

中国改革开放 辉煌成就十四年

顾明 主编

中国金融卷

中国经济法研究会
中国经济出版社

輝煌成就來自改革開放
基本路線堅持百年不變

賀中國改革開放輝煌成就叢書出版

一九九二年八月 萬石

总结过去
探索未来

李瑞琼

一九九二年

《中国改革开放辉煌成就十四年》丛书

编委会名单

顾问：（按姓氏笔划为序）

王丙乾	王汉斌	田纪云	任建新	朱镕基
宋健	李岚清	李贵鲜	邹家华	陈希同
陈俊生	陈慕华	姜春云	彭冲	

主编

顾明

各卷主编：（按姓氏笔划为序）

习近平	马永伟	方樟顺	王冶	王朝文
王蓉贞	王德衍	尹克升	石兆彬	艾知生
卢荣景	田曾佩	邓鸿勋	叶承垣	江村罗布
刘习良	刘正威	刘剑峰	邝业梅	齐谋甲
吕日周	吕培俭	孙维本	朱训	任启兴
闵振环	严宏谟	李岚清	李绪鄂	李灏
苏文川	邢崇智	何竹康	杨泰芳	罗明
迟海滨	张玉书	张勃兴	张树魁	张塞
周道炯	陈光毅	金鑫	邹竞蒙	姜春云
高尚全	贾志杰	铁木尔·达瓦买提		徐大铨
梁国英	郭振乾	黄石根	黎子流	戴杰

前 言

党的十一届三中全会以来，在邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论指导下，在党中央领导下，全党和全国人民同心协力，团结奋进，锐意推行改革开放，使社会生产力又一次获得新的解放。我国国民经济全面地高速增长，十一亿人民的温饱问题基本解决，正在向小康迈进。我国经济建设，人民生活，综合国力都上了一个大台阶，取得了举世瞩目的辉煌成就。显示了有中国特色的社会主义具有强大的生命力。

认真总结，全面反映十四年来所取得的辉煌成就，对于我们学习十四大，贯彻十四大，坚定改革开放信念，深入探索，勇于创新，抓住有利时机，加快有中国特色的社会主义现代化建设，都是十分必要的。有鉴于此，中国经济法研究会于去冬今春相继邀请并组织国家各部委、各省、区、市、各计划单列市及沿海开放城市、各经济特区的领导同志及专家、学者编纂了《中国改革开放辉煌成就十四年》大型丛书、旨在反映十四年来邓小平同志建设有中国特色的社会主义和改革开放思想指引下，在党中央领导下，我国各条战线、各个部门、地区取得的巨大成绩，可以使我们从中看到中国实行改革开放政策的必要性和紧迫性，看到改革政策给我国社会主义生产力的发展，国家综合国力的增强，人民生活水平的提高带来的巨大的历史性变化。看到党心、民心所向，从而更加坚定我们改革开放，增强建设具有中国特色社会主义的信心，坚定我们执行党的基本路线一百年不动摇的决心，在党的“十四大”制定的理论、路线、方针和政策指导下，振奋精神，努力实干，为取得更加辉煌的成就而奋斗。

《中国改革开放辉煌成就十四年》丛书得以顺利出版，归功于党和国家领导同志的重视、关怀和支持。乔石、李瑞环同志分别为本书题词，朱镕基、田纪云、邹家华、陈希同、李岚清、姜春云、彭冲、陈慕华、王汉斌、任建新、王内乾、李贵鲜、宋健、陈俊生等同志给予了大力支持。

《中国改革开放辉煌成就十四年》的顺利出版归功于担任各分卷主编的各省、区、市和国家各部委、局的领导同志对本书的编辑出版工作高度重视、亲自挂帅、认真负责。保证编撰工作得以如期完成，在此还要感谢负责各分卷具体编辑工作的同志们为丛书的出版花费了大量的精力，做了许多艰苦细致的工作。由于编辑工作量大，理论、政治性强，社会影响大，保密要求高，出版时限又紧，全书涉及的地区、门类十分广泛。为保证质量，如期出版，各分卷编委会负责各卷的最终审定并按统一制定的规格、质量分头印刷出版。

