

经济社会协调发展

经济发展要有新的思路和起色

王梦奎

我们已经取得的成就是伟大的，但前路的路更长，任务更艰巨。按照分三步走实现现代化的战略部署，我们已经实现了前两步战略目标。十多亿人口解决温饱问题并且总体上达到小康水平，千百年来人们无衣食之苦的梦想终于成为现实，这是中华民族发展史上一座伟大的里程碑。但是，向前看，实现前两步战略目标，并不意味着走完了现代化全程的三分之二。道理很清楚：实现前两步战略目标用了 20 年时间，按照 21 世纪中叶基本实现现代化的战略构想，实现第三步战略目标要用半个世纪的时间，真正现代化建设的壮丽篇章还在后面。从现在起到基本实现现代化，还会经历若干具体的发展阶段，但从总体上说，这几十年都属于全面建设小康社会并逐步向现代化目标前进的发展阶段。按照社会经济发展的一般规律，小康社会也将有一个从低级到高级的逐步发展和成熟的过程。现在中国仍然是一个发展中国家，按现行汇率计算，人均国内生产总值还不到 1000 美元。人民生活现在只是从总体上达到小康水平，就是说，由于全国发展不平衡，还有一部分群众尚未达到小康，1999 年底有 3400 万人还没有解决温饱问题；已经解决温饱问题的，有些还是低水平的，甚至是不巩固的，按照现在的构想，到 2010 年才能过上比较宽裕的小康生活。要达到发达国家的经济发展水平，还要经过更长时间的艰苦努力。发展是硬道理，是解决中国所有问题的关键。不

断提高人民生活水平要靠经济发展，经济和社会生活中存在的矛盾和问题只能在发展过程中解决，现代化建设宏伟目标的实现只能是国民经济持续发展的结果。坚持以经济建设为中心不动摇，牢牢把握发展这个主题，提高经济增长的质量，并且保持较快的发展速度，这是全国人民的根本利益所在，也是关系国家长治久安的根本大计。

从世界范围看，经济全球化趋势增强，中国经济将进一步融入经济全球化的进程，这会给中国带来新的发展机遇，但现行的世界贸易规则是以经济发达国家占主导地位制定的，从总体上说是对发达国家较为有利的，这又使中国面临着严峻的挑战。科学技术革命给世界经济注入强大的活力，世界范围的产业结构调整步伐加快，这给中国提供了在较高起点上实现社会生产力跨越式发展的可能性，但科技水平低，产业结构不合理的现实情况，又使中国在日趋激烈的国际竞争中处于不利的地位。由“冷战”结束而引发的大国关系和国际政治格局的调整仍在进行，世界多极化的趋势将继续在曲折中发展，单极与多极、霸权与反霸权的矛盾和斗争进入更加复杂的阶段。国际政治经济形势中不稳定和不确定因素增多。对于我们国家来说，发达国家在经济上科技上占优势的压力，霸权主义和强权政治的压力，将会长期存在。现在许多国家都在研究进入新世纪的发展问题，为了应对当今世界形势的深刻变化及发展趋势给中国带来的机遇和挑战，在新的世界潮流中立于不败之地，我们必须树立主动精神，增强忧患意识和紧迫感，通过国民经济的持续快速健康发展提高综合国力和国际竞争能力。

由于前两步战略目标的实现和开始实施第三步战略部署，从新世纪开始，中国将进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。中国经济发展的环境和条件发生了重大的变化：²⁰ 多年来的改革和发展，使生产力水平上了一个大台

阶，商品短缺状况基本结束，市场供求关系发生了重大变化；社会主义市场经济体制初步建立，市场机制在资源配置中日益明显地发挥基础性作用，经济发展的体制环境发生了重大变化；全方位对外开放格局基本形成，开放型经济迅速发展，对外经济关系发生了重大变化。这些带有阶段性、实质性的重大变化，为中国在新世纪经济的发展提供了一个新的起点。在这个新的起点上开始实施第三步战略部署，经济发展应该有新的思路，新的起色，新的特点。

第一，新时期的发展，应该是以经济结构调整为主线的发展。经济结构状况是经济发展水平的重要标志，从一定意义上可以说，经济发展是通过结构的调整和升级实现的。结构不合理是中国经济发展中的突出矛盾，新的发展思路的核心，就是对经济结构进行战略性调整。经济结构的涵义很广泛，根据中国经济发展新阶段的要求，要着重解决三个方面的问题。

