

第四篇

区港联动： 临港新区建设

处于环渤海中心地带的 天津开发区将怎样发展

马 洪

经济技术开发区是我国对外开放整体战略的重要组成部分。党中央、国务院兴办经济技术开发区的目的，就是要在一定区域内集中力量，建设完善的基础设施，创造对外商有较强吸引力的环境，较快地形成外商投资企业群体，以便引进技术和经营管理经验，推动科技进步，扩大出口创汇，使之逐步成为所在城市和地区发展对外经贸的重要窗口。

经过十多年的艰苦创业，我国经济技术开发区大多数已走上了“投资结构以外商为主，产业结构以现代工业为主，产品结构以出口为主，致力于发展高新技术”的道路，有些已经形成了相当经济规模，成为所在城市和地区经济快速发展的新的增长点。天津经济技术开发区是党中央、国务院在 1984 年最早确定的开发区之一，十多年来许多指标在全国开发区中名列前茅，许多国际知名的跨国公司纷纷在开发区投资设厂。1995 年天津开发区工业总产值和国民生产总值已分别达到全市的 16.7% 和 9% (指总量，新增量比这还要高) 成为天津最大、最强有力的经济增长点。十多年的实践充分证明，党中央、国务院关于兴办经济技术开发区的决策是完全正确的，小平同志给这里的题词“开发区大有希望”这一科学论断正在变为现实。

“九五”是我国社会主义现代化建设“承前启后，继往开来”的重要时期，也是天津开发区进行第二次创业，再上新台阶的关键时期。如何拟定好跨世纪建设规划，是个十分重要的问题。

我曾在很多场合讲过这样一个现在世界舆论公认的观点：当今世

界经济发展最有希望、最有活力的地区是亚太地区，而在亚太地区最有希望、最有活力的又是东亚地区。东亚最有希望、最有活力的地区是中国。在中国有三个比较重要的经济增长带支撑它的快速发展，一个是以华南沿海为中心的经济增长带，一个是以上海浦东为龙头的长江流域经济增长带，另一个就是环渤海经济增长带。如果说 1992 年小平南巡讲话后成立的上海浦东开发区及其迅猛发展是长江流域持续、快速增长的重要推动力量的话，那么，处于环渤海中心地带的天津经济技术开发区将怎样发展？天津开发区在天津未来的发展，在环渤海、在中国以及在世界经济发展中将属于什么样的地位，将起什么作用？在贯彻执行党的十四届五中全会提出的“九五”计划和 2010 年规划中将担负起什么样的历史使命？这些都是很值得讨论的问题。天津开发区提出的“九五”计划及 2010 年规划方案回答了其中许多问题，但是也还有些重要的问题没有回答，需要进一步思考。我提出这样一个问题来不知道是否妥当，就是能不能考虑将上海浦东开发区行之有效的成功经验和政策措施结合天津开发区的实际情况，加以推广，以加快天津开发区和天津地区的发展，更好地完成历史赋予我们的使命。在进行这一工作的时候要考虑一下，哪些问题我们自身可以解决，哪些问题需要党中央、国务院来解决。希望大家提出自己的看法来，然后加以论证、归纳，形成系统的建议。这样更有利于从战略上解决天津开发区和天津地区未来的发展问题。

一、党的十四届五中全会提出了“九五”以及 2010 年我国现代化建设奋斗目标，并强调指出，实现上述目标的关键是实行两个具有全局意义的根本性转变。

一是经济体制的转变。我们所要建立的社会主义市场经济体制是前所未有的，必须继续进行深入探索。开发区的设立本身就是种创新，开发区建设和发展更要求不断创新。开发区的进一步发展一方面要求我们把政策用足用活。现在有人认为政策上发展的可能性不大了，这种说法不能完全反映实际情况，只是在政策的某些方面，比如减税让利方面，从眼前看对我们有些不利，但从长远看并不是不利。政策的范围不仅是减税让利。比如，以前在流通系统不能利用外资，现在开始了金融系统过去也不允许外资建，现在可以采取谨慎的步骤，允许建

