

第一章 我国高新区的创立与发展

到 1992 年底 国家正式批准设立 52 个国家级高新技术产业开发区（以下简称高新区）。高新区在我国的出现和蓬勃发展不是偶然的，它们是改革开放的产物，是加快我国高新技术商品化、产业化、国际化进程的有效形式。本章在介绍国外高技术园区发展情况的基础上，着重介绍我国高新区的创立过程、发展情况和高新区的分布，并与国外高技术园区作一简单比较。

第一节 国外高技术园区的发展情况

第二次世界大战以来，科学技术在经济发展中的先导地位显得更为突出，尤其是高新技术的蓬勃兴起，对整个世界的发展格局产生了巨大影响。世界各国逐步清醒地认识到，任何一个国家要想在综合国力上取得优势，关键在于取得科技优势，而且主要是高新技术的优势。于是，从本世纪四五十年代开始，许多国家特别是工业发达国家都从长期的战略要求出发，把发展高新技术当作经济上的竞争力、政治上的影响力、军事上的威慑力以及社会发展的推动力，纳入国家的整体发展战略之中，制定相应政策，采取有力措施 投入大量资金、人力、物力实施本国的高新技术发展战略。

于是 高技术园区、科技工业城、科技工业园区等高新技术开发区应运而生，成为二次世界大战以来许多国家尤其是发达国家实施本国高新技术发展战略的重要途径和战略重点，成为科学技术这一生产力在空间存在的有效形式和重要载体。

截至本世纪九十年代初，世界上高技术园区、科技工业城约有 700—800 家。回顾发展历史，国外高技术园区的发展可分为三个阶段：第一阶段是以美国硅谷和英国剑桥科技工业园为代表的创始阶段，在这一阶段，形成了各具特色的高技术园区的发展模式和科研成果转化为现实生产力的运行机制，为世界范围内高技术园区的蓬勃兴起提供了示范。八十年代初进入第二阶段，在发达国家，由于在技术创新推广和扩散的基础上，对地区开始实施统一管理，高科技园区保持不断发展。现在已进入第三阶段，高技术园区在发展中国家和新型工业化国家蓬勃发展，这些国家不仅仅依赖廉价劳动力参与竞争，技术创新日益成为增强竞争力的主导因素。在这里，我们分别简单介绍国外发达国家和发展中国家发展高技术园区的情况。

一、美国

1951 年美国建立了世界上第一个高新技术开发区——斯坦福工业园，该园区位于美国加州旧金山和圣河塞之间，目前在这长 48 公里 宽 16 公里的狭长谷地里，已聚集了近 4000 家高技术公司，不仅成为世界上最大的高技术科学城，而且成为以高新技术为主导的世界级制造中心。世界上第一台微型计算机和超大型计算机在这里诞生，它生产的电子计算机占美国的 $\frac{1}{8}$ 电子工业产品年销售额超过 400 亿美元 占美国总销售额的 40% 左右。随着该工业园的成功，美国的高技术产品向全国扩散，建立了 128

号高速公路高技术产业带、北卡罗莱纳科学公园、库明斯科技园等高技术园区。随着高技术园区、工业园以及各种科研与生产相结合的组织形式的不断出现和发展，高技术产业在美国迅速发展，在众多的高新技术领域达到并保持世界领先地位。到目前为止 美国拥有的不同类型的高技术园区 其数量、规模和质量均居各国之首，并为其高新技术的产业化、国际化作出了巨大贡献。

二、英国

英国从 60 年代末在剑桥科学公园基础上建立剑桥高技术园区起 到目前为止 约有 50 多个高技术园区。剑桥高技术园区已建立起 300 多家高技术公司 从事计算机、电子、仪表、化工和生物技术产品的生产，堪称英国高技术园区的典范，被认为是大学和工业部门合作最成功的例子 有“剑桥现象”之称。英国另一个著名的高技术园区是苏格兰硅谷，目前已发展成为欧洲电子技术最密集最先进的地区。有 300 多家电子公司 生产了英国 80% 的集成电路和 50% 的计算机及其附属产品。目前，英国 50 多个高技术园区发展势头良好，随着这些园区的超速发展，高技术产业在英国经济中的地位和作用已显得愈来愈重要。