一是调整产业结构，解决产业结构不合理的问题。主要是巩固和加强农业的基础地位，加快工业改组改造和结构优化升级，大力发展服务业，加快国民经济和社会信息化，进一步加强水利、交通、能源等基础设施建设。产业结构调整的重点，一是发展新兴产业，一是用高新技术改造传统产业，提高传统产业的科技含量和整体水平。产业结构调整是落后的生产能力淘汰的过程，也是新的经济增长点形成的过程，是发展进程中的调整，也是更高水平上的发展。中国工业化的历史任务还没有完成，又赶上信息革命的机遇，工业化和现代化是交织在一起进行的，用信息化带动工业化，可以发挥后发优势，实现跨越式发展。

二是调整地区经济结构，解决地区发展不协调的问题。地区发展不平衡是普遍规律，中国自 19 世纪 60 年代开始工业化进程至今，包括建国后的头 30 年和改革开放以来的 20 多年，总体上地区差距都是扩大的趋势。实施西部大开发战略，加快中西部地区

发展，是关系现代化建设全局的大事，也是实现第三步战略目标的重大举措。由于国家经济实力增强，建设物资供应充足，现在已经有可能实行重点支持西部大开发的政策措施，增加建设资金的投入。西部大开发是一项艰巨的历史任务，今后 5~10 年要力争在基础设施和生态环境建设方面取得突破性进展，使西部开发有一个良好的开局。现在所说的西部地区，如果包括内蒙古和广西，面积占全国的 71.3%，人口占全国的 28.5%，国内生产总值占全国的 17.8%。西部开发不仅是西部发展的机遇，也是东部经济比较发达地区的发展机遇，会给全国经济发展以巨大的推动。

三是调整城乡经济结构，提高城镇化水平。过去几十年推进工业化的特殊历史背景和体制政策环境，导致城市化进程明显地滞后于工业化进程，妨碍了生产社会化和市场化程度的提高。鲜明地提出提高城镇化水平的问题，是符合第三步战略目标开始实施和工业化进程加快的实际情况的，是促进国民经济良性循环和社会协调发展的重大措施。各地经济发展水平和市场发育程度差异很大，推进城镇化要从本地的实际情况出发，走出一条符合中国国情、大中小城市和小城镇协调发展的城镇化道路。说城镇化或者说城市化，其实质是一样的，都是实现农业人口向非农产业的转移；之所以提城镇化，是为了防止人口盲目向大城市集中，注重发展具有城市功能的小城镇。大量农村人口非农化和城镇化的进程，将引起生产和生活社会化程度的明显提高，引起市场的扩大，造就许多新的经济增长点。这也就是农村现代化的过程。这是 21 世纪中国经济发展中一个带根本性的问题，需要经过长时期的努力。

第二，新时期的发展，应该是注重科技进步，提高经济增长质量基础上的发展。要通过科技创新为经济发展和结构调整提供强大的技术支持。虽然自有人类文明以来社会生产就包含着知识，但当今科学技术对社会生产和生活所起的作用是过去任何时候都无法

比拟的，科技成果转化成为现实生产力的速度和规模也是过去任何时候都无法比拟的。科学技术革命造就了大量的新兴产业，也为传统产业的改造提供了技术支持。经济增长方式的根本性转变和现代化的实现，都要靠科技进步。科学技术革命为世界经济发展注入强大的活力。美国经济连续几年的快速增长，中国新技术产业的高速度发展，制造业单位产成品物质消耗的减少和世界市场初级产品价格的相对下降，都反映了技术革命的威力。信息技术革命对于社会生产和生活所产生的巨大影响已经为人所共见，正在兴起的生物技术的深远影响也初见端倪。科技进步和创新是增强国力的决定性因素，而科技的发展要靠人才。当今的和未来的国际竞争，说到底人才的竞争。因此，在新的经济发展阶段，必须进一步实施科教兴国战略，使科技和教育事业有一个更大的发展，把培养、吸引和用好人才作为一项重要的战略任务切实抓好。