了民航系统过去不允许 现在也允许了。政策是个很广泛的概念 不能把政策只看成是减税让利，所以对政策用足用活还是大有文章可做的。另一方面要靠体制创新和体制的转换赢得开发区发展的新优势。这方面需要做的事情很多。上海浦东开发区这方面新的措施不少，有些问题是可以研究的。

二是经济增长方式的转变。今后开发区的发展一定要坚定不移地走内涵增长的道路。强调内涵增长绝不是否定投资对经济发展的重要推动作用，而是要从重视投资的数量转变到重视投资的质量和效益，改变那种高投入、低产出 高增长、低效率发展的老路。这个问题在老的工业城市存在，在新的开发区由于老观念影响也同样存在，我就看到有些开发区里就有这种情形 高投入 低产出 粗放经营。把这个搞到开发区是很不当的。要珍惜利用这里的土地，不能把那些傻大黑粗的东西都搞到开发区。在投资决策时，由一般项目向知识技术密集型项目转变 大项目要坚持高技术、大规模 追求当代先进水平 小项目一定要有自己的特色 从一开始就实现集约化增长 不要走老路。

二、要把天津开发区建设成工业高新技术和新兴产业的基地，就必须以“科学技术是第一生产力”思想为指导 坚持“科技兴国”、“科技兴区”的战略。

早在开发区兴办之初，国务院就明确地指出，这些开发区的主要目标就是要“开展对外技术合作 引进我国需要的先进技术 发展新兴产业”。技术在其中占核心地位 正是因为强调技术的作用 才将开发区定名为“经济技术开发区”。“九五”以及今后很长时期 开发区应全力以赴发展高新技术产业，并将其放在战略位置。面对激烈的国际竞争，各国都在努力推出自己领先世界的技术和产品，去争夺国际市场的制高点。以国际市场为导向、发挥天津的优势 选择好突破口 发展高新技术产业 参加国际竞争 应成为天津开发区发展的基本思路。当然 根据我国实际情况 劳动密集型产业也必须有所发展 但应尽量安排在开发区之外的邻近地区，以充分利用开发区的土地和劳动力资源。我们必须清晰地认识到 国际竞争的关键是科技竞争 科技竞争的核心是人才竞争。必须下大力气 培养、引进和使用人才 充分发挥各类人才的作用。从海内外经济技术开发区成功的经验来看，一支职业

化的开发区管理队伍和一批既精通技术又善于经营的开拓型人才，特别是金融人才，是开发区在国际竞争中取得主动地位和健康发展的重要保证。天津是有这方面人才的，问题是如何把这些人才的作用发挥出来。

三、天津开发区目前已形成了电子工业、机械工业、医药生物、食品工业这四个大的产业群，其中电子发展尤为突出。如何选择主导型的发展产业是开发区建设中一个很重要的问题。

在北京新技术开发区成立会上我讲：“现在新技术开发区产业雷同，这是不行的。硅谷不就是单一的，也并不是各种产业都在那里平行发展。”后来北京叫电子一条街，这样发展还是有它的特点。产业是可以有群的，主导产业是产业群中起主导作用的那些产业。天津开发区的主导产业是什么，是要选择好的。电子产业应该是主导产业，但电子产业的门类很多，其中又以哪些为主，也应该逐步明确起来。因为开发区主导产业的选择和确立，决定着开发区产业结构的状况，预示着开发区未来的发展方向，也是开发区制定各项经济政策和优惠措施的客观依据。要按这个精神来招商引资。因此，在开发区主导产业的选择上，必须符合开发区本身的特色，又要充分考虑老工业区的基础，使两者相得益彰，交相辉映。同时，必须防止引进外资的盲目性，不能什么都想搞，没有突出的；也要防止盲目的重复引进，只要外资进来就好。要有选择。

