



总论篇

- ★ 中国奇迹在东南沿海地区的产生
- ★ 东南沿海经济的主要特征
- ★ 东南沿海经济起飞的因素分析
- ★ 东南沿海崛起的经济增长中心
- ★ 中国版图内的区域经济协作
- ★ 东西部差距扩大的成因及对策
- ★ 东南沿海地区面临的新挑战

引言

第二次世界大战后 东亚地区出现过三次工业化浪潮 第一次是 50 年代的日本 现在日本已成为世界上仅次于美国的发达国家 第二次是 60 年代中期的韩国、新加坡与香港、台湾地区这些国家和地区已成为新兴工业化国家和地区 80 年代中就被称为亚洲“四小龙” 新加坡即将迈入发达国家行列 第三次是 70 年代后期开始的东盟和中国。从 1979 年到 1994 年 16 年间 中国以年平均 9.3% 的增长速度 东盟以 7% 的增长速度 创造了世人瞩目的东亚奇迹。1993 年世界银行发表的《政策调研报告》 题目就叫《东亚奇迹——经济增长与公共政策》 其中有一个专栏的题目是《中国奇迹》。^①

中国奇迹是怎样产生的 国内外的经济学家们从不同的角度作了饶有兴味的分析。共同的结论是 中国自 1979 年中共十一届三中全会以来 实行了根本性的体制改革和政策转变。本报告所得出的也是同样的结论。不同的是 本报告不是论述中国奇迹的全局 而是从中国实行区域推进策略的角度 着重讨论中国东南沿海地区的经济起飞及其对整个中国奇迹所发挥的作用。因为这对改变中国这样一个地域辽阔、发展很不平衡的大国的经济面貌来说 是至关重要的因素。

^① 《东亚奇迹——经济增长与公共政策》，中国财经出版社，1995 年第 1 版，第 42 页。

第一章

中国奇迹在东南沿海地区的产生

历史的选择

中国的东南沿海地区包括上海、江苏、浙江、福建、山东、广东、海南七个省市。

这七个省市的面积约为全国总面积的 7% 人口约占全国总人口的 1/4 强。上一世纪 80 年代直至本世纪 40 年代，这一地区都是列强侵略中国的前沿。香港、澳门是被割让的领土，上海、广州、青岛、烟台、宁波、厦门、汕头等是被迫开放的沿海口岸。同时这一地区也是中国民族工业的发祥地，出国谋生的劳动者最多的侨乡，世界华裔的摇篮。被称为“十里洋场”的上海，在本世纪 30 年代已是全国的经济中心和远东地区最大的国际贸易、金融中心。建国以来，国家从安全、战备出发，也从平衡沿海与内地关系出发，把建设重点摆在中部和西部两个地区。东南沿海地处前线，国家投资很少，没有经过大规模的工业建设，对外经济文化联系几乎陷于停顿，与海外华侨、华人、华裔的联系也被割断。现在 GDP 位居全国第一，16 年来平均递增 14.2% 的广东省，1953—1978 年的增长率不过 5.1%，低于全国平均水平。上海成了全国最大的工业基地，但却失去了远东地区国际贸易、金融中心的地位。香港学者们在探讨香港成为“四小龙”之一的根本原因时，无不认为，1937、1949 年上海人的两次南迁，给了香港以巨大的资本、技术、管理和智慧的支持；大批广东人迁港，给了香港以勤奋而廉价的劳动力的支持。上海人的智慧、广东人的勤劳，加上英国殖民者的自由港法律，构建了中国“东方之珠”的龙腾。而上海、广东却远远落在后面。

从“文化大革命”的浩劫中走出来的中国，面临的困难十分严峻。经济处在崩溃的边缘，数以亿计的人得不到温饱，而思想的禁锢、体制的僵化和封闭，又使人们在失去领袖之后茫然不知所措。以邓小平为代表的中国共产党人痛定思痛，对三十多年的理论、路线、政策、体制等进行了深刻的反思，在 1978 年底召开的中共十一届三中全会上作出实行改革开放路线的重大决策。中国经过新民主主义革命走社会主义道路，是一次历史的别无选择；在社会主义制度建立之后，实行改革开放，是另一次历史的别无选择。这两次别无选择构成了中国特色的社会主义模式。

但是，在社会主义制度下如何改革，如何开放，是一个前无古人的事业，均无先例可循。在这种情况下，邓小平毅然作出先在东南沿海地区实行对外开放的战略决策，并根据中国共产党对待新生事物的一贯作法，先进行试点。中国改革、开放、发展的区域推进策略由此产生

出来。

最早被选为试点的地区是广东和福建两省。之所以选择广东和福建，有着地缘的、经济的、也还有政治的原因。两省都是沿海地区，毗邻港、澳、台，连接广大的国际市场，国外的华侨、华人、华裔祖籍大都是广东和福建，而两省的领导和干部都有强烈的改革开放要求和决心。在这两省进行试点，就可以充分发挥其毗邻港、澳、台的地缘优势和拥有众多华侨、华人、华裔的血缘、亲缘优势，打开国门，把外资、外企、外技、外管引进来，尽快发展两省的经济，为中国改革开放作出榜样，积累经验，为促进香港、澳门的回归和台湾的统一创造条件。1979年4月，中央批准广东、福建两省实行特殊政策、灵活措施，财政实行大包干，扩大地方对外经济贸易的权限，金融、物资、劳动、工资、物价等方面，给地方以适当的机动权，试办经济特区等等。

