

中国公路交通史丛书

黑龙江公路史

近现代公路

人民交通出版社

内 容 提 要

《黑龙江公路史》(近现代公路)记述了自1912年至1990年黑龙江公路在各个不同时期的发展历程,展现了黑龙江各族人民和公路交通职工开拓进取,不畏艰险,建设祖国,发展交通的奋斗和奉献精神,揭示了黑龙江公路建设几十年的发展规律。

本书资料系统,记述翔实,富有地方特色,对研究黑龙江经济发展有重要参考价值。

HEILONGJIANG GONGLU SHI

黑龙江公路史

近现代公路

黑龙江公路史编审委员会 编

正文设计:彭小秋 责任校对:刘高彤 责任印制:

人民交通出版社出版发行

(100013 北京和平里东街10号 010 64216602)

各地新华书店经销

印刷厂印刷

开本:850×1168 1/32 印张: 插页: 字数: 千

年 月 第1版

年 月 第2版

年 月 第 版 第 次印刷 总第 次印刷

印数: 册 定价: 元

ISBN 7-114- -

黑龙江公路史编审委员会

主任委员	付晓光		
副主任委员	段明山	赵文惠	
委 员	付晓光	邵树德	姜德忠
	刘庆有	段明山	王 茂
	王恒军	王 野	张铁军
	汪绍庚	张景致	王孝慈
	张延中	郭希文	赵文惠
总 编 辑	郭希文		
副 总 编 辑	赵文惠		
编 写 人 员	于天祥	姜 涛	王侠生
	张文方	周祖廉	

目 录

总 序	
出版说明	
绪 论	1
第一章 民国前期公路的兴起(1912~1931年)	8
第一节 近代公路发展缘由和筑路资金筹集方式	9
一、近代公路发展缘由	9
二、筑路资金筹集方式	14
第二节 《黑龙江省公路计划大纲》和《黑龙江省县 有公路建筑条例》的制定与实施	17
一、《黑龙江省公路计划大纲》规定的重点路线	17
二、《黑龙江省县有公路建筑条例》的主要内容	18
第三节 以主要城镇为中心的公路	20
一、跨越西东部地区的公路	20
二、北部地区的公路	22
三、西部地区的公路	24
四、东部地区的公路	29
五、南部地区的公路	31
第四节 桥梁的修建和渡口的分布	44
一、木桥的修建	44
二、石拱桥与钢桥的修建	51
三、渡口的分布	56
第二章 沦陷时期公路的畸形发展(1932~1945年)	64
第一节 殖民地公路的修建	64
一、道路修建规划	64
二、“国道”的修建	67
三、地方道路的修建	74
四、开拓团道路的修建	81

五、警备道路的修建.....	84
六、军事道路的修建.....	84
第二节 主要桥梁的修建	87
一、钢桥的修建.....	88
二、钢筋混凝土桥的修建.....	93
三、木桥及半永久性桥的修建.....	95
第三节 道路的管理和养护.....	104
一、道路管理规定	104
二、道路养护形式	107
第四节 道路交通管理机构的建立.....	108
第三章 解放战争至第一个五年计划时期公路的恢复和改建 (1946~1957年)	111
第一节 建立机构,加强公路交通管理	112
一、建立省公路交通管理机构	112
二、建立地、市公路交通管理机构.....	114
三、建立县公路交通管理机构	114
第二节 抢修公路,支援解放战争	115
一、日本侵略军溃退时对公路、桥梁的破坏.....	115
二、对部分干线公路的抢修	117
第三节 整修公路,全面恢复交通	118
一、开展群众性公路整修	118
二、重点修复干线公路	120
三、支援抗美援朝战争	123
第四节 改建公路,为国家重点建设服务	127
一、工业建设区的公路改建	127
二、农垦建设区的公路改建	131
三、重点产粮区的公路改建	135
第五节 修复和改建桥梁.....	141
一、修复、改建木桥.....	142

二、修复永久性桥	143
三、新建石拱桥	147
四、新建钢筋混凝土桥	148
第六节 建立公路养护组织形式.....	148
一、群众养路组织的建立	148
二、专业工人与群众代表工养路组织的建立	151
三、专业工人养路组织的建立	153
四、专用公路养护的组织形式	155
第七节 加强公路和桥梁养护管理.....	157
一、公路养护管理	157
二、桥梁养护管理	163
三、对公路和桥梁养护进行定期检查评比	165
第八节 贯彻民工建勤和养路费征收政策.....	167
一、民工建勤政策实施	167
二、养路费率制定与征收使用	170
第四章 第二个五年计划与经济调整时期公路的普及与发展 (1958 ~ 1965 年)	173
第一节 公路交通管理机构的设置.....	174
一、建立专署、市公路交通管理机构.....	174
二、恢复县公路交通管理机构	174
三、组建公路交通专业机构	175
第二节 地方道路网的建设.....	176
第三节 大庆油田公路的开辟.....	180
第四节 “小三线”与边境公路的修建.....	182
一、修建“小三线”公路	182
二、修建边境公路	185
第五节 木桥、险桥的改造与永久性桥的修建	186
一、木桥、险桥的改造.....	187
二、永久性桥的修建	189