三、法国

从 50 年代起 法国就开始兴建法兰西岛科学城、索菲亚·安第波利斯科学城和位于波尔多、马赛、斯特拉斯堡、里昂、梅斯、图卢兹等地的一大批高技术园区，集中了全国大多数科研机构和高技术企业进行高新技术产品的研制和生产。法国最著名的高技术园区是格勒诺布尔工业园，拥有 8000 多家生产高技术电子产

品的企业，是法国电子技术的开发中心和电子产品的生产基地。到八十年代中期，法国电子产品产值在世界居第五位，占全球 5%。在法国几十个科技园区中 著名的还有法兰西岛科学城、安蒂波利斯科学城等。

四、德国

德国兴建高技术产业开发区起步较晚，1983 年底才创建第一个高新技术开发区——西柏林革新与创业中心。该中心发展很快 到 1984 年就已分化成 8 个高技术产业区。此外，目前正在计划和建设中的有 60 多个。慕尼黑科学园是德国最著名的高技术园区 已成为德国电子科研中心 现有数百家电子公司落户 著名的西门子公司就设在这里。此外著名的还有亚琛技术中心、海德堡技术园区等。

五、日本

日本从 70 年代中叶开始兴建高技术产业化基地，到目前为止建立了 20 多个高技术园区，主要有硅岛、筑波科学城、千叶新产业三角研究园区等，最著名的是硅岛和筑波科学城，硅岛位于北九州 聚集了 100 多家微电子企业，年产日本 40% 的半导体器件；筑波科学城则已成为世界上规模最大，设施最完善的科学城之一。为促进高技术园区的健康快速发展，日本还于 1983 年颁布了《技术城法》 力图加快建成一批规模大、产业新、起点高的高技术园区。

六、其它国家和地区

高技术园区成为发达工业国家推动高技术成果迅速转化为现实生产力 促进科技成果的商品化、产业化、国际化的一条有效途径。借鉴发达国家的经验，许多发展中国家和地区也相应建设高技术园区。本世纪 60—80 年代 纷纷掀起了一股创建高技术园区的热潮，把开发建设高技术园区作为本国实施高技术产业化的战略重点。新加坡于 1979 年建立的肯特岗科技园，目前已成为“海外科技中心”、“软件科技中心”和“材料科技中心”。新加坡领导人雄心勃勃地称要把全国建成电子城，变成东南亚的“硅岛”。韩国已建成 10 多个高技术园区 在促进科研成果商品化、产业化、国际化方面发挥了重要作用，尤其在电子技术方面最为成功 1986 年韩国已成为世界第六个电子产品出口国。印度从本国的实际情况出发 瞄准日益扩大的世界计算机软件市场 建立了 4 个计算机软件技术园区，印度软件专家可以在这些园区内，通过国际通讯卫星直接向海外客户输出软件。为大力发展高科技工业 台湾科学委员会于 1980 年 12 月设立了台湾新竹科学工业园。截至 1995 年底累计进入园区的高科技厂商共 180 家 基本形成了集成电路、电脑及周边通讯、光电、精密机械和生物技术六类 整体营业额达 2992 亿美元 年平均增长率 68%。园区半导体产业的营业额为 1480 亿美元 占全球总产值的 4% 仅次于美、日、韩成为全球第四大半导体工业制造地区；电脑及周边营业额达 1215 亿美元 资讯产业总产值达 213 亿美元，其中硬件工业总产值 197 亿美元。台湾新竹科学工业园的成功，支撑着台湾向科技岛和亚太科技研发中心发展目标迈进。