在两省改革开放试点中，首先想到办经济特区的是邓小平。他从中国共产党在革命战争时期领导的根据地的实践中得到了一个结论。邓小平说：可以划出一块地方，叫做特区。陕甘宁就是特区嘛。中央没有钱，要你们自己挣，杀出一条血路来。这样一段朴素的讲话，讲出了几个重要的指导思想：（1）在社会主义制度下，中国可以划出一块地方建立实行特殊经济政策的特区；（2）办特区要自力更生，靠政策吸引资金，不能靠国家投资；（3）办特区是不容易的，要有一股拚劲、闯劲，和从传统观念、传统体制中冲杀出来的精神；（4）办特区不是最终目的，最终目的是找到一条社会主义制度下改革开放的道路，迅速发展中国经济。根据邓小平的这个指导思想，深圳、珠海、汕头、厦门、海南五个经济特区先后在中国东南沿海地区诞生。当时，上海浦东还是一片“未开垦的处女地”。1992年邓小平在南巡谈话中曾惋惜地说：回过头看，要是搞四个经济特区时加上上海，“现在长江三角洲，整个长江流域，乃至全国改革开放的局面，都会不一样”。^①现在正在热火朝天地进行开发、开放的浦东，实际上成了一个没有命名为特区的经济特区。

对于办特区，不仅国内有人怀疑，海外舆论界不管是反对我们的还是赞成我们的，也都有人持怀疑态度。邓小平斩钉截铁地写道：“深圳的发展和经验证明，我们建立经济特区的政策是正确的。”^②

经济特区是几个点。当办经济特区取得初步成功之后，邓小平于1984年2月视察广东、福建三个特区后进一步提出，除特区外要再开放几个港口城市。中央政府又根据邓小平的指示和既定的区域推进策略，于1984年把点扩大到沿海地区14个城市，即大连、秦皇岛、天津、烟台、青岛、连云港、南通、上海、宁波、温州、福州、广州、湛江、北海。在长约1.8万公里的“新月型”海岸线上点起了14盏对外开放的明灯，从而实现了由点到线的飞跃。之后，中央政府陆续决定将长江三角洲、珠江三角洲、厦漳泉三角区、辽东半岛、山东半岛以及一大批沿海市、县划为开放区，在开放城市建立“经济技术开发区”。至1988年，整个沿海地区全面开放，从而又实现了由线到面的飞跃。

沿海发展战略的形成及实施

经过1979年到1987年近10年的实践和对“冷战”结束后国际形势的分析，一个由邓小平提出的对中国经济高速增长有着决定性影响的发展战略——沿海地区经济发展战略酝酿成熟，并于1988年初提到全国特别是沿海地区诸省市和2亿人民的面前。当时的总书记这样表述：“当前，我国沿海地区的经济发展，正面临着有利的机遇。……为了抓紧利用当

^① 《邓小平文选》第3卷第376页。

^② 同上书第239页。

前的机遇，沿海地区必须有一个与之相适应的发展战略。总的来讲，沿海地区一亿多到两亿人口的地区，必须有领导、有计划、有步骤地走向国际市场，进一步参加国际交换和国际竞争，大力发展外向型经济。这要作为一个战略问题来对待。他还说：“如果我国沿海这一片地区，……能够真的走到国际市场上去显身手、找出路，真正转到外向型经济的轨道上来，那么，不仅沿海地区的经济能够加快发展，能够提高水平，而且势必有力地带动中、西部的发展。这不论在经济上或在政治上，都具有战略意义。”^①

沿海地区经济发展战略包括如下一些内容：

1. 沿海地区应利用自己的地缘优势和国际上经济调整的有利机遇，发展外向型经济，引进国外的资金、技术和产业，把自己的产品推向国际市场，进一步参与国际交换和国际竞争。以沿海为先导，进一步使中国的商品、技术、劳务和资金与国际上的商品、技术、劳务、资金相互交流，从而使中国经济成为世界经济的有机组成部分。

2. 在发展外向型经济中，实行“大进大出”、“以进养出”、“两头在外”和“一头在外”的方针，充分利用国外的资源和市场，不与内地争资源、争市场，在对外开放中处理好沿海与内地的关系。

3. 在产业的选择上，要根据国际上产业转移的大趋势，重点发展劳动力价格低廉等具有中国优势的劳动密集型产业，同时要根据国际市场的需要，把创汇农业搞上去，充分利用科技力量强于发展中国家和亚洲“四小龙”的优势，在有条件的地方发展资本、技术密集型产业，原材料、能源工业和高新技术产业，逐步提高外向型经济的技术档次，不断提高其附加价值。

4. 发展外向型经济，要与改革外贸体制和转换企业经营机制结合起来，创造一个使外国企业家能够像在世界上大多数国家一样管理企业的环境，让外国企业家能够按照国际惯例来中国直接管理他们的企业，不断探索中国的对外经贸交流与国际惯例接轨的途径和方法。

5. 发展外向型经济要以吸引外商直接投资为重点，大力举办“三资”企业和“三来一补”企业。为此，就要不断改进和完善外商投资办企业的法规，不断改善投资环境，提高政府的办事效率。

沿海地区经济发展战略择定之后，立即得到沿海各省、市特别是东南沿海各省市的热烈响应，形成了热气腾腾的局面。

在上海，当时担任上海市委书记和市长的江泽民，于1988年初召开了全市干部万人动员大会，明确提出上海要虚心学习广东省深化改革、扩大开放的先进经验，进一步解放思想，振奋精神，提高对发展外向型经济的理解和认识，充分发挥上海在各方面的综合优势，要在积极参与国际经济大循环、经受国际市场激烈竞争的过程中，勇敢地开拓上海经济发展的新局面。

江苏省重新调整了发展战略，把发展外向型经济放在第一位，确定了“外向开拓，科技兴省，优化结构，集约经营”的方针。无锡市市长王宏民到北京开新闻发布会，宣布了无锡制定的大力发展外向型经济的方案，提出无锡今后将敞开大门，热烈欢迎国外厂商到无锡来投资设厂。