《中国改革开放辉煌成就十四年》丛书编撰时限，从一九七八年十二月中国共产党十一届三中全会召开之日起，到一九九二年中国共产党第十四次全国代表大会胜利召开，历时十四年（书中各种统计数字、资料均截止一九九一年底）。内容包括有关改革开放的理论、路线、方针、政策、实践、成就、探索、经验。这本丛书结构完整，资料翔实，内容丰富、规模宏大，从一定意义上讲，《丛书》可以说是中国改革开放十四年光辉历程的“精炼缩影”和集中反映。

尽管这套《丛书》篇幅浩繁、规模宏大，也无法将十四年改革开放的成就完全包容，难免挂一漏万。本书在文献选辑，理论阐述、成就总结等方面如有不妥之处，恳切希望读者批评指正。

丛书主编：顾明

一九九二年十一月二十三日

中国改革开放辉煌成就十四年

金融卷

主编：郭振乾

中国改革开放辉煌成就十四年

(金融卷)

主 编： 郭振乾

副主编： 王成铭 凌则提 黄玉峻 王景师 周小川
 周汉荣 王爱身 潘履孚

编 委 (按姓氏笔划为序)： 马金声 王伯岩
 朱元梁 任俊垠 刘澎湃 肖 钢 李 晔
 李香芝 杨文有 吴晓灵 余培翹 张 弘
 张 明 张守仁 陈世范 陈耀先 赵海宽
 金建栋 夏 斌 唐运祥 常定国 黄挹卿
 魏盛鸿

编辑组：

组长： 肖 钢

成员： 马德伦 金维虹 任起峰 姜 洋

前 言

中国共产党第十四次全国代表大会的召开，标志着我国一个新的历史时期的到来。作为总结金融改革开放成果的《中国改革开放辉煌成就十四年》（金融卷）一书在党的十四大结束后不久出版，恰逢其时。

党的十一届三中全会以来的十四年，我们从事的事业，就是坚持党的基本路线，通过改革开放，解放和发展生产力，建设有中国特色的社会主义。十四年来最鲜明的特点是改革开放。改革开放从党的十一届三中全会起步，党的十二大以后全面展开，它经历了从农村到城市，从经济体制改革到各方面体制的改革，从对内搞活到对外开放的波澜壮阔的历史进程。十四年来，在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论指导下，我们党和人民锐意改革，努力奋斗，使中华大地发生了历史性的伟大变化。我们的国家焕发出了勃勃生机，社会生产力获得新的解放，11亿人民的温饱问题基本解决，正在向小康迈进。我国经济建设上了一个大台阶，人民生活上了一个大台阶，综合国力上了一个大台阶。在世界风云急剧变幻的情况下，中国的社会主义制度经受住了严峻的考验，显示了强大的生命力。

十四年来，我国金融战线也发生了巨大变化。金融体制改革和金融事业都取得了引人瞩目的成就。金融改革开放改变了大统的银行体制，建立了以中央银行领导、国家专业银行主体、多种金融机构并存、分工协作的金融组织体系；探索了直接调控与间接调控相结合的调控方式，中央银行综合运用经济、法律和行政手段，对经济进行宏观调控，在国民经济发展中发挥了重要的作用；金融系统运用多种形式筹集、融通了大量的生产建设资金，积极支持了国民经济发展的合理资金需要；金融已成为国家发展经济、调整结构、革新技术的重要资金渠道和杠杆；金融市场的形成和发展，对扩大筹资渠道，促进企业走向市场，转换经营机制，完善社会主义市场经济体系，起了不可忽视的作用；金融对外开放，使我国金融事业开始走向世界，进入了更加广阔的天地。