为便于了解，现将世界上一些国家或地区有代表性的科技工

业园列表如下：

表 1-1 世界一些国家 地区 科技园区简表

高技术 园区名称	国家 (地区)	创办 年份	高技术 园区名称	国家 (地区)	创办 年份
斯坦福科学园	美国	1951	新西伯利亚 科学城	前苏联	1957
米格莱特 科技公园	阿根廷	1957	筑波科学城	日本	1963
坎皮纳斯 科学城	巴西	1965	皮佩拉电子城	罗马尼亚	1968
索菲亚·安蒂 波利斯科学城	法国	1969	魏茨曼科学院 科学公园	以色列	1970
赫利奥·瓦特 大学科学园	英国	1972	卢旺大学 科学园区	比利时	1972
大德研究 学院城	韩国	1974	萨斯卡吞 研究园	加拿大	1977
台湾新竹 科学园区	中国 台湾	1978	肯特岗 科技园区	新加坡	1979
西柏林研究 创业中心	联邦 德国	1979	代尔夫特大学 创业中心	荷兰	1980
巴里技术城	意大利	1982	林彻平 技术园区	瑞典	1983
瑟蓬科学城	印尼	1985	尼尔吉里 技术城	印度	1986

第二节 我国高新区的创建与发展

70年代末特别是80年代以来,随着世界范围内新技术革命的蓬勃兴起,高新技术发展进入了狂飚突进的年代。面对世界高科技大潮汹涌,邓小平同志以战略家的眼光,创造性指出:“四个现代化,关键是科学技术现代化”,“科学技术是第一生产力。”继而又进一步指出:“下一个世纪是高科技发展的世纪”,“高科技反映一个民族的能力,也是一个民族、一个国家兴旺发达的标志。”因此,“中国必须发展自己的高科技,在世界高科技领域中占有一席之地。”

“下一个世纪是高科技发展的世纪”。如何发展我国的民族高新技术,在世界高科技领域中占有一席之地,实现国家富强、民族振兴和社会长治久安的根本大计,这是关系我国命运和前途的大事。落后就要挨打,必须奋起直追。党的十一届三中全会以来,我国各条战线尤其是科技教育界的有识之士进行了不懈的努力和探索,高新技术产业开发区正是在改革开放和探索高新技术商品化、产业化、国际化中涌现出来的新生事物,并且经过近十多年的努力,成为我国融入世界性新技术革命的一个有效切入点。

到目前为止,我国高新技术产业开发区的发展,大体可以分为孕育、建立、发展这三个阶段。

一、孕育、准备、试验阶段

为了迎接新技术革命的挑战,1983年党中央、国务院对我国发展高新技术作出了新的战略决策,确定了我国高新技术发展的

指导思想、主要方针和战略框架。1984 年 4 月 中科院赵文彦等 5 位科技工作者提出了开发中关村智力资源，发展高技术密集区的 7 点建议。与此同时，我国其它一些城市的有关专家、学者也相继提出了在所在城市兴办科技工业园的建议。学术界关于创办高科技工业园的建议，很快引起了中央人民政府的重视。1984 年 6 月国务院批转了《新的技术革命与我国对策研究的汇报提纲》把试办城市新兴“技术经济密集区”作为我国迎接新的技术革命挑战的重要措施之一。1985 年《中共中央关于科技体制改革的决定》进一步指出：“要在全国范围内选择若干智力密集地区 采取特殊政策 逐步形成具有不同特色的新技术开发区。”这两个重要文件奠定了我国高新技术产业开发区建设的政策法规基础，同时也明确了我国高新技术产业开发区建设的指导思想和方向。国家科委根据中央关于科技体制改革决定的精神，建议设立科技工业园，1985 年 7 月，深圳科技工业园正式成立。深圳科技工业园的诞生，不仅点燃了我国大陆创办高新技术产业开发区的火炬，而且为我国高新技术开发区的研究开创了实例分析的发展图景。

1986 年 3 月 5 日 邓小平同志对王大珩、王淦昌、杨家墀、陈其允等四位著名科学家关于发展我国高技术的建议作了重要指示，我国制定了《高技术研究发展计划纲要》（简称“863”计划），随后 又于 1988 年 8 月制定实施了以高新技术产业化为目标的高技术产业发展计划（简称“火炬计划”），这两个计划相互关联、相互衔接，构成了我国科技工业纵深配置的第二个战略层次，揭开了新时期有组织、有计划地大规模发展我国高新技术产业的序幕。