浙江省召开人民代表大会，在政府报告中着重提出了贯彻落实沿海地区经济发展战略的政策措施。一是认真搞好外贸体制改革，二是努力开拓外销市场，调整出口商品结构，抓好骨干产品生产，建立出口商品基地，三是进一步放宽政策，鼓励“三来一补”，四是积极利用外资，改造老企业，发展“三资”企业。

① 见《人民日报》1988年1月23日。

广东省把战略目标订在 2000 年。基本思路是：以国际市场为导向，以国内市场为依托，依靠科技进步和科学管理，充分发挥三个经济特区的作用，使以广州为中心的珠江三角洲成为以外向型经济为主、内外辐射能力较强的经济区，带动全省，使之成为社会主义商品经济比较发达，对外更加开放的省份。为此，广东省政府又运用中央政府给予的特殊政策和灵活措施，提出了“对外更加开放，对内政策更加放宽，对下更加放权”的“三放”方针。

福建省的福州市举行新闻发布会，宣布在全市开展“发展外向型经济优质服务活动”，在加强“硬环境”建设的同时“改善”软环境”按照国际惯例为“三资”企业提供优质服务，让外商直接管理“三资”企业。

山东省召开了对外贸易和经济技术经济政策发布会，省长姜春云提出了开创新局面的十条措施。包括：实行全方位开放，全省 110 多万个大中型企业和乡镇企业都可以成为国外客商合作的对象；进一步搞活外资、外汇和金融，争取在青岛建立多边型的利用外资的融资中心，为外商投资企业的生产经营创造良好条件；积极改进政府工作，提高办事效率；建立外商与市长、省长直接的电话联系，解决难以解决的困难。

沿海地区经济发展战略的提出和实施，使我国经济从一个大的经济区域开始，摆脱了长期孤立于国际经济之外的局面，积极主动地加入国际分工和国际竞争的行列，登上国际经济的大舞台。这种符合国际经济一体化的举措，受到全世界的齐声赞誉，使香港、澳门、台湾振奋不已。

沿海地区经济发展战略的提出和实施，敞开了中国东部沿海地区的大门，开创了“中国要走向世界，得先把世界引进中国”的崭新局面。外国资本、外国技术、外国管理、外国人才，以及港澳台的资本、技术、管理、人才，如潮水般大批地涌向东南沿海。国际上著名的跨国公司和金融机构以近乎探险的方式开始在东南沿海地区登陆。人们以惊异的眼光看着社会主义的中国引进“资本主义”，外国“资本主义”也开始大胆地在社会主义中国大陆上落脚。

沿海地区经济发展战略的提出和实施，引发了中国最深刻的改革。人们从国际经济交往中发现，中国的经济运行机制和规则与国际通行的经济运行机制和规则有很大的差异。原因在于中国经济的运行机制和规则源于计划经济体制，而国际通行的运行机制和规则源于市场经济体制。中国经济要进入国际市场，就得对经济体制和运行机制进行根本性的改革，否则，很难实现对接。人们由此得出结论：开放本身是最深刻的改革，开放又是推进整个改革的外部动力。

沿海地区经济发展战略的提出和实施，唤起了中国尽快恢复关税贸易总协定缔约国地位的意识，加深了国人对“乌拉圭回合”谈判重要性的认识。中国要在国际经济交往中享受到平等的权利和合理的保护，就必须充分运用关贸总协定所制订的全世界所有国家都要遵循的条款，履行自己的义务，享有自己的权利。从此，中国加快了与关贸总协定谈判的步伐，也加快了国内体制、法规等与关贸总协定接轨的步伐。

沿海地区经济发展战略的提出和实施，对全国对外开放国策的完善和发展起到了巨大的推动作用，逐步形成了以沿海地区为阵地，以参与国际分工和国际竞争为特征，以利用外国资源和技术为手段，以出口创汇、吸引外资、引进技术为主要途径，以产业结构和资源优化配置为原则，以带动整个国民经济发展为目标的战略思路。沿海地区经济发展战略虽然不能代替全国经济的整体战略，但它是总体战略不可分割、不能或缺的重要组成部分。择定了沿海地区经济发展战略，就为整体经济发展战略增添了强大的启动动力，从而把中国经济的发展推向一个新阶段，即从部分地区参与国际分工和合作，逐步走向全国参与国际分工和合作的新阶段。

但是在 90 年代初的治理整顿时期,有些人又对我国普遍实行的改革开放政策产生怀疑。说来说去,就是怕资本主义的东西多了,走了资本主义道路。邓小平于 1992 年春节前后巡视南方,针对这些思想,发表了一系列重要谈话,解除了人们的顾虑,坚定了人们实行对外开放的决心和信心。从 1992 年开始,神州大地上出现了外资大量涌入的对外开放新高潮。

东南沿海经济在工业化中起飞

16 年的改革开放,使二战结束以来东亚地区第三次工业化浪潮首先向中国的前沿——东南沿海地区涌来。站在这个潮头的是广州和深圳、珠海、汕头三个特区以及“四小虎”——东莞、中山、顺德、南海为核心的珠江三角洲;以上海为龙头、苏锡常和杭嘉湖为两翼的长江三角洲,以厦门为龙头的厦漳泉三角区和厦门、福州经济带,以及以烟台、威海、青岛、日照为前沿的山东半岛地区。得益于改革开放之先的东南沿海地区,经过 16 年的奋斗,社会经济文化各个方面都发生了巨大的变化,创造了令全世界瞩目的“中国奇迹”,率先进入经济起飞阶段。