第三，新时期的发展应该是可持续的发展。可持续发展是世界性的大课题，也是中国经济发展所必须坚持的一条重要战略。这个问题现在所以显得特别紧迫，是因为：中国的自然资源绝大多数人均占有量低于世界水平，加之现在生产规模已经很大，几十年来在资金缺乏、技术水平比较低的条件下快速推进工业化所采取的那种靠消耗大量资源甚至污染环境而实现经济增长的粗放式发展路子已经难以为继；随着温饱问题的解决，生态和环境问题受到更广泛的关注。为了实现可持续发展，要把加强人口和资源管理、重视生态建设和环境保护提到突出位置。人口问题是中国经济发展中的特殊问题，过去是两句话：严格控制人口数量，努力提高人口素质。根据 60 岁以上人口已经占总人口 10% 并且还将继续增加的实际情况，现在增加一句话：重视人口老龄化趋势。中国在人口基数大而又经济不发达的情况下进入老龄社会，给社会保障带来很大的压力，需要预为之谋。根据中国人均资源相对不足的实际情况，要强调资源的合理使用、节约和保护，提

高资源利用率，把水资源和石油资源问题提到重要的战略位置。生态建设和环境保护是提高生活质量和造福子孙后代的大事，也可以造就新的经济增长点。

第四，新时期的发展，应该是注重体制创新的发展。“十五”计划是社会主义市场经济体制初步建立后的第一个五年计划，计划的制定和实施都要充分体现发展社会主义市场经济的要求。社会主义市场经济体制现在只是“初步建立”，不完善不健全之处尚多，今后仍然需要通过体制创新为经济发展提供强大动力。根据经济发展新阶段的要求，“十五”时期在完善社会主义市场经济体制方面应该迈出实质性的步伐，包括国有企业建立现代企业制度取得重大进展，社会保障制度逐步健全，市场体系的建立和完善，宏观管理体系的改革和完善，以及国家行政管理体制改革和机构改革。继续调整和完善所有制结构是经济体制改革的重要内容，从广义来说也是经济结构调整的重要任务。要通过经济法制建设，规范市场经济条件下的财产关系、信用关系和契约关系。深化改革，打破影响生产力发展的体制性障碍，使生产关系适应生产力发展的要求，就会给经济发展注入新的活力。

第五，新时期的发展，应该是进一步扩大对外开放条件下发展开放型经济。加入世贸组织将使中国的对外开放进入新的阶段。这是新时期中国外部经济环境和对外经济关系中最重要因素，要全面估量加入世贸组织后的新形势。经济全球化是当今世界的一个重要的发展趋势，中国加入世贸组织是经济全球化的一个组成部分。我们实行对外开放政策，实际上就是主动加入经济全球化的进程，加入世贸组织标志着中国将在更大范围内和更深程度上参与国际经济合作与竞争。利用外资的领域和规模将进一步扩大，形式将更加多样化，质量将进一步提高。要更好地实施以质取胜和市场多元战略，扩大商品和服务领域出口规模，优化进出口贸易结构。新时期扩大对外开放的一个重要方面，是积极稳

妥地实施“走出去”的战略，支持有竞争力的企业跨国经营，到境外开展加工贸易或开发资源。目前谈判仍在进行，中国有望在近期加入世贸组织，要抓紧做好加入世贸组织后的各项准备工作。“十五”正是加入世贸组织后的过渡时期，要以更加积极的姿态，深化对外经贸体制改革，抓紧清理、修订和完善有关经济法律法规，提高企业竞争能力，以适应加入世界贸易组织后的新形势，在经济全球化浪潮中推进中国的现代化建设。

第六，新时期的发展，应该是着眼于改善城乡人民生活的发展。不断提高人民生活水平是发展经济的根本出发点和归宿，也是扩大内需、保持经济持续增长的不竭动力。从新世纪起，从总体上说，人民生活将开始向更加宽裕的小康生活迈进，预计再经过 10 年时间的努力可以达到这样的目标。这个阶段消费的特点，是优化消费结构，提高生活质量。服务性消费将会有较大幅度的增加，居住条件和公共设施将会明显改善，“行”将会更加方便，教育、医疗、卫生和体育事业将会得到进一步发展。由此会引起恩格尔系数的降低以及一般物质产品消费在总消费支出中所占比重持续下降，非物质产品的消费所占比重会相应上升。这会对生产结构乃至一般经济结构产生深刻的影响。在过去经济体制和商品供应匮乏条件下所形成的限制消费的政策，需要认真清理，代之以积极的鼓励消费的政策。由于各地区经济发展不平衡，加之发展多种经济成分和市场经济的体制条件，现阶段收入分配的不均衡是必然的。因此，在发展经济、不断增加城乡居民收入的时候，需要特别关注低收入者收入的增加，继续抓好扶贫开发工作。今后相当长时期都会是劳动力供给大于需求的时期，要把就业问题摆到突出位置，千方百计扩大就业渠道，同时建立和健全社会保障制度。完善的社会保障制度是社会主义市场经济体制的重要支柱，也是现代文明社会的重要标志。符合中国国情的社会保障制度，不仅是目标模式的设计，还要解决历史遗留问题，解

