

开 幕 词

中国经济发展有利于世界繁荣

中华人民共和国国务院副总理 吴仪

我非常赞成把全面建设小康社会作为这次论坛的主题。上个世纪结束时，新中国经过五十年的艰苦奋斗，特别是经过二十多年的改革开放，中国的社会生产力跃上了新台阶，人民生活总体上达到了小康水平。在此基础上，中国共产党第十六次全国代表大会确定了本世纪前二十年的奋斗目标，这就是全面建设更高水平的小康社会。这一目标，符合中国国情和中国的经济社会发展，反映了中国人民的意愿。实现这一目标，中国经济将更加发展，民主将更加健全，科教将更加进步，文化将更加繁荣，社会将更加和谐，十几亿中国人将过上更加殷实的小康生活。中国的经济发展有利于世界经济的繁荣，全面建设小康社会，是中国对世界发展和稳定做出的贡献。

我们有条件、有信心实现这一目标。我们已有了比较好的基础，人力资源丰富、劳动力成本低仍然是我们最大的优势。近几年来，集中力量建成了一批关系全局的水利、能源、电力、交通、通信等基础设施，经济发展后劲进一步加强。居民存款超过了九万亿元，我们不仅国内资金充裕，而且越来越多的国外企业看好中国经济发展和社会的稳定以及中国有一个广阔的市场，去年我国实际直接利用外资超过了 500 亿美元，今年预计将超过去

年。更重要的是，我国的市场经济体制已经初步建立并在逐步完善，各项改革有序推进，经济活力不断涌现。在长期经济建设和积极参与经济全球化的进程中，我们已经积累了比较丰富的克服国内各种困难和应对严峻国际形势的经验。我们党、政府和人民已经形成一个共识并付诸行动，这就是把发展作第一要务。当前和今后长时期，无论国际风云如何变幻，我们都将聚精会神搞建设，一心一意谋发展，坚定不移地实现既定目标。

我们刚刚闭幕的十届全国人大一次会议批准了政府工作报告，选举和决定任命了新一届国家机构领导人员。新一届国务院已正式开始运作。我们将保持宏观经济政策的连续性和稳定性，坚持扩大内需的方针，实行积极的财政政策和稳健的货币政策。进一步深化政府机构改革、国有资产管理体制改革、金融改革、农村改革，着力解决经济运行中突出的矛盾和问题，积极推进经济结构调整，加强农业和农村经济，鼓励高新技术产业发展，加快传统产业的改造，提高服务业的水平。推进西部大开发和城镇化进程，促进城乡经济和区域经济协调发展。扩大就业是中国经济和社会发展中的重大问题，我们正采取多种途径，广开就业门路。改革和发展需要有一个良好的市场环境，我们将坚持不懈地整顿和规范市场秩序，打击和治理各种破坏市场秩序、有悖公平竞争的行为，加强社会信用体系建设，促进统一、开放、竞争、有序的市场体系的形成与完善。

扩大对外开放是中国政府长期坚持的基本政策，中国将全面提高对外开放水平。过去的一年，中国认真履行加入世贸组织的承诺。去年底，我们顺利结束了中国与 WTO 成员过渡性贸易政策审议，中国对加入 WTO 承诺所做的努力，受到 WTO 成员普遍赞誉。国务院各部委共清理法规 2300 多件，其中废止 830 件。19 万多件地方性法规得到清理、废止或停止执行。我们的关税

大幅度下降，去年对 5000 个税目的商品进行了调整，关税总水平由 15.3% 降到了 12%。今年还将对 3000 种商品的税率进行调整，使关税平均水平降到 11%。我们将逐步取消非关税措施，扩大外商投资领域。中国实行进出口贸易基本平衡的政策，在扩大出口的同时也为贸易对象国提供越来越广阔的市场。中国接受外国投资，为国际过剩资本和生产能力提供了新的获利机会。我们将继续按照加入世贸组织的协议，在行使权力的同时，认真履行承诺的义务，建立和完善公正、公平、透明的贸易体制；进一步改善投资环境，鼓励外商投资参与中国的经济结构调整、国有企业改组改造和西部大开发；同时我们也鼓励和支持有条件的中国企业到境外投资，采取多种形式开展跨国经营。