四、开发区在吸引资金上 必须内外并举 两条腿走路。

经济理论和实践告诉我们，投资是经济增长的基本动因。20世纪80年代以来，一场世界性“经济竞赛”在国际舞台上展开，这场竞赛的焦点之一，就是对国际资本的争夺。如何吸引外资，怎样利用外资，是开发区发展中面临的非常重要的问题。各国吸引外资的经验表明，国际投资主要着眼于该地区经济发展的强弱，而不是只看有多少优惠政策。大的公司是看你这个地方有没有发展前途。今年，我国对外经济政策的某些调整，对开发区吸引外资会有正面和负面的影响，但这种影响是有限的，而且从长远看对我们是有利的。开发区应将工作重点放在产业结构高效化、劳动者素质的现代化、市场国际化方面，只要“硬件”配套、简便，“软件”既高效又透明，就一定会受到外资的青睐。

在吸引资金问题上，不仅要眼睛向外，而且要挖掘国内资金的潜力。吸引内资问题是值得研究的，从我国经济总量看，内资的潜力还是相当大的。1996年，全国城乡储蓄额已高达15000亿人民币，还有数百亿美元的外币储蓄，还有6000多亿的社会游资，总盘子不下于21000~25000亿人民币。这是相当可观的经济实力。从国外情况看，开发区的国民投入（主要是股份形式的投入）占国民收入的30%以上，而我国目前还不足2%。如果拿出10%投资开发区的建设，就是2000亿人民币，这是相当可观的自有资金来源。所以，要研究出一套行之有效的融资办法，如通过发行债券、发展股份合作来吸引内资，这不仅对开发区的发展有利，而且可以带动内地经济的发展。深圳的经验就证明了这一点。

五、天津经济技术开发区所处的环渤海地区所拥有的发展优势从某些方面说并不差于长江流域、珠江三角洲地区。

目前，环渤海地区的发展已为国内外理论、新闻和实业界所普遍关注。环渤海地区有丰富的自然资源，铁矿资源约占全国的40%石油资源占45%煤炭保有储量400多亿吨，拥有占全国总数37%的科研人才，全国密度最高的交通网络，还有全国港群优势，以及雄厚的工业基础，这些是华南、长江两区所不及的。如果开发区能抓住亚太地区的振兴以及东亚地区崛起的大好机遇，充分发挥自己潜在的优势，不仅对本地区而且对推动我国发展相对落后的北方地区，都有极其重要的意义。长江以上海浦东为龙头，北方有环渤海以天津和天津开发区为龙头。

（发表于1996年6月）

天津经济技术 开发区增创新优势

李泊溪

天津经济技术开发区经过 11 年的历程 按开发区的评价指标 大部分居全国第一。天津的实践表明 小平同志的题词“：开发区大有希望”是非常英明的。天津开发区是在北方 而不是在改革开放先行地区的南方创造的业绩 从某种意义上也证明天津的实力和潜力 表明了天津的希望 北方的希望 环渤海湾的希望 以至全国协调发展的希望。

走在前面的天津经济技术开发区，能够意识到严峻挑战的存在，能对未来进行战略策划，以谋求全局的长期的主动，表明天津市和开发区的观念是符合市场经济要求的，是把天津开发区放在中国和世界激烈的竞争环境中，力争做出自己更大的贡献。这正表明天津开发区面向未来、面向 21 世纪的决心和胸怀，这本身就使人们对天津开发区充满了信心。

在社会主义市场经济体制改革向前推进和全方位对外开放格局形成的情况下，随着法制建设、税制改革以及各种政策规范化的推进，经济特区、经济技术开发区都面临着新的挑战。经济特区还特不特？经济开发区还优不优？作为一些小区的良好环境和发展态势，是否还要保持？国内外许多人提出了这个问题。党中央、国务院的回答是肯定的。早在 1992 年小平同志南巡讲话时就做了回答，十四大以后的战略部署做了回答，上海浦东新区的实践也做了回答，中央领导同志说的好 就是要“增创新优势 更上一层楼”。