一、经济高速增长,总量迅速增大,水平显著提高

1978—1994 年,东南沿海地区国内生产总值年均增长 11.7%,比全国同期年均增长 9.3% 高出 2.4 个百分点;

1994 年东南沿海地区国内生产总值达到 18825.22 亿元,为全国国内生产总值 45005.8 亿元的 41.8%,而该地区仅为全国面积的 7.3%,人口的 26.6%,国有投资的 35.25%;

1994 年东南沿海地区人均国内生产总值达到 6905.1 元,超过全国平均数 3841.1 元的 79.8%。^①

二、对外贸易和利用外资大幅度增长,经济开放度和国际化程度大大提高,在参与国际分工中获得迅速发展

截至 1994 年底,东南沿海地区实际直接利用外资 774.06 亿美元,占全国实际直接利用外资总额 1054 亿美元的 82.8%。进出口总额 1994 年占到全国进出口总额的 67.63%。外贸依存度达到 49.30%,珠江三角洲更高达 55.34%(1993 年)。根据 1991 年的粗略统计,世界各主要国家的外贸依存度大致为:加拿大 41.89%,法国 37.12%,意大利 30.70%,英国 36.85%,美国 16.04%,日本 16.36%,印度 14.25%,巴西 12.98%,中国 36.41%。^② 这表明,中国已从封闭型经济转向开放型经济,东南沿海地区的开放度则更高。这不仅为东南沿海地区经济发展注入了资金,而且带来了先进的技术、管理、产品,成为东南沿海经济迅速发展的重要推动因素。

三、综合实力大大增强,人民生活水平大大提高,社会发展总水平位居前列

产品和产业实力大大增强,许多商品在全国市场有相当高的占有率。80 年代广东的“商品北伐”,进而把广东菜、广东话、广东文化习俗、广东人的商品意识等推向全国,引起很大的轰动效应。直至 1993 年,广东珠江三角洲生产的许多消费品在国内市场仍有相当高的占有率(见图 1-1)。^③

参见附录 1 表 11。

李京文主编:《走向 21 世纪的中国经济》,经济管理出版社,1995 年第 1 版,第 306 页。

③ 林洪主编:《珠江三角洲“经济奇迹”的理论思考》,广东人民出版社,1995 年 6 月第 1 版,第 65 页。

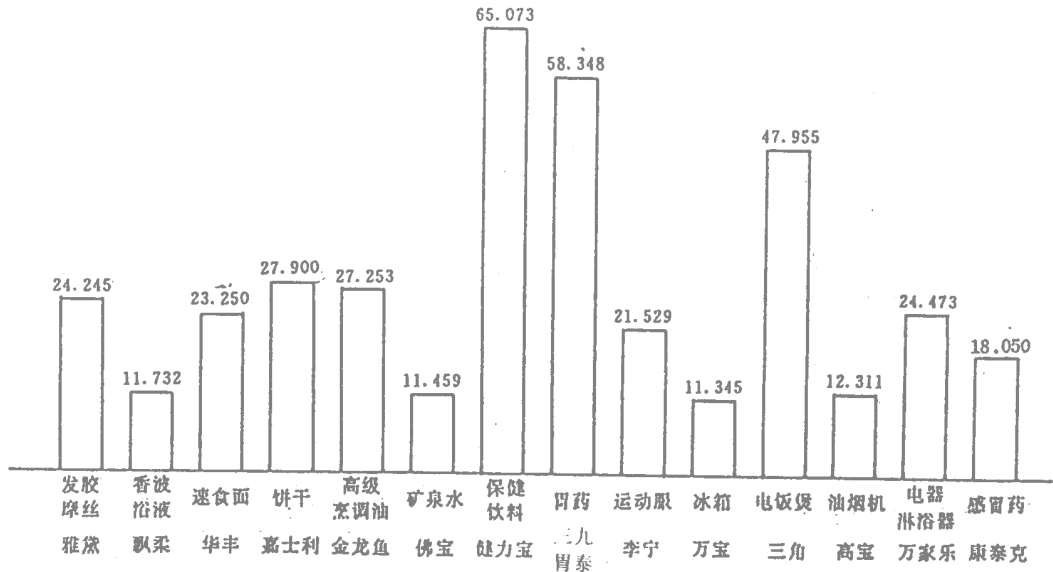


图 1-1 1993 年珠江三角洲主要消费品国内市场占有率 (%)

经济的发展使东南沿海地区诸省市经济实力极大增强，在全国的位次全面前移（见表 1-1）

表 1-1 东南沿海七省市经济发展位次变化表

地 区	GDP				人均 GDP			
	1978 年		1995 年		1978 年		1995 年	
	GDP (亿元)	位次	GDP (亿元)	位次	人均GDP (元)	位次	人均GDP (元)	位次
上 海	272.81	1	2462.8	9	2498.0	1	19855.8	1
江 苏	249.24	2	5150.0	2	430.0	6	7814.48	6
浙 江	123.72	12	3450.0	5	332.0	14	8256.47	5
福 建	66.37	21	2200.0	11	273.0	21	7838.81	8
山 东	225.47	5	5002.1	3	316.0	17	5735.31	10
广 东	184.73	6	5441.2	1	368.0	10	8372.54	4
海 南 ^①			381.0	28			6649.23	9
七省市合计	1122.34		24087.1				9196.71	
全国总计	3624.10		57733.7		379.0		4875.25	