决如何向规范的社会保障制度过渡的问题。

第七，新时期的发展，应该是速度和效益相统一的发展。实现了上述要求，就是说，实现以经济结构调整为主线的发展，以改革开放和科技进步为动力的发展，以提高人民生活水平为根本出发点的发展，注重可持续的发展，就意味着经济增长质量和效益的提高。速度问题是个重要问题。中央关于“十五”计划的建议着重研究解决重大的战略性、宏观性和政策性问题，只有一个具体指标，就是 2010 年国内生产总值比 2000 年翻一番，这是十四届五中全会关于“九五”计划和 2010 年远景目标所提出的要求。每年增长速度肯定会有所不同，“十五”时期要为实现这一目标奠定坚实基础，要求年均增长速度在 7% 以上。这样，“十五”时期的经济发展，就是速度和效益相统一的发展。经过“十五”时期的努力，中国经济会提高到一个新的水平，实施第三步战略部署，就会有一个好的开局。

必须清醒地看到，在中国经济和社会生活中存在不少矛盾和问题，诸如经济结构不合理，科技水平低，国有企业改革和发展中的困难，农村经济和农民收入增长缓慢，失业增加和生态环境恶化的压力，地区发展差距和居民收入差距的扩大，腐败现象滋生蔓延，以及国际经济竞争力不强，等等。这些都是必须引起高度重视的问题，也是正在解决的问题。这些困难和问题，都是现代化进程中所产生的，也只能在现代化进程中解决。从主流看，以长远的战略眼光看，中国经济发展有许多有利的条件。从经济发展所处的发展阶段、现有的物质技术基础、经济体制条件、人才条件和国际环境来看，中国经济有着光明的前景。综合分析各方面条件，²¹ 世纪初中国经济能够保持良好的发展势头，进入一个新的成长期。

对“西部大开发”战略的认识^①

孙晓郁

开发西部是关系中国现代化全局的一个重要战略问题，实施西部大开发是党中央在世纪之交作出的重大战略决策，是区域协调发展、实现中国现代化建设第三步战略目标的必然要求，也是进一步扩大内需，保证国民经济快速、持续、健康发展的需要，对推进全国的改革和发展，保持党和国家的长治久安，具有重大的经济、政治和社会意义。新中国成立后党中央就十分重视西部地区的开发，“一五”、“二五”时期，在西部建设重点工业项目，特别是 60~70 年代在西部的八省一市进行了大三线建设，是中国生产力布局从沿海到内地一次战略性大转移，大调整。这对建设强大的后方战略基地，防止侵略战争，改变西部贫困落后面貌，为西部奠定工业化基础，增强各民族的团结，都起到深远的作用。应该看到，当时西部的开发是在对国际国内形势分析的基础上，以备战为动因的。生产力布局的调整是其结果。当时西部开发和这次西部大开发的历史背景、客观条件都不同，因此对 60~70 年代的西部开发作出评价，必须用历史唯物和辩证唯物的观点。

1992 年邓小平同志在南巡讲话时，曾提出过“两个大局”的战略思想，他说：“走社会主义道路，就是要逐步实现共同富

^① 本文是作者于 2000 年 5 月 12 日在重庆十六届省级城市中心主任会上的讲话。

裕。共同富裕的构想是这样提出的：一部分地区有条件先发展起来，一部分地区发展慢点，先发展起来的地区带动后发展的地区，最终达到共同富裕。”他又说：“什么时候突出地提出和解决这个问题，在什么基础上提出和解决这个问题，要研究。可以设想，在本世纪末达到了小康水平的时候，就要突出地提出和解决这个问题。……总之，就全国范围来说，我们一定能够逐步顺利解决沿海同内地贫富差距的问题。”