第六节 筑路新材料的试验和应用.....	195
一、石灰土路面基层的试验和应用	195
二、渣油路面的试验和应用	196
第七节 公路养护的加强和改善.....	198
一、调整养路组织	198
二、建立各项管理制度	199
三、以干线公路养护为重点	202
四、修复公路水毁工程	204
五、加强养路费征收和使用管理	208
第五章 “文化大革命”时期公路的曲折前进(1966~1976年)	
.....	211
第一节 公路交通机构的变化.....	211
一、公路交通机构的解体	211
二、公路交通行政机构的恢复	212
三、公路交通专业机构的恢复与组建	214
第二节 重点公路的突击修建.....	215
一、修建边境公路	215
二、修建干线公路	224
三、修建“小三线”公路	229
第三节 渣油路面的推广.....	231
一、渣油路面的分布路线	231
二、渣油路面修建的几个原则	234
第四节 桥梁结构的创新.....	237
一、推广钻孔灌注桩	237
二、推广双曲拱桥	240
三、首建预应力混凝土桥	245
四、修建悬砌拱、乱石拱桥.....	246
五、修建少筋微弯板组合梁桥	250
六、试建双铰空心板拱桥	252

第五节 公路养护的恢复.....	253
一、把公路养护纳入重要日程	254
二、正确执行民工建勤政策	255
三、抢修公路翻浆	257
四、加强公路绿化与管理	257
第六节 公路工业的起步.....	261
一、建设亚沟水泥厂	261
二、建设安达氧化沥青厂	262
三、建设筑路机械制造厂	264
第六章 改革开放时期公路建设的新阶段(1977 ~ 1990 年)	
.....	265
第一节 公路交通管理部门的演变和规章制度的制定.....	266
一、公路交通管理部门的演变	266
二、规章制度的制定	269
第二节 县级以上公路网的概况.....	278
一、国道	278
二、省道	281
三、边境道	285
四、县道	285
第三节 干线公路的技术改造.....	286
一、修建普通一、二级公路.....	287
二、修建汽车专用公路	290
三、修建哈尔滨机场公路	296
第四节 地方道路的发展提高.....	297
一、农村经济体制改革,促进地方道路建设.....	297
二、统筹规划,综合治理.....	298
三、群策群力,多方集资.....	301
四、修养并重,达标升级.....	303
五、加强领导,典型示范.....	305

第五节 专用公路网的形成和旅游公路的辟建	308
一、专用公路网的形成	308
二、旅游公路的辟建	316
第六节 桥梁建筑的新发展及其新结构、新工艺	319
一、刚架拱、撑架连续板桥的修建	320
二、预应力混凝土桥的发展	322
三、特大型连续箱梁及 T 型刚构桥的修建	325
四、顶推及安装转换施工新工艺的采用	330
五、悬索桥、斜拉桥的试建	332
六、立交桥的发展	333
七、渡口的分布状况	336
第七节 公路养护管理体制的改革	341
一、“五定一奖”经济责任制的试行	341
二、承包经济责任制的建立	342
三、公路管理权限的下放	344
四、民工建勤形式的变革	345
五、文明路和文明站、段的建设	346
第八节 公路绿化的实施	348
一、以干线公路绿化为重点,全面提高公路绿化质量	349
二、组织学习参观,推动公路绿化发展	350
三、公路部门与林业部门配合,抓好公路绿化管理	351
四、公路绿化与全民植树活动结合,依靠各方面力量 进行公路绿化	351
五、公路修建与公路绿化结合,因地制宜美化环境	352
第九节 公路病害的防治	352
一、治理公路翻浆	353
二、治理公路水毁	354
三、治理公路雪阻	355
四、治理公路冰糊	357

