
二、企业整顿与经营管理工作的转化 .....	278
第八节 汽车维修市场的兴起与管理 .....	281
一、整顿维修市场,建立统一规范管理制度 .....	281
二、制订维修质量和经营行为的监督管理 .....	283
三、推行经济承包责任制 .....	288
四、加强科学研究,对老车进行技术改造 .....	289
第九节 交通工业开展横向联营 .....	292
一、新疆第一汽车修配厂与长春第一汽车制造 厂联营 .....	292
二、新疆汽车厂加入东风汽车工业联营公司 .....	294
三、乌鲁木齐市小汽车修理公司内引外联 .....	296
四、新疆柴油车大修厂内引外联 .....	297
第十节 开发交通工业新产品 .....	297
一、组装(改装)大、中、小型客车 .....	298
二、组装改造汽车、专用车 .....	299
三、生产各种型号挂车 .....	301
第十一节 交通监理的变化 .....	302
一、实行自治区、地、县三级管理 .....	302
二、加强和完善汽车监理 .....	307

三、开展多种形式的安全教育 .....	313
四、依法征费 .....	317
附录.....	322
大事记.....	322
1949年~1990年民用汽车拥有量 .....	363
1949年~1990年交通部门营运汽车、挂车实有量.....	366
1952年~1990年汽车运输企业营运汽车燃料消耗量 ...	368
1950年~1985年新疆公路客运完成情况 .....	372
1950年~1990年新疆公路汽车货运完成情况 .....	374
1950年~1990年新疆交通部门营运汽车主要经济 技术指标.....	376
1979年~1990年新疆生产建设兵团、重点厅(局) 属企业营运汽车主要经济技术指标.....	378
编后.....	379

## 总 序

中国是一个历史悠久的文明国家。古代道路交通也有其悠久而光辉的史绩。秦修驰道，汉通西域，史垂千载；隋代赵州桥，金代卢沟桥，知名海外；唐宋以来，驿运站、所遍及全国，运输工具不断更新，行旅商贾之繁盛，世所称颂。这是我国勤劳勇敢的各族人民，为了征服自然和适应政治、经济的需要，在开拓和发展道路交通方面所取得的辉煌成就，对我国古代灿烂文化和物质文明作出了重大贡献。

但是，由于长期的封建制度束缚了社会生产力的发展，我国几千年古老的驿道运输发展为通行汽车的公路交通，则是在清末民初从国外输入汽车以后才开始的，至今还不满百年的历史。

中华民国时期的公路交通史，是半殖民地、半封建社会经济反映的一个侧面。在中华民国的 38 年期间，为适应当时的需要，公路交通有了一定发展，对促进物资交流和支援抗日战争，发挥了一定的作用。在公路建设、养护和运输管理等方面，还初步建立了一些规章制度。但因连年战争、政治腐败、民生凋敝、生产不振、汽车和油料几乎全从国外进口，致使公路交通的发展受到很大限制，全国公路总里程最多仅为 13 万公里。到 1949 年，因战争破坏