一、天津开发区如何增创新优势 更上一层楼？

1. 创体制优势。天津经济技术开发区的小区环境的优势，就在于发

展的后发性利益和改革的先发性利益的结合上。所谓后发性利益，就是后发展国家利用先发展国家的技术、经验、资金会比先发展国家发展得更快更好；所谓改革的先发性利益则是谁先改革谁得益。两者结合实际上就是要在体制改革上先行。在开发区成立的初期我国并没有明确社会主义市场经济是我国经济体制改革的目标模式。经历了有计划的商品经济、计划经济和市场调节相结合、计划经济为主市场调节为辅这样几个阶段，最后才解决了这个问题。这是十四大历史性的贡献。我国的体制改革要经历从计划经济走向社会主义市场经济，面向社会主义现代发达的市场经济的发展过程，因此小区的气候长时期是要的，天津市应该要求天津经济技术开发区率先建立社会主义市场经济体制框架即作为改革先行的试点别人没做的事在开发区都可以试都可以做这就是体制优势。我们国家的改革最早是政府和党中央来发动，一旦发动以后更多的在于人民创造企业家创造地方官员创造并与政府发动相结合。创造成功了就是胜利就是经验如果有一些不足那也是试点是允许的。我觉得如果把给开发区那么开发区所要做的事情就多了，也有可能通过这个体制优势创造出更多的优惠条件来。

2. 创政策优势。经济技术开发区的原有政策优势在某些方面要取消，但是还会有其他优惠政策来补充，体制改革的先行优势就可以转换为政策的优惠，比如金融。中央给上海浦东的6条优惠政策侧重在金融，吸引了跨国公司到浦东落户。所以，切不可说政策已经不特了。世界上所有的政策都有生命期，没有哪个政策是万岁的。深圳小渔村时的政策和深圳成为现代化都市的政策能一样吗？还有大幅度降低进口关税，对我们经济技术开发区就有很多有利条件，比如有些进口材料降价就特别有利。再就是外汇改革，也在政策上有利于外资的进入和外资企业的经营。当然，我们的外汇政策的汇率的自由兑换现在只做到了在贸易项下有管理的可兑换。实际上外汇账户有三个：一个是贸易项，一个是资本项，一个是一般项。经济技术开发区应该从放松贸易项下的可兑换，到实现贸易项下的完全兑换，试着在一般项下和资本项下可兑换。这些试点政策是很有用的。我们应该吸引一些外国投资基金的管理机构到天津开发区来，这样可为资金来源开辟一条新路

子。另外向国外开放商贸市场也是件很了不起的事情。这是江泽民主席在大阪会议上提到的。这个政策扩大了开发区的内涵，在这方面我们有很多事情可做，有许多政策可制定。

我认为 我们对体制转换中的优惠政策，一是明确，二是争取。只要市场经济没有最后建成，只要市场经济还在发展，随时会有优惠小区的存在，连美国都有，我们难道没有？所以优惠政策在可预见的将来都会有，关键在于我们如何系统明确地进行策划和争取到什么程度。

3.创资本市场优势。天津开发区的资本市场化，是国际的趋势和潮流。用这种方法巧妙地表明我们既吸引外资又吸引内资的形势，而不要让人家觉得是一种转化，这在策略上相当重要。在吸引外资上过去我们侧重于直接投资，今后也应考虑吸收机构投资，这一点也很重要，比如美国的养老金约 35000 亿美元，到中国来寻找投资机会就是例子。另外，国内的资本市场，现在国内人民币存款和各种金融资产接近千万亿。1978 年的时候，我国人民金融资产只有 300 亿，这是非常大的变化。现在国际国内的资本市场，一方面感到资金短缺，同时银行又感到贷不出去，1995 年我国的储蓄余额增加 8000 亿人民币，而贷款余额才增加 5000 多亿，如果银行光吸收存款，不贷出去，那是很难经营下去的。为什么还要控制投资规模，就因为我们的投资回报率太低，投资规模中很多是建设未来的亏损企业。如果投资是高回报的，像日本那样，当然投资越高越好，问题不在于没有钱，而在于我们有没有高回报率的项目，这是我们吸引资本的关键。