注：①海南为 1985—1995 年增长数。

人民生活水平也随之大幅度提高。1994 年全国城镇居民人均生活费收入为 3179.15 元，东南沿海地区为 4424.57 元，高于全国平均数 39.17%；同期，农村居民人均生活费收入为 1220.98 元，东南沿海地区为 1803.30 元，高于全国平均数 47.69%。^①与此同时，这一地区的基础设施和社会事业都较全国有很大的发展。国家统计局从 1991 年开始每年从环境、人口、经济、居民生活、劳动、社会保障、卫生保健、科技教育、文化体育、社会治安等十个方面对全国地区间社会发展总水平进行评价。1993 年评价结果，13 个省市区社会发展总指数超

过全国平均线，东南沿海均在其中。上海 181 分，第 2 位；广东 129 分，第 5 位；江苏 127 分，第 6 位；浙江 121 分，第 8 位；海南 120 分，第 9 位；山东 118 分，第 11 位；福建 113 分，第 12 位。^① 根据我们的实际考察，相信 1995 年东南沿海地区的社会发展总水平会有更大的提高，尤其体现在教育科技方面，广东、江苏均已提出普及高中教育的规划，这在中国是了不起的成就。

世界著名经济学家刘易斯、罗斯托、钱纳里、库兹涅茨等人，对世界上多数工业化国家经济发展的实践进行研究，得出结论认为，一个国家的经济发展大体可划分为三个基本阶段：（1）工业化前的准备阶段；（2）工业化的实现和经济高速增长阶段；（3）工业化后的稳定增长和向更高级阶段过渡的阶段。各个阶段又包含若干小阶段。工业化是经济起飞的核心内容，工业化的第二阶段就是经济起飞阶段。根据这一理论及其划分标志，我们认为以下一些因素说明，我国东南沿海地区已经进入工业化的经济高速增长阶段。

（一）人均国内生产总值（GDP）

1994 年我国人均 GDP 为 3841.1 元，东南沿海地区为 6905.1 元，高出全国近 80%。按 1994 年汇率，平均 8.6187 元折合美元，全国人均 GDP 为 446 美元，东南沿海地区为 801 美元。若按 1990 年官方汇率，1 美元等于 5.2 元人民币折算，1994 年全国人均 GDP 为 738.6 美元，东南沿海地区为 1327.9 美元。比照钱纳里等人的多国模型，我国东南沿海地区的人均 GDP 值即使不折算为 1970 年的美元，也已达到多国模型中“工业化的实现和经济高速增长阶段”的中期，即 560~1120 美元或 1120~2100 美元的高速增长区间。

表 1-2 H·钱纳里等人的多国模型

经济发展阶段	时期	时间长度(年)	人均收入水平 (1970 年美元/人)	资本平均 增长率(%)	劳动平均 增长率(%)
工业化前的准备阶段	0	27	100—140	3.90	2.56
	1	35	140—280	5.30	3.06
工业化的实现和经济高速增长阶段	2	22	280—560	5.81	2.85
	3	17	560—1120	6.29	2.30
	4	14	1120—2100	6.52	1.81
工业化后的稳定增长阶段	5	10	2100—3360	6.11	1.40
	6	9	3360—5040	5.50	1.47

资料来源：H·钱纳里等《工业化和经济增长的比较研究》中译本，上海三联书店 1989 年版，第 319 页。

本表和下述两表转引自谷书堂主编《社会主义经济学新论》，人民出版社 1995 年 3 月第 1 版，第 424—425 页。

（二）产业结构

1994 年，我国一、二、三产业在 GDP 中的比重分别为 21 : 47.2 : 31.8。同期，东南沿海地区的比重分别为 16.3 : 51.3 : 32.4。东南沿海地区的产业结构，与库兹涅茨的统计分析中人均 575~999 美元 1958 年美元的结构 14.1 : 50.9 : 35 相接近，也表明东南沿海地区已进入工业化的经济高速增长阶段。这里需要说明的是，我国在 1978 年以后，产业结构中第二产业超前发展，第三产业相对落后，同时，第一产业的份额，因我国人多地少，不可能过低；

《总水平提高，不均衡增大——国家统计局公布 1993 年地区间社会发展水平综合评价结果》，载《瞭望》杂志 1995 年 1 月 9 日。

在第二产业中传统技术较多，高新技术还在发展之中。这些都是我国的特点。东南沿海地区，如广东的三次产业的比重，1994年为 16.3 : 50.5 : 33.2 江苏的比重为 16.6 : 53.9 : 29.5，应当是符合中国实际的工业化经济高速增长时期的标志。如果再以珠江三角洲为例，1993年三次产业在 GDP 中所占比重，分别为 11.05 : 50.41 : 38.54，则比库兹涅茨的统计分析还要上升一个时期。在这里，传统的二元经济结构已有很大变化，第二产业中，电子信息产业、汽车、石油化工、高档食品、家用电器等产业已占主导地位。

表 1-3 S·库兹涅茨的统计分析 I

经济发展阶段	人均收入水平 (1958年, 美元/人)	农业及产品加 工业占GNP的 比重(%)	采矿及第二产 业和部分第三 产业占GNP的 比重(%)	服务业占GNP 的比重(%)	都市人口占总 人口的比重 (%)
工业化前的准备阶段	100以下	49.8	22.8	27.4	22.9
	100—199	32.7	28.6	38.7	32.0
工业化的实现和经 济高速增长阶段	200—349	33.7	29.0	37.3	36.0
	350—574	15.1	39.4	45.5	49.9
	575—999	14.0	50.9	35.0	65.8
工业化后的稳定增 长阶段	1000以上				68.2

资料来源：S·库兹涅茨《现代经济增长》中译本 北京经济学院出版 第 341、356—357 页。

(三) 就业结构

1994年，我国的就业结构是：第一产业占 54.3%，第二产业占 22.7%，第三产业 23.0%。东南沿海地区分别为 45.85 : 29.04 : 25.11，与库兹涅茨的统计分析中人均 GDP300 美元的就业结构 46.1 : 26.8 : 27.1 相当。