在中国这样一个经济文化落后而又发展很不平衡的国家，全面建设小康社会和实现现代化是非常艰巨的历史性任务，会遇到许多困难和问题。中国政府和人民有信心有能力克服各种困难，解决这样那样的问题。我们在认真总结和吸取自己经验的同时，也需要广泛开展国际交流，认真借鉴国际经验。中国发展高层论坛这种形式为我们提供了一个很好的交流平台，我真诚地希望与会中外朋友对相关问题展开深入讨论，并提出意见和建议。这对于世界进一步了解中国和中国进一步了解世界，都是大有益处的。

努力建设全民共享、 全面进步的小康社会

国务院发展研究中心主任 王梦奎

把“全面建设小康社会的中国”作为这次论坛的主题，是有现实意义的。用 20 年时间（2001～2020 年）全面建设小康社会，是中国的中长期发展纲领。国际社会普遍希望了解中国社会经济的基本走势。

小康社会是典型的中国化的概念，是指温饱有余、但还不富裕这样的社会状态。这是经济文化落后的中国走向现代化的必经阶段。经过改革开放以来的快速增长，到 2000 年，中国人均 GDP 达到 850 多美元，由低收入国家进入中等偏下收入国家的行列，75% 的居民初步过上小康生活。中国实现了历史性的进步但经济文化落后的状况尚未根本改观，经济总量迅速增长但人均仍然比较少，目前所达到的还是低水平的、不全面的、发展很不平衡的小康，——这就是全面建设小康社会的起点。

全面建设小康社会所讲的“全面”，有两重含义：一是小康覆盖的全面，使全体人民都享受到经济发展的成果；二是建设领域的全面，不仅是提高物质生活水平，而且要加强政治文明和精神文明建设。建设一个全民共享、全面进步的更高水平的小康社会。——这就是中国 21 世纪头 20 年的奋斗目标。

中国将力争国内生产总值 20 年翻两番，年均增长 7.2%。按可比价格计算，2020 年中国国内生产总值将超过 4 万亿美元，人均 3000 美元左右。这意味着，中国仍然是一个发展中国家，但将逐步脱离下中等收入国家的状态，迈入上中等收入国家的行列。

中国将积极推进工业化和城市化。这是现阶段中国经济发展的根本任务，其实质是农业人口向非农产业和城市大量转移。预期 2020 年中国将基本实现工业化，城市化水平达到 55% 左右，农业劳动力比重降到 35% ~ 30% 左右。中国把资源消耗低、环境污染少作为方向，以信息化带动工业化，推进产业结构优化升级。妥善处理资本技术密集型产业和劳动密集型产业的关系；城乡统筹，实现大中小城市和小城镇协调发展；逐步扭转地区差别扩大的趋势；保持人口适度增长，合理利用资源，改善生态环境，——这些都是工业化和城市化进程中必须解决的问题。

中国将努力增进全体人民的福利。发展趋势是：城乡居民随着收入增长而不断拓宽消费领域，提高生活质量。需要特别关注的问题是：改善低收入者和困难群体的状况，尽快使之巩固地实现温饱，并逐步过上小康生活；通过多种途径积极扩大就业；完善收入分配政策，适当提高居民消费占 GDP 的比重，同时注重调节收入分配差距；建设与经济发展水平相适应的社会保障体系、国民教育体系和医疗卫生体系。

中国将继续推进制度创新。在新的发展阶段，仍然要高扬改革开放的旗帜。到 2020 年，中国将建成完善的社会主义市场经济体制，建成更具活力、更加开放的经济体系。这应当是以公有制为基础而多种经济成分共同发展的、追求社会公正和共同富裕的、面向世界贸易体系的、法治的市场经济体制。推进制度创新

不限于经济体制改革，也包括政治体制改革和文化体制改革。中国坚持走符合国情的改革之路，吸取世界各国文明的有益成果，使各方面的制度逐渐完善起来。

对中国发展前景的悲观论是没有根据的。中国经济具备持续快速增长的诸多有利条件，前景是光明的。因为：

中国经济有广阔的增长空间。工业化进程加速，城乡建设大规模展开，人民生活水平和质量不断提高，巨大的市场容量和充裕的人力资源是中国经济持续增长的内在依托。世界范围内经济结构的调整和新的技术革命，为中国经济提供了跨越式发展的可能性。

