

# 一、开幕辞



## 在“中国发展高层论坛 2002 年会” 开幕式上的讲话

中华人民共和国副总理温家宝

各位来宾、各位朋友：

值此“中国发展高层论坛 2002 年会”开幕之际，我谨向与会的全体代表和来宾表示热烈的欢迎，对本次论坛的举办致以衷心的祝贺！在中国成为世界贸易组织成员的第一个春天，国内外有识之士共聚一堂，就中国加入世界贸易组织后的经济改革与发展问题进行讨论，是一件很有意义的事情。

经济全球化是当今世界经济发展的重要趋势。近二十多年来，中国坚定不移地推进改革开放，国民经济持续快速健康发展，对外贸易大幅度增长，外贸总额从世界第 32 位提高到第 7 位，吸收外国投资已连续 9 年居发展中国家首位。现在，中国初步建立了社会主义市场经济体制，形成全方位、多层次、宽领域的对外开放格局。中国已经由改革开放前的封闭半封闭型经济，发展成为面向世界的开放型经济。

加入世界贸易组织，是中国进一步适应经济全球化趋势，加快现代化建设步伐的战略决策。这标志着中国对外开放进入新的阶段，也标志着中国经济体制改革进入新的阶段。我们面临着难得的发展机遇，同时面临着严峻的挑战。中国将把加入世界贸易组织作为新的起点，用好新机遇，迎接新挑战，以更加积极的姿态参与国际经济合作与竞争，加快经济改革和发展的步伐。我们要按照世界贸易组织的规则和中国的国情，进一步完善社会主义

市场经济体制和与之相适应的法律体系，转变政府职能，规范市场秩序，建立有利于公平竞争的国内统一市场。要适应发展开放型经济的要求，改进宏观经济调控机制，灵活运用宏观管理手段，提高国民经济运行的质量和效率。要大力调整产业结构，充分发挥中国劳动力等生产要素价格低廉、产业体系比较完整、国内市场广阔的优势，引进外国资本、技术、先进管理经验与人才，发展新兴产业，改造传统产业，促进产业结构优化升级。要深化国有企业改革为中心的各项经济体制改革，继续推进国有经济的战略性重组，积极探索公有制多种有效实现形式，鼓励、支持和引导个体、私营经济健康发展，通过改革和加强管理，努力提高各类企业的国际竞争力。要千方百计扩大就业，完善社会保障体系，为经济社会发展创造稳定的环境。我深信，随着改革的深入、对外开放的扩大和经济结构的优化，中国经济必将焕发出新的活力。

中国的发展离不开世界，世界的发展也离不开中国。中国经济的发展与繁荣，将为世界各国提供广阔的市场和合作机遇。在未来的 5 年里，中国货物市场的开放将为贸易伙伴提供至少一万五千亿美元的市场机会。服务贸易市场的进一步开放，将为世界各国的投资者提供新的发展领域。中国是守信用、重承诺的国家。在刚刚闭幕的九届全国人大第五次会议上，中国政府明确宣告，要按照加入世界贸易组织的承诺，有步骤地扩大对外开放领域。从今年 1 月 1 日起，中国的平均关税水平由 15.3% 降低到 12%，大量的非关税壁垒已经取消。为确保执法公正与效率，中国正在抓紧完善涉外经济法律法规，几十部法律的修订工作已经完成，另有上百部法律和上干部法规的修订工作将在近期完成。服务贸易市场的对外开放进展加快，已经有相当数量的外国银行、保险公司、专业服务机构和流通企业获得批准在中国开展业

务。对世界贸易组织有关知识和规则的学习、宣传与培训工作正在大规模展开。与加入世界贸易组织有关的各项工作都在有条不紊地顺利进行。

求和平、谋发展是全世界各国人民的共同愿望。中国是发展中国家，还要经过几十年时间的艰苦努力才能基本实现现代化。加入世界贸易组织有利于中国经济的发展。中国在国际经济技术合作与交流中一贯奉行平等互利原则。中国的发展必将为世界经济的繁荣与稳定做出更大的贡献，而绝不会对其他国家和地区构成威胁。无论现在还是将来，中国始终是维护世界和平和促进共同发展的重要力量。