第十节 路政管理的加强.....	357
一、加强路政队伍建设	357
二、依法进行路政管理	359
第十一节 筑路与养路机械的发展.....	362
一、路基土方挖运机具	362
二、路基、路面压实机具.....	364
三、路面铺装机具	365
四、桥梁施工机具	368
第十二节 养路费管理的日臻完善.....	375
一、调整养路费征收管理体制	375
二、制定养路费征收办法	378
三、严格执行养路费使用规定	379
四、适当扩大养路费征收范围	380
五、改进养路费收支管理	383
第十三节 交通科技的成果和专业人才的培养.....	386
一、交通科技的成果	386
二、专业人才的培养	394
黑龙江省公路交通大事记.....	402
附录一： 承包国外工程	439
附录二： 黑龙江地区历届公路交通机构名称及领导人	443
附录三： 黑龙江省公路交通系统先进集体、先进个人.....	460
编后记.....	484

总 序

中国是一个历史悠久的文明国家。古代道路交通也有其悠久而光辉的史绩。秦修驰道，汉通西域，史垂千载；隋代赵州桥，金代卢沟桥，知名海外；唐宋以来，驿运站、所遍及全国，运输工具不断更新，行旅商贾之繁盛，世所称颂。这是我国勤劳勇敢的各族人民，为了征服自然和适应政治、经济的需要，在开拓和发展道路交通方面所取得的辉煌成就，对我国古代灿烂文化和物质文明作出了重大贡献。

但是，由于长期的封建制度束缚了社会生产力的发展，我国几千年古老的驿道运输发展为通行汽车的公路交通，则是在清末民初从国外输入汽车以后才开始的，至今还不满百年的历史。

中华民国时期的公路交通史，是半殖民地、半封建社会经济反映的一个侧面。在中华民国的38年期间，为适应当时的需要，公路交通有了一定发展，对促进物资交流和支援抗日战争，发挥了一定的作用。在公路建设、养护和运输管理等方面，还初步建立了一些规章制度。但因连年战争、政治腐败、民生凋敝、生产不振、汽车和油料几乎全从国外进口，致使公路交通的发展受到很大限制，全国公路总里程最多仅为13万公里。到1949年，因战争破坏和失修失养，能通车的还不到8万公里；而且标准低，

路况差,分布又极不平衡,多数集中在东北和沿海地区,广大内地和边疆省份的公路为数不多,汽车也很少,全国大部分地区还要依靠人力和畜力运输。

中华人民共和国成立以来,我国进入社会主义革命和社会主义建设的伟大时代,社会生产力得到解放,工农业生产迅速发展,特别是建立和发展了自己的汽车工业和石油工业,使公路交通事业得以较快地发展,取得了巨大成就。许多偏僻闭塞的山区,如今“高路入云端”;不少急流阻隔的江河,现已“天堑变通途”。到1990年,全国公路通车里程达到102.8万公里,比1949年增长了12倍。以首都北京为中心,连接全国各省会、工矿基地、主要港口以及县乡和边防哨所,四通八达的公路网已经基本形成。公路的技术等级和通行能力较前大有提高,高级和次高级路面从解放前的300公里发展到现在的近26万公里。以沈(阳)大(连)线为代表的500多公里高速公路的建成,标志着我国的公路交通事业进入了一个新的发展阶段。过去没有公路交通的西藏地区,现已初步建成以拉萨为中心,与邻省及友好邻邦相连接的公路网络,使内地与西藏地区的物资交流以及外贸物资运输得以畅通。1949年以前,在长江和黄河上,除兰州有一座由外商承建的黄河钢架桥外,没有一座中国人自己修建的公路桥,车辆行人靠渡船维持交通。现在,已有几十座大型公路桥跨越长江和黄河之上,其中有些桥的设计理论、结构形式和施工工艺,都达到了较高的水平。

为适应日益增长的运输需要,全国汽车数量增长很快。1990年的民用汽车保有量已达550多万辆,比1949

年增长 100 多倍；公路运输的客、货运量逐年大幅度增长，大件运输和集装箱运输在近几年发展也很迅速。与此同时，还建立了具有相当规模和水平的汽车维修工业，安全设施等也有了相应的发展。公路交通在发展城乡经济、改善人民生活、巩固国防以及促进少数民族地区的经济和文化发展等方面，起着越来越大的作用。

自 1949 年至 1990 年的 41 年中，我国公路交通取得了巨大发展。但由于我们对社会主义建设还缺乏经验，也曾有过短暂的失误。1978 年 12 月中国共产党十一届三中全会以后，党中央总结了过去正反两方面的历史经验，制定了一系列正确的政策和措施，要求经济工作要以提高经济效益为中心，建设有中国特色的社会主义。随着党中央对内搞活经济、对外实行开放政策的实施，商品生产和商品经济蓬勃发展，公路交通不相适应的矛盾愈益突出。党中央和各级政府对公路交通也更加重视和关心。如何贯彻落实党中央指示精神，从我国公路交通的实际出发，加快公路交通现代化的步伐，以适应四个现代化建设的需要，已成为从事公路交通事业的各级领导和全体职工的历史使命，也是党和人民寄予的殷切期望。