我国金融事业在十四年改革开放中获得了长足的发展。到1992年底，仅国家银行的信贷资产就达2万多亿元，比1978年底增长了近11倍。同时，金融系统为生产、流通、分配和消费等各个领域提供了多方面的服务，基本适应了经济发展的需要。国内金融机构和职工队伍增长较快，目前，各级金融机构总数达16万个，比1980年底增力了6万多个；职工人数达200余万人，比1980年底增加103万人。金融系统内部经营管理机制已经初步确立，金融教育、科技、人事、监察、法制等各项工作取得了显著进展。可以说，金融系统的面貌发生了巨大变化，金融事业呈现出前所未有的蓬勃生机。

党的十四大提出了建立社会主义市场经济体制的目标，这是理论上的重大突破。这就要求市场在社会主义国家宏观调控下对资源配置起基础性作用，使经济活动遵循价值规律的要求，适应供求关系的变化；通过价格杠杆和竞争机制的功能，实现资源的优化配置，并给企业以压力和动力，实现优胜劣汰。运用市场对各种经济信号反应比较灵敏的优点，促进生产和需求的及时协调。同时，加强和改善国家对经济的宏观调控，依据客观规律的

要求，运用好经济政策、经济法规、计划指导和必要的行政管理，引导市场健康发展。

金融系统贯彻落实党的“十四”大精神，就是要坚持党的基本路线，始终服从和服务于经济建设这个中心，并要按照社会主义市场经济体制的要求进一步加快金融体制改革的步伐。我国金融改革开放的目标是：贯彻党的十四大精神，以邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论和把银行办成真正的银行的要求为指导，建立适应社会主义市场经济的金融体制和运行机制。主要任务是：建立和完善以中央银行为领导、国有商业银行为主体、多种金融机构分工协作的金融组织体系；建立和发展公平、高效、开放、统一的全国金融市场体系；建立直接调控和间接调控相结合、逐步以间接调控为主的宏观调控体系；建立法律化、规范化、现代化的金融管理体系；进一步扩大金融对外开放，使金融业务逐步国际化。

建立和发展社会主义市场经济体制，如果没有金融体系在其中发挥作用，就难以实现资源的有效配置。货币信贷总量是否得到有效调控，直接关系到总供给与总需求的平衡；货币信贷的分配结构是否合理，直接影响到生产要求的优化配置。因此，在市场经济体制下，对货币信贷的总量调控就成为实现国家宏观调控目标的一个重要手段。实践证明，市场经济越发达，越要注重社会总供求的调节，注重调控货币总量。为此，中央银行要通过进一步深化改革，充分认识和运用价值规律，采用直接调控和间接调控相结合、逐步过渡到以间接调控为主的方式来促进总供求的平衡，保持货币的稳定。充分发挥金融在促进社会资源优化配置中的作用，就是要在加快金融改革开放中，逐步把资金作为商品推向市场，资金的配置将由利率、价格等市场讯号引导，投向产品质量高、效益好、有销路的部门和企业。通过金融改革开放，使银行和其他金融机构面向市场，转换经营机制。要发挥利率在资金配置中的杠杆作用，使利率变动反映资金供求变化和物价变动的趋势。在深化金融体制改革中，要切实加强对贷款资产的质量管理和风险防范，强化对金融机构的稽核监督，以促进经济更好更快地发展。要扩大金融对外开放，进一步引进外资金融机构，积极推动国内金融机勾在境外设立分支机构。从我国的实际出发，学习和借鉴其他国家和地区先进的金融调控和监管经验，逐步实现我国金融业与国际金融市场的对接。

金融是国民经济的一个重要部门，金融改革开放是经济改革开放的重要组成部分，并且与经济改革开放相辅相成。在过去的十四年里，我国金融改革开放取得了可喜的成就，在促进我国经济发展和市场经济体制建立中起到了积极作用。展望未来，金融改革开放任重道远。为实现四大提出的改革开放和经济建设的宏伟目标，到本世纪末使我国国民经济整体素质和综合国力迈上一个新的台阶，金融系统要加大改革开放的力度，一方面要千方百计筹集融通更多的资金，为国民经济登上新台阶服务；另一方面，要加强对货币信贷的宏观调控，维护货币稳定，防止通货膨胀，为我国的改革开放和经济建设创造一个良好的环境。