中国政府在领导改革开放和经济发展的各项工作中，一向重视专家学者和中外各界朋友的意见和建议。中国加入世界贸易组织之后，更需要吸取世界各国的经验与教训。希望各位与会代表畅所欲言，为中国的发展，也为世界的发展，发表自己的真知灼见。同时，也希望这次论坛进一步增进与会各位代表的交流、理解和友谊。

最后，预祝论坛取得圆满成功！祝各位代表在北京渡过愉快的时光！

谢谢大家！

## 加入 WTO 后的中国经济走向

国务院发展研究中心主任王梦奎

具体时间或许是巧合，结局却是必然的：进入 21 世纪，与中国经济进入新的发展阶段的同时，经济改革和对外开放也进入新的阶段。

加入 WTO 是中国对外开放进入新阶段的主要标志。这对于中国的经济改革和发展，对于中国同世界各国的经济贸易关系，将会产生广泛而深远的影响。2002 年中国发展高层论坛将主题确定为“作为 WTO 成员的中国”，正是基于对这个问题重要性的认识。这么多在全世界有影响的企业家和经济学家踊跃出席论坛，说明大家对这个问题的关注。

加入 WTO 后的中国经济走向，不论是在国家宏观政策的层面，还是在企业经营的微观层面，都有许多问题需要进行深入探讨。这里，我想就加入 WTO 以后中国经济发展的大趋势，作出一些基本判断。

首先，可以肯定，中国的市场经济体制将趋于完善。中国争取加入 WTO，以及为此而进行的旷日持久和艰难的谈判，彼此追求的都是自身的经济利益，但直接碰到的却是体制问题。经济体制改革是中国经济发展的内在要求，加入 WTO 以后因为有新的标尺，动力和压力增加，改革的进程将会加快。具有重要意义并且可以预期的是：

——国有经济布局的战略性调整将继续进行，实行中央和地

方分级所有将会有助于减少由于过分集中而产生的弊端。国有企业将按照建立现代企业制度的要求，通过实行股份制，发展产权有不同归属的混合所有制经济而得到改造。非公有制经济将会因为具备更好的市场环境而快速增长，对经济增长和劳动就业发挥更大的作用。私有经济和市场竞争的发展，在给中国经济增添活力的同时，势必导致某种程度的社会分化，虽然在可以预见的未来不致引起对抗，但是通过适当的社会经济政策协调社会矛盾，仍然具有重要意义。

——健全市场体系，建立统一、开放、竞争、有序的国内市场。即使在成熟的市场经济制度下，经济生活中的无序和失范现象亦所在多有，中国是发展很不平衡的大国，又处在经济体制转轨过程中，无序和失范现象更是广泛存在。重要的是已经走上有序和规范的道路。可以说，市场体系建设的过程，也就是市场经济体制完善的过程。

——继续转变政府职能。中国的经济体制转轨伴随着政府职能的转变。在实行政企分开，减少直至放弃对企业经营活动干预方面的进展之所以未能像人们所设想的那样，其原因在于政府是国有企业的所有者，“老板”似乎不能不管自己的企业。改革的关键，是建立和社会主义市场经济相适应的国有资产管理体制，把政府作为国有资产所有者的职能同其一般社会管理职能分开，而这种一般社会管理职能正是需要强化的。被人们普遍忽视的是，中国正是利用在计划经济条件下建立起来的高度集中的管理体制和手段，才得以顺利推行改革，建立起以管理分散化和利益多元化为特征的市场经济体制的。在加入 WTO 以后的经济体制改革中，政府仍然需要发挥积极的作用。鉴于社会保障问题的极端重要性，以及与此相关的制度建设的滞后，政府在建立健全社会保障制度方面应该发挥更强有力的作用。

加入 WTO 标志着中国经济改革进入新的阶段，即建立同世界经济和贸易体系相衔接的现代市场经济体制的阶段。在国际经济贸易关系中的体制碰撞和摩擦是不可避免的。同世界经济和贸易体系相衔接，并不是照搬其他国家的经济体制和政策，仍然需要强调从中国的实际情况出发，——二十多年来中国改革的成功得益于此者甚大。何况，即使是经济发达国家，经济体制也不尽相同，而且都处于变化之中。WTO 并没有消除各成员国经济体制的差异，而只是求同存异，以“最大公约数”作为共同的行为准则。