——有比较雄厚的物质技术基础。能源、原材料和交通等“瓶颈”制约得到根本缓解，各种建设材料和机器设备供应充足，技术水平不断提高，而且可以通过扩大进口从国际市场得到补充，许多过去想做而做不到的建设事业现在能够做到了。

——深化改革将为经济增长注入巨大活力，使资源配置效率提高。发展开放型经济使我们有可能更好地利用国内外两种资源和两个市场，在激烈的国际竞争中发挥比较优势和后发效应。

——中国政治稳定，中共十六大和新近召开的十届人大都传达出保持政策稳定性和连续性的强烈信息。求稳定、谋发展是人心所向，全国人民衷心拥护和积极参与小康社会的全面建设。国民教育程度和劳动力素质不断提高，大批科技人员和管理人员成长起来，在改革和发展实践中积累了宝贵的经验。

我们对中国经济发展前景的信心，就是以这种客观分析为依据的。但是，没有理由盲目乐观。我们清醒地看到中国长期发展面临的困难和问题：在人多地少条件下实现农业现代化以及几亿农民向非农产业转移的困难；人口众多而又在经济欠发达的条件下迅速进入老龄化社会，就业压力和养老负担沉重；人均资源

对短缺，经济快速增长而资源、环境承载能力脆弱；经济发展水平迅速提高而社会发展相对滞后，社会矛盾日趋复杂；现行体制和法律、法规不适应可持续发展的需要；因为经济技术落后而在国际竞争中所面临的压力，以及经济全球化和世界政治经济形势不稳定性所可能带来的风险，等等。这些困难和问题，都是制约中国经济发展的因素，需要在改革和发展进程中解决。

在中国这样一个经济文化落后的大国全面建设小康社会，在此基础上实现现代化，是深刻的社会转型过程。中国正在实现三个根本性的转变：经济体制的根本性转变，经济增长方式的根本性转变，从二元经济结构到现代社会经济结构的根本性转变。正在进行三个文明建设：物质文明建设，精神文明建设，政治文明建设。中国到 2020 年基本实现工业化，本世纪中叶基本实现现代化，将涉及 14 亿~15 亿以上人口，大体上相当于目前全世界已经实现工业化和现代化的国家人口的总规模，而这些国家是在产业革命以来 200 多年时间里分批实现工业化的。中国这场前所未有的历史性变革，伴随着科学技术和生产力的飞跃，利益关系的大调整和社会结构的大变化。为了避免社会大变革中可能发生的剧烈社会震荡，必须正确处理改革、发展和稳定的关系。中国在改革和发展进程中的许多政策和做法，都是基于这种考虑。

中国全面建设小康社会的纲领是和平发展的纲领，中国的“崛起”是和平的“崛起”是经济全球化趋势中的建设性力量，是世界稳定的因素。“中国威胁论”是没有根据的，甚至是别有意图的。中国集中精力进行国内经济建设，需要和平稳定的国际环境。中国奉行独立自主的和平外交政策，致力于世界和平与发展。现在，中国经济保持良好发展态势，世界看好中国经济发展前景。大规模的现代化建设，居民消费结构的升级，都蕴育着新

的市场需求和投资机会，中外投资者可以从中获得大量商机。中国经济的稳定和发展，对于世界经济的稳定和发展将产生积极影响，形成互补和“共赢”的格局。这是中国的愿望，也符合世界各国的利益。