《国改革开放辉煌成就十四年》（金融卷）在金融系统贯彻落实党的十四大精神之时出版，不仅给大们学习十四大文件提供了一个较好的背景材料，也使人们在展望未来时，看到中国金融改革开放事业的宏伟远景。愿她的出版发行，对深化金融体制改革和扩大金融对外开放产生积极的影响。

《中国改革开放辉煌成就十四年》（金融卷）

编委会

目 录

第一篇 金融体系变革与业务发展

第一章 金融机构的历史性变化.....	(1)
第一节 新的金融体系的形成.....	(1)
第二节 金融管理体制的完善.....	(5)
第二章 银行机构的业务发展与成就.....	(6)
第一节 人民银行的业务发展与成就.....	(6)
第二节 国家专业银行和交通银行的业务发展和成就.....	(9)
第三章 非银行金融机构的业务发展和成就.....	(16)
第一节 保险公司和信用合作机构的业务发展和成就.....	(16)
第二节 信托投资公司的业务发展和成就.....	(20)
第三节 证券公司的业务发展和成就.....	(22)
第四节 融资租赁公司的业务发展和成就.....	(23)
第五节 财务公司的业务发展和成就.....	(25)

第二篇 信贷资金与利率管理体制的改革与发展

第一章 以银行信用为主体的多种形式信用体系的建立.....	(27)
第一节 银行信贷业务的拓展和信贷范围的扩大.....	(27)
第二节 多种信用形式的发展.....	(30)
第三节 银行对国营企业流动资金的管理.....	(32)
第二章 信贷资金管理体制的变革.....	(33)
第一节 “差额包干”的信贷资金管理体制.....	(33)
第二节 “实贷实存”信贷资金管理体制.....	(34)
第三节 对其他金融机构的信贷资金管理.....	(35)
第三章 信贷资金宏观调控体系的形成.....	(36)
第一节 宏观调控目标的选择.....	(36)

第二节	宏观调控手段的发展	(37)
第四章	利率手段的运用与利率管理体制的改革	(41)
第一节	十四年来利率手段运用的主要情况	(41)
第二节	利率管理体制的改革	(44)
第三节	利率水平的确定和利率结构的调整	(47)
第四节	利率改革的基本估价与改革方向	(49)
第三篇	金融市场在开拓中前进	
第一章	同业拆借市场	(53)
第一节	同业拆借市场的建立和发展	(53)
第二节	同业拆借市场的管理	(54)
第二章	股票市场	(55)
第一节	我国股票市场从试点起步	(55)
第二节	我国股票市场的管理	(57)
第三章	债券市场	(58)
第一节	债券发行市场的恢复和扩大	(59)
第二节	债券交易市场的发展	(64)
第四章	本篇小结	(65)
第一节	我国金融市场发展的成就	(65)
第二节	我国金融市场存在的问题	(67)
第三节	我国金融市场展望	(68)
第四篇	外汇、外债管理体制改革的成就	
第一章	外汇分配体制的改革	(71)
第一节	外汇留成制度的实行及演变	(72)
第二节	外汇分配体制改革的成效与不足	(74)
第二章	人民币汇率制度的改革	(75)
第一节	人民币汇率制度的初步改革	(75)
第二节	有管理的浮动汇率制的实行	(78)
第三节	人民币汇率制度改革的作用	(79)