其次，由于履行加入 WTO 的承诺，以及国内经济改革和发展的推动，中国将加快建立开放型的经济体系。加入 WTO 和建立开放型的经济体系，是一个问题的两个方面。事实上，改革开放二十多年来，中国就是朝着开放型经济体系发展的。考虑到加工贸易等因素的影响，中国经济对外依存度（对外贸易总额 / 国内生产总值）是被高估的。但是，中国对外贸易以远高于国内经济和世界贸易增长的速度而增长，中国在世界贸易中所占比重的增加和名次的前移，足以说明，中国经济对外依存度的提高和开放型经济体系的发展是不争的事实。加入 WTO 无疑会强化这种倾向。从 2002 年 1 月 1 日起，中国关税总水平已经由 15.3% 降到 12%，涉及 5300 多个税目的税率有不同程度的降低；非关税措施已经大为减少；对外商投资领域的限制正在撤除；外商投资的国民待遇在很多方面已经实现。市场的进一步开放使境外企业获得更多的商业机会。值得指出的是，至今外商投资还享受着不少优惠政策，——可以称之为“国宾待遇”，因而使中国企业事实上在某些方面处于不平等的竞争地位。

开放型经济应该是双向的，义务与权利应该是均衡的。中国在更多地开放国内市场的同时，理所当然地应该有更多的讲入国

际市场的机会。现在，要求中国履行承诺的呼声不绝于耳。中国当然要履行承诺，中国是负责任的国家，这一点是没有疑问的。但是，他们是否也应该反躬自问：自己是否履行了承诺？对中国提出的要求和对中国产品的限制，符合 WTO 的规则吗？人们看见，经济发达国家在凭借其经济实力和自由贸易的旗帜打开发展中国家市场大门的同时，不惜违背 WTO 的规则，对发展中国家提出过分苛刻的要求，甚至设置贸易壁垒，对自己在国际竞争中处于相对不利地位的产业采取保护主义措施。经济景气状况愈差就愈是如此。美国新近对钢铁工业所采取的保护主义措施，是国际经济和贸易中形势变化的一个不祥的预兆，是值得警惕的倾向。

第三，加入 WTO 将使中国的改革开放进一步走上规范化和法制化的轨道。健全的法制是建立完善的市场经济制度和履行加入 WTO 承诺的要求，也是中国现代化的题中应有之义。在改革开放初期，采取个别试点、“摸着石头过河”的方法，曾经保证了改革少走弯路。现在，当社会主义市场经济体制初步建立，中国加入 WTO 从而必须依其规则行事的时候，需要把法制建设放到更加突出的位置。WTO 协定在中国和在其他国家一样，并不具有国内法的效力。中国正在按照 WTO 协定和加入 WTO 的承诺，对有关的法律、法规和部门规章进行清理，或新立，或修订，或废止。据国务院法制办公室 2002 年 1 月份的报告：在加入 WTO 前后，抓紧制定或者修订的法律和行政法规共 40 件（其中法律 10 件、行政法规 30 件），完成 34 件（其中法律 9 件、行政法规 25 件），已经公布或者将要陆续公布。需要废止的行政法规 12 件已经宣布废止，需要停止执行的国务院文件 34 件已经公布停止执行。需要制定、修订或者废止的部门规章有 1000 多件，这一工作已经基本完成，正在陆续公布。地方性的法规、地

方政府的规章和地方政府制定的其他政策措施也在清理之中。执法工作在加强。健全的法制将进一步提高透明度，使随意性和无章可循现象得到有效的抑制，为在 WTO 框架下发展中外经济贸易关系提供有力的保障。

毫无疑问，中国的法制建设需要借鉴其他国家的经验。但是，不论是把已有的改革经验系统化使之上升为法制，还是在似乎是从头开始的“空白”领域，都要符合中国发展的实际需要，不能照搬其他国家的法律法规。有的发达国家把自己的国内法律施行于国际关系的做法，是违背国际关系一般准则和 WTO 规则的，是不能允许的，应该反对和纠正。