表 1-4 S·库兹涅茨的统计分析 II

经济发展阶段	人均收入 水平(美元 /人)	第一次产业劳 动力比重(%)	第二次产业劳 动力比重(%)	第三次产业劳 动力比重(%)	第一次产业劳动力 第二、三次产业劳动力 (%)
工业化前的准备阶段	70	80.5	9.6	9.9	0.86—0.52
	150	63.3	17.0	19.7	0.52—0.62
工业化的实现和经 济高速增长阶段	300	46.1	26.8	27.1	0.62—0.07
	500	31.4	36.0	32.6	0.42—0.45
工业化后的稳定增 长阶段	1000	17.0	45.0	37.4	0.45—0.31

资料来源：S·库兹涅茨《各国经济增长》和《国家经济增长的数量方面》，转引自刘伟等《资源配置与经济体制改革》，中国财政经济出版社，1989年版 第 141、156 页，其中收入分组和比较劳动生产率差异分组是根据原作估计的。

其中，第一产业所占比重略高，第三产业所占比重略低。如以广东、江苏为例，则是符合中国实际的，其中广东的就业结构为 41.01 : 28.09 : 30.90；江苏的就业结构为

43.16 : 33.28 : 23.56 。这里还未包括从内地吸纳的以千万计的打工仔和打工妹。加上这一部分，第二、第三产业的就业比重将有相当的增加。从就业结构同样看出，东南沿海地区已进入工业化的经济高速增长阶段。

（四）消费水平和消费结构

消费水平的大幅度提高和消费结构的剧烈变化是工业化经济高速增长时期的重要标志；同时，消费水平的提高和消费结构的变化又成为推动经济高速增长的动力。1994年我国城乡居民人均消费水平为1737元，比1978年的184元增长8.44倍，同期东南沿海地区的人均消费水平为2491.1元，比1978年的219.1元增长10.36倍。1994年东南沿海地区人均消费水平比全国高出43.4%（高754.1元），恩格尔系数比全国低；城乡居民家电等耐用消费品已基本普及，住宅、空调、电话等已成为新的消费热点，说明这一地区消费结构已处在由小康型向富裕型转变之中，标志着这一地区工业化经济高速增长阶段已经浸入居民的生活之中。

（五）城市化水平

城市化是工业化的伴随物。在工业化经济高速增长的时期，城市化步伐也必然加快。根据国家统计局的统计资料，1994年我国城市人口占全国总人口的比重为28.6%，东南沿海地区为36.3%，高出全国7.7个百分点。但与国际水平相比，不但低于中等收入国家62%的比例，也低于低收入国家39%的比例。^①这里有统计口径不同的问题。如我国基本上实行了市带县的制度，一个市的人口大部分还是农村人口，若全部按城市人口计，显然要高估城市化的水平；与此同时，在城市人口中暂住户口和临时工占有很大比重，流动人口高达数千万，这些情况在东南沿海尤为普遍，而城市人口往往没有把这些人统计在内，显然又低估了城市化水平。根据有关部门的调查推算，我国城市化水平约为34%，东南沿海地区约为42%左右。

总起来看，我国东南沿海地区经济已经起飞，正带动全国经济向着全面工业化的目标迈进。按钱纳里等人的多国模型推算，这一地区的发展水平比全国平均估计要快15年左右。钱纳里等人的研究认为，工业化经济高速增长阶段的三个时期中，第一个时期的时间长度为22年，第二个时期为17年，第三个时期为14年；我们估计，全国处在第二时期的初期，东南沿海地区则处于第二时期的后期，因此，我们作出东南沿海地区比全国平均快15年左右的判断，与一些欠发达地区比，可能有三四十年的差距。

具有中国特色的工业化道路

上一节我们用国际经验所概括的理论和标准，对东南沿海地区的工业化及其导致的经济起飞作了论证。但东南沿海的工业化毕竟是中国式的工业化，而且是一个有特殊地缘优势的工业化，因此，带有许多不同于国际经验，也不同于内陆地区的工业化的特征。

一、东南沿海地区的工业化是国家投资与民间投资相结合的两条腿走路的工业化

1978年以前的30年间，我国一直致力于实现国家的社会主义工业化，在不太长的时间内建立起了比较完整的工业体系，重工业的发展尤其迅速，为国家的独立、国防的安全和工业化打下了基础。没有这一时期的工业化建设，我国今天的工业是不可想象的。但是这一时期的工业化，是在高度集中的计划经济体制下、单一的国家投资的工业化，是以举办国有工

业为主的工业化，是靠扩大工农业产品剪刀差和对城市职工实行低工资政策，以实现原始积累的工业化。这样的工业化道路短时期是必要的、可行的，长期是行不通的。改革开放以来，东南沿海地区率先选择了新的工业化道路，在社会主义市场经济体制下，在不断提高农民和城镇居民收入的基础上，实行国家投资与民间投资相结合的两条腿走路的工业化道路，发展国有工业和非国有工业相结合的道路。这条道路极大地调动了中央政府、地方政府、乡镇政府、农村和城镇居民以及外国投资者的积极性，使这一地区的工业高速度向前发展。在 1994 年的全社会固定资产投资中，国有部门占 43.89%，非国有部门占 56.11%。在同期的工业总产值中国有工业占 30.26%，非国有工业占 69.74%。国家投资致力于发展基础设施、基础工业、高新技术产业、城镇公共事业，非国有部门投资发展加工制造业和其他产业。二者各得其所，相得益彰。