盛世修史，史以资治。为回顾既往，总结经验，探索规律，策励将来，由交通部和各省（市）、自治区交通厅（局）组织力量，以马克思主义历史观为指导，遵循党的十一届三中全会以来的路线、方针和政策，本着实事求是、略古详今的原则，共同编撰出版一套《中国公路交通史》丛书。希望能给从事公路交通事业的同志们一些帮助，

向他们提供可以借鉴的历史经验；并使关心公路交通事业的同志们了解我们事业的历史进程，取得他们的支持，把我国的公路交通事业办得更好。

交通部中国公路交通史编审委员会

1992年6月11日

出版说明

一、《中国公路交通史》丛书是在中华人民共和国交通部的统一领导下由各有关单位编撰的，由人民交通出版社出版，公开发行。

二、这套丛书由全国公路交通史即《中国公路史》、《中国公路运输史》和各省(市、自治区)公路交通史组成，共约百余册。由于台湾省的史料尚未搜集，该省的公路交通史暂缺。

三、这套丛书主要论述我国公路交通事业发生、发展和演变的历史过程和客观规律。由于公路交通的发展与古代道路交通有其不可分割的连续性和继承性，故在丛书中辟有一定的篇幅介绍古代道路交通。

四、这套丛书的体裁以编年体为主，即以时为经，以事为纬，篇章分期，节目分类。对于少数跨度太长而相应的编年体时限难以包容的专题论述，单独成章，列于编年体之后。书末大多附有编年大事记。

五、《中国公路交通史》分公路和公路运输两大类编写，各自成书并各涵第一册和第二册；各省(市、自治区)公路交通史的成书册数不强求统一，一般按公路和公路运输两大部类分开编撰，各以古、近代部分为第一册，现代部分为第二册；也可以两大部类合并，编写成一、二两册；个别地区的古代道路交通也可编写成单行本出版。

六、各册史书的篇目结构大体一致，但不尽相同，一般有章、节、目或篇、章、节、目等三四个档次。

七、史书中属于解释或说明性的注释采用脚注, 当页编码; 属于征引性的标注采用通章统一编码, 集中于章后标注。

八、由于某些省(市、自治区)的行政区划时有变化, 为避免取材重复和叙述雷同, 在编撰地区性的公路交通史时规定以现有的行政区划为准。为了使跨省路线互相衔接, 各省(市、自治区)在叙述本地区公路路线时可介绍到邻省的第一站(即送一程)。

九、本丛书除引文中必要时使用古繁体字外, 均用中华人民共和国国务院 1966 年公布的《汉字简化方案》中的简化字。

十、史书中所用科学技术术语, 以有关单位审订的和规范中使用的为准, 对于古代使用的一些专业术语, 仍保留过去的习惯称谓。

绪 论

黑龙江省位于祖国的东北边疆,幅员辽阔。北部和东部隔黑龙江、乌苏里江与苏联(俄罗斯)相望,南部与吉林省接壤,西部与内蒙古自治区相连。境内属中温带大陆性季风气候,冬长夏短,冰雪半年期,是全国气温最低的省份。面积 454 600 平方公里,人口 3 488 万。西部和北部有大、小兴安岭,南部和东南部有完达山、张广才岭、老爷岭,西南部为松嫩平原,东北部为三江平原;河流众多,除国界河黑龙江、乌苏里江外,尚有松花江、嫩江、牡丹江、呼兰河等大小河流 1 900 多条;土地肥沃,资源丰富,是国家重要的商品粮基地和工业基地,尤以煤炭、石油、机械、国防和森林工业著称于世。

公路交通是历史发展的一个侧面,它与自然环境、社会变革及生产力水平等诸因素息息相关,互为作用。黑龙江省已往不同历史时期的政治、经济的发展变化,决定其公路的形成和发展。

中华民国初期,黑龙江地区 遗有清代驿道 11 条,约 3 500 余公里,民间车马大道 36 条,约 8 460 余公里,边防卡伦道和边防道 7 条,约 2 860 余公里。辛亥革命之后,国民政府曾向黑龙江地区大量移民垦荒,于是开辟新村,修建道路;中东等铁路的兴建通车,汽车运输的发展,促进了公路的辟建。当时,黑龙江省政府开始对修建公路、桥梁有了一定的重视,曾颁布了公路修建办法,飭各县执行;有些士绅和商民为兴办汽车运输,也集资架桥修路。但因资金有限,所修建的公路多是在大车道的基础上修修补补,成效

黑龙江地区,指今黑龙江省区划,含当时吉林省所辖部分区域。