第四，加入 WTO 将对中国经济结构的调整乃至现代化建设进程产生重大影响。结构调整是现阶段中国经济发展的主线。在新的技术革命的推动下，广泛领域的经济结构调整正在全世界范围内进行，传统产业正在大规模地从经济发达国家向发展中国家转移。中国由于市场广阔并且更加开放，投资环境不断改善，又具有制造业基础比较雄厚和劳动力成本低的优势，成为这种转移的一个重要的目的地。更多的国际资本以直接投资的方式流入中国，新技术的广泛引进和采用，将给中国产业结构的调整和升级以极大的推动力。二十多年来东部沿海地区以加工制造业出口带动经济增长的事实，将会在更大的范围内发生，东部地区则会继续提高水平。中国出口总量，中国制造业出口在世界贸易中所占的比重可望继续增加。有的国家和地区因为传统产业向中国大陆转移，担心自身“产业空心化”，这是没有必要的。因为这表明在中国大陆有更高的利润率，而且他们由此而进入国际分工中更高的台阶。中国实行“走出去”的方针，但在国际市场上，在传统制造业领域，发展中国家之间有不少结构雷同，经济发达国家在技术和营销方面更占有明显优势，更不用说在高新技术领域，

中国面临着沉重的压力和激烈的竞争，绝不能高枕无忧。

“中国威胁论”是没有根据的。毋庸讳言，开放而迅速壮大的中国经济，在世界经济和贸易中的比重会提高，但这同时意味着中国贸易伙伴商业机会的增加，意味着中国对世界经济增长的更大贡献。虽然中国大陆已经成为世界第六大经济实体，但中国是有近 13 亿人口的国家，人均 GDP 只有 800 多美元，刚刚进入中等偏下收入国家的行列，基本实现现代化还需要大约半个世纪时间的努力。中国是发展中国家，中国的稳定和发展是世界稳定和发展进程中的积极因素。中国在亚洲金融危机中所发挥的建设性作用，中国进出口贸易增长对贸易对象国带来的商业利益，都是有利的证明。在中国经济比今天更加强大以后，必定能够对世界的稳定和发展做出更大的贡献。如果说，中国更广泛地参与国际经济合作与竞争，在国际市场上多了一个竞争者，这正是中国实行改革开放的结果，也是经济全球化进程的一个组成部分，是用不着惊奇的。何况，中国经济的竞争力现在并不强。既然人们承认美国和其他发达国家的经济增长对世界经济的贡献，为什么中国经济增长就是威胁呢？

“中国崩溃论”也是没有根据的。毋庸讳言，中国加入 WTO 乃至整个现代化进程中，存在着不少困难和问题。加入 WTO 使竞争力差的企业和行业面临巨大压力，地区差距、城乡差距、居民贫富差距扩大的趋势近期难以扭转，就业形势严峻，社会保障制度不健全，生态环境恶化，社会转型期所常有的社会矛盾和冲突，诸如此类的问题，都是必须解决的。在中国这样一个经济落后，发展很不平衡，具有长久而独特的历史文化传统的大国，现代化进程中遇到这样或者那样的困难是不难理解的。重要的是，中国已经走上现代化的道路，正处在经济迅速扩张时期，具备体制条件和物质技术基础，有了几十年来特别是最近二

十多年来积累起来的经验，加入 WTO 又开拓了更广阔的发展空间，全国人心思定，有了这些，经济发展的光明前景是可以预期的。

最后，我认为，需要关注世界政治经济不稳定和不确定性，以及这种不稳定和不确定性对于中国经济的影响。这一点几乎是没有什么争议的：世界政治经济形势中不稳定和不确定性在增加，虽然对其成因有不同的分析，对其程度和影响有不同的估量。加入 WTO 既然使中国经济同世界经济和贸易体系紧密地连接在一起，那么，中国经济在获得新的活力和发展空间的同时，遭遇不稳定性甚至风险的机会，势必会相应增加。防范经济风险，保证国家经济安全，比过去任何时候都重要。在经济全球化迅速发展的今天，受到世界政治经济不稳定和不确定性直接影响的，当然不仅是中国。

以上所说的，有一些是属于预言性质。经济科学不是“推背图”或占星术，我只是根据已经或显或隐地表露出来的发展趋势，做出如上判断。预言总是要冒风险的，但愿没有大的偏差。