二、东南沿海地区的工业化是从农村工业化入手，通过发展乡镇企业和第三产业，把农民就地转化为产业工人和城镇居民

在此基础上不断对乡镇企业进行技术改造，扩大规模，提高技术档次，使乡镇企业成为现代工业，使农民成为掌握现代科学技术和管理人员的工人、技术人员、管理人员和企业家。这一工业化进程同城市工业化协调配合，形成城乡一体的工业化格局。长江三角洲的苏锡常地区是这一工业化模式的发祥地。根据 1993 年的统计，苏锡常地区的 GDP 中，第二产业、第三产业分别占到 64.5% 和 27%，第一产业只占 8.5%。在第二产业中，乡镇工业占到 70.4%。在就业结构中，从事二、三产业的劳动者分别达到 52% 和 22%，从事第一产业的只占到 26%^①，说明农民的大多数已转为产业工人。现在管理现代化乡镇企业的都是经过培训和实际锻炼的土生土长的农民。城市化是工业化的伴随物。在苏锡常地区实现工业化的同时，城市化的进程也大大加快。苏州已是上海、天津、北京、广州之后全国第五个经济综合实力最强的城市，正在向特大城市发展。近 300 个县城和建制镇已经成为道路宽敞、高楼群起、基础设施和公共事业配套齐全的新型小城镇群。过去的农民已成为这些城镇的城市居民。苏南农村工业化模式是中国工业化和城市化道路的一大创举，已在全国许多地方开花结果。

三、东部沿海地区的工业化是充分利用国际资本、国际市场和国际产业结构调整的机会发展起来的，一开始就是高起点和外向型

珠江三角洲地区的工业化就是这方面的典型。珠江三角洲地区的工业基础，无论城市和农村都很薄弱，远不如长江三角洲的苏南地区。改革开放后，他们迅速抓住亚洲“四小龙”劳动密集型产业向外转移和国际资本寻找投资市场的机遇，大力举办乡镇企业、“三来一补”企业、“三资”企业与香港建立了“前店后厂”的合作关系，形成“两头在外”的格局。到 1993 年，珠江三角洲实际利用外资占到整个广东的 68.8%，出口额占广东的 74.6%。珠江三角洲的工业化，一靠香港的资本，二靠本地区的土地（兴建工业用地），三靠本地和 400 万外地打工者的劳动。这三个要素的紧密结合，构建了珠江三角洲的繁荣。

四、东南沿海地区的工业化是县（市）和乡镇占有重要地位的工业化

我国地域辽阔，又长期处于自然经济状态，经济、人文地理条件、文化背景、历史传统、价值观念等千差万别，这些差异必然要对经济的发展产生影响，形成不同的路子。东南沿海地区农村工业化所以发展快，很重要一点就是重视发挥县（市）、乡镇对经济的组织指导作用。省和市、地放权给县（市）政府，县（市）政府让乡镇政府有更多的自主权，因而他们十分重视从本地区的实际出发，扬长避短，确定战略，县（市）和乡镇政府的领导和工作人员，在制订规

① 胡福明：《苏南现代化研究》，《江海学刊》1995 年第 3 期 第 5 页。

划、选择项目、筹集资金、建设工厂和经营管理中，不但进行组织指导，而且直接参与。这样，就形成了苏南模式、温州模式、东莞模式等多种模式并存的格局，发挥了很好的作用。这种做法看起来有悖于政府的职能，有政企不分之嫌；但从我国的实际情况看，在现阶段确有这样做的必要性。第一，在农业、农村、农民仍是我国的基础和主体的情况下，经济资源的有效利用，农村工业化和城市化的推进，人民生活的安定和提高，地方公共事业的发展，县（市）一级政府是基础，县（市）一级发展得好，省和全国才能做大手笔。第二，我国的经济体制还处在计划经济向社会主义市场经济过渡之中，市场机制、市场规则很不健全，在短时期内，难以正常发挥配置资源的基础作用；在这种情况下，政府的直接参与是对市场作用薄弱、无序以至失灵的必要手段。第三，在大规模工业化尤其是农村工业化中，人才是一个关键因素。在广大农村农民素质低，县（市）乡镇干部虽是其中的佼佼者，但也缺乏经验。只有让县（市）和乡镇干部带领广大农民参加这个过程，农村的工业化才能启动，人才才能在实践中培养出来，基层干部也才能从实践中积累经验，增长才干。苏南地区 20 多年来农村工业化的成功，就是依托县（市）、乡镇从农民中内生出来的大批懂经济、懂技术、懂管理的骨干而实现的。第四，县（市）、乡镇是我国几千年历史形成的行政、经济、社会区域，有着很强的社区利益。在国家路线、政策和战略的指导下，充分发挥县（市）、乡政府的作用，有利于运用社区利益机制促进地区的经济社会发展，这一点决不能忽视。

总起来看，东南沿海地区的工业化是具有中国特色的工业化。江苏和浙江的特点是国家资本和民间资本的结合，广东和福建则是国家资本和港台资本、外国资本的结合。随着改革开放的深入推进，江浙利用港台资本和外国资本有了很大的发展，粤闽的民间资本也迅速成长起来，从而形成殊途同归的格局。

第二章

东南沿海经济的主要特征

东南沿海地区经济作为我国经济起飞的带头雁，经过 16 年的搏击冲刺，形成了一系列新的特征。

多种形式并存的所有制结构

改革开放前，我国经济的所有制结构是以国有制为主体的结构，东南沿海也不例外。这种所有制结构是与计划经济体制相适应的。最能说明问题的是国有经济在工业总产值中所占的比重。1978 年，国有经济在全国工业生产总值中的比重为 77.63%；东南沿海地区为 75.56%。除了 25% 左右的集体经济外，其他经济成份都是被排斥的。