4.创吸引力优势。中国面对着世界市场，1995 年进出口额是 2800 亿美元，从某种意义上讲，中国市场具有某些国际市场的特点，中国现在在世界上最大的吸引力，在于中国潜在的巨大的市场。如果外商进入天津经济技术开发区就意味着顺利地进入了中国市场，那么我们的吸引力就非常大了。这从某种意义上说明了走向国内市场和走向国际市场的一致性。天津开发区规划要吸引什么产业，关键是要使这些产业到天津经济技术开发区来投资，能够获得不低于甚至高于平均利润率的回报，这就是天津经济技术开发区要做的。比如要把电力作为吸引外资的重点，那么投资电力应该获得不低于或高于投资到其他产业的回报，在中国投资于电力不亚于向其他国家投资于电

力的回报。这才能吸引得了，所以我认为吸引力优势涉及到国内国际市场的结合问题。

5. 创参与国际分工优势。20世纪80年代中国对外开放的主要目标是提高贸易的依存度，就是提高进出口占GNP的比例。进入20世纪90年代中国对外开放逐步走向参与国际分工。参与国际分工是什么意思？用通俗的说法就是某产品买中国的比自己生产还便宜。国际分工是在市场中形成的，我们不要为了追求出口而出那些我们不应该出的东西。我们应该提高出口中制造业的比重，提高出口的附加价值。这里有个优化出口结构的问题。但是需要特别提出，参与国际分工，跟跨国公司的合作是必不可少的。跨国公司从某种意义上来说，把握着世界上主要的资金、技术、管理、市场和人才，如果包括跨国公司之间的贸易在内，占世界贸易额的70%。现在跨国公司海外生产额大约是40%以上。他们为了寻找结构重组的优化，都在海外寻找生产点。这正好是给我们的一个机会，但是跨国公司对投资环境的要求是相当高的。5年前，上海浦东新区建立的时候，我曾建议浦东新区的起步要高，吸引技术资金要与跨国公司打交道。浦东新区成立以前，上海只和世界前500家跨国公司中的30家交往；现在已经和500家中的400家打了交道。这样我们才能站在巨人的肩膀上向前进，才能够在天津经济技术开发区创立中国自己的跨国公司，使中国真正能参与国际分工。比如油品，许多跨国公司在世界主要的港口加油站都有他的管道，中国的石油工业、油品要进入世界，通过跨国公司进入他们的管道，这是一条捷径。

6. 创投资环境优势。完善投资环境是无止境的。有个地区跟人家谈项目谈砸了。因为国家规定的优惠政策优惠完了，签字前，市长说他再另给20%的税收优惠，人家听了没敢签字，认为你们再换个市长连国家政策都不执行了。所以政策的规范化、透明本身就是投资环境的优化。跨国公司跟一般公司不一样，他们很重视政策的稳定性和发展方向。总之，完善投资环境大有可为，我们要在保护知识产权上比别人更好，在水电的供应上应有好的充足的保证，包括质量的提高，价格的稳定，这些都能给我们创造出好的投资环境。

7. 创经济发展方式优势。这里我没叫经济增长方式，对经济增长方式的提法我有个人的看法。提出两个转变我是非常赞赏的，但作为经

济技术开发区的发展主要是外资的，不好让人家转变经济增长方式。我们的要求是吸引外资的层次更高，质量更高，我们需要他不是短期的市场占有，而且是长期的市场占有。提出这点有助于他们的形象，我们要持续地保持新的大的投资势头，叫注入式也好、大推动也好，在世界上新区的特点都是如此。天津经济技术开发区没有走出这个阶段，绝对不要说从注入式转到内涵了，现在就是改造了。要注入也要内涵 还要改造 还要大的注入 而且为了吸引大的注入 引导投资方向，更高的科学技术含量，有效的有较长的市场占有率，更高的经济效益等等，我们有的是办法可想，来创造经济增长方式、经济发展方式的优势。