江泽民总书记对缩小地区差距问题十分重视，多次从政治的高度和国民经济发展的全局提出要加快中西部的发展。1999年6月17日他指出，必须不失时机地加快中西部地区的发展，特别是抓紧研究西部地区大开发。1999年9月22日在四中全会上他又说，实施西部大开发是关系中国经济和社会发展的重大战略问题，应该提上议事日程，进行全面的调查研究，拿出方案，加紧实施。

现在加快西部地区开发的条件已基本具备，时机已成熟，作为一项重大的战略任务摆在了我们面前。其主要内容是：把加快基础设施建设作为开发的基础，把加强生态建设和环境保护作为开发的根本，把抓好产业结构调整作为开发的关键，把大力发展科技教育作为开发的重要条件，把加快改革开放作为开发的强大动力，在促使加快东部和中部地区发展的同时，西部地区大开发要迈出实质性的步伐。

现在中央已提出“西部大开发”战略，并明确了总的开发原则和思路。但进入实质性运作阶段前，要全面、深刻地认识西部大开发的重大意义，实事求是地调查、分析、研究基本情况 and 主观条件、因素，科学、前瞻地作出实施规划和方案。

一、“西部大开发”要从宏观、战略的高度去认识

“西部大开发”是作为国家发展战略问题而提出的，是关系到国家根本利益和发展战略目标的全局性、长期性的问题。最近

一段时期，中央从国家全局和长远利益考虑，相继推出了一系列战略任务，如科教兴国战略、城镇化战略、农业和农村经济战略性调整、西部大开发战略、国际战略等。对战略问题的研究必须站在政治的高度，具备战略思考的能力，在科学理论的指导下掌握第一手真实的信息，通过对重大现实问题的研究、思考和分析，力求提出中肯的、符合客观实际的意见和建议。对西部大开发战略我们首先要从两个大局去认识。

（一）国内大局

中国是一个社会主义的发展中大国。从十一届三中全会开始到 21 世纪中叶，要通过改革开放实现社会主义现代化。

1. 坚持社会主义性质，走社会主义道路是我们的立国之本，改革开放是为了发展和完善社会主义的优越性。社会主义阶段的最根本的任务是发展生产力，社会主义优越性归根到底要体现社会主义的生产力比资本主义发展得更快一些，更高一些，并且在发展生产力的基础上不断改善人民的物质文化生活。在改革和发展中要坚持两条根本原则：一是以社会主义公有制经济为主体；一是共同富裕，共同富裕是条大原则。我们不能放弃社会主义的原则，不能靠私有化、靠两极分化发展生产力。

2. 西部大开发体现了以经济建设为中心的总方针。西部（重庆、四川、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆）10 省区市占国土面积的 57%，人口的 22.8%，它的划分是综合地理位置、行政区划和经济发展水平考虑的，这种划分的实质是经济比较落后的地区如何发挥优势、挖掘潜力、加快发展的的问题。

从全国各地区社会发展水平总得分排列顺序和其 5 个子系统（①社会结构，是社会经济协调发展的基础和前提条件，由产业、城乡、投资、就业等结构和第三产业、城乡人口比例等 8 个指标组成。②人口素质，是促进社会进步的重要因素，又是社会发展

的成果，由文化素质、科学素质、身体素质等 8 个指标组成。③经济效益，是经济增长的内涵和质量，是社会发展和提高生活质量的物质基础，由人均 GDP、人均财政收入等 8 个指标组成。④生活质量，是社会发展的最终成果，它的提高又是促进经济社会发展的动力，它涉及居民物质生活、精神生活，环境保护等 16 个指标。⑤社会秩序，是保证经济社会发展的前提，由每万人警察数、大案要案刑事案件率、交通、火灾事故等 6 个指标组成）显示，除社会秩序外，其他 4 个子系统西部地区都相对落后，且差距趋扩大之势。

就贵州而言，根据 1998 年全国各地区社会发展总水平统计，与上海的差距是 2.4 倍，从主要指标看，人均国内生产总值上海为贵州的 12 倍（1991 年为 7.3 倍），居民消费水平为 6.1 倍（1991 年为 4.3 倍），人均教育经费和人均科研经费分别为 10 倍和 53 倍，人均地方财政收入相差 14.5 倍。很明显，这种差距如不缩小，相反继续扩大，不利于社会主义优越性的体现，不利于社会的稳定，对西部人民也是不公平的。