从 1986 年 6 月到 1988 年 5 月 中国科学院“高技术开发区研究”课题组 对世界 20 多个国家和地区的 50 多个科技工业园 以

及中国 12 个主要智力资源密集区进行了比较全面的调查研究，并在此基础上对世界科技工业园的形成和发展，我国建立科技工业园的必要性和可能性，以及建立中国特色的高新技术开发区、科技工业园所应采取的战略思想、发展模式、选址方案、选项准则、投资环境、法律环境、管理体制和政策措施等问题进行了比较系统的分析研究。从 1987 年 2 月到 1988 年 2 月“中关村电子一条街”联合调查组对北京市中关村地区几年来涌现的新型科技企业进行了深入的调查研究。这些研究成果，对于促进北京市新技术产业开发试验区的建立，推动科技与经济的进一步结合，产生了重要的作用。

总之，这一阶段，为建立高新技术产业开发区作了理论、思想、政策和舆论的准备并以建立深圳科技工业园为标志作了具体的试验和探索，为国家正式批准北京市新技术产业开发试验区提供了决策依据，为国家高新技术产业开发区的正式建立和发展奠定了十分重要的基础。

二、建立阶段

1988 年 5 月，国务院正式批准设立我国第一个高新技术产业开发区——北京市新技术产业开发试验区，从此拉开了发展我国高新技术产业开发区的序幕。国家批准设立北京新技术产业开发试验区后，立即引起了连锁反应，南京、上海、武汉、西安、沈阳、天津、成都、长沙、广州、合肥、济南、厦门等大中城市先后建立了地方性的高新技术产业开发区。90 年代初是我国高新技术产业开发区、科技工业园大发展的时期。据 1990 年底的统计，我国较大的高新技术产业开发区或科技工业园的总数超过 40 个，1989—1990 年两年中园区内企业共创工业产值 76 亿元，总收入 107 亿

元 利税 14 亿元 出口创汇 9.5 亿元。1991 年 3 月 国务院在全国各地区建立的高新技术产业开发区或科技工业园区中，选择了 26 个开发区作为国家级高新技术产业开发区，并制订相应的政策，为高新技术产业开发区的建设创造良好的政策环境和投资环境。

从 1985 年设立深圳科技工业园，到 1988 年国家批准建设全国第一个国家高新技术产业开发区，到 1991 年国家批准 26 个国家高新技术产业开发区 短短几年时间 虽遇到市场疲软、经济滑坡等诸多不利因素的影响，但高新技术产业开发区仍取得了长足的发展。至 1991 年底 全国 27 个国家高新技术产业开发区开发总面积 481 平方公里 其中新建区 90 平方公里，火炬计划项目累计立项 2695 项 实现投资总收入 87.3 亿元 工业生产值 71.2 亿元 出口创汇额 1.2 亿美元 实现利税 11.9 亿元，全员劳动生产率 5.2 万元。高新技术产业开发区显现出较为旺盛的生命力。 1992 年在邓小平同志南巡重要谈话精神的鼓舞下，各地再次掀起了兴办高新技术产业开发区的热潮，这些地区普遍采取了主动制定政策 不等不靠 大胆先行的作法 自筹资金搞建设 不少自办的高新区在建设规模和速度上，甚至超过了国家高新技术产业开发区。众多的省市级高新区的大运作和大举措，又给 27 个国家高新技术产业开发区带来了压力和动力，形成了竞争态势。为进一步加快高新技术商品化、产业化、国际化的步伐 使高新技术产业开发区带动区域经济的发展，1992 年 11 月国务院又批准了 25 个高新技术产业开发区，连同以前审批的一共有 52 个国家高新技术产业开发区。