8. 创综合优势。天津经济技术开发区 过去是以工业为主的 今后应该继续依照新型制造业 以外向型为主的工业区、首先 我们要保持原有的 再增加新的。在所有原有占有优势的地方，一个不能退出 但是高新技术能带来高的附加价值、高的效益。天津经济技术开发区与有些高新技术开发区不同，我们不要为高新技术而高新技术，我们是为了提高市场占有率，为了创造更新更好的产品。我们愿意利用高新技术这个手段，欢迎有这种手段的投资者到这个地方来。其次 我们有自己的重点 这与综合不矛盾。我们开发区靠近港口，这个地方作为批发和商贸的枢纽中心，跨国集团就在天津开发区指挥着全国大的连锁店。但这并不意味着工业退出，工业仍然是我们的重点。再次 国际市场和国内市场的问题。外向型的优势还要继续发挥 但是要占领市场 很多国外投资者对国内市场看好 希望进来。我们不怕人家占领我们的市场 就怕人家有东西占领我们的市场而我们没有东西占领别人的市场。如果贸易是平衡的就没有关系。如果我们说产品只能是外向型 中国市场不让进去 就等于把要进入中国市场同时也要外销的那些外商拒之于天津开发区的门外。我觉得综合才能发挥我们的重点 只是单一的 优势就会丧失。

9. 创造需求的优势。计划经济的时候有句话：“社会主义生产的目的，就是不断满足人们日益增长的物质文化需要。”可惜的是，计划经济是个短缺经济，总也满足不了需求，它生产啥给啥，生产多少，凭票拿多少。因此，才要改革，要创造社会主义战胜资本主义的历史，这里关键是要提高效率，市场经济无疑是要满足人们的需要，但是现代的

科学技术 再加上市场经济 不仅是满足需要 而且是创造需求 开拓市场 推动经济前进。我有个课题叫“科学技术进步与消费”。就是未来人们消费喜欢什么？我觉得天津经济技术开发区是创造新需求的好地方。关于引进技术 美国前两年有一本书 叫《美国制造》 说美国跟日本竞争的失败，就在于美国过早的把一些制造业作为夕阳产业，是政府决策的失误。制造业的退出给美国带来了市场的丧失。要用新的技术振兴美国的制造业。1995年，日本由政府出面组织，也出了一本书，叫《日本制造》 这本书里说 日本的技术是以引进为主的 日本技术的制造还不足以形成自己创新，以后要创新。我们应该看到，世界上只有夕阳的技术，夕阳的产品，没有夕阳的产业。

10. 创持续发展的优势。持续发展的优势，就是说进入天津经济技术开发区，不是让你只有一时的发展，而是让你能够持续发展，这是一个含义。还有一个含义，就是我们已经发表了 21 世纪日程 中国要建立一个持续发展的社会。什么叫持续发展？得用一本书才能说明。简单说就是现在的发展，不为将来的发展设置障碍。为此，持续发展就要要求一系列的观念更新、产品更新。从这个角度看，很多东西都得从从来 推翻重来。在这里 可能会有环境产品、绿色食品等等 这些也应作为我们考虑的内容。

二、四点建议

1. 要研究天津经济技术开发区跨世纪发展的远景目标和总体方案。当然，作为研究谋划，不能只有一个方案，因为有的方案不取决于天津开发区，甚至不完全取决于天津市，还取决于党中央的决策。但主动争取 事在人为 能做还是重要的。天津开发区、保税区的创立就说明了这一点。党的十四大文件中就提出了环渤海，我理解在提出上海浦东新区的时候已经在战略上作了南有上海，北有天津的布局。我们应很好贯彻这个宏观决策。因此天津开发区就有一个继续发展壮大问题，至少开发区、保税区、港口就不可分割 离开哪一个未来发展都很困难。但是我们应该审慎地提出把什么包括进来。浦东新区不一样，它是一片，所以我们要审慎地考虑天津滨海新区。把上海浦东行之有效的政策拿过来，不言而喻；但是，天津的滨海新区还要有自己的特色和优势。