“西部大开发”具有丰富的内涵，经济是社会发展的基础，主要从经济领域研究、论述西部大开发的思路无疑是正确的。以经济建设为中心的总战略方针应该在西部得到充分的体现。经过 20 年改革，中国的综合国力有了显著的增强，东部地区已率先进入小康社会，国家有财力、有能力支持西部大开发。最近农业的发展使粮食出现了阶段性过剩。盼望几十年的局面出现了，这使我们有条件对农业进行阶段性调整，退田还草、退田还林，有助于西部的生态环境建设。为克服社会需求不足而实行积极财政政策，扩大了对基础设施的投资。东部资本回报率经 20 年增长后开始下降，现在提出西部大开发，对政府投资和东部资本的新出路都是有利的，对发展西部经济也是个好机遇。

从单纯经济学角度分析西部大开发，社会上也出现了一些不

同的看法和担心，他们认为西部地区投资的回报率低于东部和中部，如果大量资本投向西部，从全国角度看，资本产出率就会有较大下降，并会对中国整体经济发展产生影响。他们认为按正常经济发展规律，21 世纪初期中国应该是中部崛起的时代，这就涉及到如何从宏观、战略的高度来理解西部大开发的必要性。

西部大开发是关系到国家根本利益和发展战略目标的全局性、长期性的问题，是一个综合比较的结果，不是一个单纯指标可以加以判断的，它涉及到国家的经济安全、政治稳定、社会繁荣、民族团结，有利于国家全面健康的发展。

3. 实施西部大开发是实现全国各族人民共同进步、共同发展、共同繁荣的需要。中国是一个多民族的国家，除汉族外有 55 个少数民族，人口超过 1 亿，绝大多数居住在陆地边疆地区，而且主要在西部地区。西部 10 个省市区民族自治面积 595 万平方公里，占全国面积的 61.98%。贵州就是一个多民族省份，除汉族外，还有苗、布依、彝、壮、瑶等 9 个民族。

在社会主义条件下，各民族人民的根本利益是一致的，但在实际生活中，民族矛盾和民族差异还存在。从哲学上讲，有差别就有矛盾，不同的民族、民族差异和民族特点的存在就必然会有民族矛盾。历史上民族问题影响和某些残余表现都不会随着社会主义社会民族关系的改变而立即全部消除，民族之间的歧视、隔阂、猜疑等心理状态，民族纠纷的影响，还会不同程度地存在一个相当长的时期，相互之间因语言文字、生活条件、风俗习惯、心理状态、文化形式、宗教信仰的不同亦会产生矛盾。社会主义时期解决民族问题的关键是实现各民族间政治、经济、文化上的共同发展，建立和坚持民族平等、民族团结、民族互助，实现共同繁荣的社会主义民族关系。要实现上述一切的核心就是要加快少数民族地区的经济建设，加大少数民族地区改革开放的力度，增强经济发展活力；认真贯彻民族区域自治法，保障民族自治区

域的自治权利和民族平等权利。

社会主义的民族关系，也是解决宗教问题的重要基础。宗教问题像民族问题一样，事关重大，关系着国家统一、稳定、发展的最高利益。中国是个有多种宗教信仰的国家，除本土的道教外，其他三大宗教佛、伊斯兰、天主教都是外来宗教，还有拜物教等原始宗教，信教人口达 1 亿多。民族是宗教赖以生存的载体。宗教自身处于民族之间交往、融合和矛盾过程中，民族关系和谐，民族主体情绪健康，民族繁荣，教义中倡导宽容、友爱、和睦、团结的内容就会凸显，对宗教观念就易朝着有利于社会发展的方向加以解释。因此处理宗教问题要着眼于民族发展进步。

（二）国际大局

和平与发展成为当代的主题。霸权主义、强权政治尽管依然存在并有新发展，但是多极化成为国际格局的长期曲折发展中的重大趋势，科技猛进，经济全球化势不可挡，各国在进行综合国力的激烈较量。

中国是一个社会主义的大国，要立足于世界民族之林并处不败之地，就要在世界范围内，在可预见的将来，在社会主义制度的基础上，在经济社会结构改革和调整的基础上，在国际竞争空前激烈，而多方面机遇和国际交流合作也空前展开和深化的复杂过程中，为争取 21 世纪的有利战略地位而进行竞争、奋斗。这是一场涉及到经济、政治、教育、科技、文化、军事、民族精神、人口素质等一切方面的竞争。