中国将留下重要篇章

亚洲开发银行行长 千野忠男

我很荣幸在本届发展论坛的开幕式上致词，同时也向论坛的组织者——国务院发展研究中心——表示祝贺，祝贺你们成功地组织了这次年度盛会。

可以肯定，在将来撰写 20 世纪后期的世界经济发展史时，中国肯定会留下重要篇章。

中共十六大提出了全面建设小康社会的长期战略，确立了到 2020 年 GDP 总量翻两番、人均 GDP 达到 3000 美元的宏伟目标。

众多的经济预测结果都表明，中国在较长时期内保持 7% 的经济增长速度是完全可能的。但是，要实现这一目标，中国也将面临许多挑战。高速的经济增长和快速的结构调整有助于解决许多矛盾，但同时也会产生一些新问题，例如：日益严重的收入分配不均，越来越多的城镇失业，农民收入增长缓慢，不断加剧的地区差距，以及巨大的环境压力等。另外，由于有些改革不到位，还存在一些系统风险，例如：金融体制不健全，国有企业效率不高，诸多的财政问题，以及行政管理体制还不能完全适应市场经济要求等。

虽然保持较高的发展速度是下一步经济发展的重要任务，但

是，为了保证经济发展具有包括全国人口在内的广泛的群众基础，而且是可持续的，政府在改善社会公正和收入公平方面，还需要进一步努力，并有所创新。

今天，我重点讨论以下两个方面问题：就业和收入分配的不公平。

中国当前面临的一个重大挑战是就业问题。中国每年需要创造 1500 万到 2000 万个就业机会，才能吸纳新增劳动力，保证下岗工人再就业，并为 1 亿 5 千万农村剩余劳动力提供部分就业岗位。只有创造这些就业机会才能真正减少贫困。在这方面，中国和世界其他国家一样，私营企业是创造就业机会的主要源泉。

为了建立一套适应市场经济需要的管理体制，创造一个有利于经济发展的市场环境，需要采取以下措施：

实行法治，创建高效公正的司法体制；

消除腐败；

简化行政管理手续，增加透明度；

消除省际贸易障碍；

完善会计和审计制度。

另一方面的挑战是社会和收入分配不公现象，也就是前总理朱镕基在全国人民代表大会的政府工作报告中重点强调过的。在过去的二十年里，中国的许多经济和社会指标均有明显改善。但是，收入分配不公问题却呈恶化的趋势。如果越来越多的人不能从经济增长中受益，政府改革所得到的公众支持将会逐渐减少。

因此必须采取措施缓解收入分配不公现象，使经济增长更加有利于贫困人口和贫困地区的发展。例如：

通过参与式方法，听取贫困人群的意见，并将他们的意见充分反应到相关的发展规划当中；

增加贫困人群获取信贷和信息的渠道，帮助他们进入市场；

- 取消不利于农业发展的价格政策和其他障碍；
- 改善中西部地区的人力资源、基础设施和商业环境；
- 推进财政改革，帮助贫困地区；
- 完善社会保障制度。

虽然中国未来的政策制定深具挑战，但是，中国拥有丰富的宏观经济管理经验。我深信，中国能够，而且一定会战胜这些挑战。

历史的新起点

汇丰集团主席 庞约翰爵士

我非常荣幸可以再次参加中国发展论坛。具有历史意义的十届全国人民代表大会刚刚结束，我们就有机会到北京参加论坛会议，这是难得的宝贵时机。

自一年前上次论坛召开以来，中国又发生了许多变化：经济持续快速发展，这一发展速度令全世界许多国家羡慕不已；中国在深入改革、结构重组和改善基础设施方面继续取得实质性的进展。简而言之，中国继续在为长期的发展和繁荣奠定坚实的基础。

正如国家主席胡锦涛所说，中国的发展的确已经到达了一个新的历史性的起点。我坚信，中国的未来充满希望，新一届中国领导人具有卓越的才能，这将确保中国的经济继续以惊人的速度向前发展。

对于本次论坛的海外代表来说，参加论坛是一种荣幸。我们很荣幸可以直接听到政府部长和官员的意见。我们很荣幸可以和政府主要的决策者讨论政策问题。我们也很荣幸能了解中国的发展方向。参与既是荣幸也有义务。作为海外代表，我们不仅仅是坐着听讲，而且要尽我们的责任，献计献策，提出意见和建议。

主席先生，请允许我代表全体海外代表，感谢您给我们机会

参加这次极为重要，又非常及时的论坛会议。这次会议的议程、发言者和将要讨论的题目使我确信，未来的两天将会是丰富有趣而充满成效的。

预祝论坛再获成功。

报告与评论