三、发展阶段

经过短短几年的发展建设，高新技术产业开发区基本走过了艰苦创业的起步阶段，开始进入全面发展的壮大时期，对促进我国经济发展，建立社会主义市场经济体制产生了积极和重要的影响。高新技术产业开发区正在逐步成为我国发展高新技术的基地。1995 年全国 52 个高新技术产业开发区实现技工贸总收入 1500 多亿元 实现工业产值 1400 多亿元 年出口创汇 29 亿美元，全员劳动生产率达 15.1 万元，初步形成了一些特色明显具有一定规模的高新技术支柱产业。探索了一条孵化、培育高新技术企业，加速高新技术成果转化的新路。截至 1995 年底 我国 52 个高新区已有 1.4 万家高新技术企业，73 家高新技术创业服务中心 正在孵化、培育 2500 多个高新技术企业和 3000 多项高新技术成果。高新区成为地区经济发展新的增长点，成为当地经济发展最有活力、最有发展前景的区域之一，为国家 and 地方增加了现实和潜在的税源。1995 年全国 52 个高新区实现利税总额 176 亿元 高新区通过技术和机制的辐射 推动了传统产业的改造 对解决国民经济发展中的难点、热点问题，对推动地区经济发展作出了积极贡献。初步建立了适应社会主义市场经济体制和高新技术产业发展需要的管理体制和运行机制。在分配制度、劳动人事制度、社会保障制度、转变政府职能和建立现代企业制度方面，进行了改革和探索，创造出许多新的经验。⑤高新区的建设和发展带动了当地新城建设和旧城改造 苏州、无锡、青岛、郑州、株洲等许多城市提出发展高新技术产业，建设现代新城区的口号，以“跨世纪工程”进行规划建设的一批依托高新技术产业发展 集金融、商贸、娱乐、文化教育和公益事业建设于一体的 全面体现社

会主义物质文明和精神文明的现代化新城区，正在高技术产业开发区孕育和成长。

自 1992 年以来，不仅 52 个国家级高新技术产业开发区取得了长足的进展，而且其发展模式或形式亦发生了相应变化，这些变化又反过来推动了高新技术产业开发区的发展。

(1)出现了“双区融合型”，即在经济技术开发区内兴办高新区。区中有区，如浦东、大连、深圳等。经济技术开发区与高新技术产业开发区相互支持、协调发展，避免相互出现“孤岛”。

(2)一区多园，一些国家级高新区范围不断扩大，呈现一区多园的形式。例如上海已发展到一区 6 园，天津发展到一区 4 园，北京一区 3 园等等。一区多园的出现，不仅仅是高新区向高新技术产业不断扩展扩散，而且园区的专业化程度也得以提高，出现了专业性园区。

(3)高新区的内涵亦发生相应的变化。不少地方将高新区作为新城区，作为中心城市功能的完善，空间形态的重新组合来规划建设，苏锡常三个国家高新区在这方面很具有代表性，而且经过几年努力已呈现出新城区的雏形。与此同时，各地从自身的实践出发，建立相应的园区，使地方级高新技术产业开发区或科技工业园不断发展，据不完全统计，省市一级批准的就达近百个。

(4)除以工业为主体的高新技术产业开发区外，国务院于 1997 年 7 月批准了杨凌农业高新技术产业示范区，成为我国第 53 个国家高新技术产业开发区。该园区将围绕农业高新技术产业化来进行规划建设。示范区由科学园区、产业园区、国际合作园区、现代农业综合园区和若干个试验推广基地等 5 个功能区组成，并于 1997 年 9 月开始正式启动。有的地方也从本地实际出发，发展农业科技园，大力发展农业高技术产品，使之成为实现农业产业化的基地。

(5) 大学科技工业园不断涌现, 上海大学、东北大学、清华大学、哈尔滨工业大学等先后建立了以发展高新技术产业为目的的大学科技工业园, 据不完全统计, 这类园区已达 30 多个, 完成了 400 多项科技成果的转化。大学科技工业园的建立和兴起, 对充分发挥大学智力资源的综合优势, 加速大学高新技术成果转化的进程, 探索大学的教学、科研与产业相结合的有效途径, 促进国家和地方高新技术产业开发区的改革和发展, 起到了积极作用。这种科技与经济相结合的大学科技工业园既克服了发达国家兴办研究园的缺陷, 又克服了发展中国家兴办工业园的缺陷, 显示了强劲发展势头。