第三章	外汇收支管理制度的改革	(81)
第一节	贸易外汇收支管理的改革	(81)
第二节	出口收汇核销制度的实施	(82)
第三节	非贸易外汇管理体制的改革	(85)
第四节	我国外汇检查制度的建立	(87)
第四章	金融机构外汇业务的发展与管理改革	(88)
第一节	改革开放以前金融机构的外汇业务经营概况	(88)
第二节	改革开放以后金融机构经营外汇业务的发展	(89)
第三节	对金融机构外汇业务管理的改革	(90)
第四节	外汇移存与外汇保值业务的开展	(92)
第五章	外汇调剂市场的建立与发展	(95)
第一节	我国外汇调剂市场的初步建立	(95)
第二节	我国外汇调剂市场的管理	(97)
第三节	外汇调剂市场的作用	(98)
第六章	外债、外资管理的改革	(99)
第一节	外债管理制度的演变	(99)
第二节	外债统计监测系统的建立	(104)
第三节	外商投资企业的外汇管理	(105)
第四节	我国境外投资的外汇管理	(108)
第七章	本篇小结	(110)

第五篇 中央银行业务迅速发展

第一章	中央银行调查统计工作	(115)
第一节	调查统计工作在中央银行的地位	(115)
第二节	调查统计工作在发展中逐步完善	(117)
第三节	建设有中国特色的中央银行调查统计体系	(122)
第二章	中央银行金融机构管理	(123)
第一节	金融机构管理的产生和发展	(124)
第二节	金融机构管理的原则和作法	(125)
第三节	金融机构管理的问题和思考	(127)

第三章	货币发行工作.....	(127)
第一节	货币发行机构设置趋于合理.....	(127)
第二节	货币发行业务走向制度化规范化.....	(129)
第三节	货币发行工作的现代化.....	(134)
第四章	中央银行国库业务.....	(135)
第一节	我国国库业务的发展.....	(135)
第二节	国库业务电算化.....	(139)
第三节	国债代理发行业务的发展.....	(140)
第五章	金银管理工作.....	(143)
第一节	支持金银生产发展，增加国家金银储备.....	(143)
第二节	理顺金银收购价格.....	(145)
第三节	实行管理和疏导相结合，加强金银市场管理.....	(145)
第四节	金银配售管理.....	(146)
第五节	金银管理工作中现存的一些问题及今后工作重点.....	(147)
第六章	会计与结算改革.....	(148)
第一节	银行会计体系的改革.....	(148)
第二节	银行结算制度的变化.....	(149)
第三节	改革联行清算体系.....	(152)
第四节	财务管理体制的改革.....	(154)
第六篇	改革开放中蓬勃发展的我国保险业	
第一章	我国保险业的恢复与发展.....	(157)
第一节	改革使保险业进入新的发展时期.....	(157)
第二节	保险的作用与成效.....	(159)
第二章	成绩显著的城市保险业.....	(160)
第一节	城市保险业务的发展与现状.....	(160)
第二节	城市保险业务取得的成效.....	(162)
第三节	城市保险业务的发展前景.....	(163)
第三章	农村保险业务.....	(164)
第一节	蓬勃发展的农村保险.....	(164)

第二节	农村保险事业是农村社会化服务体系的重要组成部分.....	(165)
第三节	加强农村保险的经营管理，为农民提供优质的保险服务.....	(166)
第四节	农村保险前景广阔.....	(167)
第四章	人身保险业务的开拓和发展.....	(167)
第一节	人身保险业务的发展与成效.....	(167)
第二节	人身保险业务面临的若干问题.....	(169)
第三节	人身保险业务的发展前景.....	(170)
第五章	海外保险业务的新发展.....	(172)
第六章	出口信用保险业务的开展.....	(176)
第一节	出口信用保险业务的产生.....	(176)
第二节	出口信用保险的成效.....	(177)
第三节	出口信用保险的发展前景.....	(178)
第七章	再保险业务的扩大与发展.....	(179)
第八章	海外保险业务谱新篇.....	(181)
第一节	大力增设海外保险机构.....	(181)
第二节	海外保险业稳步发展.....	(183)
第三节	广阔的发展前景.....	(184)
第九章	保险业改革的成功经验与发展方向.....	(184)
第一节	保险业改革的主要经验和存在问题.....	(184)
第二节	保险业改革与发展的前景.....	(187)
第七篇	金融开放的历史性成就	
第一章	引进外资金融机构.....	(188)
第一节	外资金融机构进入我国金融市场.....	(188)
第二节	引进外资金融机构的作用.....	(189)
第三节	加强和完善对外资金融机构的监管.....	(190)
第二章	走向国际金融市场，扩大对外交往.....	(192)