## 世界经济体系中的中国

### 经济合作与发展组织秘书长唐纳德·约翰斯顿

尊敬的温家宝副总理，大会主席王梦奎先生，女士们、先生们：

我很高兴能有这样一个机会，在中国发展论坛的开幕式上讲几句话。

关于本次会议的名称中的三个词语，论坛、发展和中国，我想分别谈谈其中的含义。

首先，论坛是人们作演讲的地方。我们也许会由此回想起古罗马城镇广场的论坛，那里是当时罗马市民集会，讨论公共政策问题的场所。同样，我们今天的讨论也具有相当重要的目的。就像我们在经济合作与发展组织的会议和论坛当中一样，我们在这里所交换的意见和看法，是以具体行动为导向的，并且将为未来政策的制定提供指导。

接下来的第二个词语是“发展”。也就是说所有的讨论都将集中于中国的发展策略。但是这里有一个崭新的内容，就是要在 中国加入 WTO 这样一个背景下讨论中国的发展问题。1960 年，经合组织的创始者们曾投入很大精力加速经合组织的发展。但当时在广大发展中国家，经济和社会进步的目的主要是为了自身的发展。现在，我们应邀来讨论的问题是，在 WTO 具体规则下，中国作为世界上最大的国家之一，贸易和投资的完全自由化能够为其发展带来什么样的利益。正如中国的现实发展所表明的那样，对于发展来说，就是要向国际贸易和投资开放市场，许多人

都会从中国的这一做法中学到很多东西。当然，这并不是说中国再不需要发展援助了，它仅仅表明了贸易和投资是经济发展强有力的手段，并且对于长期可持续发展也是最为基本的条件。

在大会主题中，还有“中国”这样一个词语。有些人可能会表示疑问，中国并不是经合组织的成员国，为什么要邀请经合组织参加这样一个重要的讨论会？事实上，在过去的一些年中，中国和经合组织已经在公共政策的许多领域开展了广泛的合作。

对于今年经合组织在中国方面的计划中所涉及的范围之广，我感到十分惊讶。下面举几个例子：

1. 包括金融部门在内的经济监控和分析；
2. 经济统计表；
3. 外国直接投资，包括加强能够促进中国结构调整和经济平稳发展的相关投资；
4. 共同管理；
5. 金融和保险业，包括退休金制度的改革；
6. 竞争政策的制定和实施；
7. 增强税收的作用，改进涉外税制管理；
8. 预算管理和财务管理；
9. 环境指标和环境政策；
10. 社会政策和劳动力市场改革，其中包括收入不平等的问题；
11. 农业政策的透明性和高效性；
12. 在向知识经济和更高层次的金融培训教育转变过程中所面临的政策方面的挑战；
13. 中小企业的发展和区域性发展；
14. 在公共领域中的公众管理和消除腐败；
15. 中国加入国际贸易体系的各方面的支持力量。

也许有人会问，经合组织如何能与中国在如此复杂和相互各异的领域中保持合作呢？对此我们表示理解。这是由经合组织的本质属性所决定的。经济合作与发展组织并非仅仅是一个公共机构，它实际上是各国政府间合作的一个途径，它由设在巴黎的秘书处中的各方面专家负责管理。我很荣幸地担任这一机构的领导。经合组织内部的各位专家可以通过一个委员会系统不断地补充到秘书处中来。各国的政府官员和各方面专家参加委员会的会议，为开展各项研究做准备，并由秘书处负责对他们进行详细而明确的分工。因此，经合组织可以说是一个各方面知识的储备机构，在公众政策的各方面领域都拥有大批专家。我们常常提到，我们的竞争优势之一就是拥有最佳实践经验。我们知道什么样的政策能够在所有这些领域中发挥最佳的作用，而何种政策效果不佳。我们还了解为什么一些成员国的卫生制度、教育体制或是公共交通系统比其他国家更为有效。