(6) 民营科技园区正在迅速崛起, 到目前为止, 比较有规模的这类民营科技园区大约有 20 多个。

实践已经证明, 并将最终证明, 高新技术产业开发区不是人们臆想的产物, 它是在世界高新技术迅速发展和我国改革开放的大背景下, 顺应科技、经济和社会发 展规律的必然产物, 是把科技成果迅速转化为现实生产力的最好载体之一, 是贯彻邓小平同志关于“科学技术是第一生产力”和“发展高科技, 实现产业化”指示精神的最好形式之一。

第三节 我国高新区的分布和类型

世界各国的高科技工业园、科技城、科学公园等, 有一个共同特征, 即绝大多数是以智力密集为依托, 特别是以著名大学为依托而分布设立的。据研究者对美国、英国、法国、德国、日本等 9 个国家 226 个高新技术园区的统计, 依托高校创建的达 189 个, 占 86.36%。我国高新区是依据本地区特点、全国生产力布局 and 产

业分工的状况来分布和建立的，既和其它国家高技术园区有共同点，也有自己的特色。目前已形成了多种形式且结构合理的分布格局。

（一）智力密集型

北京、武汉、西安等地的高新区就是这种类型。以密集的智力资源为基础，依据大专院校和科研单位的科技力量，在政府的宏观指导下，自我发展，是这些高新区的共同特点。即在智力密集区周围建立适应本地区环境特点和产业特点的高新技术企业群，技术含量高，发展后劲足。西安高新区位于西安南郊，将 22 所全日制大学和 49 个市级以上科研院校都包括在内。五年内西安高新区实现转化的科技成果达 3000 项，其中 1300 多项已转化的产品进入市场，471 个项目批准进区实施。高新区依托智力，使科技成果转化的不断加快，西安市的科技成果转化率已由建区前的 10% 提高到现在 20%。

（二）工业技术基础型

亦称工业基地型。如上海、天津、大连、沈阳、重庆、无锡等地的高新区就是这种类型。充分利用现有的工业技术基础和产业基础，起点较高，发展较快。如无锡素有“小上海”之称，工业基础比较好，特别是电子、机械、纺织等行业，在全国占有一席之地，无锡高新区依托工业基础比较雄厚这一优势，从实际出发，大力发展高新技术企业，1996 年该高新区高新技术产品销售额达 50.4 亿元，占全区工业销售的 80%，支柱产业的平均劳动生产率达 64 万元，无锡高新区属于典型的工业技术基础型的高新区。

（三）沿海外向型

福州、厦门、深圳、中山等地方的高新区属于这种类型。即利用对外开放的有利条件，吸引外资和外国先进技术，吸收内地人力资源，实现资源的最佳配置，组织高新技术产品的开发和生产，产品面向国内外市场。这种类型的高新区有着得天独厚的地理条件和政策环境，因而发展比较快，与国际市场的依存度比较高。福州市地处沿海，毗邻台湾，是全国对外开放的第一试点城市。福州科技园区从 1992 年以来，充分利用地处沿海这一优势，坚持高标准、高起点，坚持“官、民、产、学、港、澳、台、侨、外合力共建”的方针，发展迅速。至 1996 年 5 月，已创办科技企业 160 家，其中 55 家被认定为高新技术企业，共开发高新技术项目 134 项，累计实现高新技术产品产值 50 亿，利税 4.9 亿元，出口总值 5.6 亿元，带动了传统产业的高新技术改造，培育了一批新的经济增长点。

（四）智力相对密集的省会中心城市型

包头、贵阳、南宁等高新区就是这种类型。即依托当地的自然资源、智力优势、经济条件，将科技成果转化为生产力，发展富有地方性、民族性的高新技术，带动区域经济的发展。在这些省会城市附近建设高新区既是全国生产力布局的需要，也是缩小地区经济发展差距的重要举措，意义重大。

当然，有些高新区兼具有上述特点，既是智力密集型的，又是沿海外向型的。因此，这种划分是粗线条的，实际上是以高新区哪一个特征最为明显和地理位置来划分。这种划分主要用来说清高新区在全国的分布。全国人大常委会教科文委副主任李绪鄂按照上述四种类型，将 52 个高新区布局划分如下：智力密集型的高新区占 15%，工业技术基础型的高新区占 36%，沿海开放型的高新区占 14%，智力相对密集的省会中心城市型的高新区占 35%。