第一节	我国金融机构迈开国际化步伐.....	(192)
第二节	架起金融国际往来的友谊桥梁.....	(196)
第三节	同国际经济、金融学术界的往来与合作.....	(199)
第三章	建立和扩大与国际金融组织的合作.....	(202)
第一节	中国与国际货币基金组织的合作.....	(202)
第二节	中国与世界银行的合作.....	(205)
第三节	我国与亚洲开发银行的合作.....	(206)
第四节	中国与非洲开发银行的合作.....	(208)

第八篇 金融系统人事教育体制的改革

第一章	金融系统干部职工队伍的发展与壮大.....	(211)
第一节	干部职工数量迅速扩大素质不断提高.....	(211)
第二节	坚持干部“四化”的方针和德才兼备的原则，各级领导 班子建设不断加强.....	(212)
第二章	金融系统干部管理体制的改革.....	(214)
第一节	银行干部垂直管理体制的建立.....	(214)
第二节	干部选拔、任用和考核制度不断完善.....	(215)
第三节	金融职工招收录用制度的改革.....	(217)
第四节	积极推行干部交流和亲属回避制度.....	(218)
第五节	银行干部职工规范化管理的方式.....	(219)
第六节	逐步改革工资制度.....	(220)
第三章	落实知识分子政策培养选拔优秀人才.....	(223)
第一节	实行专业技术职务聘任制.....	(223)
第二节	选派干部到国外培训.....	(225)
第三节	现代化管理手段在银行人事工作中的运用.....	(226)
第四章	金融教育事业在探索中前进.....	(228)
第一节	高等金融教育体系的建立.....	(228)
第二节	金融中等专业教育的振兴.....	(230)
第三节	多种形式开展职工培训.....	(230)
第五章	改革金融教育管理体制、加强金融教育基础建设.....	(231)

第一节	高等金融教育体制的改革和基础建设的加强	(231)
第二节	金融中等专业教育体制的改革和基础建设的加强	(234)
第三节	健全和完善金融职工教育体系	(235)
第四节	金融教育基建投资和经费管理的改革	(238)
第六章	金融教育进一步改革的思考	(239)
第九篇	金融业迈向电子化、现代化	
第一章	电子化系统的起步	(245)
第一节	计算机在金融业务处理中的应用	(245)
第二节	我国金融电子化系统的发展	(251)
第二章	金融电子化系统的深层次、综合性发展	(260)
第一节	我国金融电子化系统深层次发展的策略和道路	(260)
第二节	建设我国的国家金融计算机网络	(264)
第十篇	金融法制建设与中央银行的稽核监督	
第一章	金融立法概况	(267)
第一节	几个重要金融法规的颁布和实施	(267)
第二节	外汇、外债管理的法制建设	(269)
第三节	《银行法》、《票据法》和《保险法》的草拟	(271)
第四节	金融法规清理工作的开展	(273)
第二章	金融执法工作的开展	(274)
第一节	金融执法检查	(274)
第二节	行政复议工作的开展	(274)
第三节	金融法制宣传与普及	(276)
第四节	金融法律咨询工作	(276)
第三章	金融法制建设的成就、问题和发展前景	(278)
第一节	金融法制建设的成效	(278)
第二节	存在问题及发展前景	(278)
第四章	中央银行稽核监督	(280)
第一节	中央银行稽核监督体系的建立	(280)