1979 年开始的经济体制改革，在所有制结构的变革上，从总体上看，是在国有经济之外生长出了“非国有经济”。非国有经济包括城乡集体经济、外国投资经济、港澳台投资经济、私营经济、个体经济等多种形式，在运行机制和企业行为上有许多共同点，其中最重要的是能基本上做到企业“自主经营、自负盈亏、自我约束、自我发展”，特别是能做到企业自负盈亏，使之产生了较强的约束能力和适应能力，可以靠自身的机制来适应外部环境，特别是市场的变化。在经济“热”的时候能控制自己，在经济“冷”的时候能调整自己，发现了新的机遇能抓住来发展自己，显示出较强的生命力。

东南沿海经济在所有制结构变革上，与全国走的是同样的道路。由于这一地区在改革开放前国家的投资较少，国有经济比重较小（上海除外），加上有毗邻港澳台等地缘优势，非国有经济的发展迈的步子很大，也很快，在 1994 年工业总产值中，国有经济为 30.26%，非国有经济占到 69.74%（其中，集体经济占全部工业总产值的比重为 34.33%，外商和港澳台投资经济占 17.29%，个体经济占 12.28%，股份制经济占 5.84%）。

更为突出和重要的是，该地区非国有经济中的各种所有制比重在全国居于重要地位。根据统计资料计算，在全国工业生产总值中，59.45% 的集体经济、74.34% 的外商及港澳台投资经济、57.20% 的股份制经济、40.24% 的个体经济都集中在这一地区。（见表 2-1）

多种形式的所有制并存及非国有经济的迅速发展，是东南沿海经济超常规增长并实现起飞的重要因素。其贡献和作用是多方面的。

1. 非国有经济通过多种要素组合方式，动员蕴藏在人民群众中的人力、物力、财力，吸引外国和港澳台的资本、技术和管理，来发展本地区经济，是我国发展经济方式从单纯依靠

表 2-1 1994 年东南沿海七省市工业总产值所有制结构表

地 区	国有经济 单 位	集体经济 单 位	股份制 经 济	外商投资 经 济	港澳台投 资经济	个 体 经 济	合 计 (占全国)
一、工业总产值(亿元)							
全国总计	26200.84	16751.13	2966.60	3492.21	3253.15	8853.23	61517.16
七省市合计	8778.82	9958.34	1696.77	2397.82	2616.39	3562.32	29010.46
上 海	1802.85	483.85	388.87	606.62	231.12	21.05	3534.36
江 苏	1959.99	3642.09	215.59	366.46	487.61	476.39	7148.13
浙 江	936.01	1919.05	164.04	206.37	153.21	1030.01	14408.69
福 建	422.58	234.17	82.25	181.36	335.36	452.24	1707.92
山 东	2012.72	2377.93	336.99	204.80	94.09	1041.81	6068.34
广 东	1562.24	1291.05	497.38	818.61	1300.96	524.04	5994.28
海 南	82.43	10.20	11.65	13.68	14.04	16.78	148.78
二、构成(%)							
全 国	42.59	27.23	4.82	5.68	5.29	14.39	
七 省 市	30.26	34.33	5.84	8.27	9.02	12.28	
七省市占全国	33.51	59.45	57.20	68.66	80.43	40.24	47.16
上 海	51.01	13.69	11.00	17.16	6.54	0.60	5.75
江 苏	27.42	50.95	3.02	5.13	6.82	6.66	11.62
浙 江	21.23	43.53	3.72	4.68	3.48	23.36	7.17
福 建	24.74	13.71	4.82	10.62	19.64	26.49	2.78
山 东	33.17	39.19	5.55	3.37	1.55	17.17	9.86
广 东	26.06	21.54	8.30	13.66	21.70	8.74	9.74
海 南	55.42	6.86	7.83	9.17	9.44	11.28	0.24

注：本表未包括村办、城乡联营及其他工业总产值。

国家投资，到依靠国家、民间和境外资本三方面力量来发展经济的根本转变。东南沿海地区的投资所有制结构显示（见表 2-2）仅 1994 年，该地区就吸引民间投资 3088.39 亿元，占全社会固定资产投资总额的 41.17%（其中浙江和江苏更是高达 60.79%和 55.35%）吸引外商和港澳台投资 1120.8 亿元，占全社会固定资产投资的 14.94%（其中广东和福建分别高达 26.1%和 20.81%）国家投资为 3291.84 亿元，占全社会固定资产投资的 43.89%。这种在国家投资和利用境外资本的同时，发动千百万大军，挖掘民间资本，多路开拓，齐力发展经济，创造有效供给，提高人民生活水平，保持社会稳定，而且自担风险的方式，是一种群众路线的发展经济方式，它代表着我国经济发展方式的根本转变，决不当看成是权宜之计。

2. 非国有经济通过纳税的形式，对国家财政和地方财政的贡献越来越大。1994 年福建省的工商税收中有 50.5%是非国有经济提供的。非国有经济还在“以工补农”和支持国有经济技术改造方面发挥着重要作用。浙江省的财政收入中，非国有经济的贡献甚大。由于财政收入相对富裕，使全省各级财政有条件将所得税返还给国有企业用于技术改造，据不完全统计，仅 1994 年就达 1.5 亿元。

3. 非国有经济的迅速发展给农村剩余劳动力、城镇新增劳动力和国有企业富余劳动力的就业提供了多种门路。1994 年，仅浙江省农村劳动力就有 1000 万人进入二、三产业，超过国有经济职工总数的 3 倍。在江苏苏锡常地区，由于乡镇企业和其他非国有经济的发展，区内劳动力非农化的进程已经完成；在珠江三角洲地区，不仅完成了非农化任务，而且还给 400 多万本省和外省的农村剩余劳动力提供了就业机会。