中国综合开发研究院对世界高技术园区进行了大量的研究，提出的研究报告认为高技术工业园的创办有 7 个条件：(1) 附近有高水平的大学和科研机构，可提供新思想、新成果和咨询服务以及优秀的研究人才。(2) 有充足的资金投入 高技术的科技成果推向市场的研究发展费平均为非技术密集产品的 10 - 12 倍。(3) 有优美的自然环境和方便的生产条件，有吸引力的住宅、文娱设施、教育条件和低廉的生活费用，是吸引人才所不可缺少的。(4) 基础设施完善，辅助和支持系统配套。(5) 靠近机场 有高速交通和信息网络。(6) 有大批富有创新精神、高水平的科技人才和熟练的劳动力资源。(7) 政府的支持和优惠政策。有种观点认为，在我国欠发达地区设立国家级高新区不成熟。这种观点有其合理的成份，但亦不完全正确。我国有不同于世界发达国家的国情，实际上，在欠发达地区设立的国家高新区已对所在区域经济的发展起到了积极的作用，对缩小与发达地区的差别起到了推动器的作用。在欠发达地区设立开发区，在国外也屡见不鲜，日本就是一个典型的例子。日本在战后经济发展时期，偏重于太平洋沿岸的经济开发，而忽视了对日本海沿岸的开发，结果两者差距曾一度扩大。尽管如此，日本战后的经济发展战略还是成功的。如果说 60 年代中期以前 日本推行的是“重点开发战略”即着重开发东京、大阪、名古屋、北九州等“四大工业区”使其在短时期内形成巨大的经济规模和出口能力。60 年代后期 日本开始注意到地区间的平衡发展，并致力于缩小地区差别，加强对落后地区的支援。在战后经济发展过程中，日本共制定了两次“全国综合开发计划”。在计划的具体实施过程中，日本还采取了“据点开发”的方式。所谓“据点开发”方式 就是首先集中力量开发几个中心城市 或建立一定规模的工业区 然后通过交通、通讯、物流等各种网络将其连成一片，形成经济开发区。这种开发方式不仅

在东京等‘四大工业区’获得成功，而且在后来落后地区的开发上也十分奏效。据调查，日本一些原来比较落后的地区，就是首先发展中心城市，如在近郊建设一定规模的工业或科技园区，然后再开发周围 50—100 公里的中小城镇。在开发中，既注意努力吸引大企业的投资及先进的技术产业，同时也大力发展传统工业和特色经济。这样，各个城镇和中心城市就形成了一种经济上的互补关系，并向周边的农村地区辐射，从而促进了整个地区经济的发展。

以上对我国高新区的四种划分实际上是按智力密集的相对程度来划分的。中国科学院地理研究所顾朝林提出高新区按其在区域经济发展中的地位和作用，可以划分成二类，即在经济相对落后的区域建设的高新区称为星火技术区，在经济比较发达的区域建设的高新区称为火炬技术区；按其高新技术产业组合，又可划分为综合性高新技术区和单一性高新技术产业区；按其用地组合可划分一区一园制、一区两园制和一区多园制。

高新区是发展高新技术产业的一种模式，如果把发展高新技术产业的区域和基地统称为高技术园区的话，参照国际上通用的划分方法，我国高技术园区一般分成五类：(1)新建区，主要模式就是高新区，即集中连片开发建设，管理部门对这一区域统一规划、统一建设，创造良好的环境，吸引高新技术企业进入园区。(2)政策区，一般建在研究院所和高等院校集中地区，不进行土地开发，区内企业享受各级政府的优惠政策。(3)高技术创业服务中心，目前主要设置在新建型高新区内，主要是孵化高新技术成果和孵化中小型高新技术企业和培训企业家。(4)大学科技园，在大学校园内及其周围建立专门的从事大学科技成果商品化的机构。(5)科技一条街，大多位于城市建成区内，是高新技术企业进行信息交流和产品销售的场所。