2. 要协调天津的跨世纪发展和天津经济技术开发区跨世纪规划。天津将来是个什么地位 天津市怎么样 非常有关系。当然地位是在经济发展中形成的。天津在渤海地区领头城市的地位、北方金融中心的地位、市场中心的地位 已是历史地存在的 为什么要中央批 批的话就可以给我们相应的政策和应有的国家布局，所以要争取。我想天津有条件争取这个地位 巩固这个地位 有能力完成这样的历史使命。明确了这一点，就能够动员天津市的企业家和人民为之奋斗。天津的经济技术开发区跨世纪规划与天津的地位密切相关，区中金融业、商贸业的设置就有所不同。

3. 应该塑造天津开发区跨世纪的新形象。产品可以仿造 名牌和形象却是不可替代的，现在大的企业已经开始注意品牌和形象战略。但是还没有哪个开发区有这种形象设计，天津开发区有必要领先做这件事。美国的杜邦公司搞化工，创造的一个形象是：“杜邦创造美好生活”，天津开发区创造什么形象？比如天津开发区是创造成功的沃土，是走向中国和世界市场的桥梁等等。形象战略在世界上是相当重视的，不是可有可无的。

4. 要集中研究提出天津经济技术开发区一些优惠政策、优越体制、优良环境的集合。搞一个册子，说明天津开发区政策和环境比过去要优越 要优惠 把它发给国内外的投资者 这就是跨世纪的天津经济技术开发区的形象 这就是我们的精神面貌 这样就给投资者以信心。

任何一个好的规划都需要决策者的魄力，领导人民奋斗，才能取得成功。我相信跨世纪的天津经济技术开发区，一定会和天津市一起共创辉煌。

（发表于 1996 年 6 月）

提高开放水平 促进开发区发展

葛洪升

自从 20 世纪 70 年代末中国实行改革开放以来，中国的经济体制和社会经济面貌发生了深刻的变化。17 年来，我国政治稳定，社会稳定，经济年均增长在 9% 以上，人民生活水平不断提高，是全球经济增长最快、亚太地区中最具活力的国家之一。在进行经济体制改革的同时，我国坚定不移地实行了对外开放政策。初步形成了以经济特区、上海浦东新区、经济技术开发区、保税区为重点的全方位对外开放格局。对外贸易持续、快速增长，参与国际分工与交换的规模逐步扩大。1980~1995 年，我国进出口贸易总额从 381.4 亿美元增加到 2800 亿美元以上，年均增长速度超过 16%，在世界贸易中的位次从第 28 位上升到第 11 位，占世界贸易出口总额的比重，1995 年也上升到 3.3%。利用外资取得突破性进展。到 1996 年 6 月底，我国实际使用国外贷款近 1100 亿美元，累计实际利用外商直接投资超过 1500 亿美元。为了适应建立社会主义市场经济体制的要求，加快与国际通行规则相衔接，我国在对外经济管理体制方面进行了一系列重大改革，投资环境不断得到改善，涉外法规日趋健全，并正在逐步对外资企业实行国民待遇。以上这些历史性的变化，标志着我国经济的国际化程度日益提高，与世界经济的联系日益紧密，中国经济已成为世界经济增长与繁荣的重要推动力量。当今世界，国际间经济与贸易的竞争日趋激烈，究其实质是科技与人才的竞争。面对这种挑战，我国在《国民经济和社会发展“九

五”计划和 2010 年远景目标纲要》中，提出了科教兴国和实施经济体制与经济增长方式两个根本性转变的战略方针，就是要促使经济体制由计划经济向社会主义市场经济转变，经济增长方式由粗放型向集约型转变，走以提高经济效益为中心的发展道路。我们要在现有的基础上，通过提高对外开放水平，在更好地实现国民经济与世界经济的互接互补中，努力加快科学技术进步的步伐，推动我国整体素质的提高。上述方针和计划的实现，将会把一个蓬勃发展的中国带入 21 世纪。