我们实施西部大开发战略，就是从提高综合国力的竞争这个战略高度考虑，中国实现现代化，包括中东西部全局。中国现代化的困难之点在西部，中国现代化的最终落脚点，可能也在西部地区。

二、实施“西部大开发”战略的长期性

中国是一个地域广阔的发展中大国，由于历史的原因，自然

环境和人文传统的不同，各地的经济发展条件和基础存在着重大差异，因此实现现代化进程的快慢和易难肯定会不同。建国以来地区政策几经变化，虽然自比的变化显而易见，但总的趋势是地区之间的差距扩大，而且近期仍是继续扩大的趋势。中国的现代化进程分三步走，到 2050 年，也就是 21 世纪中叶基本实现现代化，达到中等发达国家水平。既然到那个时期还只是“基本”，就意味着可能有一部分地区现代化的进程会滞后一些，需要更长一些时间才能完成。中国现代化的难点不在东部，不在城市，而在广大农村地区。因此开发西部不是短期内能完成的突击性任务，而是必须长期坚持的发展战略，是长期的战略任务。

既然西部大开发是个长期的战略任务，就要认真规划，循序渐进，认清西部的形势和现状，研究西部地区从现在起基本实现现代化将大体经历几个发展阶段，每个阶段有什么特点，目标和任务是什么，有步骤分阶段地逐步实现现代化。这样分几步走，明确先做什么，后做什么，有一个切实可行的总体规划，有一个明确的目标方向。必须加强前瞻性的研究工作，现代化要分三步走，第一步和第二步完成了，第三步目标还要用几十年的时间，必然也会经历若干具体的发展阶段。全国发展不平衡，西部地区内发展也不平衡，有些省会中心城市有较高的经济文化社会发展水平，但有些地区还没有达到第二步战略目标，甚至连温饱问题还没有解决。研究西部开发的发展阶段问题要考虑到这种情况，当务之急是确定西部开发第一阶段，即“十五”或更长一些时间，明确西部地区发展的目标和任务，产业发展和地区发展的重点，经济增长的潜力以及内部和外部条件，把大的思路搞清楚，要根据自然规律和经济规律，把经济发展和人口、环境问题结合起来考虑，走可持续发展的道路。

西部地区大开发可能需要一个较长的时间才会见效，具体需要多长，分几个阶段，各省区的情况不同，恐也难强求一致，乐

观者表示 20 年会见效，在建党 100 周年之际能基本消灭东西部发展的距离，更多的人认为需 30~50 年，需几代人的努力。

三、关于开发西部与全国协调发展，即“两个大局”的关系问题

允许一部分地区先富起来是一个大局，这一条不能动摇；实现共同发展、共同富裕也是一个大局，这是我们的目标，这一条也必须坚持。从国际经验看，地区差距在发展过程中大都呈现较小——扩大——缩小的趋势，中国的情况看来也符合这一规律。西部开发既是西部发展的机遇，也是东部经济比较发达地区的机遇，经济结构的战略性调整是今后相当长时期中国经济发展的突出任务，要把西部开发同全国产业结构调整和地区经济调整结合起来考虑。东部地区经济迅速发展，是在我国实行对外开放的条件下，在经济范围，特别是在地区产业结构调整的大背景下实现的。现在要深入研究如何通过西部地区的经济振兴，促进全国经济协调发展。

西部地区与东部地区及至中部地区相比，劳动力供给和成本等方面有较大优势，人才资源与东部地区相差也不是那么大，从自然资源禀赋来看，西部的自然资源非常丰富，除了人们常提到的地下矿藏外，还有土地资源，这是财富之母，是要充分加以利用和保护，西部宝贵的资源在新世纪到来之际显得越来越重要，需要在全国范围内有一个更好的、有效益的配置。东部资本回报率经过 20 年增长后开始下降，成本增加，利润率下降，西部开发也为东部资本解决了新出路问题。

因此，从全局的角度看，是东中西部联动，共同发展，重点是开发西部，具体采取的方式是非均衡状态下的东西部协调发展，就是既要保持东部沿海地区的发展势头，推进工业化进程，保持珠江三角洲、长江三角洲、环渤海经济圈三个经济增长中心的进一步发展，同时采取有效措施，在西部进行基础设施建设，