经合组织的成员相互交流经验，并且向非成员国家学习先进经验。我们与中国的对话和合作计划很快被翻译成各国文字，并在许多专题学术讨论会上被广泛讨论。中国现在以观察员身份参与科学和技术政策委员会的活动，这是我们的委员会之一，其中也把经合组织与中国的对话和合作计划作为讨论的主要议题之一。正如我们现在在这里讨论有关钢铁的问题一样，当遇到一些紧急问题的时候，我们也会举办一些非正式的磋商。作为世界上最大的钢铁制造国，中国应该参与这样一个复杂且至关重要问题的讨论，这是十分重要的。

今天，中国已经向全世界宣布，中国已经做好准备，将成为全球经济的积极参与者，并且将在无差别的基础上，参与促进国际贸易和国际投资的相关政策和管理规则的制定和修订工作。

由此可以看出，中国确实对经合组织产生了极大的兴趣。基

于这一点，我们准备开展一项研究，主题为“世界经济体系中的中国：国内政策的挑战”。这项研究由经合组织负责，已经花费了六年的时间，与中国的许多政府部门进行了对话，此项研究的最终结果将由经合组织独家负责发布。我们并不仅仅是为了在政策建议方面增加一个层次，这项工作的价值在于它表明了这样一个观点，即中国在开放国内市场进行国际贸易和国际投资的过程中所面临的挑战，事实上过去其他国家也曾遇到过。为了适应这些挑战，我们可以找到许多解决的办法，使得中国的市场经济运行达到最佳状态。

鉴于这项研究将在随后的专题研讨会上加以讨论，在这里我就不再多详细叙述了。我之所以提到这项研究，是因为它和我们这两天将要进行的讨论有着非常密切的关系。

最根本的问题在于，在今后的十年当中，中国如何能够从开放国内市场和其他各项经济改革当中获得最大的利益，以满足其发展的目标。

中国加入 WTO 不仅仅是一个新的发展趋势，而且是中国近二十多年的改革进程中一个重要的里程碑。中国经济潜能的发挥取决于其国内经济改革的持续顺利开展。现在，中国的经济已经到达了一个崭新的阶段，需要经济改革领域的重要变革。

市场在中国经济发展中起到了越来越大的作用，单独部门的发展空间逐渐变小，经济问题的相互依赖性逐渐增加。农村劳动力市场、工业发展、金融系统和区域性发展等经济领域的相关问题，现在已不仅仅依赖于其本身的发展，同时也与其他经济领域的发展息息相关，甚至对其他经济领域有着更强的依赖性。不同经济领域之间的相互区别正在逐渐缩小。这种相互依赖的关系也引起了一些恶性循环，即一部分经济领域中的问题通过各领域间的相互影响，最终可能会阻碍所有的改革进程。中国许多实力不

强的企业已经陷入了这种恶性循环之中，甚至中国银行业的一些问题也是由此引起的，这是非常困难的问题。在我们的研究中将涉及这方面的问题。

目前的改革需要将重点放在具有宏观经济意义的政策制定上，而不是强调一些特殊部门的发展，这样才能提高资源配置的效率，为市场的有效性提供支撑，并且加强政府与经济部门之间的相互影响和相互作用。

在这样的政策框架下，目前亟需进行三方面的短期调整，以消除阻碍改革的因素，促进经济的可持续发展。这三个方面是：

1. 恢复财政体系的清偿能力；

2. 建立以市场为基础的相关机构，制定基于市场的政策——所有权、竞争法和共同管理的机制——作为调整商业结构的支配性力量；

3. 在合理的并且可承受的基础上建立公众基金。

这些建议可以细化为许多具体的步骤。这些也将是今后两天讨论的主题。我想以个人经验指出一点，即这个问题有较强的区域性特点。作为加拿大前部长，我当时所负责的就是地区性发展问题，因此我对这个问题尤其敏感。在许多国家，区域问题处于有关国内社会、民主政治和社会公正的讨论的核心地位。

20世纪90年代，中国的发展存在着地区性的不平等问题。在中国绝大多数地区，人民收入和生活水平不断提高，但沿海各省份的发展始终是最快的。政府对于沿海省份发展的倾斜政策使得它们不断融入国际经济领域，在某种程度上，它们与国际经济的交流甚至比与国内其他经济领域的交流更多。

中国各地区之间以及城市和农村之间经济和生活水平增长速度的差异现在已经引起了中国领导层的关注，在制定高层决策时已经考虑到了这些问题。