二

我国在推进对外开放的整体战略中，十分重视经济技术开发区的建设和发展。经过十多年的艰苦创业，开发区的投资环境日益完善，已成为我国对外开放的重要窗口和吸引外商投资比较集中的热点地区之一。到 1995 年底，我国兴办的 32 个国家级经济技术开发区，累计批准外商投资项目 10193 个，实际利用外资超过 100 亿美元，约占全国的 7.5%。1995 年出口创汇 64.6 亿美元，约占全国的 4.3%。10 年来，开发区坚持经济结构以外商投资企业为主、产业结构以现代工业为主、产品结构以出口创汇为主，致力于发展高新技术的办区方针，实现了社会生产力的高速、高效发展，产出规模不断扩大，逐步成为所在城市新的经济增长点，在我国社会主义现代化建设事业中日益发挥着显著的作用。

在开发区发展的十多年历程中，我们始终把发展高新技术，促进开发区和所在城市的技术进步和产业结构升级，作为办区的宗旨和基本方针之一。在开发区建设之初，针对我国科技发展水平和企业的技术现状，国务院制定了一整套鼓励开发区吸引国外先进技术和管理经验、扩大出口创汇，促进国际经济技术交流与合作的优惠政策。在国家的大力支持和政策的导向作用下，经过开发区的不断探索与实践，目前已取得可喜的成效。随着大批国外投资者特别是一些著名跨国公司和财团进入开发区，开发区工业项目的水平和技术含量显著提高，为促进所在城市的科技发展提供了前所未有的机遇。近几年，开发区内大规模集成电路、光纤通信、计算机、精细化工、新型材料等新的产业群体正在形成，大型企业自办的科研开发中心也在迅速增加和发展。

此外，开发区在自身发展壮大的同时，通过发展协作配套和扩散零部件生产，参与所在城市老企业的重组与改造，介绍推广先进技术和培训人才等多种形式，充分发挥了经济技术的辐射和带动作用，有力地推动了老企业的技术改造、产品的升级换代以及产业结构的调整与优化。实践证明，开发区已成为推动科技进步的重要基地，它在我国社会主义工业化和现代化进程中的示范与样板作用，已为越来越多的人所接受和认同。

三

我国经济技术开发区已经取得了举世瞩目的成就，展示出大有希望的前景。预计到 20 世纪末 现有 32 个国家级经济技术开发区，将实现国民生产总值 1200 亿元，年出口创汇超过百亿美元，为我国全面实现“九五”计划做出新的贡献。但是 我们必须看到 我国开发区目前仅仅是走过了初级发展阶段，经济增长在很大程度上还主要是靠数量扩张取得的，与世界上高水平的出口加工区相比还有不小的差距。因此，为迎接国内外的激烈竞争和挑战，从整体上提高集约化经营管理水平，加快科技进步的步伐，努力增强国际竞争力，仍将是我国开发区未来发展面临的最紧迫任务。围绕这一中心任务，我国开发区在“九五”期间将主要做好以下工作：

第一，坚持走以效益为中心、内涵为主的发展道路，逐步实现由土地开发、经济开发向技术开发转变。随着我国沿海地区大规模开发、开放的推进，不少地区土地和劳务成本的价格上升，原有的优势正在逐步丧失，再走数量扩张和外延发展的路子已经行不通了。开发区特别是东部沿海的老开发区，必须走效益为中心、内涵为主的发展道路，努力实现由土地开发、经济开发向技术开发为主转变，将区域开发与功能开发、技术开发有机结合起来，不断提高开发区现代化经营管理水平，促进开发区整体素质有一个质的飞跃。

第二，优化产业结构，提高开放型经济水平。开发区要在国家产业政策指导下，充分发挥本地区优势，不断调整和优化产业结构，坚持以拓展国际市场为目标，有选择地强化资金密集和技术密集型产业的发展，特别是大力引进在国内外市场有发展前途的高新技术、高附加值